

2/11/67

ที่ นร ๐๒๐๓/ ๓๕๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๓๓

เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนฉวยนอภพ ฉบับลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๒๗ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนฉวยนอภพออกนอกเขตควบคุม
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ค่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๓/๓๕๒๕
ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ลับ ค่วนมาก ที่ กท ๐๒๐๓/๑๓๑
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๓๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ค่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๒/๔๕๓
ลงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๓๓

ตามที่แจ้งว่าได้ขอให้กระทรวงกลาโหมและสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนฉวยนอภพ ฉบับลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๒๗ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนฉวยนอภพออกนอกเขตควบคุม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน ผลการพิจารณาเป็นประการใด จักได้ดำเนินการต่อไป นั้น

บัดนี้ กระทรวงกลาโหมและสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอความเห็นในเรื่องดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๓๓ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๒๗ เรื่อง การกำหนดเขตควบคุมคนฉวยนอภพและระเบียบแนวทางปฏิบัติในการอนุญาตให้คนฉวยนอภพออกนอกเขตชั่วคราว ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๔/๔4

- ๒ -

๒. เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดที่พักอาศัยคนจนอพยพ และร่างแนวทางปฏิบัติในการอนุญาตให้คนจนอพยพออกนอกเขตที่พักอาศัย ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศตามความเห็นของกระทรวงกลาโหมด้วย

๓. สำหรับการพิจารณากำหนดเงื่อนไขการอนุญาตและกำหนดเขตที่พักอาศัยของคนจนอพยพ รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขระเบียบ หลักเกณฑ์ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติในการควบคุมคนจนอพยพ นั้น ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๔๖๒

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเศษ เกรียงงาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๔ ส.ย. ๒๕๓๗

ที่ ๙๙๒๕/๓๕ ถึง
เรื่อง.....
รับวันที่ 2 ส.ย.
ผู้รับ.....

กองนิติกรรม

โทร. ๒๘๖๘๔๕

โทรสาร ๒๘๖๖๕๕

กรอกข้อมูลแล้ว

no. ๒๔.๘.๐.๓๗
พช.พค.....
พช.ป.....
พช.ง.....
พช.ย.....
พช.ก.....
พช.ก.....
พช.ก.....

3/24

ที่ นร ๐๒๐๓/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๓๗

เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนฉวยนอกพพ ฉบับลงวันที่ ๒๓

กรกฎาคม ๒๕๒๗ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนฉวยนอกพพออกนอกเขตควบคุม

เรียน รัฐ - กท. , เลขา - สมช.

อ้างถึง หนังสือกระทรวงกลาโหม ลับ ค่วนมาก ที่ กท ๐๒๐๓/๑๓๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๓๗

หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ค่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๒/๔๕๓ ลงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๓๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ค่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๒/๔๕๓

ลงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๓๗

สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ลับ ค่วนมาก ที่ กท ๐๒๐๓/๑๓๑

ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๓๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนฉวยนอกพพ ฉบับลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๒๗ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนฉวยนอกพพออกนอกเขตควบคุม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ/กระทรวงกลาโหมได้เสนอความเห็นในเรื่องดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดครบถ้วนตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๓๗ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๒๗ เรื่อง การกำหนดเขตควบคุมคนฉวยนอกพพและระเบียบแนวทางปฏิบัติในการอนุญาตให้คนฉวยนอกพพออกนอกเขตชั่วคราว ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๒. เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดพื้นที่พักอาศัยคนฉวยนอกพพ และร่างแนวทางปฏิบัติในการอนุญาตให้คนฉวยนอกพพออกนอกเขตที่พักอาศัย ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศตามความเห็นของกระทรวงกลาโหมด้วย

๓. สำหรับการพิจารณากำหนดเงื่อนไขการอนุญาตและกำหนดเขตที่หักอาศัยของผู้นอพยพ
รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขระเบียบ หลักเกณฑ์ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติในการควบคุมผู้นอพยพ นั้น ให้เสนอ
ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง
พ.ศ. ๒๕๒๒

จึงเรียนมายังมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิน ชัยอาราม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

24 ส.ย. 2537

กองนิติกรรม

โทร. ๒๘๒๘๑๕๕

โทรสาร ๒๘๒๖๓๕๕

ผอ. 24 5 4 37
ผอ.
พน.
พน. 24 5 4 37
จ. 24 5 4 37
จนท.พิมพ์/ทวน. 24 5 4 37
690



มติคณะรัฐมนตรี

✓ 4 ม. 38.1-19

1/100

5/4

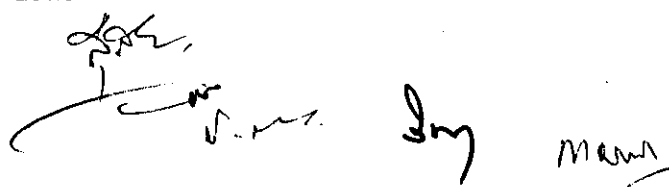
การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 23/ 2537 วันที่ 21 มิถุนายน 2537

ระเบียบวาระ พิจารณา เรื่องที่ 3

เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนจนอพยพ ฉบับลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2527 และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนจนอพยพออกนอกเขตควบคุม

(พ 3/1)
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ทานฮ
เมื่อวันที่ 21/ มิถุนายน / 2537
ลงมติว่า

1. เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2527 เรื่อง การกำหนดเขตควบคุมคนจนอพยพและระเบียบแนวทางปฏิบัติในการอนุญาตให้คนจนอพยพออกนอกเขตชั่วคราวตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ
2. เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดที่พักอาศัยคนจนอพยพ และร่างแนวทางปฏิบัติในการอนุญาตให้คนจนอพยพออกนอกเขตที่พักอาศัย ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศตามความเห็นของกระทรวงกลาโหมด้วย
3. สำหรับการพิจารณากำหนดเงื่อนไขการอนุญาตและกำหนดเขตที่พักอาศัยของคนจนอพยพ รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขระเบียบ หลักเกณฑ์ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติในการควบคุมคนจนอพยพ นั้น ให้เสนอขอมติต่อคณะรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522





