

ที่ นร 0202/ 5187

ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

เรื่อง การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดคราด จังหวัดพะเยา และจังหวัดลำปาง
(ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เฉพาะแห่ง)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด้านที่สี่ ที่ กษ 0806/5684
ลงวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2535

ตามที่ได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงมติดะรัฐมนตรีเดิม (18 มกราคม 2509, 16 มิถุนายน 2513, 29 ธันวาคม 2513, 14 กันยายน 2520, 22 มิถุนายน 2525, 18 ธันวาคม 2527 และ 28 พฤษภาคม 2528) และมติสภามติบริหารคณะปฏิวัติ (8 มิถุนายน 2515) ในการจําแนกประเภทที่ดินเฉพาะแห่งของจังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดตราด จังหวัดพะเยา และจังหวัดลำปาง นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2535 ลงมติอนุมัติให้เปลี่ยนแปลง
มติคณะรัฐมนตรี และมติสภาบริหารคณะปฏิวัติในการจำแนกประเภทที่ดิน ตามที่กระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์เสนอ สำหรับการจำแนกที่ดินเพื่อเป็นที่กินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ
ให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดำเนินการตาม
พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

นารายณ์เอก

(ໂສກພ ສຸກຣະຣຸຈິ)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

13 M.A. 2539

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2826355

[illegible]

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0806/5684



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

24 กุมภาพันธ์ 2535

เรื่อง การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดตราด จังหวัดพะเยา และจังหวัดลำปาง
(ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เฉพาะแห่ง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ สร.0503/689 ลงวันที่ 20 มกราคม 2509

✓ ที่ สร.0403/7890 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2513

✓ ที่ สร.0403/7894 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2513

✓ ที่ สร.0403/20269 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2513

✓ ที่ สร.0203/19757 ลงวันที่ 15 กันยายน 2520

✓ และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว.5879/2515 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2515

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บัญชีสรุปมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดินพิจารณาจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์

จังหวัดตราด จังหวัดพะเยา และจังหวัดลำปาง จำนวน 100 ชุด

2. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ครั้งที่ 3/2534 จำนวน 100 ชุด

3. แผนที่จำแนกประเภทที่ดิน มาตราส่วน 1:250,000

จำนวน 100 ชุด

ส่วนที่ 1 เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ
แจ้งมติคณะรัฐมนตรี และมติสภการบริหารคณะปฏิวัติ ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ -
จังหวัดตราด จังหวัดพะเยา และจังหวัดลำปาง แจ้งไปให้กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ และกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ พิจารณาคำเนินการ ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

นสอ. 238

24 ก.พ. 35

16. 25 4.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 1837
วันที่ 24 ก.พ. 2535 7200

6/18

กษ. (จดสว.)

24 ก.พ. 2535

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

นสอ. 1.10 สก. 35

๗/๑๘

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับรายงานจากกรมพัฒนาที่ดินว่า คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ให้พิจารณาจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดต่าง ๆ (บางส่วน) ขอให้พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงมติดะรัฐมนตรีเดิม ในการจำแนกประเภทที่ดินเฉพาะแห่ง ดังนี้

ความเป็นมาและมติดะรัฐมนตรี

1.1 เดิมคณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 ให้รักษาพื้นที่บางส่วน ของจังหวัดต่าง ๆ รวม 60 จังหวัด ไว้เป็นป่าไม้ของชาติจนกว่าจะให้ทำการสำรวจและพิจารณาเสร็จ แล้วขอเปลี่ยนแปลงมติดะรัฐมนตรีในครั้งต่อไป

1.2 จังหวัดเพชรบูรณ์ คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2509 จำแนกพื้นที่ บางส่วนของจังหวัดเพชรบูรณ์ไว้เป็นป่าไม้ถาวร และจำแนกเป็นที่จัดสรรฯ โดยยกเลิกมติดะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 เฉพาะจังหวัดเพชรบูรณ์

