

# ด่วนที่สุด

1/12

ที่ นร 0202/20๒๙๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

๑๗ กันยายน 2535

เรื่อง การแก้ไขปัญหาค่าการลาออกของแพทย์ในกระทรวงสาธารณสุข

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0502/39228 ลงวันที่ 4 กันยายน 2535

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาค่าการลาออกของแพทย์ในกระทรวงสาธารณสุข  
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2535 ลงมติว่า

1. เห็นชอบมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าการลาออกของแพทย์ในกระทรวง  
สาธารณสุข และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปให้ตามความเห็นร่วมกันของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ  
และกระทรวงสาธารณสุข โดยให้แก้ไขด้วยคำว่า "ค่าเสี่ยงภัยโรคเอดส์" เป็น "เงินจูงใจต่าง ๆ"
2. สำหรับความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ เกี่ยวกับ  
ความไม่เป็นธรรมกับทันตแพทย์ พยาบาลและเจ้าหน้าที่ประเภทอื่นที่จำเป็นนั้น ให้กระทรวงสาธารณสุข  
รับไปพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป
3. ให้กระทรวงสาธารณสุขตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการและ  
แนวทางดังกล่าว แล้วรายงานคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ และสำนักงาน -  
ตรวจเงินแผ่นดิน ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชชุ เครืองาม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2800391

โทรสาร 2826355

18 ก.ย 2535

ผอ.กปร.....  
ผช.ผอ.กปร.....  
หน.ป.....  
หน.จ.....  
วิเคราะ.....  
.....

# ด่วนที่สุด

2/12

ที่ นร 0202/ว(ล) 20598

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๑๑ กันยายน 2535

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการลาออกของแพทย์ในกระทรวงสาธารณสุข

เรียน รัฐ - สธ, ผอ. - สงป, ผอ. - สคผ.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0502/39228 ลงวันที่ 4 กันยายน 2535

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาการลาออกของแพทย์ในกระทรวงสาธารณสุข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดครบถ้วนตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2535 ลงมติว่า

1. เห็นชอบมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาการลาออกของแพทย์ในกระทรวงสาธารณสุข และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ตามความเห็นร่วมกันของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และกระทรวงสาธารณสุข โดยให้แก้ไขโดยคำว่า "ค่าเสี่ยงภัยโรคเอดส์" เป็น "เงินจูงใจต่าง ๆ"

2. สำหรับความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ เกี่ยวกับความไม่เป็นธรรมกับทันตแพทย์ พยาบาลและเจ้าหน้าที่ประเภทอื่นที่จำเป็นนั้น ให้กระทรวงสาธารณสุขรับไปพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

3. ให้กระทรวงสาธารณสุขตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการและแนวทางดังกล่าว แล้วรายงานคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชุน เครืองาม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

18 ก.ย. 2535

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2800391

โทรสาร 2826355

๑๒.๓๒/.....  
๑๓.๓๒/.....  
๑๔.๓๒/.....  
๑๕.๓๒/.....  
๑๖.๓๒/.....  
๑๗.๓๒/.....  
๑๘.๓๒/.....  
๑๙.๓๒/.....  
๒๐.๓๒/.....

พ.ร.บ. 10/65  
5 10-31  
9. 20. 1.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
วันที่ ๖๖๖  
วันที่ ๙ ก.ย. ๖๕ เวลา ๑๙.๓๕

๒๕/๘/๖๕  
๘/๑๒

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 0502/ 39๒๒8



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กท 10400

4 กันยายน 2535

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการลาออกของแพทย์ในกระทรวงสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๗๖๖.  
๒๔ ก.ย. 2535

๙๖๙/

5๙๐.๖๕  
๑๖

ด้วยนายรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาการลาออกของแพทย์กระทรวงสาธารณสุข เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณีเร่งด่วน

กระทรวงสาธารณสุข เสนอมาตรการแก้ไขปัญหาการลาออกของแพทย์เพื่อพิจารณา ดังนี้

1. จ่ายเงินตอบแทนแก่แพทย์

1.1 จ่ายเงินตอบแทนตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนหมายเลข 1 ในกลุ่มตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะจากเงินงบประมาณสำหรับ

1.1.1 แพทย์ทุกสาขาวิชา นอกจากแพทย์สาขาส่งเสริมพิเศษและสาขาวิชาที่ขาดแคลนตามข้อ 1.1.2 เดือนละคนละ 7,000 บาท

1.1.2 แพทย์สาขาส่งเสริมพิเศษ ได้แก่ พยาธิวิทยา วิสัญญีวิทยา รังสีวิทยาทั่วไป จิตเวชศาสตร์ แพทย์ที่ปฏิบัติงานในด้านการบำบัดรักษาเยาเสพติด เวชศาสตร์ป้องกัน แพทย์ที่ปฏิบัติงานในฝ่ายจิตเวช แพทย์ที่ปฏิบัติงานในฝ่ายเวชกรรมและสังคม และแพทย์สาขาวิชาที่ขาดแคลน ได้แก่ ศัลยกรรมทั่วไป ศัลยกรรมกระดูก ศัลยกรรมประสาท อายุรกรรม เดือนละคนละ 9,300 บาท

โดยยกเลิกการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษแพทย์สาขาส่งเสริมพิเศษที่ได้รับอยู่เดิมเดือนละคนละ 4,000 บาท และสาขาวิชาที่ขาดแคลนที่อยู่ระหว่างขออนุมัติเบิกจ่ายเพิ่มเติม เดือนละ 4,000 บาท จากเงินสำรอง

1.2 จ่ายเงินเพิ่มสำหรับแพทย์ที่ไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัว (คลินิกส่วนตัว) นอกเวลาราชการ เดือนละคนละ 10,000 บาท จากเงินงบประมาณ

1.3 ปรับอัตราค่าตอบแทนการปฏิบัติงานด้านการรักษาความเจ็บป่วย นอกเวลาราชการและวันหยุดราชการ สำหรับแพทย์ที่ปฏิบัติงานเวรละไม่น้อยกว่า 8 ชั่วโมง จากเดิมวันละ 400 บาท เป็นวันละ 800 บาท จากเงินบำรุง

1.4 จ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานตามปริมาณการให้บริการนอกเวลา ราชการ เช่นผ่าตัด เป็นต้น ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด จากเงินบำรุง

สำหรับการเบิกจ่ายเบี้ยเลี้ยงพิเศษเหมาะจ่ายแก่แพทย์ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลชุมชน และการเบิกจ่ายเงินค่าเสี่ยงภัยโรคเอดส์ขอให้คงไว้ตามเดิม

2. ขอให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณสำหรับการจัดบริการของ โรงพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อลดภาระเงินบำรุงสำหรับรายจ่ายหมวดค่าจ้างชั่วคราว หมวดค่าสาธารณูปโภค และหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เพื่อให้มีเงินบำรุงเพียงพอสำหรับการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามข้อ 1.3 และข้อ 1.4

3. ขอแก้ไขระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของสถานบริการ การสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2527 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อความคล่องตัวในการเบิกจ่ายเงินบำรุงบางกรณีไม่ต้องขออนุมัติกระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ

กระทรวงการคลังพิจารณาเรื่องดังกล่าวร่วมกับสำนักงานงบประมาณและกระทรวงสาธารณสุขแล้ว เห็นว่า กระทรวงสาธารณสุขประสบปัญหาการขาดแคลนแพทย์ปฏิบัติงานในโรงพยาบาล โดยเฉพาะโรงพยาบาลในส่วนภูมิภาค แม้จะดำเนินการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาแล้ว แต่ไม่อาจจูงใจให้แพทย์คงอยู่ปฏิบัติงานกับทางราชการ และมีแนวโน้มจะลาออกเพิ่มมากขึ้น ซึ่งสาเหตุสำคัญที่ลาออกเนื่องจากต้องดูแลรักษาผู้ป่วยจำนวนมาก - แต่มีรายได้

เฉลี่ยต่อเดือนน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับแพทย์ที่ทำงานโรงพยาบาลเอกชน ดังนั้น เพื่อ  
ผ่อนคลายปัญหาการขาดแคลนแพทย์ ซึ่งมีผลกระทบต่อประชาชนผู้รับบริการด้านสุขภาพ  
จึงมีความเห็นร่วมกัน ดังนี้

1. การจ่ายเงินตอบแทนแก่แพทย์

1.1 การจ่ายเงินตอบแทนแก่แพทย์ตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่ง  
ข้าราชการพลเรือน หมายเลข 1 ในกลุ่มตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะ  
จากเงินงบประมาณ เห็นว่า

1.1.1 แพทย์ทุกสาขาวิชานอกจากแพทย์สาขาส่งเสริมพิเศษและสาขา  
วิชาที่ขาดแคลนตามข้อ 1.1.2 ที่ขอเบิกจ่ายเดือนละ 7,000 บาท ให้ขอเบิกจ่ายตาม  
หลักเกณฑ์และอัตราที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด

1.1.2 แพทย์สาขาส่งเสริมพิเศษ 8 สาขา ซึ่งเดิมเบิกจ่ายเงินเพิ่ม  
พิเศษเดือนละ 4,000 บาท จากเงินบำรุง และแพทย์สาขาวิชาที่ขาดแคลน 4 สาขา ซึ่งอยู่  
ระหว่างขออนุมัติเบิกจ่ายเพิ่มเติมเดือนละ 4,000 บาท จากเงินบำรุง โดยขอเบิกจ่าย  
เดือนละ 9,300 บาท นั้น เห็นสมควรให้ขอเบิกจ่ายตามหลักเกณฑ์และอัตราที่สำนักงาน  
ก.พ. กำหนด เช่นเดียวกับแพทย์ตามข้อ 1.1.1