ก บันทึกข้อความ

6/24

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กองนิติกรรม โทร. ๒๔๒๔๔๔
ที่ นร ๐๒๐๓/ ๕๖๐/พ. วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓
เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนงานอพยพ ฉบับลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนงานอพยพออกนอกเขตควบคุม

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายอานวย วิวัชรธร)

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑.๑ อนุมัติให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ ที่อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนงานอพยพ และแนวทางปฏิบัติในการอนุญาตให้คนงานอพยพออกนอกเขตควบคุม ตลอดจนเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องการนี้ทั้งสิ้น

๑.๒ อนุมัติในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช ๒๕๖๒ ดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ พิจารณากำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้คนงานอพยพซึ่งเป็นบุคคลที่เข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักร โดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และรวมถึงผู้สืบสันดานที่เกิดในราชอาณาจักรไทย แต่ถูกถอนสัญชาติหรือไม่ได้สัญชาติไทย ตามพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้พักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรไทยได้เป็นการชั่วคราว รวมทั้งเงื่อนไขในการเพิกถอนการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรไทย โดยกระทรวงมหาดไทยจะได้กำหนดเงื่อนไขให้คนงานอพยพพักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรไทยเป็นการชั่วคราวตามร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตที่พักอาศัยคนงานอพยพ และร่างแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนงานอพยพออกนอกเขตที่พักอาศัย

๑.๒.๒ พิจารณากำหนดเขตที่พักอาศัยของคนงานอพยพ รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขระเบียบหลักเกณฑ์ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติในการควบคุมคนงานอพยพ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทุกครั้ง

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒) อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช ๒๕๖๒ กำหนดเขตควบคุมคนงานอพยพและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนงานอพยพเดินทางออกนอกเขตควบคุม

/๒.๒ ...

ก



ฉบับ

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

- ๒ -

๗/๔๔

ที่

วันที่

เรื่อง

การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนชวนอพยพ ฯ

๒.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๒.๑ ได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนชวนอพยพ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๒๘ โดยกำหนดให้คนชวนอพยพพักอาศัยได้เป็นการชั่วคราว เพื่อรอการส่งกลับประเทศเวียดนาม ภายในเขตอำเภอท้องที่จังหวัดต่าง ๆ รวม ๑๐ จังหวัด

๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๗ มีนาคม ๒๕๓๔) เห็นชอบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อคนชวนอพยพ (พ.ศ. ๒๕๓๔ - ๒๕๓๗) ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายหลักให้ส่วนราชการยึดถือปฏิบัติ โดยมีวัตถุประสงค์ให้คนชวนอพยพอาศัยอยู่ในประเทศไทยอย่างสงบเรียบร้อย ไม่เป็นภัย และผสมผสานเข้าสู่สังคมไทยและไม่ให้คนชวนอพยพถูกแสวงหาผลประโยชน์ในลักษณะที่เป็นภัยซึ่งมีแนวทางปฏิบัติที่มีลักษณะผ่อนคลายการควบคุมคนชวนอพยพ ดังนี้

๒.๓.๑ ทบทวน แก้ไข ปรับปรุง ยกเลิก นโยบาย มาตรการ ระเบียบ ฯ ที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายคนชวนอพยพ (พ.ศ. ๒๕๓๔ - ๒๕๓๗)

๒.๓.๒ พัฒนาระบบการควบคุมคนชวนอพยพ รวมทั้งเร่งปรับปรุงนโยบาย มาตรการ ระเบียบ และขั้นตอนปฏิบัติในการควบคุมคนชวนอพยพให้มีลักษณะอ่อนตัว

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า

๓.๑.๑ คณะกรรมการควบคุมคนชวนอพยพของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายหลัก ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖ เพื่อพิจารณา ทบทวน แก้ไข ระเบียบ ข้อบังคับ เกี่ยวกับการควบคุมคนชวนอพยพ เพื่อให้มีลักษณะที่อ่อนตัวตามมติคณะรัฐมนตรี ข้อ ๒.๓ และได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ รวม ๒ ประการ คือ

๓.๑.๑.๑ ให้ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคนชวนอพยพออกนอกเขตควบคุม ดังนี้

(๑) ผ่อนปรนให้คนชวนอพยพที่จะออกนอกเขตอำเภอ หรือ จังหวัดที่เป็นเขตควบคุมถือปฏิบัติเช่นเดียวกันกับการมีตนต่างต่างเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ออกนอกเขตจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนา โดยอนุโลม

ฉบับ

/(๒) ...



ฉบับ

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

- ๓ -

8/24

ที่

วันที่

เรื่อง

การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนชวนอพยพ ฯ

(๒) ก่อนที่คนชวนอพยพจะเดินทางออกนอกเขตควบคุม ให้ยื่นคำร้องขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แห่งท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาและอนุญาตให้ออกนอกเขตควบคุมได้ครั้งละ ไม่เกิน ๑๕ วัน หากมีความจำเป็นต้องอยู่ต่อไปอีกให้ยื่นคำร้องต่อสารวัตรใหญ่สถานีตำรวจ แห่งท้องที่ที่ตนเข้าไปอยู่ชั่วคราว เพื่อพิจารณาต่อไปอนุญาตครั้งละ ไม่เกิน ๑๕ วัน และมีอำนาจต่อไปได้ ๒ ครั้ง

(๓) กรณีจำเป็นและมีเหตุผลพิเศษซึ่งไม่สามารถปฏิบัติตาม

(๒) ได้ให้คนชวนอพยพยื่นคำร้องถึงปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป

๓.๑.๑.๒ ให้แก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง "การกำหนดเขตควบคุมคนชวนอพยพ" เป็น "เขตที่พักอาศัยคนชวนอพยพ"

๓.๑.๒ นอกจากนี้ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตควบคุมคนชวนอพยพ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๒๗ ยังขาดความชัดเจน ไม่ครอบคลุมถึงบุตรคนชวนอพยพที่เกิดในประเทศไทย และหากมีการชวนอพยพหลบหนีออกนอกเขตควบคุม ก็จะไม่สามารถนำ มาตรา ๕๔ แห่ง พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช ๒๕๒๒ มาบังคับใช้ได้ทันที ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นไว้ ประกอบกับปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดสระแก้ว จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดหนองบัวลำภู ขึ้นเป็นจังหวัดใหม่รวม ๓ จังหวัด ซึ่งพื้นที่บางส่วนของจังหวัดใหม่เดิมจะมีคนชวนอพยพอาศัยอยู่ก่อนแล้ว จึงควรกำหนดให้จังหวัดใหม่รวม ๓ จังหวัดดังกล่าว เป็นเขตที่พักอาศัยคนชวนอพยพเช่นเดียวกัน ซึ่งจะเป็นการสอดคล้องกับนโยบายตามข้อ ๒.๓ ที่มีลักษณะผ่อนปรน

๓.๒ กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาจากหลักการและปัญหาตามข้อ ๓.๑ แล้ว จึงได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามที่ขอ ๑

๓.๓ กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ในร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ตามข้อ ๑.๒.๑ ควรกำหนดความหมายของ "คนชวนอพยพ" ไว้ให้ชัดเจนตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นไว้ในข้อ ๓.๑.๒

๓.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า

๓.๔.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยตามข้อเสนอสืบข้อ ๑.๒.๑ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อคนชวนอพยพ (พ.ศ. ๒๕๓๕ - ๒๕๓๗) ตามข้อ ๒.๓

/๓.๔.๒ ...

ฉบับ



ลับ

บันทึกข้อความ

9/24

ส่วนราชการ.....
ที่.....วันที่.....
เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนจนอพยพ ฯ

๓.๔.๒ ส่วนข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยข้อ ๑.๒.๒ จะเป็นผลดีต่อการบริหารงานในการแก้ไขปัญหาคอนอพยพภายใต้กรอบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อคนจนอพยพให้รวดเร็วต่อสถานการณ์ แต่ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบการเปลี่ยนแปลงปรับปรุงแก้ไขระเบียบ หลักเกณฑ์ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติในการควบคุมคนจนอพยพที่ได้ดำเนินการไปแล้วด้วย

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช ๒๔๒๒

๔.๑ มาตรา ๑๑ กำหนดให้ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่อง รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดหรือจำพวกใดเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ในกรณีใด ๆ ก็ได้

๔.๒ มาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่จะส่งตัวคนต่างด้าวผู้ที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรไทยโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือการอนุญาตนั้นสิ้นสุดหรือถูกเพิกถอนแล้วกลับออกไปนอกราชอาณาจักรก็ได้

๕. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า

๕.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ฯ และร่างแนวทางปฏิบัติ ฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอในข้อ ๑.๒.๑ สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๒.๓ ซึ่งสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ พิจารณาเห็นชอบด้วย และกระทรวงกลาโหมมีความเห็นเพิ่มเติมบางประการ

๕.๒ สำหรับข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยในข้อ ๑.๒.๒ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้พิจารณาเห็นชอบด้วย โดยให้กระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีทราบการเปลี่ยนแปลง ปรับปรุงแก้ไข ระเบียบ หลักเกณฑ์ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติในการควบคุมคนจนอพยพที่ได้ดำเนินการไปแล้วด้วย ซึ่งหากพิจารณากฎหมายตามข้อ ๔.๑ แล้วเห็นว่า ไม่สอดคล้องกับข้อเสนอดังกล่าวที่กำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติทุกครั้ง ไม่สามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบได้

/๕.๓ ...

ลับ



ลับ

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ..... - ๕ - 10/24
ที่..... วันที่.....
เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนงานอพยพ ฯ

๕.๓ จึงเห็นควรนำข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยตามข้อ ๑ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ สมควรให้กระทรวงมหาดไทยนำความเห็นของกระทรวงกลาโหม ตามข้อ ๓.๓ ไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามข้อ ๕.๓

(นายวิชฌ์ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นายอานวย วีรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

๒๐ มค ๓๗

ครบ วันที่ 67/๒
วันที่ 18 พค ๓๗
เวลา 15.10 น.

ลับ

กษ. กม.รับที่ 48/
ที่ 28 เม.ย. 2537
เวลา 16.00

ด่วนมาก

ที่ กท ๐๒๐๓/ ๑๓๑



๒๗ เมษายน ๒๕๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๒๘ เม.ย. ๒๕๓๗ เวลา 16.00 น.

กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนฉวยอพยพ ฉบับที่ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๖ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนฉวยอพยพออกนอกเขตควบคุม เวียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วน ความมาก ที่ นร ๐๒๐๓/๐๒๕๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๓๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้เสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตที่หักอาศัยคนฉวยอพยพและร่างแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนฉวยอพยพออกนอกเขตที่หักอาศัย ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดความหนังสือที่อ้างถึงนั้น

กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากได้มีชาวเวียดนามหลบหนีเข้ามาในประเทศไทยทั้งในปี ๒๕๓๔ และปัจจุบันยังคงอาศัยอยู่ในประเทศไทยประมาณ ๔,๐๐๐ คน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ควบคุมไว้ที่ศูนย์สี่กั๊ก จังหวัดนครราชสีมา และศูนย์พนัสนิคม จังหวัดชลบุรี และเตรียมส่งไปประเทศที่ ๓ หรือส่งกลับประเทศเวียดนาม บุคคลเหล่านี้บางพวกอาจเล็ดลอดออกมาจากศูนย์ควบคุมปะปนกับคนฉวยอพยพทั้งกล่าวได้ ซึ่งพวกนี้ก็จะอยู่ในประเทศไทยตามประกาศของกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้ด้วย หากเจ้าหน้าที่ไม่สามารถควบคุมดูแลให้รัดกุม จึงควรที่จะกำหนดความหมายของคนฉวยอพยพไว้โดยชัดเจนจะได้ไม่ปะปนกัน ซึ่งร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่องกำหนดเขตที่หักอาศัยคนฉวยอพยพที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมา ให้พิจารณาแก้ไข ยังขาดความหมายของคำว่า คนฉวยอพยพ ว่าเป็นคนฉวยอพยพประเภทใดหรือรุ่นใด ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๔) ได้กำหนดว่า "คนฉวยอพยพ หมายถึงคนฉวยอพยพซึ่งเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรไทยเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๔ - พ.ศ. ๒๕๔๕ และหมายความรวมถึง

/ บุตรของคนฉวย ...

ลับ

ลับ

- ๒ -

๑๔/๔๔

บุตรของคนจนทั้งกล่าวด้วย" ดังนั้นจึงเห็นสมควรเพิ่มเติมข้อความดังกล่าวไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทยด้วย
จึงเวียนมาเพื่อกราบทูล

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(วิจิตร สุขมาก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

กองแผนและการจัด

โทร. ๒๒๒๔๔๔

ลับ

กม. ๓ รับท. ๕๐๖
วันที่ 19 เม.ย. 2537
เวลา ๑๓.๕๕ น.

ลับ

ด่วนมาก

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่..... 402 พล.๖
วันที่ 19 เม.ย. 37 เวลา 13.00 น.

ที่ นร 0502/893

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

กม. ๓ รับท. ๕๐๖

18 เมษายน 2537 วันที่ 19 เม.ย. 2537

เวลา ๑๔.๐๐ น.

เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนพลเรือนอพยพ
ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2527 และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนพลเรือน
อพยพออกนอกเขตควบคุม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กม.

อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนมาก ที่ นร 0203/3295
ลงวันที่ 15 มีนาคม 2537

19 เม.ย. 37

กม.

๕

19 เม.ย. 37

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบความเห็นเกี่ยวกับร่างประกาศ
กระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตที่พักอาศัยคนพลเรือนอพยพและร่างแนวทางปฏิบัติ
เกี่ยวกับการอนุญาตให้คนพลเรือนอพยพออกนอกเขตที่พักอาศัย รายละเอียดตามที่อ้างถึง
นั้น

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาเห็นว่า ร่างประกาศกระทรวง
มหาดไทยดังกล่าวมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อคน
พลเรือน (พ.ศ. 2535 - 2537) ซึ่งกำหนดให้ผ่อนปรนการควบคุมคนพลเรือนอพยพและเร่ง
ปรับปรุงนโยบาย มาตรการ ระเบียบและขั้นตอนในการควบคุมคนพลเรือนอพยพให้มีลักษณะ
อ่อนตัว เพื่อผสมผสานคนพลเรือนเข้าสู่สังคมไทยต่อไป

สำหรับการที่กระทรวงมหาดไทยขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในหลักการให้รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง
พุทธศักราช 2522 พิจารณากำหนดเขตที่พักอาศัยคนพลเรือนอพยพ รวมทั้งปรับปรุงแก้ไข
ระเบียบ หลักเกณฑ์ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติในการควบคุมคนพลเรือนอพยพโดยไม่ต้องเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาทุกครั้ง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่อาจ
เปลี่ยนแปลงไปนั้น จะเป็นผลดีต่อการบริหารงานในการแก้ไขปัญหาคนพลเรือนอพยพภายใต้กรอบ
นโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อคนพลเรือนอพยพให้รวดเร็วทันต่อสถานการณ์ยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม

ลับ

ลับ

-2-

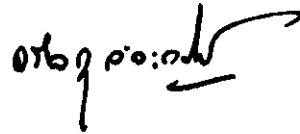
14/4

กระทรวงมหาดไทยควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบการเปลี่ยนแปลงปรับปรุงแก้ไขระเบียบ
หลักเกณฑ์ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติในการควบคุมอนุญาตที่ได้ดำเนินการไปแล้วด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(จรัล กุลสวิชัย)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กอง 1

โทร. 281-0988

โทรสาร 280-4290

ลับ



+ นร. 38.1-19

กำกับเลขที่	กรม	วันที่	เดือน	ปี
...	...	...	...	...

ที่ นร 0204/ 173

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กท 10200

กมร. กม. 3 วันที่ 399

วันที่ 11 ส.ค. 2537

เวลา 15.10 น.

10 มีนาคม 2537

เรื่อง การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนญวนอพยพ ฉบับลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2527 และแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนญวนอพยพออกนอกเขตควบคุม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นร 38.1-19

ส. 3

อ้างถึง (จกค.)