1.3 จังหวัดตราด คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2513 จำแนกพื้นที่ บางส่วนของจังหวัดตราดไว้เป็นป่าไม้ถาวร และจำแนกเป็นที่จัดสรรฯ โดยยกเลิกมติดะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 เฉพาะจังหวัดตราด

1.4 จังหวัดพะเยา คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513 จำแนกพื้นที่ บางส่วนของจังหวัดพะเยาไว้เป็นป่าไม้ถาวร และจำแนกเป็นที่จัดสรรฯ โดยยกเลิกมติดะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 เฉพาะจังหวัดพะเยา

1.5 จังหวัดลำปาง คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513 วันที่ 14 กันยายน 2520 และมติสภามติบริหารคณะปฏิวัติ (ทำหน้าที่คณะรัฐมนตรี) เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2515 จำแนกพื้นที่บางส่วน of จังหวัดลำปางไว้เป็นป่าไม้ถาวร และจำแนกเป็นที่จัดสรรฯ โดยยกเลิกมติดะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 เฉพาะจังหวัดลำปาง

ส่วนที่ 2 รายละเอียดที่เสนอ

ผลการดำเนินการ

ให้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินแล้ว จึงเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

พื้นที่ตามโครงการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน ตามมติดะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2525 (แก้ไขตามมติดะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2527) เรื่องนโยบายการใช้และกรรมสิทธิ์ที่ดิน

8/18

กรมพัฒนาที่ดิน ให้ดำเนินการสำรวจปรับปรุงจำแนกประเภทที่ดินในพื้นที่ 4 จังหวัด คือ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดตรัง จังหวัดพะเยา จังหวัดลำปาง ให้เสนอคณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดินประจำจังหวัดฯ หักกล้า และคณะกรรมการพัฒนาที่ดินให้ลงมติจำแนก ดังนี้

1. จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน 6 ป่า เนื้อที่ประมาณ 1,004,927 ไร่ (หรือ 1,607.8832 ตารางกิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินลงมติ ดังนี้

1.1 ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ด้าวตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 768,888 ไร่ (หรือ 1,230.2208 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

1.2 จำแนกออกจากป่าไม้ด้าว ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 236,039 ไร่ (หรือ 377.6624 ตารางกิโลเมตร) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ ดังนี้

1.2.1) เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 235,395 ไร่ (หรือ 376.6320 ตารางกิโลเมตร) (รวมที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ เนื้อที่ประมาณ 13,978 ไร่ด้วย)

1.2.2) เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน จำนวน 7 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 644 ไร่ (หรือ 1.0304 ตารางกิโลเมตร)

ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2509 ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ เฉพาะแห่ง (รายละเอียดตามบัญชีสรุปฯ และสำเนารายงานการประชุมฯ ครั้งที่ 3/2534)

2. จังหวัดตรัง จำนวน 14 ป่า เนื้อที่ประมาณ 39,458 ไร่ (หรือ 63.1328 ตารางกิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินลงมติ ดังนี้

2.1 ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ด้าวตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 17,231 ไร่ (หรือ 27.5696 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

2.2 จำแนกออกจากป่าไม้ด้าว ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 22,227 ไร่ (หรือ 35.5632 ตารางกิโลเมตร) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ ดังนี้

9/18

2.2.1) เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ประโยชน์อย่างอื่น ๓
เนื้อที่ประมาณ 20,862 ไร่ (หรือ 33.3792 ตารางกิโลเมตร)

2.2.2) เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน จำนวน 17 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 1,365
ไร่ (หรือ 2.1840 ตารางกิโลเมตร)

ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2513
ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดตราด เฉพาะแห่ง (รายละเอียดตามบัญชีสรุปฯ และสำเนารายงาน
การประชุมฯ ครั้งที่ 3/2534)

3. จังหวัดพะเยา จำนวน 2 ป่า เนื้อที่ประมาณ 29,460 ไร่ (หรือ 47.1360
ตารางกิโลเมตร) และไม่เสนอพิจารณาเนื่องจากประกาศสงวนเดิมพื้นที่ 1 ป่า คือ ป่าห้วยบง -
ห้วยเทียน เนื้อที่ประมาณ 3,843 ไร่ (หรือ 6.1488 ตารางกิโลเมตร) คงเหลือพื้นที่ที่จะนำมา
พิจารณาเนื้อที่ประมาณ 25,617 ไร่ (หรือ 40.9872 ตารางกิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน
ลงมติ ดังนี้