อย่างไรก็ดี ในระหว่างที่สำนักงาน ก.พ. ยังไม่ประกาศใช้หลักเกณฑ์  
ดังกล่าว ให้กระทรวงสาธารณสุขเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษแก่แพทย์สาขาส่งเสริมพิเศษ 8 สาขา  
เดือนละ 4,000 บาท จากเงินบำรุงตามเดิมไปก่อน และเมื่อสำนักงาน ก.พ. ประกาศใช้  
หลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นแล้ว จึงให้ยกเลิกการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษแก่แพทย์สาขาส่งเสริม  
พิเศษ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ตั้งแต่วันที่ได้รับเงินเพิ่มพิเศษตามหลักเกณฑ์และ  
อัตราที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด

1.2 เห็นชอบให้เบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ที่ปฏิบัติงานในสถาน  
บริการการสาธารณสุขและไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัว และหรือปฏิบัติงานโรงพยาบาลเอกชน  
เดือนละคนละ 10,000 บาท ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ แต่ให้จ่ายจากเงินบำรุง  
ซึ่งต้องใช้เงินบำรุงปีละ 135 ล้านบาท และหากมีเงินบำรุงไม่เพียงพอให้กระทรวง  
/สาธารณสุข

scdm

11/12

ลาอาวณสุขดำเนินการขอเงินงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ เมื่อสำนักงาน ก.พ. ประกาศใช้หลักเกณฑ์การจ่ายเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนหมายเลข 1 แล้วให้กระทรวงการคลังพิจารณาหาหนทางจ่ายเงินกรณีอื่นอีกครั้ง

1.3 เห็นชอบให้ปรับอัตราค่าตอบแทนการปฏิบัติงานด้านการรักษาความเจ็บป่วยนอกเวลาราชการและวันหยุดราชการ สำหรับแพทย์ที่ปฏิบัติงานเวลละไม่น้อยกว่า 8 ชั่วโมง จากวันละ 400 บาท เป็นวันละ 800 บาท ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ซึ่งต้องใช้จ่ายเงินบำรุงปีละ 717 ล้านบาท

1.4 เห็นชอบให้จ่ายเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานตามปริมาณการให้บริการนอกเวลาราชการ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ซึ่งต้องใช้จ่ายเงินบำรุงปีละ 100 ล้านบาท

1.5 แพทย์ที่ได้รับเงินตอบแทนตามข้อ 1.1 ถึงข้อ 1.4 แล้ว หากอยู่ในหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเบี้ยเลี้ยงพิเศษเหมาจ่ายกรณีไปปฏิบัติงานโรงพยาบาลชุมชน ตามมติคณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นว 0202/9019 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2531 และหรือค่าเสี่ยงภัยโรคเอดส์ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด ก็ให้เบิกจ่ายต่อไปตามหลักเกณฑ์เดิม ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

2. เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานงบประมาณในการจัดสรรงบประมาณเพื่อลดภาระเงินบำรุงเฉพาะรายจ่ายหมวดค่าจ้างชั่วคราวและหมวดค่าสาธารณูปโภค ส่วนรายจ่ายหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ให้เบิกจ่ายจากเงินบำรุงตามเดิม

3. เห็นชอบในหลักการให้แก้ไขระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของสถานบริการสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2527 และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ เพื่อให้มีอิสระในการบริหารเงินบำรุงมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ทั้งทางด้านการบริหารงานให้บริการสาธารณสุข และการบริหารงานบุคคล สำหรับรายละเอียดของร่างระเบียบฯ นั้น กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ จะพิจารณาร่วมกันและแจ้งให้กระทรวงสาธารณสุขทราบเพื่อดำเนินการต่อไป ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

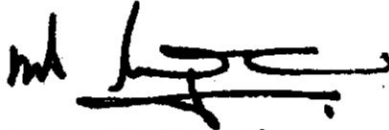
อนึ่ง การทวงถามการคลังและสำนักงานงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

(1) การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษแก่แพทย์ตามข้อ 1.2 จะมีผลกระทบและเกิดความไม่เป็นธรรมกับทันตแพทย์ พยาบาล และเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในสถานบริการการลาอาวณสุขแห่งเดียวกับแพทย์

(2) การปรับอัตราค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการตามข้อ 1.3 เฉพาะแพทย์จะเกิดความไม่เป็นธรรมกับทันตแพทย์ พยาบาลและเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในสถานบริการการลาอาวณสุขและได้รับค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับแพทย์ แต่ไม่ได้ปรับอัตราค่าตอบแทน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายทนัฒ สิมะเสถียร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมายและระเบียบการคลัง

โทร. 2739561