1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ที่ นร 0203/7417 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2527
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ส่วนมาก ที่ นร 0202/ว(ล) 5992 ลงวันที่ 20 มีนาคม 2535

ค.ร. 1.12.1.20

10 ส.ค. 2537

สิ่งที่ส่งมาด้วย

1. สำเนาประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตควบคุมคนญวนอพยพ ฉบับลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2527 จำนวน 100 ชุด
2. สำเนาหนังสือศูนย์ประสานงาน 114 สำนักเลขาธิการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ลับ ส่วน ลงวันที่ 16 มีนาคม 2536 จำนวน 100 ชุด
3. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ ที่ นร 0511/1573 ลงวันที่ 20 กันยายน 2528 จำนวน 100 ชุด
4. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตที่หักภาษีคนญวนอพยพ จำนวน 100 ชุด
5. ร่างแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนญวนอพยพออกนอกเขตที่หักภาษี จำนวน 100 ชุด

1. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2527 มีมติอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ใช้อำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522 เพื่อกำหนดเขตควบคุมคนญวนอพยพ และแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนญวนอพยพเดินทางออกนอกเขตควบคุม ในการนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศเขตควบคุมคนญวนอพยพ ฉบับลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2527 โดยกำหนดให้คนญวนอพยพหักภาษีได้เป็นการชั่วคราว เพื่อรอการส่งกลับประเทศ เวียดนาม ภายในเขตอำเภอท้องที่จังหวัดต่าง ๆ รวม 10 จังหวัด คือ จังหวัดหนองคาย อุดรธานี สกลนคร นครพนม มุกดาหาร อุบลราชธานี ยโสธร ปราจีนบุรี สุราษฎร์ธานี และพัทลุง รวมทั้งกำหนดแนวทางการปฏิบัติ

ลับ

ในการอนุญาตให้คนญวนอพยพเดินทางออกนอกเขตควบคุม ต่อมาสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ. 2535 - 2537) ต่อคณะรัฐมนตรี เนื่องจากได้วิเคราะห์สถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาญวนอพยพในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้น จากการล่มสลายของ พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย และจากการถอนทหารเวียดนามออกจากลาวและกัมพูชา ทำให้การแสวงหา ประโยชน์จากคนญวนอพยพของ เวียดนามในลักษณะที่เป็นภัยต่อชาติได้ยุติลง ประกอบกับการที่ไม่สามารถส่งญวน อพยพกลับเวียดนามได้เพราะฝ่ายเวียดนามได้แสดงท่าทีอย่างชัดเจนว่าไม่รับคนญวนอพยพเหล่านั้นกลับประเทศ จึงเห็นว่าควรปรับปรุงนโยบายต่อคนญวนอพยพให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ซึ่งการควบคุมคนญวนอพยพในลักษณะปัจจุบัน น่าจะไม่ใช่แนวทางแก้ไขปัญหา เพราะแม้ว่าทางราชการจะเข้มงวดในการควบคุมคนญวนอพยพ แต่ในทางปฏิบัติไม่สามารถควบคุมคนญวนอพยพได้อย่างแท้จริงกลับผลักดันให้คนเหล่านั้นรวมตัวและมีทัศนคติที่ไม่เป็นมิตรต่อทางราชการ และคณะรัฐมนตรีได้ประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 มีมติเห็นชอบนโยบายความมั่นคง แห่งชาติต่อญวนอพยพ (พ.ศ. 2535 - 2537) ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ เพื่อเป็นนโยบาย หลักให้ส่วนราชการยึดถือปฏิบัติ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ 1) ให้คนญวนอพยพอาศัยอยู่ในประเทศไทยอย่างสงบ เรียบร้อย ไม่เป็นภัย และผสมผสานเข้าสู่สังคมไทย และ 2) มิให้คนญวนอพยพถูกแสวงหาผลประโยชน์ในลักษณะ ที่เป็นภัย ซึ่งมีแนวทางปฏิบัติที่มีลักษณะผ่อนคลายการควบคุมคนญวนอพยพ ดังนี้

1.1 ทบทวน แก้ไข ปรับปรุง ยกเลิก นโยบาย มาตรการ ระเบียบฯ ที่ไม่สอดคล้องกับนโยบาย คนญวนอพยพ (พ.ศ. 2535 - 2537)

1.2 ผ่อนปรนการควบคุมคนญวนอพยพ และเร่งปรับปรุงนโยบาย มาตรการ ระเบียบ และ ขั้นตอนปฏิบัติในการควบคุมคนญวนอพยพให้มีลักษณะอ่อนตัว นั้น

2. คณะกรรมการควบคุมคนญวนอพยพของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ประชุมครั้งที่ 1/2536 เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2536 เพื่อพิจารณาปรับปรุงทบทวน แก้ไข ระเบียบ ข้อบังคับ เกี่ยวกับการควบคุมคนญวนอพยพ เพื่อให้มีลักษณะที่อ่อนตัวตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และได้มีมติในเรื่องสำคัญโดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

2.1 ให้ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคนญวนอพยพออกนอกเขตควบคุม ดังนี้

2.1.1 ผ่อนปรนให้คนญวนอพยพที่จะออกนอกเขตอำเภอ หรือจังหวัดที่เป็นเขตควบคุม ถือปฏิบัติเช่นเดียวกับกรณีคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ออกนอกเขตจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนา ตาม มาตรา 12 แห่ง พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พุทธศักราช 2493 แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว (ฉบับที่ 3) พุทธศักราช 2497 โดยอนุโลม กล่าวคือ หากออกนอกเขตจังหวัดเกิน 7 วัน ต้องแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ หรือสารวัตรใหญ่สถานีตำรวจแห่งท้องที่ที่ตนเข้าไปอยู่ชั่วคราวภายใน 48 ชั่วโมง นับแต่วันที่เดินทางไปถึง แต่ถ้าหากไม่เกิน 7 วัน ไม่ต้องแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่

17/24

2.1.2 ก่อนที่คนญวนอพยพจะเดินทางออกนอกเขตควบคุม ให้ยื่นคำร้องขออนุญาตออกนอกเขตควบคุมต่อ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แห่งท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนาและอนุญาตให้ออกนอกเขตควบคุมได้ครั้งละไม่เกิน 15 วัน หากมีความจำเป็นต้องอยู่ต่อไปอีกให้ยื่นคำร้องต่อสารวัตรใหญ่สถานีตำรวจแห่งท้องที่ที่ตนเข้าไปอยู่ชั่วคราว เพื่อพิจารณาต่อไปอนุญาตครั้งละไม่เกิน 15 วัน และมีอำนาจต่อได้ 2 ครั้ง