3.1 ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 9,380 ไร่ (หรือ
15.0080 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

3.2 จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกิน
ของราษฎรหรือเพื่อให้ประโยชน์อย่างอื่น ๓ เนื้อที่ประมาณ 16,237 ไร่ (หรือ 25.9792 ตาราง
กิโลเมตร) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ

ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513
ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดพะเยา เฉพาะแห่ง (รายละเอียดตามบัญชีสรุปฯ และสำเนา
รายงานการประชุมฯ ครั้งที่ 3/2534)

4. จังหวัดลำปาง จำนวน 9 ป่า เนื้อที่ประมาณ 1,074,098 ไร่ (หรือ
1,718.5568 ตารางกิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินลงมติ ดังนี้

4.1 ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 997,961 ไร่ (หรือ
1,596.7376 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

4.2 จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่
ประมาณ 76,137 ไร่ (หรือ 121.8192 ตารางกิโลเมตร) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ
ดำเนินการ ดังนี้

10/18

4.2.1) เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ประโยชน์อย่างอื่น ฯ
เนื้อที่ประมาณ 75,194 ไร่ (หรือ 120.3104 ตารางกิโลเมตร)

4.2.2) เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน จำนวน 27 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 943 ไร่
(หรือ 1.5088 ตารางกิโลเมตร)

ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513
วันที่ 8 มิถุนายน 2515 และวันที่ 14 กันยายน 2520 ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดลำปาง
เฉพาะแห่ง (รายละเอียดตามบัญชีสรุปฯ และสำเนารายงานการประชุมฯ ครั้งที่ 3/2534)

สรุปการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินในการประชุมครั้งที่ 3/2534 ตามข้อ 1
ถึงข้อ 4 ดังกล่าวข้างต้น ได้พิจารณาป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ ในท้องที่ 4 จังหวัด
คือ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดคราครา จังหวัดพะเยา และจังหวัดลำปาง รวม 31 ป่า เนื้อที่พิจารณา
ประมาณ 2,144,100 ไร่ (หรือ 3,430.5600 ตารางกิโลเมตร) ลงมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2509 วันที่ 16 มิถุนายน 2513
วันที่ 29 ธันวาคม 2513 วันที่ 14 กันยายน 2520 และมติสภามหาวิทยาลัย (ทำหน้าที่คณะ
รัฐมนตรี) เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2515 ในการจำแนกประเภทที่ดินเฉพาะแห่ง ดังนี้

1. ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 1,793,460 ไร่ (หรือ
2,869.5360 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

2. จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ
350,640 ไร่ (หรือ 561.0240 ตารางกิโลเมตร) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ
ดังนี้

2.1 เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ประโยชน์อย่างอื่น ฯ เนื้อที่ประมาณ
347,688 ไร่ (หรือ 556.3008 ตารางกิโลเมตร) รวมทั้งทำเลเลี้ยงสัตว์ เนื้อที่ประมาณ 13,978
ไร่ด้วย

2.2 เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน จำนวน 51 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 2,952 ไร่
(หรือ 4.7232 ตารางกิโลเมตร)

ความจำเป็นที่ห้องเสนอเรื่อง เพื่อให้รักษาพื้นที่ป่าที่ยังมีสภาพเป็นป่าไว้เป็นป่าไม้ถาวร
ตามเดิม และจำแนกออกเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ประโยชน์อย่างอื่น ฯ ให้เป็นการ
ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

11/18

ประเด็นสำคัญของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อนำพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังมีสภาพเป็นป่าอยู่ ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม และจำแนกพื้นที่ที่ราษฎรได้ทำกินอยู่แล้วออกจากเขตป่าไม้ถาวร

