

1/26

ที่ นร 0205/ว 153

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

26 ตุลาคม 2537

เรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
เรียน กระทรวง ทบวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
ที่ วว 0803/11059 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม 2537

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเกี่ยวกับเรื่อง การพัฒนา
และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา รวม 3 ข้อ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2537 ลงมติว่า

1. รับทราบ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เสนอในข้อ 1
สำหรับสถานที่ก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา ให้ทบวงมหาวิทยาลัยประสานงานกับ
กระทรวงมหาดไทย จัดหาพื้นที่แห่งใหม่ที่เหมาะสม แล้วดำเนินการต่อไปได้
 2. การเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาที่คาดว่าจะ จะมีผลกระทบต่อ
สิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบ
สงขลาพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน
 3. สำหรับการดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 อนุมัติตามที่คณะกรรมการกักกับการแก้ปัญหาและประสานการใช้ประโยชน์
ทรัพยากรน้ำทะเลสาบสงขลาเสนอ นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) และ
ทบวงมหาวิทยาลัย (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์) นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว
เสนอคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณา ก่อน แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
- จึงเรียนมายังมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ
และรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบและถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ 2 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายวิชุน เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองประมวลและติดตามผลมติคณะรัฐมนตรี

โทร. 2801446

โทรสาร 2824045

24 ต.ค. 2537

รอน กกร.....
ศษ. กกร.....
ศษ.....
ทท.....
ทท.....
ทท.....
ทท.....
ทท.....
ทท.....

254

๗๓๔ ๗๓๕.....
 ๗๓๖ ๗๓๗.....
 ๗๓๘.....
 ๗๓๙.....
 ๗๔๐.....
 ๗๔๑.....
 ๗๔๒.....
 ๗๔๓.....
 ๗๔๔.....
 ๗๔๕.....
 ๗๔๖.....
 ๗๔๗.....
 ๗๔๘.....
 ๗๔๙.....
 ๗๕๐.....

3/26

ที่ นร 0205/14587

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

๒๖ ตุลาคม 2537

เรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0318/21423 ลงวันที่ 6 กันยายน 2537

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ค่วนที่สุด ที่ ทม 0204(2)/21433

ลงวันที่ 30 สิงหาคม 2537

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ทบวงมหาวิทยาลัยได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดครบถ้วนตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2537 ลงมติว่า

1. รับทราบ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เสนอในข้อ 1 สำหรับสถานที่ก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาคใต้ ให้ทบวงมหาวิทยาลัยประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย จัดหาพื้นที่แห่งใหม่ที่เหมาะสม แล้วดำเนินการต่อไปได้

2. การเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาที่คาดว่าจะมีผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน

3. สำหรับการดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 อนุมัติตามที่คณะกรรมการกำกับการแก้ปัญหาและประสานการใช้ประโยชน์ทรัพยากรน้ำทะเลสาบสงขลาเสนอ นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) และทบวงมหาวิทยาลัย (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์) นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาก่อน แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองประมวลและติดตามผลมติคณะรัฐมนตรี

โทร.2801446

โทรสาร 2824045

24 ต.ค. 2537

รอง กก.
ผช. กก. 21 ต.ค. 2537
กก.
หม. 21/10/37
หม. 21/10/37
จก.
จก. 21/10/37

4/26

ที่ นร 0205/ 14588

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

๒๖ ตุลาคม ๒๕๓๗

เรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
เรียน รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

อ้างถึง หนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ค่วนที่สุด ที่ ทม 0204(2)/21433 ลงวันที่ 30 สิงหาคม ๒๕๓๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0318/21423
ลงวันที่ 6 กันยายน ๒๕๓๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดครบถ้วนตามที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม ๒๕๓๗ ลงมติว่า

๑. รับทราบ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เสนอในข้อ ๑
สำหรับสถานที่ก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา ให้ทบวงมหาวิทยาลัยประสานงานกับ
กระทรวงมหาดไทย จัดหาพื้นที่แห่งใหม่ที่เหมาะสม แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. การเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาที่คาดว่าจะ จะมีผลกระทบ
สิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบ
สงขลาพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน

๓. สำหรับการดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ 3 มีนาคม ๒๕๓๕ อนุมัติตามที่คณะกรรมการกำกับการแก้ปัญหาและประสานการใช้ประโยชน์
ทรัพยากรน้ำทะเลสาบสงขลาเสนอ นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) และ
ทบวงมหาวิทยาลัย (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์) นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว
เสนอคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาก่อน แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองประมวลและติดตามผลมติคณะรัฐมนตรี

โทร. 2801446

โทรสาร 2824045

๒๔ ต.ค. ๒๕๓๗

รท. กท...../.....

รท. กท..... 24/๑๐/๒๕๓๗

รท. กท..... 30/๑๐/๒๕๓๗

รท. กท..... 21/๑๐/๒๕๓๗

รท. กท..... 30/๑๐/๒๕๓๗

รท. กท..... 30/๑๐/๒๕๓๗

มติคณะรัฐมนตรี

5/26

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 40/ 2537 วันที่ 18 ตุลาคม 2537

ระเบียบวาระ: พิจารณา เรื่องที่ 5

เรื่อง: การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

ได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี กพต

เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม / 2537 + 14586 - 88 - 5 - 152

ลงมติว่า

1. รับทราบ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เสนอในข้อ 1 สำหรับสถานที่ก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควัตถุ ให้ทบวงมหาวิทยาลัยประสานงานกับ กระทรวงมหาดไทย (จังหวัดสงขลา) จัดหาพื้นที่แห่งใหม่ที่เหมาะสม แล้วดำเนินการต่อไปได้
2. การเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาที่คาดว่าจะ จะมีผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เสนอให้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบ สงขลาพิจารณา เสนอความเห็นเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน
3. สำหรับการดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 อนุมัติตามที่คณะกรรมการกักกันการแก้ปัญหาและประสานการใช้ประโยชน์ ทรัพยากรน้ำทะเลสาบสงขลาเสนอ นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) และ ทบวงมหาวิทยาลัย (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์) นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เสนอคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาก่อน แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



บันทึกข้อความ

6/26

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กองประมวลและติดตามผลมติคณะรัฐมนตรี โทร. 2827193

ที่ นร 0205/ 1931/พ. วันที่ 3 ตุลาคม 2537

เรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ)