2.1.3 กรณีจำเป็นและมีเหตุผลพิเศษซึ่งไม่สามารถปฏิบัติตามข้อ 2 ได้ ให้คนญวนอพยพยื่นคำร้องถึงปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป

2.2 ให้แก้ไขประกาศ มท. เรื่อง "การกำหนดเขตควบคุมคนญวนอพยพ" เป็น "เขตที่พักอาศัยคนญวนอพยพ"

3. สำหรับประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตควบคุมคนญวนอพยพ ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2527 คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่ายังขาดความชัดเจน ไม่ครอบคลุมถึงบุตรคนญวนอพยพที่เกิดในประเทศไทย และหากมีกรณีญวนอพยพหลบออกนอกเขตควบคุม ก็จะไม่สามารถนำมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522 มาบังคับใช้ได้ทันที เนื่องจากจะต้องเพิกถอนการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวก่อน และผู้มีอำนาจเพิกถอนตามมาตรา 17 คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเท่านั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้แนะนำให้กระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ใช้อำนาจตาม มาตรา 17 ออกประกาศแก้ไขประกาศฉบับดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

4. พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. 2536 พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดอำนาจเจริญ พ.ศ. 2536 และพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดหนองบัวลำภู พ.ศ. 2536 ได้แยกพื้นที่การปกครองบางส่วนของจังหวัดปราจีนบุรี อุบลราชธานี และอุดรธานี ตามลำดับ ซึ่งพื้นที่การปกครองที่แยกออกมานั้นมีญวนอพยพพักอาศัยอยู่ด้วย (ดังนี้

- จังหวัดหนองบัวลำภู
มีญวนอพยพอาศัยในอำเภอเมืองฯ (อำเภอหนองบัวลำภูเดิม) 206 คน
- จังหวัดอำนาจเจริญ
มีญวนอพยพอาศัยในอำเภอเมืองฯ (อำเภออำนาจเจริญเดิม) 321 คน
- จังหวัดสระแก้ว
มีญวนอพยพอาศัยในอำเภออรัญประเทศ 669 คน

ดังนั้นจึงควรกำหนดให้จังหวัดที่จัดตั้งใหม่เป็นจังหวัด เขตที่พิกอาศัยคนญวนอพยพเช่นเดียวกัน เพื่อให้สอดคล้องกับผลของกฎหมาย นอกจากนี้หากจะให้คนญวนอพยพที่พิกอาศัยอยู่ในจังหวัดที่ตั้งใหม่ ย้ายที่ อยู่อาศัยมาอยู่ใน 10 จังหวัดเขตที่พิกอาศัยคนญวนอพยพตามเดิม นั้น จะเป็นการสร้างความเดือดร้อน และเป็นผลเสียทางด้านจิตวิทยา ไม่สอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อคนญวนอพยพ (พ.ศ. 2535 - 2537) ที่มีลักษณะผ่อนปรน

5. กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาจากหลักการและปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นว่าควร ปรับปรุงการกำหนดเขตที่พิกอาศัยคนญวนอพยพ และแนวทางปฏิบัติในการอนุญาตให้คนญวนอพยพออกนอกเขต ที่พิกอาศัยเสียใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการควบคุมคนญวนอพยพของสภาความมั่นคงแห่งชาติ รวมทั้ง ข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น จึงได้ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตที่พิกอาศัยคนญวน- อพยพและร่างแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนญวนอพยพออกนอกเขตที่พิกอาศัยใหม่ ในการนี้กระทรวง- มหาดไทยจึงใคร่ขอแนะนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในประเด็นดังต่อไปนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ ส่งมาด้วย 4,5)

5.1 ขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2527 ที่อนุมัติให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคน ญวนอพยพ และแนวทางปฏิบัติในการอนุญาตให้คนญวนอพยพออกนอกเขตควบคุม ตลอดจนเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับการขึ้นขึ้น

✓ 5.2 ขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจ ตาม มาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522 ดังนี้

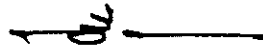
(1) พิจารณากำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้คนญวนอพยพซึ่งเป็นบุคคลที่เข้ามาหรืออยู่ ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และรวมถึงผู้สืบสันดานที่เกิดในราชอาณาจักรไทย แต่ถูกถอนสัญชาติ หรือไม่ได้สัญชาติไทย ตามพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 ให้พิกอาศัย อยู่ในราชอาณาจักรไทยได้เป็นการชั่วคราว รวมทั้งเงื่อนไขในการเพิกถอนการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรไทย โดยกระทรวงมหาดไทยจะได้กำหนดเงื่อนไขให้คนญวนอพยพพิกอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรไทยเป็นการชั่วคราว ตามร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตที่พิกอาศัยคนญวนอพยพ และร่างแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการอนุญาตให้คนญวนอพยพออกนอกเขตที่พิกอาศัย

19/24

(2) พิจารณากำหนดเขตที่พิกอาศัยของญวนอพยพ รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขระเบียบหลักเกณฑ์ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติในการควบคุมญวนอพยพ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการกำหนดและปรับปรุงแก้ไข ระเบียบ หลักเกณฑ์ คำสั่ง และแนวทางปฏิบัติในการควบคุมญวนอพยพ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่อาจเปลี่ยนแปลงไป โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทุกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เข้าพิจารณาในคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ชวลิต ยงใจยุทธ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการข่าว

โทร. 2232216

โทรสาร 2226829

20/4

ประกาศกระทรวงมหาดไทย
เรื่อง การกำหนดเขตที่พักอาศัยคนญวนอพยพ

อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2522 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยอธิบดีคนเข้าเมือง เมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ..... กำหนดเขตที่พักอาศัยสำหรับคนญวนอพยพ ซึ่งได้รับผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวดังต่อไปนี้

1. ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนญวนอพยพ ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2527

