



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

วาระเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๑๐

3/11

ส่วนราชการ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ โทร. 2800389
 ๑. นร 0206 (รศก)/๗๕/วันที่ 26 ตุลาคม 2536
 ๑. เรื่อง การขอยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ ข้างกับ
 รัฐวิสาหกิจทั่วไปของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังขอให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณาแต่งตั้ง

1.1 ให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง
 กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ ข้างกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีและ
 ระเบียบที่เห็นสมควรให้ธนาคาร ฯ ถือปฏิบัติ คือ

1.1.1 มติคณะรัฐมนตรี (31 มกราคม 2521, 13 พฤษภาคม 2523 และ 28
 พฤศจิกายน 2532) เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดผลประโยชน์ตอบแทนคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

1.1.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการ
 หรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 ระเบียบว่าด้วย
 การบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2520 และพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2522

1.2 ให้ธนาคาร ฯ จ่ายโบนัสให้แก่พนักงานจาก 1 เท่าของเงินเดือน ตามมติ
 คณะรัฐมนตรี (7 กันยายน 2525) เป็นในอัตราคงที่ 5 เท่า ของเงินเดือนหรือค่าจ้าง

2. เรื่องเดิม

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยได้จัดตั้งขึ้นเป็นนิติบุคคลโดย
 พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 ทำหน้าที่ให้บริการ
 ทางการเงินและบริการด้านอื่น เพื่อสนับสนุนการค้าระหว่างประเทศ

3. ข้อเท็จจริง

3.1 กระทรวงการคลังรายงานว่า ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
 เป็นสถาบันการเงินของรัฐที่เป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจอันเป็นการส่งเสริม
 และสนับสนุนการส่งออก การนำเข้า และการลงทุน ทั้งนี้ เพื่อการพัฒนาประเทศโดยการให้สินเชื่อ
 ค้ำประกันรับประกันความเสี่ยงหรือให้บริการที่จำเป็นอื่น ๆ การดำเนินงานของธนาคารเพื่อการส่งออก
 และนำเข้าแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องมีการบริหารงานที่มีอิสระและเป็นเชิงธุรกิจต่างไปจากรัฐวิสาหกิจ
 ทั่วไป ดังนั้น เพื่อให้ธนาคาร ฯ มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการบริหารงานในอันที่จะพัฒนาธุรกิจ

/การ ...



บันทึกข้อความ

4/11

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง

การขอยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับ
รัฐวิสาหกิจทั่วไปของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

การส่งออกของประเทศไทยให้ก้าวหน้ายิ่งขึ้น ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จึงขอยกเว้นไม่นำคำสั่ง กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้บังคับกับธนาคาร ฯ

3.2 กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เป็นธนาคารของรัฐที่จัดตั้งขึ้น เพื่อกำหนดให้การสนับสนุนทางการเงินและบริการอื่น ๆ แก่ผู้ส่งออกและนำเข้าสินค้าและบริการ อันจะเป็นส่วนสนับสนุนการค้าระหว่างประเทศของไทยเป็นอย่างมาก และส่งผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้ธนาคาร ฯ สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัว เป็นเชิงธุรกิจ มีประสิทธิภาพสูง และเป็นองค์กรที่สนับสนุนการขยายและปรับปรุงระบบการให้ความช่วยเหลือแก่ธุรกิจการส่งออกได้กว้างขวางยิ่งขึ้น และสามารถพัฒนาธุรกิจการส่งออกของประเทศไทยให้สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขันทางการค้าในตลาดระหว่างประเทศ อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ในภาพรวมของประเทศและสอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศในอันที่จะส่งเสริมการส่งออกให้ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป

3.3 กระทรวงการคลังขอให้หน่วยงานคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณาตามข้อ 1

3.4 รองนายกรัฐมนตรี (นายบัญญัติ บรรทัดฐาน) พิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณา

4. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

4.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 ข้อ 3 แล ข้อ 7 กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีหน้าที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับการจำหน่ายหุ้น รวมทั้งราคาที่จะจำหน่ายด้วย

4.2 ระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2520 ข้อ 19 กำหนดให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีรัฐวิสาหกิจ ข้อ 28 กำหนดให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการโดยมีผู้แทนกระทรวงการคลังร่วมเป็นกรรมการอยู่ในคณะกรรมการด้วย



บันทึกข้อความ

5/11

ส่วนราชการ.....

ที่.....

วันที่.....

เรื่อง.....

การขอยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับ
รัฐวิสาหกิจทั่วไปของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

4.3 ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 ข้อ 5(1) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศมีอำนาจเสนอแนะนโยบายและแผนงานหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการก่อหนี้ของภาครัฐบาลกับต่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยึดถือเป็นหลักปฏิบัติ

4.4 พระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2522 มาตรา 7 บัญญัติให้ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ตรวจสอบส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

4.5 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (31 มกราคม 2521) ให้รัฐวิสาหกิจจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี เพื่อจ่ายเป็นโบนัสกรรมการในอัตราร้อยละ 3 ของกำไรสุทธิประจำปี ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

4.6 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (13 พฤษภาคม 2523) เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอว่าการจ่ายเบี้ยกรรมการรายเดือนของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยกรรมการเป็นรายเดือนได้ เฉพาะเดือนที่มีการประชุมคณะกรรมการและเฉพาะกรรมการผู้ที่มีร่วมประชุมเท่านั้น

4.7 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (28 พฤศจิกายน 2532) อนุมัติอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจขั้นสูงไม่เกินคนละ 6,000 บาทต่อเดือน โดยประธานกรรมการได้รับสูงกว่ากรรมการร้อยละ 25 และรองประธานกรรมการได้รับสูงกว่ากรรมการร้อยละ 12.5 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

4.8 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (7 กันยายน 2525) เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอว่า ให้รัฐวิสาหกิจที่ผลกำไรดำเนินงานประจำปี มีกำไรสุทธิจ่ายโบนัสให้พนักงานและลูกจ้างประจำปีในอัตราคนละ 1 เท่าของเงินเดือน หรือค่าจ้างรายเดือนที่ได้รับในรอบปีสุดท้ายที่ดำเนินงานมีผลกำไรสุทธิ

5. สรุปประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ ครั้งที่ 23/2536 วันที่ 25 ตุลาคม 2536

5.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงเพิ่มเติม สรุปได้ว่า ปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ได้แก่ บริษัทจากบิโตรเลียม จำกัด บริษัท ปตท. สารวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ กรุงเทพธนกิจ จำกัด บริษัทผลิตไฟฟ้า จำกัด และองค์การรับใช้ประชาชนนคร แต่รัฐวิสาหกิจดังกล่าว ยังคงต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ การรายงานผลงานในรอบปีต่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

/ว่าด้วย...



บันทึกข้อความ

(ทจ ๑๐/๑๒)

พ.ร. ได้ยื่นข้อเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๖/๑๑/๖๕
ทราบ (มติ ๒๒๘๔ กค)

6/11

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

ที่

เรื่อง

การขอยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับ
รัฐวิสาหกิจทั่วไปของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

- 4 -

ว่าด้วยการจำหน่ายกิจการ หรือหุ้น ที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. ๒๕๐๔ และ
การกีดกันของประเทศ ฯ ระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ ฯ และพระราชบัญญัติ
การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒

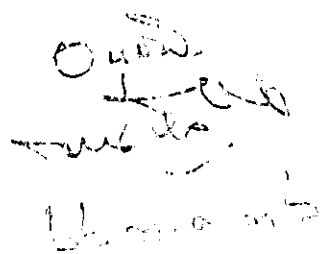
๕.๒ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยชี้แจงเพิ่มเติมว่า ได้มีการเตรียมการดำเนินงาน
ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยไว้ล่วงหน้า เพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพและ
เป็นเชิงธุรกิจ โดยได้จัดวางระเบียบการพัสดุ และระเบียบการบริหารงานบุคคล โดยเทียบเคียง
กับระเบียบของธนาคารแห่งประเทศไทย แต่มีการปรับปรุงเพิ่มเติมบางประการ เพื่อให้สอดคล้องกับ
ทางปฏิบัติของภาคเอกชน อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า
แห่งประเทศไทย จะอยู่ภายใต้การตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

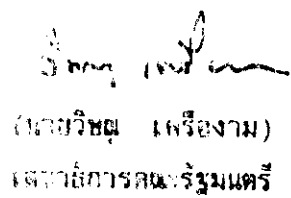
สำหรับอัตราเงินเดือนของพนักงานธนาคาร ฯ ต้องสามารถแข่งขันกับภาคเอกชน
และเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนของพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทย เนื่องจากในระยะแรกต้องโอน
พนักงานของธนาคารแห่งประเทศไทยไปปฏิบัติงาน ๓๐ คน อัตราเงินเดือน จึงไม่ควรต่ำกว่า
อัตราปัจจุบันที่พนักงานของธนาคารแห่งประเทศไทยได้รับอยู่ ส่วนพนักงานอีกส่วนหนึ่งจะรับสมัครจาก
ภาคเอกชน โดยจะคัดเลือกผู้ที่มีประสบการณ์จากสถาบันการเงินอื่น ฯ

๖. มติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

เห็นควรอนุมัติหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงกราบบังคมทูลเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามที่มติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจดังกล่าว
และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป




(นายวิเศษ เจริญงาม)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