1. ข้อเสนอ

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา รวม 3 ข้อ ดังนี้

1.1 ให้ชะลอการก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควัฒน์ จังหวัดพัทลุง บริเวณทะเลน้อย อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมประสานงานกับมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควัฒน์ และจังหวัดพัทลุง เพื่อดำเนินการหาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมแทนต่อไป

1.2 ให้หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ให้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการหรืออนุมัติโครงการ

1.3 ให้ทบวงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 โดยให้กรมชลประทานและมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ นำผลจากการดำเนินการตามมติดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

2. เรื่องเดิม

2.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2533 อนุมัติในหลักการให้ทบวงมหาวิทยาลัยดำเนินการโครงการพัฒนามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควัฒน์ ส่วนเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน งบประมาณและอัตรากำลังให้ทบวงมหาวิทยาลัยทำความเข้าใจความตกลงกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป

2.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 อนุมัติการดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ตามที่คณะกรรมการกำกับการแก้ปัญหาและประสานการใช้ประโยชน์ทรัพยากรน้ำทะเลสาบสงขลาเสนอ ดังนี้

/2.2.1 ...



บันทึกข้อความ

- 2 -

๗/๔๖

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

2.2.1 ให้กรมชลประทานทำการศึกษาในรายละเอียดของการออกแบบก่อสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา ที่บริเวณเกาะใหญ่ และปากอ่าว ตามลำดับ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการดำเนินงานหลังจากที่ได้มีการตัดสินใจก่อสร้างคันกันน้ำเค็มในบริเวณใดแล้ว เนื่องจากการศึกษาดังกล่าวต้องใช้เวลาอีกประมาณ 1 ปี

2.2.2 ให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ทำการศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

- (1) จัดทำแผนระยะสั้น เป็นรายปีที่จะแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา
- (2) ศึกษาปริมาณความต้องการใช้น้ำทั้งเพื่ออุปโภคและบริโภคสำหรับในเขตเมืองและการเกษตรของพื้นที่รอบทะเลสาบ และพิจารณาแนวทางในการจัดหาแหล่งน้ำจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากทะเลสาบ
- (3) หากไม่สามารถหาแหล่งน้ำอื่นและมีความจำเป็นจะต้องสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลาเพื่อเก็บน้ำจืดไว้ใช้แล้ว ให้จัดทำข้อเสนอแนะ กำหนดเวลาและขั้นตอนที่สมควรดำเนินการก่อสร้างคันกันน้ำเค็มดังกล่าว

2.3 สำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งที่ 93/2536 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2536 แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและประสานการดำเนินงานเพื่อแก้ไขความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาและให้ข้อเสนอแนะต่อผลการศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ตลอดจนให้มีอำนาจในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาโดยไม่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลและพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งระหว่างประชาชน

3. ข้อเท็จจริง

3.1 กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมรายงานว่าคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้ประชุมเพื่อพิจารณาการดำเนินการแก้ไขปัญหา และการประสานการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในโครงการพัฒนาต่าง ๆ ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาแล้ว ได้ผลโดยสรุป ดังนี้

/3.1.1 ...



บันทึกข้อความ

- 3 -

8/26

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง

การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

3.1.1 การก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา จังหวัดพัทลุง คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พิจารณาแล้วเห็นว่า หากให้มีการก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา ในบริเวณที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ 2.1 แล้ว ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่จะเกิดขึ้นคือ เป็นการทำลายพื้นที่รับน้ำและแหล่งน้ำสนับสนุนทะเลน้อยและทะเลหลวงอย่างรุนแรง นอกจากนี้โครงการพัฒนาดังกล่าวจะเป็นตัวเร่งให้มีการก่อตั้งชุมชนขนาดใหญ่ ก่อให้เกิดการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ชุ่มน้ำ และยังก่อให้เกิดปัญหามลพิษ ทั้งน้ำเสียและขยะลงสู่ทะเลน้อยและทะเลหลวง แต่อย่างไรก็ตามคณะกรรมการ ฯ ก็ได้พิจารณาให้ความสำคัญต่อการพัฒนาการศึกษาของชาติ ซึ่งจำเป็นต้องเร่งดำเนินการโดยเร็วเช่นกัน จึงเห็นควรชะลอการดำเนินการโครงการ ฯ ไว้ก่อนและให้จังหวัดพัทลุงหาพื้นที่อื่นที่มีความเหมาะสมต่อการดำเนินการโครงการ ฯ โดยเร่งด่วนต่อไป

3.1.2 การเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ที่คาดว่าจะมีผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง คณะกรรมการ ฯ เห็นว่า ปัจจุบันการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเป็นไปอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง โดยไม่มีมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ชัดเจน หลายโครงการก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ดังนั้นเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะกรรมการ ฯ จึงมีมติให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาที่คาดว่าจะมีผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงให้คณะกรรมการ ฯ พิจารณาก่อนพิจารณาอนุมัติหรือดำเนินการ

3.1.3 พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 เนื่องจากนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาตามข้อ 2.3 แล้ว ดังนั้นเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน และให้การดำเนินงานมีความชัดเจน มีการพิจารณาไปในทิศทางเดียวกัน และมีความถูกต้อง คณะกรรมการ ฯ จึงมีมติให้เสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 ตามข้อ 2.2 โดยให้กรมชลประทานและมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์นำผลจากการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

3.2 กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมจึงขอให้นายเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมติคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาตามข้อ 1

/3.3 ...



บันทึกข้อความ

- 4 -

9/46

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

3.3 ทบวงมหาวิทยาลัยพิจารณาแล้วแจ้งว่า โครงการพัฒนามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา จังหวัดพัทลุง คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบโครงการ ฯ แล้วเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2533 และมหาวิทยาลัย ฯ ได้ประสานกับจังหวัดพัทลุงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขอใช้พื้นที่ดินสาธารณประโยชน์และที่ดินรกร้างว่างเปล่าประมาณ 7,000 ไร่ ในพื้นที่ตำบลพนาสูง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา ซึ่งต่อมามหาวิทยาลัย ฯ ได้รับแจ้งจากกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าว เป็นพื้นที่ไม่เหมาะสมและมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เนื่องจากอยู่ติดกับบริเวณทะเลน้อย ซึ่งเป็นเขตอนุรักษ์พันธุ์นกน้ำและเขตป่าสงวนบางส่วน มหาวิทยาลัย ฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าการชะลอการก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา จังหวัดพัทลุง จะก่อผลกระทบต่อโอกาสทางการศึกษาของประชาชนตามแผนที่วางไว้เดิม โดยเฉพาะเป้าหมายการผลิตบัณฑิตในสาขาวิชาขาดแคลนของประเทศ จึงได้ประสานงานกับจังหวัดพัทลุงจัดหาที่ดินแปลงใหม่เพื่อการขยายการศึกษาต่อไป ซึ่งขณะนี้ทางจังหวัดสามารถจัดหาพื้นที่แห่งใหม่ได้แล้วประกอบด้วยที่ดิน 2 แปลง คือ

3.3.1 ที่ดินสาธารณประโยชน์ในตำบลพนาสูง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ประมาณ 1,400 ไร่เศษ ในจำนวนนี้จะปลูกอาคาร และสิ่งก่อสร้างได้เฉพาะฟากตะวันตกของถนน ร.พ.ช. ในเนื้อที่ประมาณ 900 ไร่ ส่วนฟากตะวันตกจะกำหนดให้เป็นพื้นที่สีเขียว เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการขออนุมัติใช้ที่ดินต่อกระทรวงมหาดไทย ตามระเบียบต่อไป

3.3.2 ที่ดินสาธารณประโยชน์ เนื้อที่ประมาณ 6,000 ไร่ ในกิ่งอำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการรังวัดสอบเขต เพื่อขออนุมัติการใช้ที่ดินจากกระทรวงมหาดไทย ที่ดินแปลงดังกล่าวนี้ไม่มีลักษณะใดที่ต้องห้ามตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 ส่วนการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมมิให้เกิดมลพิษจากการใช้พื้นที่มหาวิทยาลัย ฯ จะได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาอย่างสมบูรณ์ ทั้งที่เกี่ยวกับการใช้พื้นที่ การกำจัดของเสีย ตลอดจนการจัดแหล่งน้ำใช้สอยอย่างเหมาะสม โดยจะประสานกับจังหวัดพัทลุงและสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมต่อไป



บันทึกข้อความ

- 5 -

10/26

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง

การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

3.4 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่า

3.4.1 กรมชลประทานได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเข้าทำการศึกษาและออกแบบโครงการตั้งแต่วันที่ 26 พฤษภาคม 2536 โดยกำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อพัฒนาทะเลสาบสงขลาให้เป็นแหล่งน้ำจืดสำหรับการอุปโภค-บริโภค การเกษตร การอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อความอยู่ดีกินดีของราษฎรในพื้นที่จังหวัดสงขลา จังหวัดพัทลุง และบางส่วนของจังหวัดนครศรีธรรมราช ในขณะเดียวกันก็คำนึงถึงการรักษาความสมดุลระหว่างการพัฒนาควบคู่ไปกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมของทะเลสาบสงขลาด้วย

3.4.2 ขณะนี้การศึกษาความเหมาะสม ได้ดำเนินการไปถึงขั้นตอนการเสนอร่างรายงานฉบับสุดท้าย ในขณะที่การศึกษผลกระทบสิ่งแวดล้อมอยู่ในขั้นตอนการลดผลกระทบ การประชาสัมพันธ์ได้จัดทำไปแล้วในหลายระดับ ทั้งเจ้าหน้าที่ส่วนราชการ สื่อมวลชน นักวิชาการ และผู้นำชุมชน และการออกแบบยังอยู่ในระหว่างการดำเนินงาน คาดว่างานทั้งหมดจะแล้วเสร็จภายในปลายปี 2537 นี้

4. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นควรนำข้อเสนอของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ตามข้อ 1 กับความเห็นของทบวงมหาวิทยาลัยตามข้อ 3.3 และความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามข้อ 3.4 เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติตามข้อ 4

✓ ✓

(นายณพดล เสงี่ยมเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อนุมัติตามข้อ 4

พลเอก

— 3 —

(ชวลิต ยงใจยุทธ)

รองนายกรัฐมนตรี

13 ต.ค. 37



17/26

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4804
วันที่ 6 ก.ย. 2537

ที่ กษ. ๐๓๑๔/ 21423

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กป. ๕๐๐
วันที่ ๑๐.๑๖.๓๗

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๖๖

๑ กันยายน ๒๕๓๗

เรื่อง การพัฒนาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๓๐๕๓๗ อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๔/๙๑๔๔ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๓๗

กป. (๐๗)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานสรุปผลศึกษาความเหมาะสมโครงการคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา

(ฉบับร่าง กรกฎาคม ๒๕๓๗) จำนวน ๑ ชุด

๒. รายงานสรุปผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการแก้ไขผลกระทบโครงการ

คันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา (ฉบับร่าง กรกฎาคม ๒๕๓๗)

จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้มีมติให้

กรมชลประทานนำผลการศึกษาในรายละเอียดของการออกแบบก่อสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา

เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังความละเอียด

แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งเรื่องให้กรมชลประทานพิจารณาแล้วได้รับรายงานว่า
ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๔ มอบหมายให้กรมชลประทานทำการศึกษา
ในรายละเอียดของการออกแบบก่อสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลาที่บริเวณเกาะใหญ่และปากอ เพื่อ
ให้เกิดความรวดเร็วในการดำเนินงานหลังจากที่ได้มีการตัดสินใจก่อสร้างคันกันน้ำเค็มที่บริเวณใดแล้ว
กรมชลประทานจึงได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาตามขั้นตอน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ

๒./ พัสดู พ.ศ. ๒๕๓๔

12/26

พ.ศ. ๒๕๓๔ และได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทเทสโก บัญญา และพอล เข้าทำการศึกษาและออกแบบโครงการตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อพัฒนาทะเลสาบสงขลาให้เป็นแหล่งน้ำจืดสำหรับการอุปโภค-บริโภค การเกษตร การอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อความอยู่ดีกินดีของราษฎรในพื้นที่จังหวัดสงขลา จังหวัดพัทลุง และบางส่วนของจังหวัดนครศรีธรรมราช ในขณะเดียวกันก็คำนึงถึงการรักษาความสมดุลระหว่างการพัฒนาควบคู่ไปกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมของทะเลสาบสงขลาด้วย ทั้งนี้ได้มีขอบเขตของงานที่จะต้องจัดทำ ดังนี้

๑. การศึกษาความเหมาะสม

การศึกษาจะทำได้ถึงระดับความเหมาะสม (Feasibility Study) ครอบคลุมพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อเปรียบเทียบทั้งทางด้านวิศวกรรม เศรษฐกิจ สังคม และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม อันเนื่องมาจากการสร้างคันกั้นน้ำเค็มที่เกาะใหญ่และที่ป่ากรอ โดยมีรายละเอียดถึงขั้นการออกแบบ รวมทั้งการเสนอแนวทางเลือกอื่น ๆ เพื่อการจัดหาน้ำจืดให้แก่พื้นที่ด้วย

๒. การออกแบบรายละเอียด

การออกแบบรายละเอียด (Detailed Design) จะครอบคลุมถึงการออกแบบคันกั้นน้ำเค็มทะเลสาบสงขลาที่บริเวณเกาะใหญ่และที่ป่ากรอ โดยพิจารณาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม อาทิ การออกแบบบันไดปลา การลดอัตราการตกตะกอน ฯลฯ

๓. การศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

การศึกษาจะกระทำในระดับ EIA ตามมาตรฐานของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม แสดงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอันเนื่องมาจากการสร้างคันกั้นน้ำเค็มที่เกาะใหญ่และป่ากรอ พร้อมทั้งเสนอมาตรการการลดผลกระทบที่สามารถนำไปปฏิบัติได้เป็นแผนงานของโครงการ

๔. การประชุมสัมมนาและการประชาสัมพันธ์ของโครงการ

เนื่องจากความสำเร็จของโครงการอยู่ที่การสนองตอบของราษฎรในการมีส่วนร่วมในการวางแผนตั้งแต่นั้น จึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่ต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรทราบ และแสดง

13/26

ข้อคิดเห็นตลอดระยะเวลาของการดำเนินงาน และประเมินผลสนองตอบของราษฎร เพื่อใช้ปรับปรุง
การดำเนินงานของโครงการ และเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจของรัฐบาลในการที่จะก่อสร้าง

ขณะนี้การศึกษาความเหมาะสม ได้ดำเนินการไปถึงขั้นตอนการเสนอร่างรายงานฉบับ
สุดท้าย ในขณะที่การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมอยู่ในขั้นการเสนอมาตรการลดผลกระทบ การ
ประชาสัมพันธ์ได้จัดทำไปแล้วในหลายระดับ ทั้งเจ้าหน้าที่ส่วนราชการ สื่อมวลชน นักวิชาการ และ
ผู้นำชุมชน และการออกแบบยังอยู่ในระหว่างการค้าดำเนินงาน คาดว่างานทั้งหมดจะแล้วเสร็จภายใต้
ปลายปี ๒๕๓๗ นี้ ทั้งนี้ได้ส่งร่างสรุปรายละเอียดในส่วนของการศึกษาความเหมาะสม และร่างสรุป
ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมมาเพื่อพิจารณาประกอบด้วยแล้วอย่างละ ๑ ชุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองวางแผนโครงการ

โทร. ๒๔๑-๐๒๔๔

โทรสาร ๒๔๑-๐๒๔๔

ด่วนที่สุด

ที่ ทม 0204(2) / 21433

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 4668
วันที่ 30 ส.ค. 2537 14.00

14/26

ทบวงมหาวิทยาลัย
328 ถนนศรีอยุธยา

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400

30 สิงหาคม 2537

เรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0205/9159 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2537

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้ทบวงมหาวิทยาลัยพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับมติของคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาให้ชะลอการก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาครใต้ จังหวัดพัทลุง และขอให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์นำผลการศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

ทบวงมหาวิทยาลัยได้พิจารณาแล้วใคร่ขอเรียนว่า

1. การเสนอโครงการพัฒนามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาครใต้ จังหวัดพัทลุง มีวัตถุประสงค์ เพื่อขยายการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาแก่ประชาชนในภาคใต้ ทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นการตอบสนองต่อนโยบายการพัฒนากำลังคนระดับสูงในสาขาที่ขาดแคลน และจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานของรัฐบาลที่จะเร่งขยายโอกาสการศึกษาและพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในชนบทที่ห่างไกล ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2533 ซึ่งต่อมามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาครใต้ ได้ดำเนินการประสานกับจังหวัดพัทลุง กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขอใช้พื้นที่ดินสาธารณะประโยชน์ และที่ดินรกร้างว่างเปล่าประมาณ 7,000 ไร่ ในพื้นที่ตำบลนางตุล อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง โดยมิได้ขอใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ตระหนักถึงการอนุรักษ์พื้นที่ป่าสงวนโดยเฉพาะป่าเสม็ดในบริเวณพื้นที่

15/26

ใกล้เคียง ซึ่งคาดว่าไม่กระทบกระเทือนต่อระบบนิเวศน์วิทยาในบริเวณดังกล่าว และมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา วิศวกรรมศาสตร์ จะเปิดคณะทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อศึกษา และวิจัยอนุรักษ์ทางสิ่งแวดล้อมให้แก่ประชาชนในพื้นที่บริเวณใกล้เคียง เพื่อสร้างความตระหนักในคุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพราะการให้ความรู้การศึกษาแก่ประชาชนในพื้นที่ เป็นการสร้างจิตสำนึกในเรื่องสิ่งแวดล้อม

2. มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา ได้เตรียมการขยายเขตพื้นที่การศึกษา มาตั้งแต่ปี 2532 ทั้งการวางแผนกายภาพและการวางแผนทางวิชาการ การจัดทำหลักสูตรและได้ จัดเตรียมบุคลากรส่วนหนึ่ง และรัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณ จำนวน 31.037 ล้านบาท เพื่อ จัดสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งได้แก่ ถนนหลัก สร้างเขื่อน สะพาน ระบบประปา และไฟฟ้า โดย ในปีงบประมาณ 2538 เป็นเงิน 8.184 ล้านบาท และผูกพันในปี 2539 เป็นเงิน 22.864 ล้านบาท

3. ท่อมามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา ได้รับแจ้งจากกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ว่าที่สาธารณะประโยชน์ดังกล่าว เป็นพื้นที่ไม่เหมาะสมและมีผลกระทบ ต่อสิ่งแวดล้อม เนื่องจากอยู่ติดกับบริเวณทะเลน้อย ซึ่งเป็นเขตอนุรักษ์พันธุ์นกน้ำ และเขตป่าสงวน บางส่วน แต่การชะลอการก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา วิศวกรรมศาสตร์ จะก่อผลกระทบ ต่อโอกาสทางการศึกษาของประชาชนตามแผนที่วางไว้เดิม โดยเฉพาะเป้าหมายการผลิตบัณฑิตในสาขา วิทยาศาสตร์ แคลนของประเทศ เช่น วิทยาศาสตร์ เกษตรอุตสาหกรรม วิศวกรรมศาสตร์ สถาปัตยกรรม ศาสตร์ สิ่งแวดล้อม จึงได้ประสานงานกับจังหวัดพัทลุงจัดหาที่แปลงใหม่เพื่อขยายการศึกษาต่อไป ซึ่งขณะนี้ทางจังหวัดพัทลุงสามารถจัดหาพื้นที่แห่งใหม่ได้แล้ว

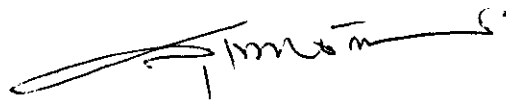
4. การใช้พื้นที่แห่งใหม่เพื่อขยายการศึกษาในจังหวัดพัทลุงจะประกอบด้วยที่ดิน 2 แปลง คือ

4.1 ที่ดินสาธารณะประโยชน์ในตำบลพนาสูง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ประมาณ 1,400 ไร่เศษ ในจำนวนนี้จะปลูกอาคาร และสิ่งก่อสร้างได้เฉพาะฟากตะวันตกของ ถนน ร.พ.ช. ในเนื้อที่ประมาณ 900 ไร่ ส่วนฟากตะวันออกกำหนดเป็นพื้นที่สีเขียว เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการขออนุญาตใช้ที่ดินต่อกระทรวงมหาดไทยตามระเบียบต่อไป

4.2 ที่ดินสาธารณประโยชน์ เนื้อที่ประมาณ 6,000 ไร่ ในกิ่งอำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง และทางจังหวัดพัทลุงอยู่ในระหว่างดำเนินการรังวัดขอบเขต เพื่อขออนุมัติการขอใช้ที่ดินจากกระทรวงมหาดไทย เช่นเดียวกับ 4.1 ที่ดินแปลงดังกล่าวนี้ไม่มีลักษณะใดที่ต้องห้ามตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 ส่วนการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมมิให้เกิดมลพิษจากการใช้พื้นที่เพื่อกิจการของมหาวิทยาลัยนั้น มหาวิทยาลัยจะได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาอย่างสมบูรณ์ทั้งที่เกี่ยวกับการใช้พื้นที่ การกำจัดของเสีย ตลอดจนการจัดแหล่งน้ำให้สะอาดอย่างเหมาะสม โดยจะประสานกับจังหวัดพัทลุงและสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ อัตถากร)

รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย

สำนักนโยบายและแผนอุดมศึกษา

โทร. 2458182, 2458239

โทรสาร 2458636, 2458930



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3689
วันที่ 3 ก.ค. 2537

17/26

ลงวันที่ 13 ก.ค. 2537
เวลา 12.38

ที่ วว 0803/11059

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี

และสิ่งแวดล้อม

ถนนพระรามที่ 6 ราชเทวี กทม. 10400

12 กรกฎาคม 2537

เรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พล.อ. (นทส)

- อ้างถึง 1. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 93/2536 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2536
2. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 33/2537 ลงวันที่ 16 เมษายน 2537

13 ก.ค. 2537

ดว. 246-12

๑-3-28

2-2

13 ก.ค. 37

ปล.ว.

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา เรื่อง การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา จำนวน 100 ชุด

ตามที่นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งที่ 93/2536 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2536 แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อให้พิจารณากำหนดนโยบายและประสานการดำเนินงานเพื่อแก้ไขความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พิจารณาและให้ข้อเสนอแนะต่อผลการศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ให้มีอำนาจในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยไม่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลและพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งระหว่างประชาชน รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาโครงการต่าง ๆ ที่คาดว่าจะมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

คณะกรรมการ.../

18/26

คณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้มีการประชุมรวม 2 ครั้ง เพื่อพิจารณาการดำเนินงานการแก้ไขปัญหา และการประสานการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในโครงการพัฒนาต่าง ๆ ในพื้นที่กลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งจากการประชุมคณะกรรมการครั้งที่ 2/2537 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2537 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาประเด็นสำคัญต่าง ๆ ที่ได้กล่าวข้างต้น ของโครงการพัฒนาของหน่วยงานราชการ และได้มีมติที่ประชุมดังนี้

1. เห็นชอบให้ชะลอการก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาคใต้ จังหวัดพัทลุง บริเวณทะเลน้อย อำเภอกวนขนุน จังหวัดพัทลุง โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ประสานงานกับมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาคใต้ และจังหวัดพัทลุง เพื่อดำเนินการหาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมแทนต่อไป

2. เห็นชอบให้หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนามิในพื้นที่กลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ให้คณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการหรืออนุมัติโครงการ

3. เห็นชอบให้ทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 โดยให้กรมชลประทาน และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ นำผลจากการดำเนินการตามมติดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งเอกสารประกอบการพิจารณาได้แนบมาพร้อมนี้แล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิศาล มุลศาสตร์สาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

กองประสานการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. 2799182 โทรสาร 2713226

19/26

เอกสารประกอบการพิจารณา

เรื่อง

การพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

เรื่องเดิม

1. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ดำเนินการดังต่อไปนี้

1.1 ให้กรมชลประทานทำการศึกษาในรายละเอียดของการออกแบบก่อสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา ที่บริเวณเกาะใหญ่ และปากอ่าว ตามลำดับ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการดำเนินงาน หลังจากที่ได้มีการตัดสินใจก่อสร้างคันกันน้ำเค็มในบริเวณใดแล้ว เนื่องจากการศึกษาดังกล่าวต้องใช้เวลานานอีกประมาณ 1 ปี

1.2 ให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ทำการศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

1.2.1 จัดทำแผนระยะสั้นเป็นรายปี ที่จะแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา

1.2.2 ศึกษาปริมาณความต้องการใช้น้ำเพื่ออุปโภคและบริโภค สำหรับในเขตเมือง และการเกษตรของพื้นที่รอบทะเลสาบ และพิจารณาแนวทางในการจัดหาแหล่งน้ำจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากทะเลสาบ

1.2.3 หากไม่สามารถหาแหล่งน้ำอื่น และมีความจำเป็นจะต้องสร้างคันกันน้ำเค็มในทะเลสาบสงขลาเพื่อเก็บน้ำจืดไว้ใช้แล้ว ให้จัดทำข้อเสนอแนะ กำหนดเวลา และขั้นตอนที่สมควรดำเนินการก่อสร้างคันกันน้ำเค็มดังกล่าว

ทั้งนี้ให้กรมชลประทานและมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จัดทำรายละเอียดของงบประมาณดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวข้างต้น และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานดังกล่าวตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

2. จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น กรมชลประทานและมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

2.1 กรมชลประทาน ได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาทบทวนความเหมาะสมออกแบบรายละเอียดและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2536 และจะแล้วเสร็จในวันที่ 25 พฤษภาคม 2537 (รวมระยะเวลาปฏิบัติงาน 12 เดือน)

2.2 มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยได้จำแนกแนวทางการดำเนินงานออกเป็น 4 เรื่อง คือ

2.2.1 การจัดทำแผนระยะสั้นเป็นรายปี เพื่อแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของ ทะเลสาบสงขลา

2.2.2 การศึกษาปริมาณความต้องการใช้น้ำเพื่ออุปโภคบริโภคสำหรับในเขตเมือง และการเกษตรของพื้นที่รอบทะเลสาบ

2.2.3 การพิจารณาแนวทางในการจัดหาแหล่งน้ำจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากทะเลสาบ

2.2.4 การจัดทำข้อเสนอแนะ กำหนดเวลาและขั้นตอนที่สมควรสำหรับดำเนินการ หากไม่สามารถหาแหล่งน้ำอื่น และมีความจำเป็นที่จะต้องสร้างคันกั้นน้ำเค็มในทะเลสาบเพื่อเก็บน้ำจืด

ในการนี้ทบวงมหาวิทยาลัย โดยมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ พัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาขึ้น 2 คณะ เป็นคณะกรรมการระดับชาติ และคณะกรรมการในระดับท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดนโยบายและประสานการดำเนินการเพื่อแก้ไขความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

3. นายกรัฐมนตรี (นายชวน หลีกภัย) พิจารณาลแล้วมีบัญชาเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2536 ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเพียงคณะเดียว โดยมีมอบหมายให้กระทรวง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการ ส่วนคณะกรรมการระดับท้องถิ่น ให้อยู่ในรูปของคณะอนุกรรมการ หรือคณะอนุกรรมการเฉพาะด้าน ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบ สงขลา สำหรับรายงานผลการศึกษาของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์นั้น ให้เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำ ทะเลสาบสงขลาเป็นผู้พิจารณา

การดำเนินงาน

1. นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งที่ 93/2536 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2536 แต่งตั้งคณะกรรมการ พัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาขึ้น โดยมีปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธาน รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและ แผนสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งหมด 17 ท่าน คณะกรรมการชุดดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้

กำหนดนโยบายและประสานการดำเนินงานเพื่อแก้ไขความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พิจารณาและให้ข้อเสนอแนะต่อผลการศึกษานวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ให้มีอำนาจในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยไม่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาล และพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งระหว่างประชาชน มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาโครงการต่าง ๆ ที่คาดว่าจะมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

2. คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น 2

คณะ คือ

2.1 คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาทบทวนแผนหลักการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา คณะอนุกรรมการชุดดังกล่าวมี รองปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (นายอาทร สุทธิปัญญ) เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้อำนวยการกองประสานการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ มีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะอนุกรรมการรวมทั้งหมด 10 ท่าน คณะอนุกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้ พิจารณาทบทวนแผนหลักการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาตามที่ได้จัดทำไว้เมื่อปี พ.ศ. 2528 และจัดทำรายงานสรุปผลการพิจารณา เสนอคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณา มีอำนาจเชิญเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมในการพิจารณา หรือขอข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การพิจารณาทบทวนแผนหลักประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ คณะอนุกรรมการชุดดังกล่าว ได้รับการแต่งตั้งเมื่อวันที่ 4 เมษายน 2537

2.2 คณะอนุกรรมการประสานการปฏิบัติการเพื่อแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา คณะอนุกรรมการชุดดังกล่าวมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทยฝ่ายบริหาร เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมหาดไทย เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ขณะนี้ คณะอนุกรรมการชุดดังกล่าว อยู่ในระหว่างการพิจารณาคำเนินการแต่งตั้ง

เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

1. การก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาคใต้ จังหวัดพัทลุง

จากการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยประธานกรรมการและฝ่ายเลขานุการฯ ได้เดินทางไปติดตามตรวจสอบโครงการพัฒนาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อประเมินผลการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ที่อาจเกิดขึ้นจาก

โครงการต่างๆ เมื่อเดือนมีนาคม 2537 จากการปฏิบัติงานพบว่า มีการก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ภาควิชา บริเวณทะเลน้อย จังหวัดพัทลุง ซึ่งคาดว่าจะมีผลกระทบต่อระบบนิเวศน์ของทะเลน้อยอย่างรุนแรง จึงได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา และให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริง ผลปรากฏดังนี้

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2533 อนุมัติในหลักการให้ทบวงมหาวิทยาลัยดำเนินการพัฒนามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาควิชา บริเวณพื้นที่สาธารณะประโยชน์ที่ดิน รกร้างว่างเปล่าและที่ดินของป่าสงวนแห่งชาติ ประมาณ 7,000 ไร่ ในตำบลพนาสูง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณจากเงินงบกลางปีงบประมาณ พ.ศ. 2533 และงบประมาณปี 2534 เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานโครงการในช่วงแผนพัฒนาฉบับที่ 6 ได้ตามความเหมาะสม ซึ่งขณะนี้ทบวงมหาวิทยาลัย ได้รับงบประมาณดำเนินการปรับพื้นที่และก่อสร้างถนน ประมาณ 31.385 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2536 และปีงบประมาณ 2537

1.2 ก่อนนำเสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อเดือนพฤษภาคม 2533 นั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นต่อโครงการ ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ. โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มิได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พิจารณาในเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากการก่อสร้างโครงการ ดังนั้น การพิจารณาอนุมัติในหลักการให้มีการก่อสร้างโครงการฯ บริเวณทะเลน้อย จึงมิได้มีการพิจารณาประเด็นผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นประเด็นที่สำคัญและเป็นผลให้เกิดความขัดแย้งขึ้นในที่สุด