วัตถุประสงค์ของการแก้ไข้ปัญหา เพื่ออนุรักษ์พื้นที่ที่มีสภาพป่าไว้เป็นป่าไม้ถาวร มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการสงวนฯ และเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ กับจัดเป็นป่าชุมชน

ความเร่งด่วนของเรื่อง เพื่อรักษาพื้นที่ไว้เป็นป่าไม้ถาวร และแก้ไข้ความเดือดร้อนของราษฎร ควรพิจารณาเร่งด่วน

สรุปประเด็นข้อเสนอกับการให้คณะรัฐมนตรีมีมติ ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2509 วันที่ 16 มิถุนายน 2513 วันที่ 29 ธันวาคม 2513 วันที่ 14 กันยายน 2520 และมติสภามติบริหารคณะปฏิวัติ (ทำหน้าที่คณะรัฐมนตรี) เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2515 ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดตราด จังหวัดพะเยา และจังหวัดลำปาง ในการจำแนกประเภทที่ดินเฉพาะแห่ง

ส่วนที่ 3 วิเคราะห์ผลกระทบ

1. ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล ไม่กระทบต่อนโยบายของรัฐบาล เพราะปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2525 (แก้ไข้ความมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2527) เรื่องนโยบายการใช้และกรรมสิทธิ์ที่ดิน กับเพื่อช่วยเหลือให้ราษฎรที่เดือดร้อนที่ทำกิน ให้มีที่ทำกินเป็นหลักแหล่ง
2. ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของรัฐมนตรีต่อรัฐสภา ไม่กระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ เพราะเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรของชาติไว้เป็นป่าไม้ถาวร และจำแนกพื้นที่บางส่วนออกจากป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ ให้ราษฎรมีที่ทำกินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ย่อมเกิดความผาสุกแก่ราษฎร และความสงบสุขของประเทศชาติ
3. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ไม่กระทบต่อเศรษฐกิจ เพราะทำให้ราษฎรมีที่ทำกินอย่างถูกต้อง อันทำให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้น
4. ผลกระทบต่อการเงินของงบประมาณ ไม่กระทบต่อการเงินของงบประมาณ เพราะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีงบประมาณแต่ละปีอยู่แล้ว

๑๒/๖๘

5. ผลกระทบทางสังคมและการเมือง ไม่กระทบทางสังคมและการเมือง เพราะราษฎรได้มีที่ทำกินอย่างถูกต้อง จะได้ไม่บุกรุกทำลายป่าไม้ถาวรซึ่งเป็นทรัพยากรของชาติ

6. ผลกระทบทางเทคโนโลยี ไม่กระทบทางเทคโนโลยี เพราะราษฎรได้ทำกินอยู่ก่อนแล้ว และบางแห่งที่จะให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร มีสภาพเป็นป่าไม้อยู่แล้ว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ดังกล่าว จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

Sut duan

(นายอาทิตย์ อภาภิรม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน

กองแผนที่และการพิมพ์

โทร. 579-4445

การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดตราด จังหวัดพะเยาและจังหวัดลำปาง (ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เฉพาะแห่ง)

พื้นที่ตามโครงการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2525 (แก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2527) เรื่องนโยบายการใช้และกรรมสิทธิ์ที่ดิน ในท้องที่ 4 จังหวัด คือ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดตราด จังหวัดพะเยาและจังหวัดลำปาง

1.1 - 1.2 เรื่องเดิมและข้อเท็จจริง

มติคณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 ให้รักษาพื้นที่บางส่วนของจังหวัดต่าง ๆ รวม 60 จังหวัด ไว้เป็นป่าไม้ของชาติ จนกว่าจะได้ทำการสำรวจและพิจารณาเสร็จแล้วขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีในคราวต่อไป

จังหวัดเพชรบูรณ์ คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2509 จำแนกพื้นที่บางส่วนของจังหวัดเพชรบูรณ์ไว้เป็นป่าไม้ถาวร และจำแนกเป็นที่จัดสรรฯ (โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 เฉพาะจังหวัดเพชรบูรณ์) ในคราวนี้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2509 ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ เฉพาะแห่ง จำนวน 6 ป่า เนื้อที่ประมาณ 1,004,927 ไร่ (หรือ 1,607.8832 ตารางกิโลเมตร)

จังหวัดตราด คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2513 จำแนกพื้นที่บางส่วนของจังหวัดตราด ไว้เป็นป่าไม้ถาวรและจำแนกเป็นที่จัดสรรฯ (โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 เฉพาะจังหวัดตราด) ในคราวนี้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2513 ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดตราด เฉพาะแห่ง จำนวน 14 ป่า เนื้อที่ประมาณ 39,458 ไร่ (หรือ 63.1328 ตารางกิโลเมตร)

จังหวัดพะเยา คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513 จำแนกพื้นที่บางส่วนของจังหวัดพะเยาไว้เป็นป่าไม้ถาวร และจำแนกเป็นที่จัดสรรฯ (โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 เฉพาะจังหวัดพะเยา) ในคราวนี้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513 ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัด พะเยา เฉพาะแห่ง จำนวน 2 ป่า เนื้อที่ประมาณ 29,460 ไร่ (หรือ 47.1360 ตารางกิโลเมตร) และไม่เสนอพิจารณาเนื่องจากประกาศสงวนแล้วเต็มพื้นที่ จำนวน 1 ป่า คือ ป่าห้วยขง ห้วยเคียน เนื้อที่ประมาณ 3,843 ไร่ (หรือ 6.1488 ตารางกิโลเมตร) คงเหลือพื้นที่ที่จะนำมาพิจารณา เนื้อที่ ประมาณ 25,617 ไร่ (หรือ 40.9872 ตารางกิโลเมตร)

จังหวัดลำปาง คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513 สภาบริหารคณะ ปฏิวัติ (ทำหน้าที่คณะรัฐมนตรี) ลงมติเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2515 และคณะรัฐมนตรีลงมติ เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2520 จำแนกพื้นที่บางส่วนของจังหวัดลำปางไว้เป็นป่าไม้ถาวรและจำแนกเป็นที่จัดสรรฯ (โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 เฉพาะจังหวัดลำปาง) ในคราวนี้เสนอ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513 วันที่ 8 มิถุนายน 2515 และวันที่ 14 กันยายน 2520 ในการจำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดลำปาง เฉพาะแห่ง จำนวน 9 ป่า เนื้อที่ประมาณ 1,074,098 ไร่ (หรือ 1,718.5568 ตารางกิโลเมตร)

1.3 ประเด็นที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

1.3.1 จังหวัดเพชรบูรณ์

ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2509 ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ เฉพาะแห่ง จำนวน 6 ป่า เนื้อที่ประมาณ 1,004,927 ไร่ (หรือ 1,607.8832 ตารางกิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินลงมติ ดังนี้

- ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 768,888 ไร่ (หรือ 1,230.2208 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ
- จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ ประมาณ 236,039 ไร่ (หรือ 377.6624 ตารางกิโลเมตร) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ดำเนินการ ดังนี้

1) เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ ประมาณ 235,395 ไร่ (หรือ 376.6320 ตารางกิโลเมตร) (รวมทั้งทำเลเลี้ยงสัตว์ เนื้อที่ ประมาณ 13,978 ไร่ ค่าย) ในจำนวนนี้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอรับไปดำเนินการ

ปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ 225,144 ไร่ (หรือ 360.2304 ตารางกิโลเมตร)

2) เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน จำนวน 7 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 644 ไร่ (หรือ 1.0304 ตารางกิโลเมตร)

1.3.2 จังหวัดตราด

ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2513

ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดตราด เฉพาะแห่ง จำนวน 14 ป่า เนื้อที่ประมาณ 39,458 ไร่ (หรือ 63.1328 ตารางกิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินลงมติ ดังนี้

- ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 17,231 ไร่ (หรือ 27.5696 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

- จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 22,227 ไร่ (หรือ 35.5632 ตารางกิโลเมตร) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ ดังนี้

1) เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 20,862 ไร่ (หรือ 33.3792 ตารางกิโลเมตร) ในจำนวนนี้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอรับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ 16,287 ไร่ (หรือ 26.0592 ตารางกิโลเมตร)

2) เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน จำนวน 17 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 1,365 ไร่ (หรือ 2.1840 ตารางกิโลเมตร)

1.3.3 จังหวัดพะเยา

ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513

ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดพะเยา เฉพาะแห่ง จำนวน 2 ป่า เนื้อที่ประมาณ 29,460 ไร่ (หรือ 47.1360 ตารางกิโลเมตร) และไม่เสนอพิจารณาเนื่องจากประกาศสงวนแก้มพื้นที่ 1 ป่า

คือป่าห้วยบง ห้วยเคียน เนื้อที่ประมาณ 3,843 ไร่ (หรือ 6.1488 ตารางกิโลเมตร) คงเหลือพื้นที่ที่จะนำมาพิจารณาเนื้อที่ประมาณ 25,617 ไร่ (หรือ 40.9872 ตารางกิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินลงมติ ดังนี้

- ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 9,380 ไร่ (หรือ 15.0080 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

/ - จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร-

- จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 16,237 ไร่ (หรือ 25.9792 ตารางกิโลเมตร) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ ในจำนวนนี้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอรับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินฯ เนื้อที่ประมาณ 7,333 ไร่ (หรือ 11.7328 ตารางกิโลเมตร)

1.3.4 จังหวัดลำปาง

ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมรดกของรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513 วันที่ 8 มิถุนายน 2515 และวันที่ 14 กันยายน 2520 ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดลำปาง เฉพาะแห่ง จำนวน 9 ป่า เนื้อที่ประมาณ 1,074,098 ไร่ (หรือ 1,718.5568 ตารางกิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินลงมติ ดังนี้

- ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 997,961 ไร่ (หรือ 1,596.7376 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

- จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 76,137 ไร่ (หรือ 121.8192 ตารางกิโลเมตร) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ ดังนี้

1) เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 75,194 ไร่ (หรือ 120.3104 ตารางกิโลเมตร) ในจำนวนนี้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอรับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินฯ เนื้อที่ประมาณ 47,377 ไร่ (หรือ 75.8032 ตารางกิโลเมตร)

2) เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน จำนวน 27 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 943 ไร่ (หรือ 1.5088 ตารางกิโลเมตร)

สรุปการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ 3/2534 ตามข้อ 1 ถึงข้อ 4 ดังกล่าวข้างต้น ได้พิจารณาป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ ในท้องที่ 4 จังหวัดคือ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดทราศ จังหวัดพะเยา และจังหวัดลำปาง รวม 31 ป่า เนื้อที่พิจารณาประมาณ 2,144,100 ไร่ (หรือ 3,430.5600 ตารางกิโลเมตร) ลงมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมรดกของรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2509

วันที่ 16 มิถุนายน 2513 วันที่ 29 ธันวาคม 2513 วันที่ 14 กันยายน 2520 และมติสภาบริหาร คณะปฏิวัติ (ทำหน้าที่คณะรัฐมนตรี) เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2515 ในการจำแนกประเภทที่ดินเฉพาะ แห่ง ดังนี้

- ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 1,793,460 ไร่ (หรือ 2,869.5360 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

- จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 350,640 ไร่ (หรือ 561.0240 ตารางกิโลเมตร) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ ดังนี้

1) เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 347,688 ไร่ (หรือ 556.3008 ตารางกิโลเมตร) (รวมทั้งทำเลเลี้ยงสัตว์เนื้อที่ประมาณ 13,978 ไร่ ในจำนวนนี้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอรับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินฯ เนื้อที่ประมาณ 296,141 ไร่ (หรือ 473.8256 ตารางกิโลเมตร)

2) เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน จำนวน 51 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 2,952 ไร่ (หรือ 4.7232 ตารางกิโลเมตร)

1.4 การวิเคราะห์ผลเสีย ทุก ๆ ด้าน

- ประเด็นสำคัญของปัญหา เพื่อนำพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังมีสภาพเป็นป่าอยู่ให้รักษาไว้ เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม และจำแนกพื้นที่ที่ราษฎรฯ ได้ทำกินอยู่แล้วออกจากเขตป่าไม้ถาวร

- วัตถุประสงค์ของการแก้ปัญหา เพื่ออนุรักษ์พื้นที่ที่มีสภาพป่าไว้เป็นป่าไม้ถาวร มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการสงวนฯ และเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ และเพื่อจัดเป็นป่าชุมชน

- ความเร่งด่วน เพื่อรักษาพื้นที่ไว้เป็นป่าไม้ถาวร และแก้ไขความเดือดร้อนของราษฎร โดยจำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวร (บางส่วน) ออกเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ และเพื่อจัดเป็นป่าชุมชน ควรพิจารณาเร่งด่วน

- ข้อเท็จจริง ข้อมูล รายละเอียด เหตุการณ์ ปัญหา อุปสรรค แนวโน้ม ความเปลี่ยนแปลง ขั้นตอนการดำเนินงาน

ข้อเท็จจริง เนื่องจากพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังมีสภาพเป็นป่าไม้อยู่ ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม ส่วนพื้นที่ที่ราษฎรได้ครอบครองทำประโยชน์อยู่ก่อนแล้ว ก็จำเป็นต้องจำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่าง

อื่น ๆ หรือเพื่อจัดเป็นป่าชุมชนเพื่อให้ราษฎรใช้ประโยชน์ร่วมกัน

- ผลกระทบก่อนนโยบายของรัฐบาล ไม่กระทบก่อนนโยบายของรัฐบาล เพราะปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2525 (แก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2527) เรื่องนโยบายการใช้และกรรมสิทธิ์ที่ดิน

- ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ ไม่กระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของรัฐมนตรีต่อรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญ เพราะเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรของชาติไว้เป็นป่าไม้ถาวร และจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ ให้ราษฎรมีสิทธิทำกินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ย่อมเกิดความผาสุกแก่ราษฎรและความสงบสุขของประเทศไทย

- ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ไม่กระทบต่อเศรษฐกิจ เพราะทำให้ราษฎรมีที่ทำกินอย่างถูกต้อง อันทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยดีขึ้น

- ผลกระทบต่อการเงินของงบประมาณ ไม่กระทบต่อการเงินของงบประมาณ เพราะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีงบประมาณแต่ละปีอยู่แล้ว

- ผลกระทบทางสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ไม่กระทบทางสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่าง ๆ เพราะราษฎรได้มีที่ทำกินอย่างถูกต้อง จะได้ไม่บุกรุกทำลายป่าไม้ถาวร และป่าสงวนแห่งชาติ ฯลฯ ซึ่งเป็นทรัพยากรของชาติ

- ผลกระทบทางเทคโนโลยี ไม่กระทบทางเทคโนโลยี เพราะราษฎรได้ทำกินอยู่ก่อนแล้ว และบางแห่งที่จะให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร มีสภาพเป็นป่าไม้อยู่แล้ว

1.5 ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมหรือข้อสังเกตซึ่งอาจจะมีผู้ซักถามในที่ประชุม

อาจจะมี อาทิ เช่น การจำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ มติคณะรัฐมนตรีเดิมบางครั้งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินฯ หากไม่จึงไม่ให้เขาได้เอกสารสิทธิ์ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งจะต้องชี้แจงว่า เนื่องจากพื้นที่ที่จำแนกออกที่มีหลักฐานเอกสารสิทธิ์ที่กรมที่ดินออกให้อยู่แล้ว ก็จะมอบให้กรมที่ดินออกเอกสารสิทธิ์ต่อไป โดยไม่ไปลบล้างสิทธิ์เดิมของราษฎร ส่วนพื้นที่ที่ไม่มีหลักฐานหรือเอกสารสิทธิ์ (ที่ดินมือเปล่า) ก็จะมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม ตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้กำหนดไว้ แต่ทั้งนี้ต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เป็นขั้นตอนสุดท้าย