2. ให้คนญวนอพยพซึ่งเป็นบุคคลที่เข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และรวมถึงผู้สืบสันดานที่เกิดในราชอาณาจักรไทย แต่ถูกถอนสัญชาติ หรือไม่ได้สัญชาติไทย ตามพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2536 ให้พักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราวภายในเขตอำเภอของจังหวัดต่างๆ รวม 13 จังหวัด 46 อำเภอ ดังนี้

1. จังหวัดหนองคาย

- 1.1 อำเภอเมือง ฯ
- 1.2 อำเภอท่าบ่อ
- 1.3 อำเภอศรีเชียงใหม่
- 1.4 อำเภอโพนพิสัย
- 1.5 อำเภอบังกาฬ
- 1.6 อำเภอเซกา
- 1.7 อำเภอสังคม

2. จังหวัดอุดรธานี

- 2.1 อำเภอเมือง ฯ
- 2.2 อำเภอกุมภวาปี
- 2.3 อำเภอน้ำฝาง
- 2.4 อำเภอเพ็ญ
- 2.5 อำเภอหนองหาร

3. จังหวัดสกลนคร

- 3.1 อำเภอเมือง ฯ
- 3.2 อำเภอสว่างแดนดิน
- 3.3 อำเภอพรรณานิคม
- 3.4 อำเภอพังโคน
- 3.5 อำเภอดอนจาน
- 3.6 อำเภอวาริชภูมิ
- 3.7 อำเภอกุสุมาลย์
- 3.8 อำเภออากาศอำนวย
- 3.9 อำเภอล่องดาว

4. จังหวัดหนองบัวลำภู

- 4.1 อำเภอเมือง ฯ

/5. จังหวัด....

5. จังหวัดนครพนม

- 5.1 อำเภอเมือง ฯ
- 5.2 อำเภอนาแก
- 5.3 อำเภอธาตุพนม
- 5.4 อำเภอบ้านแพง
- 5.5 อำเภอศรีสงคราม
- 5.6 อำเภอท่าอุเทน

6. จังหวัดมุกดาหาร

- 6.1 อำเภอเมือง ฯ
- 6.2 อำเภอดำชะอี
- 6.3 อำเภอดอนตาล
- 6.4 อำเภอนิคมน้ำส่วอย
- 6.5 อำเภอดงหลวง

7. จังหวัดอุบลราชธานี

- 7.1 อำเภอเมือง ฯ
- 7.2 อำเภอหิบลม้งสาหาร
- 7.3 อำเภอเขมราฐ
- 7.4 อำเภอตระการพืชผล

8. จังหวัดอำนาจเจริญ

- 8.1 อำเภอเมือง ฯ

9. จังหวัดยโสธร

- 9.1 อำเภอเมือง ฯ

10. จังหวัดปราจีนบุรี

- 10.1 อำเภอเมือง ฯ

11. จังหวัดสระแก้ว

- 11.1 อำเภออรัญประเทศ

12. จังหวัดสุราษฎร์ธานี

- 12.1 อำเภอเมือง ฯ

13. จังหวัดพัทลุง

- 10.1 อำเภอเมือง ฯ
- 10.2 อำเภอเขาชัยสน
- 10.3 อำเภอควนขนุน
- 10.4 อำเภอปากพะยูน

3. คนงานอพยพจะออกไปนอกเขตที่พักอาศัยหรือย้ายไปพักอาศัยในท้องถิ่นอื่น ฯ ได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามระเบียบที่ทางราชการกำหนด โดยคนงานอพยพต้องถือปฏิบัติตามประกาศและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตออกนอกเขตที่พักอาศัยที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยเคร่งครัด

4. คนงานอพยพผู้ใดไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อหนึ่งข้อใดแห่งประกาศฉบับนี้ หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นว่าเป็นการสมควร จะสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้คนงานอพยพผู้นั้นอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวก็ได้ และให้ถือว่าการได้อนุญาตให้พักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวสิ้นสุดลงทันที

ประกาศ ณ วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

พลเอก

(ชวลิต ยงใจยุทธ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนงานอพยพออกนอกเขตที่พักอาศัย

1 ยื่นคำร้องที่สำนักงานทะเบียนที่ผู้ร้องมีภูมิลำเนา โดยแจ้งเหตุผลความจำเป็น สถานที่ที่จะขอเดินทางไป กำหนดวันเดินทาง และจะไปพักอยู่ที่ใด ต้องระบุให้ชัดเจน

2 การยื่นคำร้อง

2.1 ขอออกนอกเขตอำเภอฯ ครั้งไม่เกินสิบห้าวัน ให้ยื่นก่อนหรือในที่จะวันเดินทาง

2.1 ขอออกนอกเขตจังหวัดฯ ไม่เกินเจ็ดวัน ให้ยื่นก่อนกำหนดวันเดินทางไม่น้อยกว่าสามวัน

ทำการ

2.2 ขอออกนอกเขตจังหวัดฯ เกินเจ็ดวัน ให้ยื่นก่อนกำหนดวันเดินทางไม่น้อยกว่าห้าวันทำการ

3 การอนุญาตให้ออกนอกเขตฯ

3.1 ออกนอกเขตอำเภอฯ ครั้งละไม่เกิน 15 วัน ให้นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ เป็นผู้อนุญาต

3.2 ออกนอกเขตจังหวัดฯ ไม่เกินเจ็ดวัน ให้นายอำเภอ/ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ เป็นผู้อนุญาต ครั้งละไม่เกินเจ็ดวัน และให้รายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ

3.3 ออกนอกเขตจังหวัดฯ เกินเจ็ดวัน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุญาตและอนุญาตได้ไม่เกินครั้งละสิบห้าวัน