1.3 คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 5 เมษายน 2537 เพื่อพิจารณาโครงการพัฒนามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาควิชา จังหวัดพัทลุง โดยละเอียดรอบคอบดังนี้

1.3.1 ในการศึกษาเพื่อพัฒนามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาควิชา โดย คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังนั้น เป็นการจัดทำผังแม่บท โดยใช้หลักวิศวกรรมช่วยแก้ปัญหาในการก่อสร้างอาคารต่าง ๆ บริเวณที่กำหนด เช่น การก่อสร้างอาคารขนาดใหญ่บนพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยมิได้คำนึงถึงความเหมาะสมและศักยภาพด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของพื้นที่ต่อการรองรับโครงการพัฒนาขนาดใหญ่

1.3.2 ลักษณะของพื้นที่ที่จะก่อสร้างโครงการนั้น มีพื้นที่ประมาณ 7,000 ไร่ เป็นพื้นที่สาธารณะประโยชน์รกร้างว่างเปล่าอยู่ระหว่างทะเลน้อยและทะเลหลวง ซึ่งมีลักษณะเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ (Wetland) ทำหน้าที่เป็นพื้นที่รับน้ำในฤดูฝนและเป็นแหล่งน้ำสนับสนุนในฤดูแล้งให้กับทะเลน้อยและ

ทะเลหลวง อีกทั้งระบบนิเวศน์บริเวณทะเลน้อยมีลักษณะเฉพาะและมีเพียงแห่งเดียวในประเทศไทย กล่าวคือ เป็นระบบนิเวศน์ของแหล่งน้ำที่มีป่าพรุโดยรอบทำหน้าที่เป็นแหล่งน้ำสนับสนุน ซึ่งจะปลดปล่อยน้ำให้กับทะเลน้อย และทะเลหลวงได้ตลอดทั้งปี จากลักษณะเฉพาะดังกล่าวของทะเลน้อยและพื้นที่ชุ่มน้ำโดยรอบ รัฐบาลมีนโยบายที่จะผลักดันให้ทะเลน้อยและพื้นที่โดยรอบเป็น Ramsar Site เพื่อให้เกิดความตระหนักในการคุ้มครอง และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของพื้นที่เหล่านี้ไว้

1.3.3 หากให้มีการก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาคใต้ ในบริเวณดังกล่าวแล้ว ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่จะเกิดขึ้นคือ เป็นการทำลายพื้นที่รับน้ำและแหล่งน้ำสนับสนุนของทะเลน้อย และทะเลหลวงอย่างรุนแรง ซึ่งบริเวณดังกล่าวเป็นแหล่งหากินอาศัย หลบภัยของนกน้ำที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก การทำลายพื้นที่ป่าพรุและความหลากหลายทางชีวภาพ รวมทั้งการถมดินเพื่อปรับพื้นที่นั้นเป็นการเพิ่มปริมาณตะกอนดินให้กับทะเลน้อยและทะเลหลวง ซึ่งทำให้ประสิทธิภาพในการรับน้ำลดลง นอกจากนี้โครงการพัฒนาดังกล่าวจะเป็นตัวเร่งให้มีการก่อตั้งชุมชนขนาดใหญ่ ก่อให้เกิดการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ชุ่มน้ำ และยังก่อให้เกิดปัญหามลพิษ ทั้งน้ำเสียและขยะลงสู่ทะเลน้อยและทะเลหลวง ซึ่งจะเป็นการสร้างปัญหาและเป็นการทำให้รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

1.3.4 ในการจัดทำผังแม่บทฯ แม้ว่าจะได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมไว้บ้างแล้วก็ตาม แต่แนวทางที่เสนอชี้ให้เห็นว่า ขาดการพิจารณาในด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ เช่น การสร้างเขื่อนดินรอบพื้นที่โครงการฯ ซึ่งจะทำให้เกิดการชะล้างพังทลายลงของดินสู่ทะเลน้อยและทะเลหลวง การขุดคลองเชื่อมทะเลน้อยด้านใน ซึ่งถ้าหากมีโครงการเกิดขึ้นแล้ว คลองดังกล่าวอาจเป็นทางระบายน้ำเสียลงสู่ทะเลน้อยได้ และการปลูกป่าที่เริ่มต้นด้วยการการทำลายป่าธรรมชาติที่มีอยู่แล้ว เป็นต้น

1.4 เมื่อเดือนมิถุนายน 2536 สมาพันธ์ชาวประมงทะเลสาบสงขลา ซึ่งประกอบด้วยชมรมชาวประมงขนาดเล็กทะเลสาบสงขลา ชมรมชาวประมงทะเลสาบตอนกลาง ชมรมอนุรักษ์และฟื้นฟูทะเลสาบสงขลา กลุ่มชาวประมงทะเลน้อย จังหวัดพัทลุงได้รวมตัวกันทำหนังสือร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรี ขอให้ช่วยแก้ไขความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลาที่เป็นเหตุให้ทรัพยากรประมงในทะเลสาบลดน้อยลงจนส่งผลกระทบการค้ารังสีของราษฎรที่อาศัยอยู่รอบๆ ทะเลสาบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวประมงบริเวณทะเลน้อย ได้รับผลกระทบจากการตื้นเขินของทะเลน้อย เนื่องจากการชะล้างพังทลายของดินและการทับถมของซากพืชและพืชน้ำ รวมทั้งปัญหาน้ำเน่าเสียจากชุมชนที่อยู่รอบๆ ทะเลน้อย

1.5 คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้พิจารณาปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นโดยละเอียดรอบคอบแล้ว เห็นว่า แม้จะยังไม่มีโครงการพัฒนาดังกล่าวเกิดขึ้นบริเวณทะเลน้อยก็ตามชุมชนขนาดเล็กที่มีอยู่ในปัจจุบันยังก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมของทะเลน้อย ที่รัฐบาลต้องรับเป็นภาระในการแก้ไขปัญหายุ่งยากในปัจจุบัน ซึ่งจำเป็นต้องแก้ไขให้เป็นระบบสอดคล้องในทุก ๆ ด้าน หากบริเวณดังกล่าวมีโครงการพัฒนาดังกล่าวเกิดขึ้น จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในบริเวณ

ดังกล่าวที่รุนแรงยิ่งขึ้น ในขณะที่เดียวกันคณะกรรมการฯ ก็ได้พิจารณาให้ความสำคัญต่อการพัฒนาการศึกษาของชาติ ซึ่งจำเป็นต้องเร่งดำเนินการโดยเร็ว ดังนั้นเพื่อให้การพัฒนาการศึกษาเป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ และเพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณดังกล่าวได้รับการคุ้มครองเพื่อการศึกษาของอนุชนรุ่นหลัง คณะกรรมการฯ จึงมีมติ ดังนี้

1. เห็นควรชะลอการดำเนินการโครงการก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาคใต้ที่บริเวณทะเลน้อย จังหวัดพัทลุงไว้ก่อน
2. เห็นควรให้จังหวัดพัทลุง ดำเนินการหาพื้นที่อื่นที่มีความเหมาะสมต่อการดำเนินการโครงการดังกล่าวโดยเร่งด่วน และเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป
3. เห็นควรให้สำนักงานงบประมาณ จัดสรรงบประมาณเพื่อทำการศึกษาความเหมาะสมของรูปแบบการพัฒนาต่อศักยภาพของพื้นที่ในการรองรับการพัฒนาดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้วย
4. ให้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

2. การเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ที่คาดว่าจะมีผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง

จากการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาได้ระยะหนึ่ง คณะกรรมการฯ ได้เล็งเห็นว่า ปัจจุบันการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลานั้น เป็นไปอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง โดยไม่มีมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ชัดเจนและไม่ส่งผลให้เกิดความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติและโครงการพัฒนาต่าง ๆ หลายโครงการก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง แม้ว่าการจัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากโครงการพัฒนาต่างๆ (EIA) ตามประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม จะเป็นเครื่องมือหรือกลไกอย่างหนึ่งที่จะช่วยให้การจัดการด้านสิ่งแวดล้อมมีความเหมาะสมก็ตาม แต่โครงการบางประเภทและขนาดไม่อยู่ในข่ายที่จะต้องจัดทำรายงานฯ ดังนั้นโครงการเหล่านั้นจะไม่พิจารณาจัดทำแนวทางและมาตรการในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม แม้ว่าโครงการดังกล่าวจะก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงก็ตาม กรณีตัวอย่างเช่น โครงการพัฒนามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาคใต้ จังหวัดพัทลุง หากได้มีการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม และศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ในการรองรับการพัฒนาโครงการดังกล่าวก่อนแล้ว ความขัดแย้งจะไม่เกิดขึ้น การดำเนินการโครงการจะไม่ชะงักงันและที่สำคัญคือจะไม่สิ้นเปลืองงบประมาณโดยเปล่าประโยชน์

คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากคณะกรรมการฯ เป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายในภาพรวมของการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา รวมทั้งการแก้ไขและยุติปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากการใช้

ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาที่คาดว่าจะมีผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนพิจารณาอนุมัติหรือดำเนินการ

3. พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ที่ 93/2536 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2536 มอบหมายให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและประสานการดำเนินงานเพื่อแก้ไขความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พิจารณาและให้ข้อเสนอแนะต่อผลการศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างมีระบบ และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้มีอำนาจในการตัดสินใจแก่ปัญหาโดยไม่ขัดต่อนโยบายรัฐบาล และพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งระหว่างประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

ในการนี้ได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 มอบหมายให้กรมชลประทานทำการศึกษาในรายละเอียดของการออกแบบก่อสร้างคันกั้นน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา ที่บริเวณเกาะใหญ่และปากกระอตามลำดับ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการดำเนินงานหลังจากที่ได้มีการตัดสินใจก่อสร้างคันกั้นน้ำเค็มในบริเวณใดแล้ว เนื่องจากการศึกษาดังกล่าวต้องใช้เวลาอีกประมาณ 1 ปี ในขณะที่เดียวกันได้มอบหมายให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ทำการศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ กล่าวคือจัดทำแผนระยะสั้นเป็นรายปีที่จะแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา ศึกษาปริมาณความต้องการใช้น้ำทั้งเพื่ออุปโภคและบริโภคสำหรับในเขตเมืองและการเกษตรของพื้นที่รอบทะเลสาบ และพิจารณาแนวทางการจัดหาแหล่งน้ำจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากทะเลสาบ และหากไม่สามารถหาแหล่งน้ำอื่นและมีความจำเป็นจะต้องสร้างคันกั้นน้ำเค็มในทะเลสาบสงขลาเพื่อเก็บน้ำจืดไว้ใช้แล้ว ให้จัดทำข้อเสนอแนะกำหนดเวลา และขั้นตอนที่สมควรดำเนินการก่อสร้างคันกั้นน้ำเค็มดังกล่าว ซึ่งในขณะนี้ทั้งสองหน่วยงานได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 แล้ว

จากคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 93/2536 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2536 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน และให้การดำเนินงานมีความชัดเจน มีการพิจารณาไปในทิศทางเดียวกัน และมีความถูกต้อง อีกทั้งเพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ และหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535

๔๖/๔๖

ประ เค้น เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

1. เห็นชอบให้ชะลอการก่อสร้างมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาคใต้ จังหวัดพัทลุง บริเวณทะเลน้อย อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ประสานงานกับมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒภาคใต้ และจังหวัดพัทลุง เพื่อดำเนินการหาพื้นที่อื่นที่มีความเหมาะสมแทนต่อไป

2. เห็นชอบให้หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ให้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการหรืออนุมัติโครงการ

3. เห็นชอบให้ทบวงมหาดินคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 โดยให้กรมชลประทาน และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ นำผลจากการดำเนินการตามมติดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ผลกระทบของการลงมติ

ผลดี

1. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้รับการคุ้มครองให้อยู่ในสมดุลของระบบนิเวศทางธรรมชาติ เพื่อการศึกษาของอนุชนรุ่นหลังต่อไป

2. ก่อให้เกิดการผสมผสานการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้การพัฒนาได้รับผลประโยชน์อย่างยั่งยืน ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้รับการพัฒนาควบคู่ไปกับการอนุรักษ์

3. เกิดความชัดเจนในขั้นตอนการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการหรืออนุมัติโครงการพัฒนาที่คาดว่าจะมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

ผลเสีย

เพิ่มเวลาในการดำเนินงานหรืออนุมัติโครงการพัฒนาต่าง ๆ ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา