

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๔.๕/ 17043



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2715 43
วันที่ 14 ก.ค. 2537 11.๐๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม ๑๐๒๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๓๗

กษ. รับที่ ๒๐๓
วันที่ 14 ก.ค. 2537
เวลา ๑๕.๐๐

เรื่อง ขอบเขตในหลักการเกี่ยวกับการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขต
ป่าสงวนแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่วทสคที่ นร ๐๒๐๒/๕๔๙๓ ลงวันที่ ๑๕
มีนาคม ๒๕๓๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่วทสคที่ นร ๐๒๐๒/๕๕๐๔ ลงวันที่ ๑๕
มีนาคม ๒๕๓๕

14 ก.ค. 2537

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ และวันที่ ๑๓

มีนาคม ๒๕๓๕ ให้ความเห็นชอบกับผลการจำแนกเขตการได้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้
ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ รวมทั้งสิ้น ๒๓ จังหวัด รวมทั้งมาตรการและหลักการตามแนวทางปฏิบัติงาน
ตามมาตรการการได้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ โดยกำหนดมาตรการ
การได้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ด้านการได้ประโยชน์ทรัพยากร
และที่ดินป่าไม้ไว้ว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นก่อให้เกิดพื้นที่ในโครงการที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและ
ความมั่นคงของชาติอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ให้ส่วนราชการเจ้าของโครงการ จัดทำรายงานการ
วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการผ่านคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อประกอบ
การพิจารณาว่าเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๒. รายละเอียดเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๑ เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

พ.ศ. ๒๕๓๕ เฉพาะหมวด ๓ ส่วนที่ ๔ การทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
ได้มีประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม กำหนดประเภทและขนาด
ของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือเอกชนที่ต้องจัดทำรายงานการ

/วิเคราะห์ผลกระทบ ...

วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทาง ในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้เป็นทางปฏิบัติแล้ว ดังนั้น โครงการหรือกิจการใดที่จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จึงต้องเป็นไปตามประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมที่ออกตาม พระราชบัญญัติดังกล่าว

๒.๒ ในปัจจุบันมีการขอใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงานหรือเพื่อประโยชน์ อื่นๆของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือองค์การของรัฐ ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เป็นจำนวนมาก เช่น การก่อสร้างทาง เขื่อน อ่างเก็บน้ำ สถานที่ราชการ โรงเรียน แนวสายส่งไฟฟ้าและอื่น ๆ ซึ่งบางโครงการ ไม่อาจหลีกเลี่ยงการเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า เพื่อการอนุรักษ์ได้ และบางโครงการ ได้รับอนุมัติแผนงานโครงการเพื่อก่อสร้างและงบประมาณ ในการดำเนินการแล้ว หากจะหวั่นเกรงว่าการดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติตามมาตรการแห่งมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ย่อมก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการและทำให้ไม่สามารถ สนองนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ๆ ที่ส่วนราชการนั้น ๆ รับผิดชอบอยู่ได้ สำหรับการก่อสร้างโครงการสร้างหรือพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กตามกรอบนโยบายของคณะกรรมการ ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กทช.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำ แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ จะต้องก่อสร้างให้แล้วเสร็จภายในเวลา ๑ ปี นอกจากนี้ยังมีเรื่องราว การขอใช้พื้นที่ป่าไม้ในพื้นที่ไม่มากนักเป็นจำนวนมากที่จะต้องปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมาย ที่ได้กำหนดทางปฏิบัติไว้แล้ว

ดังนั้น เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงานให้น้อยลงโดยการกระจายอำนาจในการ อนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าไม้ และเพื่อปรับปรุงแนวทางการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าไม้ให้เหมาะสมกับ สถานการณ์ในปัจจุบันที่จะต้องพิจารณาอนุมัติให้ใช้พื้นที่โดยรวดเร็ว ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์ แก่ประเทศชาติและประชาชนโดยรวม จึงขอเสนอหลักการเกี่ยวกับการอนุญาตให้เข้า ทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่ติดอยู่ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ ดังนี้ คือ "ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การของรัฐ มีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ ป่าสงวนแห่งชาติที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เพื่อดำเนินการตามโครงการที่มีความสำคัญ ต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ หรือเป็นการดำเนินการตามโครงการ พระราชดำริและพื้นที่นั้นไม่ขัดกับหลักเกณฑ์ตามระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีอื่นใดที่เกี่ยวข้อง

/ที่ใดกำหนด ...

ที่ได้กำหนดทางปฏิบัติไว้แล้ว ให้อนุมัติในหลักการให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่จะพิจารณาอนุมัติได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นราย ๆ ไป และมีให้นามคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ และวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕ มาใช้บังคับแก่การขอใช้พื้นที่ในกรณีดังกล่าวข้างต้น"

๓. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแล้ว จะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล ไม่มี เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการกระจายอำนาจเพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติให้น้อยลง

๓.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ ไม่มี

๓.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม ไม่มี

๓.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ ไม่มี

๓.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าฯ เรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมป่าไม้

โทร ๔๙๔๐๔๔

โทรสาร ๔๙๔๖๐๐