3.4 กรณีจำเป็นและมีเหตุผลพิเศษซึ่งไม่สามารถปฏิบัติตามข้อ 3.1 - 3.3 ได้ เช่น กรณีขอออกนอกเขตอำเภอเกินสิบห้าวันให้เสนอ ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติเป็นราย ๆ ไป หรือกรณีขอออกนอกเขตจังหวัดเกินสิบห้าวันให้เสนอปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป

4. เมื่อ นายอำเภอ/ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุญาตให้คนงานอพยพผู้ใดออกนอกเขตที่พักอาศัย ให้ออกใบอนุญาตตามฟอร์มที่กระทรวงฯ กำหนดไว้ให้กับผู้ที่ได้รับอนุญาตนั้นๆ และให้ประสานงานกับสถานีตำรวจท้องที่ที่อยู่ปลายทางทราบด้วยทุกครั้ง

5 การรายงานตัว

5.1 กรณีออกนอกเขตฯ เกินเจ็ดวัน ให้ไปรายงานตัวต่อสารวัตรใหญ่สถานีตำรวจแห่งท้องที่ที่ผู้ได้รับอนุญาตเข้าไปอยู่ชั่วคราวภายในสี่สิบแปดชั่วโมงนับตั้งแต่วันที่เดินทางไปถึง

5.2 กรณีออกนอกเขตฯ ไม่เกินเจ็ดวันไม่ต้องมารายงานตัว

6 การต่ออายุใบอนุญาตออกนอกเขตฯ

สามารถขอต่ออายุใบอนุญาตได้โดยให้ยื่นคำร้องต่อสารวัตรใหญ่สถานีตำรวจแห่งท้องที่ที่ผู้ได้รับอนุญาตเข้าไปอยู่ชั่วคราว (พื้นที่ปลายทาง) เพื่อพิจารณาต่อใบอนุญาตครั้งละ ไม่เกินสิบห้าวัน และมีอำนาจต่อได้สองครั้ง

7 ผู้ที่ได้รับอนุญาตออกนอกเขตฯ ต้องนำหนังสืออนุญาตและบัตรประจำตัวคนงานอพยพติดตัวไปด้วย และเมื่อกลับถึงจังหวัดฯ แล้วให้รายงานตัวเพื่อคืนใบอนุญาตฯ และใบรายงานตัวต่อนายอำเภอ/ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ

8 ผู้ที่ฝ่าฝืนไม่ไปรายงานตัว (ในกรณีที่ต้องไปรายงานตัว) ต่อสารวัตรใหญ่สถานีตำรวจแห่งท้องที่ที่ได้รับอนุญาตเข้าไปอยู่ชั่วคราว หรือไม่ไปรายงานตัวต่อนายอำเภอ/ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือไม่เดินทางกลับภายในระยะเวลาที่กำหนดหรือเดินทางออกนอกเขตที่พักอาศัยโดยไม่ได้รับอนุญาต ถือว่าเป็นผู้หลบหนีออกนอกเขตฯ และจะถูกลงโทษดังนี้ (โดยให้ยกเลิกแนวทางปฏิบัติในการลงโทษตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0206/ว 389 ลง. 11 เม.ย. 20)

8.1 ครั้งแรก ตักเตือน ทำทัณฑ์บนไว้กับ สำนักงาน 114 จังหวัด

8.2 ครั้งที่สอง เปรียบเทียบปรับฐานขัดคำสั่งเจ้าพนักงาน ปรับ 500 บาท และให้รายงานตัวต่อเจ้าพนักงาน ทุกเดือน เป็นเวลา 3 เดือน

8.3 ครั้งที่สาม เปรียบเทียบปรับ 5,000 บาท ตาม ม.82 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และให้รายงานตัวต่อเจ้าพนักงานทุกเดือน เป็นเวลา 6 เดือน

8.4 ครั้งที่สี่ เปรียบเทียบปรับ 5,000 บาท ตาม ม.82 แห่ง พ.ร.บ.

คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และส่งตัวให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ.

คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

9 ในกรณีที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับคนงานอพยพมีความจำเป็นที่จะใช้คนงานอพยพ เพื่อปฏิบัติงานเฉพาะกรณีให้มีหนังสือขออนุญาตต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย

10 ให้จังหวัดที่เป็นเขตที่พักอาศัยคนงานอพยพ รายงานยอดจำนวนคนงานอพยพที่มีอยู่ในท้องที่ และคนงานอพยพที่ได้รับอนุญาตให้ออกนอกเขตควบคุม ต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประจำทุกเดือน (ภายในวันที่เจ็ดของทุกเดือน ตามแบบฟอร์มที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด)

๔๔/๔๔

ประกาศกระทรวงมหาดไทย
เรื่อง กำหนดเขตควบคุมคนญวนอพยพ

อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ประกาศกำหนดเขตควบคุม
คนญวนอพยพ ซึ่งเป็นบุคคลที่เข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักรไทยโดยไม่ได้รับอนุญาตให้เข้าอาศัย
อยู่ได้เป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับประเทศเวียดนาม ภายในเขตอำเภอท้องที่จังหวัด
ต่าง ๆ รวม 10 จังหวัด ดังต่อไปนี้

1. จังหวัดหนองคาย
2. จังหวัดอุดรธานี
3. จังหวัดสกลนคร
4. จังหวัดนครพนม
5. จังหวัดมุกดาหาร
6. จังหวัดอุบลราชธานี
7. จังหวัดยโสธร
8. จังหวัดปราจีนบุรี
9. จังหวัดสุราษฎร์ธานี
10. จังหวัดพังงา

คนญวนอพยพผู้ใดที่ประสงค์จะเดินทางออกนอกเขตควบคุมที่ให้เข้าอาศัย
ดังกล่าวไว้ให้นับเป็นความประกาศและคำสั่งที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้โดยเคร่งครัด
ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามประกาศหรือคำสั่ง มีความผิดต้องได้รับโทษตามกฎหมาย.

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม 2527

พลเอก

(สิทธิ จีระวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย