

44/8/21

วันที่ 1/36

1/36

ที่ นร 0202/ 6296

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

24 มีนาคม 2535

เรื่อง นโยบายและแผนพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ
เรียน ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ
อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ
ที่ นร (กทท.)0902/34 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2534

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม คำวนมาก ที่ คค 0207/728
ลงวันที่ 22 มกราคม 2535
2. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ
ที่ นร 0206(คกก.ศ.)/128/ท ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2535

ตามที่ได้เสนอแนวนโยบายและแผนพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ
ของประเทศ ไปเพื่อดำเนินการ และกระทรวงคมนาคมได้เสนอความเห็นของคณะกรรมการพิจารณา
รูปแบบการบริหารโครงการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ (Teleport) แพลมฉบับ
และมาบศาลุด มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจได้พิจารณาแล้ว และมีข้อเสนอเกี่ยวกับ
เรื่องนี้ด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการ
กลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายพหล เสงี่ยมกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2826355

ผอ.กปร.....
ผอ.มอ.กปร.....
หน.ฝ.....
หน.ง.....
วิ.การะ.....
จ.ท.พิ.....

ที่ นร 0202/ 6277

๒/๑๖
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

24 มีนาคม 2535

เรื่อง นโยบายและแผนพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ค่วนมาก ที่ คค 0207/728 ลงวันที่ 22 มกราคม 2535

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ
ของประเทศ ที่ นร (กพท.)0902/34 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2534
2. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ
ที่ นร 0206(คกก.ศ.)/128/ท ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2535

ตามที่ได้เสนอความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาแบบการบริหารโครงการพัฒนา
กิจการโทรคมนาคมในเขตพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ (Teleport) แลพลงแจ้งและมาบคาพูด ไปเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี พร้อมกับคณะกรรมการพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยี
สารสนเทศของประเทศได้เสนอแนวนโยบายและแผนพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ
ของประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจได้พิจารณาแล้ว และมีข้อเสนอเกี่ยวกับ
เรื่องนี้ด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการ
กลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายพศล เสงเจริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2826355

ผอ.กปร.....
ผช.ผอ.กปร.....
หน.ฝ.....
หน.ง.....
ว.เศรษฐกิจ/บริหาร/ธุรการ
.....

ที่ นร 0202/ว(ล) 6278

3/36
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

24 มีนาคม 2535

เรื่อง นโยบายและแผนพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ

เรียน รัฐ-กค, วท, อก, ส่งป, สศช, สกท.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร 0202/19107-08,10-13 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2534

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ
ของประเทศ ที่ นร (กทท.)0902/34 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2534
2. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ค่วนมาก ที่ คค 0207/728
ลงวันที่ 22 มกราคม 2535
3. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ
ที่ นร 0206(คกค.ศ.)/128/ท ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2535

ตามที่ได้ยื่นข้อคิดคณะรัฐมนตรีเรื่อง โครงการจัดตั้งเขตประมวลและบริการสารสนเทศ
(Data Processing Zone) ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานเสนอ
มาเพื่อทราบ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ
ได้เสนอแนวนโยบายและแผนพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ และกระทรวง
คมนาคมได้เสนอโครงการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในเขตพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ (Teleport) แพลมฉบับ
และมาบทาพูด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจได้พิจารณาแล้ว
และมีข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการ
กลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบพคธ เสงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

ผอ.กปร.....
พร.ผอ.กปร.....
ททท. 13 มี.ค. 35
ททท. 13 มี.ค. 35
ททท. 13 มี.ค. 35
ว.เลขาฯ/กปร. 13 มี.ค. 35

ความมาก
ที่ กก 0207/ 728



ถ้าได้เลขที่...
วันที่ 827 ป.ค. 3 /
วันที่ 23 ส.ค. 2535

4/36
ฉบับที่ 8/84
วันที่ 23 ส.ค. 2535
เวลา 18.00 น.

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

๒๒ มกราคม ๒๕๓๕

เรื่อง โครงการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในเขตพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ (Teleport) แหลมฉบัง
และมาบตาพุด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0202/11211 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม ๒๕๓๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการรวมงานด้านบริการโทรศัพท์
และโทรคมนาคม จำนวน 100 ชุด

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ
วันที่ 9 กรกฎาคม ๒๕๓๔ อนุมัติโครงการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในเขตพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ
(Teleport) แหลมฉบังและมาบตาพุด ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ดังนี้

๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในเขต
พื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ (Teleport) แหลมฉบังและมาบตาพุด ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย และ
องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย โดยให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานกลางบริหารโครงการดังกล่าว
ตั้งแต่การออกแบบ การจัดหา การก่อสร้าง และการให้บริการ

๑.๒ ให้กระทรวงคมนาคมรับข้อสังเกตของที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไป
พิจารณาด้วยว่า จะมีแนวทางรวมงานด้านบริการโทรศัพท์และโทรคมนาคมซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของ
องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทย ให้อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กร
เดียวกัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานมากยิ่งขึ้นได้อย่างไร

1.3 ให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในข้อที่เห็นว่า บริการเสริมต่าง ๆ ที่จะมีตามโครงการนี้ ควรสนับสนุนให้เอกชนเข้ามาแข่งขันกันมากขึ้น ทั้งในการร่วมลงทุนและการดำเนินการให้บริการไม่พิจารณาดำเนินการด้วย

1.4 คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้ว มีข้อสังเกตว่า เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในเขตพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ (Teleport) มีประสิทธิภาพสูงสุด เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการศึกษาและเสนอแนวทางการรวมการดำเนินการตามโครงการฯ ภายใต้การบริหารขององค์กรเดียว โดยให้กระทรวงคมนาคม องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และการสื่อสารแห่งประเทศไทยร่วมถือหุ้นในระยะแรกได้ รวมทั้งการเสนอแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้

ความละเอียดแจ้งแล้ว เน้น

2. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจแล้ว โดยแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่าง ๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมไปรษณีย์โทรเลข องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้ทรงคุณวุฒิท่านอื่น ๆ เพื่อกำหนดการศึกษาและเสนอแนะแนวทางตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ซึ่งมีผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

ก. ผลการพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี

1. การศึกษาแนวทางและความเป็นไปได้ในการรวมงานด้านบริการโทรศัพท์และโทรคมนาคม ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) และการสื่อสารแห่งประเทศไทย (กสท.) ให้เข้าอยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรเดียว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานมากขึ้น

1.1 วิธีการพิจารณา คณะกรรมการฯ ได้ทำความเข้าใจเกี่ยวกับประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อนี้แล้ว มีความเห็นว่า มีความหมาย 2 แนวทาง คือ

แนวทางที่ 1 แยกงานบริการโทรศัพท์และงานโทรคมนาคมออกจาก ทศท. และ กสท. ไปรวมอยู่ในความรับผิดชอบของอีกองค์กรหนึ่ง โดย ทศท. และ กสท. เป็นหน่วยกำกับดูแลการให้บริการอีกระดับหนึ่ง

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาตามแนวทางที่ 1 นี้แล้ว มีความเห็นว่า ไม่เหมาะสมและย่อมเป็นไปได้ยาก เนื่องจากหน่วยงานกำกับ (Regulatory Agency) ควรจะมีเพียงหน่วยเดียว และเป็นหน่วยราชการ ส่วน ทศท. และ กสท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่เป็นหน่วยปฏิบัติการให้บริการแก่ประชาชน (Operating Agencies) การจะแยกออกเป็นหน่วยกำกับอีก ย่อมจะซ้ำซ้อนกับหน่วยงานกำกับที่มีอยู่

แนวทางที่ 2 เป็นการรวมงานบริการโทรศัพท์และโทรคมนาคมของ ทศท. และ กสท. เข้าด้วยกัน คือ รวม ทศท. และ กสท. เข้าเป็นองค์กรเดียวกัน

เมื่อแนวทางที่ 1 ไม่เหมาะสม คณะกรรมการฯ จึงพิจารณาในแนวทางที่ 2 คือ รวมงานโทรคมนาคมของ ทศท. และ กสท. เข้าด้วยกัน หรือการรวม ทศท. และ กสท.

1.2 ผลการพิจารณา

เจตนาของการศึกษาแนวทางในการรวมงานด้านบริการโทรศัพท์และโทรคมนาคมนั้น เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี คือ ต้องการให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานมากขึ้น

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาภายใต้สภาพการณ์ปัจจุบัน เช่น สภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจของ ทศท. และ กสท. กลไกในการกำกับควบคุมรัฐวิสาหกิจ เช่น มติคณะรัฐมนตรีระเบียบข้อบังคับ เป็นต้น คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การรวม ทศท. และ กสท. มีทั้งข้อดีและข้อเสีย และยังไม่ถึงขั้นแน่ชัดว่า เมื่อรวมทั้ง 2 หน่วยงานเข้าด้วยกันแล้ว จะทำให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานมากขึ้นเสมอไป ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า ไม่สมควรรวม ทศท. และ กสท. เป็นองค์กรเดียวกัน ทั้งนี้ด้วยเหตุผลที่สำคัญหลายประการดังต่อไปนี้

1.2.1 ด้านการบริหาร

- 1) ไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการยกเลิกการผูกขาดในการให้บริการสาธารณะ และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ของโลกปัจจุบันที่มุ่งจะให้มีการแข่งขันกันโดยเสรี
- 2) การรวมงานด้านบริการโทรศัพท์และโทรคมนาคมของ ทศท. และ กสท. เข้าด้วยกัน จะทำให้องค์กรมีขนาดใหญ่ขึ้นมาก การบริหารงานให้คล่องตัวและมีประสิทธิภาพจะกระทำได้ยากขึ้น
- 3) ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยาของคนในองค์กร องค์กรใหม่จะเผชิญกับปัญหาการแบ่งพรรคแบ่งพวก
- 4) ปัญหาในการบริหารงานของ ทศท. และ กสท. ในปัจจุบัน เป็นปัญหาเรื่องข้อจำกัดในการตัดสินใจ และปัญหาการปรับตัวให้ทันกับสภาพแวดล้อมและเทคโนโลยี หากรวมกันโดยมีรูปแบบการบริหารในลักษณะเดิม ก็ยังคงไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

1.2.2 ด้านการให้บริการ

- 1) หากมีการรวมงานเป็นหน่วยเดียวกัน จะให้เกิดการผูกขาด ผู้ใช้บริการไม่มีอิสระในการเลือกใช้บริการ การให้มีสองหน่วยงานแข่งขันให้บริการ ในบางส่วนจะเป็นตัวกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพของบริการให้ดีขึ้น
- 2) การรวม ทศท. และ กสท. เข้าด้วยกัน แต่ยังคงฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจเช่นเดิม ภายใต้สภาพของระเบียบ ข้อบังคับ กฎในการควบคุมแบบเดิม คงไม่สามารถแก้ไขปัญหามีอยู่ได้ รวมทั้งไม่สามารถทำให้การบริการดีขึ้นกว่าเดิม

1.2.3 ด้านการเงิน

การจัดให้มีบริการโทรศัพท์ในประเทศให้เพียงพอแก่ความต้องการ ทศท. ต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมาก แต่เมื่อพิจารณาฐานะการเงินของ กสท. แล้ว จะไม่สามารถช่วยด้านการเงินขององค์กรใหม่ให้ดีขึ้นแต่ประการใด

1.2.4 ผลต่อเนื่องกับบริการไพรหมณีย์และบริการการเงิน

การรวม ทศท. และ กสท. เข้าเป็นองค์การเดียวกัน คงจะต้องพิจารณาด้วยว่า จะต้องแยกบริการไพรหมณีย์และบริการการเงินที่ กสท. ให้บริการอยู่ในปัจจุบันออกไปต่างหากหรือไม่ หรือจะยังคงให้บริการไพรหมณีย์และบริการการเงินรวมอยู่ด้วยกันกับองค์กรใหม่

การแยกบริการไพรหมณีย์และบริการการเงินออกจากบริการโทรคมนาคม อาจจะทำให้เกิดปัญหาหลายประการ เช่น

1) บริการไพรหมณีย์และบริการการเงิน เป็นบริการที่ต้องใช้กำลังคนมาก (Labour Intensive) แต่ไม่สามารถกำหนดราคาให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริงได้ ทำให้ประสบการขาดทุนมาตลอด การแยกบริการไพรหมณีย์และบริการการเงินออกจากบริการโทรคมนาคม รัฐบาลจะต้องรับภาระในการจ่ายเงินชดเชยให้เช่นเดียวกับการเมืองการขนส่งมวลชนกรุงเทพ

2) พนักงานที่ปฏิบัติการอยู่ทางด้านไพรหมณีย์และบริการการเงิน ซึ่งมีจำนวนประมาณ 17,000 คน หรือประมาณร้อยละ 74 ของจำนวนพนักงานของ กสท. ทั้งหมด เคยได้รับผลประโยชน์จากกำไรด้านบริการโทรคมนาคมในรูปของโบนัส และสวัสดิการต่าง ๆ ย่อมจะไม่พอใจ และอาจจะเกิดการนัดหยุดงานได้

ในกรณีที่มีการรวม ทศท. และ กสท. เข้าด้วยกัน โดยไม่แยกบริการไพรหมณีย์และบริการการเงินออกไปต่างหาก ย่อมเป็นภาระด้านการเงินและการบริหารงานบุคคลแก่องค์กรใหม่ รวมทั้งส่งผลกระทบยาวด้วย กรณีที่ต้องการแปรรูปโดยให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมดำเนินการ

2. การศึกษาแนวทางและความเป็นไปได้ในการสนับสนุนให้เอกชนเข้ามาแข่งขันกันให้บริการเสริมต่าง ๆ ที่จะมีขึ้นตามโครงการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในเขตพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ (Teleport) มากขึ้น ทั้งในการร่วมลงทุนและการดำเนินการให้บริการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

2.1 ในปัจจุบันภาคเอกชนได้เข้ามาร่วมในการลงทุนกับ ทศท. และ กสท. ในลักษณะ Joint Venture ในการให้บริการเสริมต่าง ๆ เช่น Cellular Mobile Telephone และ Paging Service เป็นต้น อยู่แล้ว และครอบคลุมพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ แลุ่มฉะเชิงเทราและมาบตาพุดด้วย

2.2 กรณีที่จะให้ภาคเอกชนเข้ามาแข่งขันในการให้บริการเสริมต่าง ๆ ตาม โครงการ Teleport ให้มากขึ้นนั้น หากรัฐกำหนดนโยบายชัดเจน และมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พ.ศ. 2477 และ หรือพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2497 และพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2519 ด้วยแล้ว ก็ย่อมจะดำเนินการได้ในลักษณะให้ภาคเอกชนแข่งขันได้อย่างเต็มที่

3. การศึกษาแนวทางและความเป็นไปได้ในการรวมงานการดำเนินงานตามโครงการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในเขตพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ (Teleport) ภายใต้การบริหารขององค์กรเดียวกัน โดยให้กระทรวงคมนาคม องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และการสื่อสารแห่งประเทศไทยร่วมถือหุ้นในระยะแรก

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

3.1 การร่วมถือหุ้นในลักษณะดังกล่าว สามารถดำเนินการได้ โดยรัฐต้องกำหนดนโยบายให้ชัดเจนและแน่นอน เช่น ในที่แรกให้ร่วมกันลักษณะ "บริษัทจำกัด" ที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ใน 3-5 ปี ให้ขายหุ้นแก่เอกชนบางส่วน เป็นต้น

3.2 หากมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมย่อมสามารถดำเนินการตามนโยบายเรื่องนี้ได้อย่างเต็มที่

อย่างไรก็ตาม กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณารูปแบบการบริหารโครงการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในเขตพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ (Teleport) แลุ่มฉะเชิงเทราและมาบตาพุดขึ้นอีกคณะหนึ่งโดยเฉพาะเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 เพื่อศึกษาเสนอแนะรูปแบบการบริหารโครงการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในเขตพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ (Teleport) แลุ่มฉะเชิงเทราและ

มาพบทุก ให้มีลักษณะการดำเนินงานในเชิงธุรกิจเสนอกระทรวงคมนาคม เพื่อกระทรวงคมนาคมจะได้นำ
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแยกต่างหากต่อไป

4. การศึกษาแนวทางและความเป็นไปได้ในการเสนอแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อ
ให้เอกชนสามารถเข้าร่วมลงทุนและดำเนินการให้บริการได้

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

4.1 ควรแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พ.ศ. 2477

ทั้งฉบับ เพื่อ

- ให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้บริการโทรคมนาคมได้มาก

ขึ้น

- เพื่อให้มีคณะกรรมการสื่อสารแห่งชาติเป็นหน่วยงานกลาง ทำหน้าที่

ที่กำหนดนโยบายและแผนด้านโทรคมนาคมของชาติ การอนุญาตให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้
บริการ กำกับดูแลด้านมาตรฐาน และอัตราค่าธรรมเนียม เป็นต้น

- เพื่อให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีด้านโทรคมนาคมที่พัฒนาและ

เปลี่ยนแปลงไป

การแก้ไข ปรับปรุงพระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พ.ศ. 2477

ทั้งฉบับ คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการ และกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการ
การและแยกเสนอคณะรัฐมนตรีต่างหาก

4.2 ควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
พ.ศ. 2497 และพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2519 เพื่อ

- กำหนดอำนาจหน้าที่และภารกิจของ ทศท. และ กสท. ให้ชัดเจน

- เพื่อปรับเปลี่ยนสถานะภาพของ ทศท. และ กสท. ให้เหมาะสม

- เพื่อเป็นการเตรียมการแปรรูปสู่ภาคเอกชน (Privatiza-

tion) อย่างเต็มที่

ข. ผลการพิจารณาเพิ่มเติม

คณะกรรมการฯ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ยังมีสาเหตุที่ทำให้ ทศท. และ กสท. ดำเนินงานยังไม่มีประสิทธิภาพเต็มที่นั้น ขึ้นอยู่กับสาเหตุสำคัญอื่นอีก 3 ประการ คือ

1. ปัญหาอันเนื่องมาจากมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับกลไกการควบคุม กำกับรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า สาเหตุอันเนื่องมาจากมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับกลไกการควบคุมกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรวมถึง ทศท. และ กสท. ด้วย เป็นสาเหตุสำคัญที่สุดที่ส่งผลกระทบให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ด้วย เช่น มีผลทำให้ขาดความคล่องตัวในการดำเนินงาน ทำให้ไม่สามารถจัดการด้านทรัพยากรและเงินทุนได้อย่างเหมาะสม ไม่สามารถปรับปรุงการจัดองค์การให้ทันกับความเปลี่ยนแปลง เป็นต้น

2. ปัญหาอันเนื่องมาจากการขาดองค์การกลางด้านการสื่อสาร

การขาดองค์การกลางที่มีกฎหมายรองรับเพื่อทำหน้าที่กำกับ ควบคุม ดูแลกิจการสื่อสารโทรคมนาคม มีผลทำให้ขาดการกำหนดนโยบายที่ชัดเจนและมั่นคงของหน่วยงานกลางที่จะทำหน้าที่วางแผนและกำหนดกฎเกณฑ์ในการอนุญาต การกำหนดมาตรฐานทางเทคนิค การกำหนดอัตราค่า-ธรรมเนียม เป็นต้น อันมีผลทำให้การทำหน้าที่ของ ทศท. และ กสท. ยังไม่ประสานสัมพันธ์กันเต็มที่ ทั้งด้านเทคนิคและการให้บริการ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคิดตรงกับความต้องการ

3. ปัญหาอันเนื่องมาจากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคมถึงแม้จะมีได้เป็นอุปสรรคโดยตรงต่อประสิทธิภาพในการทำงานของ ทศท. และ กสท. แต่ก็มิใช่ผลโดยอ้อม และเป็นกฎหมายที่ได้ประกาศใช้มานานแล้ว มีบทบัญญัติไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปมากแล้วสมควรได้รับการแก้ไขปรับปรุงเพื่อเอื้ออำนวยให้การดำเนินการด้านโทรคมนาคมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ค. ข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการฯ มีข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. กรณีการรวม ทศท. และ กสท.

ตามที่คณะกรรมการฯ มีความเห็นเบื้องต้นว่า การรวม ทศท. และ กสท. เข้าด้วยกัน โดยมีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจเช่นเดิม ยังมีกลไกในการควบคุม กำกับ ดูแลเช่นเดิม ย่อมไม่สามารถจะเพิ่มประสิทธิภาพของ ทศท. และ กสท. นั้น

อย่างไรก็ตาม หากมีความจำเป็นถึงที่สุดที่จะต้องรวม ทศท. และ กสท. เข้าด้วยกันแล้ว ก็คงกระทำใ้ภายใต้เงื่อนไขดังนี้

1.1 จะต้องสามารถแก้ไขปัญหาเรื่องการผูกขาด ปัญหาการเงินลงทุน ปัญหาการบริหารทั่วไป และปัญหาด้านการบริหารงานบุคคลให้เรียบร้อยด้วย

1.2 ในส่วนของบริการไปรษณีย์ จะต้องพิจารณาว่าจะทำอย่างไรจึงจะให้บริการไปรษณีย์อยู่รอดโดยไม่ขาดทุน

1.3 ปัญหาสิทธิอันเคยได้รับของผู้ปฏิบัติงานด้านไปรษณีย์ เช่น เงินเดือน โบนัส เป็นต้น

1.4 นอกจากนั้น ถ้ารวมสองหน่วยงานเข้าด้วยกันแล้ว จะต้องปรับเปลี่ยนฐานะให้มีความคล่องตัว

2. กรณีการไม่รวม ทศท. และ กสท.

2.1 การผ่อนคลายมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เป็นกลไกกำกับ ควบคุม

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การเพิ่มประสิทธิภาพของ ทศท. และ กสท. ในสภาพที่ยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจเช่นปัจจุบัน สามารถจะกระทำได้โดยที่จะต้องดำเนินการโดยเร็วทันที คือ การแก้ไข ปรับปรุง เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง จะสามารถทำให้ ทศท. และ กสท. สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มที่และคล่องตัว อันจะผลทำให้ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพเต็มที่ และเพื่อมิให้กระทบกระเทือนต่อกลไกการควบคุมรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ จึงเห็นว่าการใช้วิธีผ่อนคลายเป็นกรณีพิเศษให้ ทศท. และ กสท. เพื่อให้มีความคล่องตัวในการดำเนินงาน ทั้งนี้ ด้วยเหตุผลที่กิจการโทรคมนาคมมีลักษณะพิเศษกว่ากิจการอื่น ดังนี้

2.1.1 สังคมปัจจุบันเป็นยุคของสังคมสารสนเทศ (Information Age) ซึ่งการโทรคมนาคมเป็นปัจจัยสำคัญในการดำรงชีพ การประกอบเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และการพัฒนาสังคม ในขณะที่เทคโนโลยีสื่อสารโทรคมนาคมมีการพัฒนาและเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วมาก จึงจำเป็นต้องให้มีความคล่องตัว สามารถพัฒนาให้ทันกับเทคโนโลยี

2.1.2 การดำเนินธุรกิจโทรคมนาคมเป็นกิจกรรมที่มีการแข่งขันสูงมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศข้างเคียงในภูมิภาคเดียวกัน

2.1.3 การโทรคมนาคมเป็นกิจกรรมที่ต้องใช้การลงทุนสูงมาก จำเป็นต้องมีความคล่องตัวในการระดมเงินทุนเพื่อใช้ในการพัฒนาและร่วมทุนหรือร่วมดำเนินงาน เพื่อขยายกิจการให้ทันกับความต้องการของประชาชน

2.1.4 กิจกรรมโทรคมนาคมเป็นกิจการที่ต้องการความรวดเร็วในการตัดสินใจ การปรับปรุงองค์กร เพื่อให้การดำเนินงานทันกับการเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่เกิดขึ้นเสมอ รวมทั้งสามารถที่จะร่วมดำเนินการกับผู้อื่นและร่วมมือกับต่างประเทศได้โดยสะดวก

2.1.5 กิจกรรมโทรคมนาคมต้องการบุคลากรที่มีคุณวุฒิ ความชำนาญสูง และจำเป็นต้องสามารถดึงดูดใจให้บุคลากรให้ปฏิบัติงานกับ ทศท. และ กสท. ด้วย

2.2 การเพิ่มขีดความสามารถของ ทศท. และ กสท.

การเพิ่มขีดความสามารถของ ทศท. และ กสท. เช่น ขีดความสามารถในการเพิ่มจำนวนเลขหมายโทรศัพท์ให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนเป็นสิ่งจำเป็น ทศท. และ กสท. ได้พยายามเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการโดยการลงทุนกับภาคเอกชนลักษณะ Joint Venture เพื่อให้สามารถเพิ่มขีดความสามารถของ ทศท. และ กสท. ในลักษณะ Joint Venture กับภาคเอกชนมากขึ้น สมควรพิจารณาแก้ไข ปรับปรุง กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติ-โทรเลขและโทรศัพท์ พระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย เพื่อเปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนได้สะดวกและมากยิ่งขึ้น

2.3 การปรับเปลี่ยนฐานะของ ทศท. และ กสท.

การปรับเปลี่ยนฐานะของ ทศท. และ กสท. ให้พ้นจากสภาพ "รัฐ-วิสาหกิจในปัจจุบัน" จะต้องดำเนินการโดยรอบคอบ มีนโยบายและแผนที่แน่ชัด

3. แนวทางในการดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า ไม่ว่าจะมีการรวม ทศท. และ กสท. เข้าเป็นองค์กรเดียวกันหรือไม่ก็ตาม สิ่งจำเป็นและต้องดำเนินการ คือ

3.1 การจัดตั้งองค์กรกลาง "คณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ" ที่มีกฎหมายรองรับ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนด้านโทรคมนาคมที่สำคัญ ๆ กำหนดกฎเกณฑ์ในการอนุญาตให้เอกชนเข้ามาให้บริการ เป็นต้น

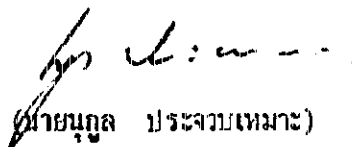
3.2 การกำหนดนโยบายและแผนระยะยาวด้านโทรคมนาคม

3.3 การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

รายละเอียดผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการรวมงานด้านบริการโทรศัพท์และโทรคมนาคม ปรากฏถึงเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาความเห็นของคณะกรรมการฯ ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมจะได้รายงานผลการพิจารณาการจัดตั้งหน่วยงาน Teleport มาเพื่อพิจารณาโดยด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายบุญลพ ประจวบเหมาะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองแผนงาน

โทร. 2810416

โทรสาร 2801008

ที่ นร (กพท.) 0902/34



23/36
คณะกรรมการพัฒนาระบบโทรคมนาคม
และเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ
สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม ทท. 10100

25 ธันวาคม 2534

เรื่อง นโยบายและแผนพัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายเสนาะ อุนากุล)

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารรายละเอียดเรื่อง "แนวทางการกำหนดนโยบายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
การบริหารกิจการ โทรคมนาคมของประเทศไทย"

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2534 มอบหมายให้คณะกรรมการ
พัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ พิจารณาเสนอแนะนโยบายและแผน
พัฒนาระบบโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ และเสนอคณะกรรมการกลั่นกรอง
ฝ่ายเศรษฐกิจ เพื่อพิจารณาภายใน 8 สัปดาห์ นั้น

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณารวม 2 ครั้ง ในเรื่อง

1. แนวทางการกำหนดนโยบายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารกิจการโทรคมนาคม
ของประเทศไทย
2. โครงการจัดตั้งเขตประมวลและบริการสารสนเทศ (Data Processing
Zone : DPZ)

สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

เรื่องที่ 1 : แนวทางการกำหนดนโยบายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารกิจการโทรคมนาคม
ของประเทศไทย

1. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารกิจการโทรคมนาคมให้ไปสู่
เชิงพาณิชย์มากขึ้น

สภาพปัญหาของบริการโทรคมนาคมในปัจจุบัน

การพัฒนาบริการโทรคมนาคมของประเทศไทยเท่าที่ผ่านมามีปัญหาเป็นอย่างมาก
ทั่วโลกที่เป็นอยู่ไม่สามารถสนองตอบความต้องการของเศรษฐกิจที่ขยายตัวอย่างรวดเร็ว และ
คุณภาพของบริการก็ยังไม่ดีเท่าที่ควร ในระยะสองปีที่ผ่านมา ทางเราได้แก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า
โดยเปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาลงทุนทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด เพื่อเพิ่มจำนวนเลขหมาย
ในระยะแผน 7 อีกจำนวน 3 ล้านเลขหมาย อย่างไรก็ตาม ในระยะยาวจะต้องมีการปรับปรุงกลไก
ของรัฐในการจัดระบบการดูแลกิจการโทรคมนาคมด้วยสภาพปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

- 1.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องยังกำหนดให้มีการผูกขาดโดยรัฐอยู่ ปัจจุบันกฎหมายให้อำนาจรัฐ
ผูกขาดการดำเนินการให้บริการโทรคมนาคมแก่ผู้เดียว และไม่เปิดโอกาสให้เอกชน
เข้ามาแข่งขันให้บริการได้ นอกจากนี้ หน่วยงานที่ให้บริการคือ ทศท. และ กสท.
มีลักษณะเป็นรัฐวิสาหกิจซึ่งต้องอยู่ภายใต้ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ทำให้การ
ดำเนินงานไม่คล่องตัวและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ตลอดจนไม่สามารถแข่งขันกับ
ต่างประเทศได้
ผลจากการที่ธุรกิจด้านนี้ผูกขาดโดยภาครัฐ ทำให้ภาคเอกชนไทยไม่สามารถพัฒนา
กิจการโทรคมนาคมให้ก้าวหน้าตามการรุดหน้าของเศรษฐกิจภาคอื่น ๆ ได้ เป็น
การปิดโอกาสการพัฒนาก้าวหน้าของสาขาทางด้านนี้ให้เติบโตขยายงานในตลาดโลก
เช่นสาขาอื่น นอกจากนี้ ต้นทุนการให้บริการโทรคมนาคมก็ยังค่อนข้างสูง
เพราะภาครัฐมักต้องประสมกับปัญหาอื่นของไม่คิดค่าความแพง

1.2 องค์กรการพัฒนากิจการโทรคมนาคมในอดีตไม่เป็นไปอย่างมีระบบและในทิศทางเดียวกัน

เนื่องจากไม่มีองค์การอิสระระดับชาติที่จะกำหนดนโยบาย และกำกับ ดูแลกิจการโทรคมนาคมของประเทศ ที่ผ่านมา กิจการโทรคมนาคมมีการผูกและแบ่งกันอย่างหลวม ๆ โดยรัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง คือ ทศท. และ กสท. ปัญหาสำคัญก็คือ หน่วยงานทั้ง 2 ทำหน้าที่ทั้งเป็น ผู้กำหนดนโยบายโทรคมนาคม และ ผู้ปฏิบัติด้วย ซึ่งทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติทั้งระหว่างหน่วยงานทั้ง 2 และหน่วยงานทั้ง 2 กับเอกชนผู้ลงทุนและผู้บริโภค โดยเฉพาะการกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสม นอกจากนี้ หลังจากที่เอกชนเข้ามาร่วมทุนในกิจการโทรศัทพ์ทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด ในช่วงแผน 7 แล้ว ในทางปฏิบัติจะมีโทรศัทพ์ 2 ประเภทที่ดำเนินการควบคู่กัน กล่าวคือ โทรศัทพ์ดั้งเดิมที่ดูแลโดย ทศท. และโทรศัทพ์ใหม่ที่ดำเนินการโดยเอกชนผู้ร่วมทุน ทำให้เกิดความแตกต่างของคุณภาพและประสิทธิภาพในการดำเนินงานได้

1.3 อนาคตของ ทศท. จะมีปัญหา

เท่าที่ผ่านมา ทศท. ไม่สามารถดึงบุคลากรระดับสูง โดยเฉพาะวิศวกรเข้ามาเป็นพนักงานได้ เนื่องจากไม่สามารถแข่งขันในตลาดแรงงานได้ เมื่อมีภาคเอกชนเข้ามาร่วมทุนดำเนินการด้านกิจการโทรศัทพ์แล้ว การแข่งขันในตลาดแรงงานจะสูงขึ้น ระบบของการบริหารของทางการที่เป็นอยู่ไม่เฉพาะแต่จะไม่สามารถสร้างบุคลากรใหม่ ๆ เท่านั้น ยังอาจจะต้องสูญเสียบุคลากรที่มีคุณภาพ และประสบการณ์แก่ภาคเอกชนด้วย ทำให้มีปัญหาคือการดูแลระบบโทรศัทพ์ที่ ทศท. ต้องรับผิดชอบโดยตรงได้

ปัญหาดังกล่าว ม่อมกระทบกระเทือนต่อคุณภาพของเครือข่ายโทรศัทพ์ที่รัฐได้ลงทุนไปนับหมื่น ๆ ล้านบาท คุณภาพของทรันซ์มิชชั่นเหล่านี้อาจเสื่อมถอยไปจนไม่คุ้มกับหนี้สินที่รัฐบาลได้ค้ำประกันให้ ทศท. ก่อไปแล้วกว่า 4 หมื่นล้านบาทได้ ซึ่งจะทำให้การปรับปรุงรูปแบบการบริหาร ทศท. มีความยากลำบากมากขึ้นในอนาคต

1.4 การแทรกแซงทางการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์

กิจการโทรคมนาคมเป็นกิจการที่มีความสำคัญและเป็นที่ต้องการมาก เพราะเป็น
ปัจจัยพื้นฐานในสภาพเศรษฐกิจที่มีการพัฒนามากขึ้น จึงเป็นแหล่งที่มีผลประโยชน์
มหาศาล และอาจจะมีอิทธิพลมาแทรกแซงได้มาก ทำให้การจัดรูปแบบและการบริหาร
งานโทรคมนาคมไม่ได้เป็นไปตามลักษณะที่ที่ประโยชน์สูงสุดต่อสังคมได้ ตัวอย่างที่
ชัดเจนคือ การร่างสัญญาโทรศัพท์สามล้านเลขหมาย ซึ่งมีข้อทวิและรัฐเป็นฝ่าย
เสียเปรียบอย่างมากจนต้องมีการแก้ไขปรับปรุงใหม่

1.5 ประชาชนถูกเอาเปรียบและไม่ได้รับความเป็นธรรม

ประชาชนได้รับความทุกข์ทรมานจากการขาดแคลนเลขหมายโทรศัพท์มาโดยตลอด แต่
ในอนาคตเมื่อมีภาคเอกชนเข้ามาลงทุน และหากการค้าเสรีของ ทศท. ไม่ได้มี
การปรับปรุงให้ดีขึ้น โดยยังคงการผูกขาดไว้ ประชาชนก็อาจจะต้องแบกรับภาระใน
การจ่ายค่าบริการที่สูงขึ้น เพราะผู้ประกอบการจะเป็นผู้กำหนดค่าบริการด้วย
ตัวอย่างที่ชัดเจนจะเห็นได้จากการผูกขาดของภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ใช้โทรศัพท์
อย่างหนักในระยะ 3 เดือนแรก เนื่องจาก ทศท. ซึ่งเป็นทั้งผู้กำหนดราคาและผู้ให้
บริการไม่สามารถรวบรวมข้อมูลเพื่อประกอบการตัดสินใจได้ทันเวลา นอกจากนี้
เมื่อเกิดความขาดแคลนโทรศัพท์ ทำให้มีการซื้อขายและครอบครองโทรศัพท์เพื่อการ
หากำไร และบริการใหม่ ๆ รวมทั้งโทรศัพท์มือถือก็มีการตั้งราคาจำหน่ายไว้
ค่อนข้างสูงเป็นการเอาเปรียบประชาชนผู้มีความจำเป็นต้องใช้บริการโทรศัพท์

2. ทิศทางของกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทยในอนาคต

- 2.1 การพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการโทรคมนาคม การบิน การเงิน
และฐานเศรษฐกิจในภูมิภาคนี้ จำเป็นต้องมีระบบสื่อสารโทรคมนาคมที่มีคุณภาพดี
ที่มีประสิทธิภาพสูง และสามารถสนองตอบความต้องการได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต
ตลอดจนให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ในอัตราค่าบริการที่เหมาะสม

2.2 เทคโนโลยีทางด้านโทรคมนาคมมีการเปลี่ยนแปลงและก้าวหน้ารวดเร็วมาก
ดังนั้น การจัดการและการบริหารกิจการโทรคมนาคมจำเป็นต้องดำเนินการในเชิง
ธุรกิจเพื่อให้เกิดความคล่องตัว สามารถก้าวทันกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

2.3 รัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านโทรคมนาคมควรมีการปรับสภาพให้มีการบริหารงานที่
แข่งขันในตลาดได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินงาน
ให้คล่องตัวสามารถสนองตอบความต้องการที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต และ

3. ทิศทางการเปลี่ยนแปลงนโยบายและการบริหารกิจการโทรคมนาคมของต่างประเทศ

การเปลี่ยนแปลงนโยบายโทรคมนาคมเพื่อผ่อนคลายการควบคุมของรัฐและนำไปสู่การแข่งขัน
ในประเทศต่าง ๆ 5 ประเทศ คือ สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย
และมาเลเซีย สรุปหลักการสำคัญ ๆ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายได้ดังนี้

3.1 รูปแบบหน่วยงานที่ให้บริการโทรคมนาคม

- มีการแปรสภาพหน่วยงานของรัฐไปเป็นบริษัทจำกัด และดำเนินงานในเชิงธุรกิจ
โดยมีการระดมทุนจากภาคเอกชนผ่านตลาดหลักทรัพย์ เช่น สหราชอาณาจักร
ญี่ปุ่น และมาเลเซีย
- มีการแยกกิจการไปรษณีย์ออกจากกิจการโทรคมนาคมเป็นหน่วยงานอิสระ เช่น
สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร ออสเตรเลีย
- มีการรวมหน่วยงานที่ให้บริการโทรคมนาคมเข้าด้วยกันเป็นองค์กรเดียว เช่น
ออสเตรเลีย

3.2 แนวทางการดำเนินการ

- มีการผูกขาดการให้บริการโทรศัพท์ท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ และให้มีการแข่งขันใน
บริการโทรศัพท์ทางไกลภายในประเทศและระหว่างประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา

- มีการแข่งขันให้บริการโทรคมนาคมทุกประเภทโดยรัฐเป็นผู้ถือใบอนุญาต เช่น สหราชอาณาจักร ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น
- มีการผูกขาดการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคมพื้นฐาน (Basic Telecons Network) เป็นเวลา 20 ปี ส่วนบริการอื่น ๆ ให้มีการแข่งขันได้ เช่น มาเลเซีย

3.3 มีการจัดตั้งองค์การกลางอิสระที่มีกฎหมายรองรับ เพื่อควบคุม กำกับ ดูแล การดำเนินงานด้านโทรคมนาคมของประเทศ เช่น

- Federal Communications Commission (FCC) ในสหรัฐอเมริกา
- Office of Telecommunications (OFTEL) ในสหราชอาณาจักร
- Japan Approval Institute for Telecommunications (JAITE) ในญี่ปุ่น
- Australia Telecommunications Authority (Austel) ใน ออสเตรเลีย
- Jabatan Telekom Malaysia (JIK) ในมาเลเซีย

3.4 ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงในการผ่อนคลายการควบคุมของรัฐเพื่อนำไปสู่การ แข่งขัน

- ผลดีจากการเปลี่ยนแปลง คือ เป็นการสนับสนุนให้เอกชนเข้ามาจับตลาดในกิจการ โทรคมนาคมมากขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดการแข่งขัน และผู้ใช้บริการสามารถเลือกใช้บริการได้มากขึ้น อีกทั้งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวมิได้ส่งผลเสียต่อความมั่นคงของ ประเทศแต่อย่างใด
- ผลเสียที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลง คือ การลงทุนซ้ำซ้อนในบางพื้นที่ หากให้ เอกชนหลายรายเข้าดำเนินการโดยไม่มีปริมาณความต้องการที่เพียงพอ และอาจ ก่อให้เกิดปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทั้งทางด้านวิศวกรและช่างเทคนิค ซึ่งอาจ ส่งผลกระทบต่อการบริการในภาครัฐบาลได้ นอกจากนี้ อาจเกิดการต่อต้านจาก สภาพนักงาน หรือผู้เสียประโยชน์ในช่วงระยะแรกของการเปลี่ยนแปลง

4. ข้อเสนอแนะของคณะผู้เชี่ยวชาญสหรัฐอเมริกา (NTIA)

คณะผู้เชี่ยวชาญจากสหรัฐอเมริกา (National Telecommunications and Information Administration : NTIA) ซึ่งมาศึกษาเรื่อง "Telecommunications Infrastructure Study" ในปี พ.ศ. 2534 ได้เสนอแนะการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการพัฒนาธุรกิจ และการปรับปรุงกฎหมายทางด้านโทรคมนาคม สรุปได้ดังนี้

4.1 ให้มีการปรับโครงสร้างองค์กรด้านโทรคมนาคม โดย

- แยกกิจการไปรษณีย์ออกจาก กสท.
- รวมกิจการ กสท. กับ กสท. เข้าด้วยกัน และตั้งเป็นบริษัทใหม่ โดยให้เอกชนเข้ามาร่วมดำเนินงาน และ/หรือร่วมลงทุนได้
- บริษัทใหม่ยังผูกขาดให้บริการโทรคมนาคมของประเทศ และมีการปรับการดำเนินงานให้เป็นในเชิงธุรกิจมากขึ้น
- แปรสภาพบริษัทใหม่ไปเป็นบริษัทมหาชน โดยการขายหุ้นให้แก่ภาคเอกชนผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

4.2 ให้มีการจัดตั้งองค์กรกลางอิสระ

4.3 ให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่ และ/หรือออกกฎหมายใหม่

5. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารกิจการโทรคมนาคมให้ไปสู่
เชิงพาณิชย์มากขึ้น

การกำหนดนโยบายที่จะเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารกิจการโทรคมนาคมเห็นควรพิจารณาให้
ค่าเงินการปรับปรุงการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านโทรคมนาคมให้สามารถดำเนินงานใน
เชิงพาณิชย์เพื่อให้คล่องตัวมากขึ้น โดยมีแนวทางการดำเนินการดังต่อไปนี้

- 5.1 ให้มีการผ่อนคลาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ แก่รัฐวิสาหกิจ ที่ดำเนินกิจการ
โทรคมนาคมอยู่ โดยเฉพาะในเรื่องขั้นตอนการอนุมัติการลงทุน การบริหารการเงิน
และการลงทุน และระบอบการบริหารงานภายใน ให้เกิดความคล่องตัวในการ
บริหารงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
- 5.2 ให้มีการปรับปรุงกฎหมายทางด้านโทรคมนาคม คือ พ.ร.บ. โทรเลขและโทรศัทพ์
พ.ศ. 2477 พ.ร.บ. องค์การโทรศัทพ์แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2497
พ.ร.บ. การสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2519 รวมทั้งพระราชบัญญัติอื่น ๆ ที่
เกี่ยวข้องกับทางด้านโทรคมนาคม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายที่จะเพิ่มประสิทธิภาพการ
บริหารรัฐวิสาหกิจให้ดำเนินงานในเชิงพาณิชย์ ตลอดจนการจัดตั้งองค์กรกลางที่จะมีขึ้น
ด้วย
- 5.3 ให้จัดตั้งองค์กรกลางอิสระระดับชาติมีกฎหมายรองรับ โดยมีหน้าที่กำหนดนโยบาย
กำกับ ดูแลในเรื่องต่าง ๆ แต่เพียงผู้เดียว เช่น การออกใบอนุญาตในการให้บริการ
โทรคมนาคม การกำหนดอัตราค่าบริการ การกำหนดมาตรฐานทางเทคนิค เพื่อ
ให้การดำเนินงานด้านโทรคมนาคมมีประสิทธิภาพสูงสุด และเกิดความเป็นธรรมต่อ
ผู้ให้และผู้ให้บริการ และเป็นกลางหรือจัดกานแทรกแซงทางการเมืองในการ
ดังกล่าว เพื่อให้มีการบริหารแบบอาชีพเช่นเดียวกับเอกชน

5.5 รูปแบบการดำเนินงาน ควรพิจารณาเลือกรูปแบบการดำเนินงานจากทางเลือกต่อไปนี้

๐ ทางเลือกที่ 1

- ระยะแรก :
- ให้ ทสท. และ กสท. ยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจและแยกการดำเนินการ อยู่เช่นเดิม
 - ให้มีการโอนคล้ายกฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ เป็นกรณีพิเศษ สำหรับ รัฐวิสาหกิจด้านโทรคมนาคม เพื่อให้ดำเนินการได้อย่างคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และบริหารงานในเชิงพาณิชย์มากขึ้น รวมถึงให้ สามารถจัดตั้งบริษัทร่วมทุนได้
 - ให้มีการจัดตั้งองค์กรกลางอิสระระดับชาติที่มีกฎหมายรองรับ เพื่อ ทำหน้าที่ กำหนดนโยบายและแผนด้านโทรคมนาคมที่สำคัญ ๆ เช่น การกำหนดอัตราค่าบริการ การกำหนดมาตรฐานทางเทคนิค เป็นต้น
- ระยะต่อไป :
- พิจารณาแปรสภาพ ทสท. และ กสท. จากรัฐวิสาหกิจให้เป็นบริษัทจำกัด โดยกำหนดให้มีแผนการแปรสภาพอย่างชัดเจน
 - ควรพิจารณาแยกกิจการไปรษณีย์ออกจาก กสท. มาดำเนินการเป็น หน่วยงานเอกเทศ และพิจารณาให้การไปรษณีย์รับราคาค่าบริการ ให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง โดยให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ รัฐวิสาหกิจนั้นๆ ตลอดจนให้ขยายขอบเขตการให้บริการอื่น ๆ นอกเหนือ จากที่ให้บริการอยู่แล้ว เช่น บริการไปรษณีย์นครวัด (GIBRO)

บริการจ่ายเงินบำนาญ เป็นต้น โดยมีเงื่อนไขว่าจะดำเนินการ เวื่อกิจการไปรษณีย์สามารถเลี้ยงตัวเองได้โดยไม่ขาดทุน

- ผลดี :
- การไม่แปรสภาพจากรัฐวิสาหกิจไปเป็นบริษัทจำกัดโดยทันที ทำให้ ง่ายแก่การยอมรับในการเปลี่ยนแปลง

- ผลเสีย :
- การดำเนินงานในลักษณะเดิมที่ไม่ได้มีการกำหนดขอบเขตงาน ระหว่าง ทสท. และ กสท. อย่างชัดเจนทำให้มีการลงทุน ที่ซ้ำซ้อนในบางเรื่อง
 - การระดมทุนผ่านตลาดหลักทรัพย์ยังดำเนินการไม่ได้ทันที
 - ยังเป็นการดำเนินการให้บริการโดยรัฐแต่ผู้เดียวทำให้ผู้ใช้บริการ ไม่มีทางเลือกมากขึ้น

0 ทางเลือกที่ 2

ระยะแรก : - ทศท. และ กสท. ยังแยกการดำเนินงานอยู่เช่นเดิม แต่ให้ทั้งสองหน่วยงานแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดโดยทันที ซึ่งในระยะแรกให้รัฐบาลเป็นผู้ถือหุ้นข้างมากก่อน และต่อไปให้ลดสัดส่วนการถือหุ้นของรัฐบาลลง ให้มีสภาพเป็นบริษัทจำกัดโดยเอกชนถือหุ้นข้างมาก และสามารถระดมทุนผ่านตลาดหลักทรัพย์ได้

- กำหนดขอบเขตการให้บริการของ ทศท. และ กสท. ให้ชัดเจน คือ ทศท. ให้บริการโทรคมนาคมภายในประเทศ และ กสท. ให้บริการโทรคมนาคมระหว่างประเทศ โดยให้ ทศท. และ กสท. ผูกขาดการให้บริการเป็นระยะเวลาหนึ่ง

- ให้แยกกิจการไปรษณีย์ออกจาก กสท. มาดำเนินงานเป็นหน่วยงานเอกเทศ โดยในระยะแรกรัฐบาลควรให้เงินอุดหนุนตามความเหมาะสมและพิจารณาให้การไปรษณีย์ปรับราคาค่าบริการให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง และให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ตลอดจนให้ขยายขอบเขตการให้บริการอื่น ๆ นอกเหนือจากบริการที่ให้อยู่แล้ว เช่น บริการไปรษณีย์อเนกประสงค์ (CIRO) บริการจ่ายเงินบ้านาญ เป็นต้น เพื่อให้กิจการไปรษณีย์สามารถดำเนินการอยู่ได้โดยไม่ขาดทุน

- ให้มีการจัดตั้งองค์กรกลางอิสระระดับชาติโดยมีกฎหมายรองรับ

ระยะต่อไป : - ให้เปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาแข่งขันให้บริการ โทรคมนาคมได้ทั้งภายในและระหว่างประเทศโดยการขอรับใบอนุญาตจากองค์กรกลางอิสระซึ่งได้จัดตั้งขึ้น

ผลดี : - การแปรสภาพจากรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทจำกัด จะทำให้การดำเนินงานคล่องตัวโดยไม่ต้องขออนุญาต กฏ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ เป็นกรณีพิเศษ

- มีนโยบายชัดเจนที่จะให้ภาคเอกชนเข้ามาแข่งขันให้บริการในระยะต่อไป ซึ่งจะทำให้ผู้ใช้บริการมีทางเลือกมากขึ้น

ผลเสีย : - การแปรสภาพจากรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทจำกัดในทันที โดยเฉพาะการแยกกิจการไปรษณีย์ออกจาก กสท. อาจเกิดการต่อต้านขึ้น

- 0 ทางเลือกที่ 3 :
- ทศท. และ กสท. ยังแยกการดำเนินงานอยู่เช่นเดิม แต่ให้ทั้งสองหน่วยงานแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดโดยทันที ซึ่งในระยะแรกให้รัฐบาลเป็นผู้ถือหุ้นข้างมากก่อน และต่อไปให้ลดสัดส่วนการถือหุ้นของรัฐบาลลง ให้มีสภาพเป็นบริษัทจำกัดโดยเอกชนถือหุ้นข้างมากและสามารถระดมทุนผ่านตลาดหลักทรัพย์ได้
 - กำหนดขอบเขตการให้บริการของ ทศท. และ กสท. ให้ชัดเจน คือ ทศท. ให้บริการโทรคมนาคมภายในประเทศ และ กสท. ให้บริการโทรคมนาคมระหว่างประเทศ
 - ให้แยกกิจการไปรษณีย์ออกจาก กสท. มาดำเนินงานเป็นหน่วยงานเอกเทศ โดยในระยะแรกรัฐบาลควรให้เงินอุดหนุนตามความเหมาะสมและพิจารณาให้การไปรษณีย์ปรับราคาค่าบริการให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง และให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น ตลอดจนให้ขยายขอบเขตการให้บริการอื่น ๆ นอกเหนือจากบริการที่ให้อยู่แล้ว เช่น บริการไปรษณีย์ธนาบรรณ (GIRO) บริการจ่ายเงินบำนาญ เป็นต้น เพื่อให้กิจการไปรษณีย์สามารถดำเนินการอยู่ได้โดยไม่ขาดทุน
 - เปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาแข่งขันให้บริการได้ทุกประเภทกับบริษัท ทศท. และ บริษัท กสท. ได้ทันทีโดยการขอรับใบอนุญาตจากองค์กรกลางอิสระที่จะจัดตั้งขึ้น
 - ให้มีการจัดตั้งองค์กรกลางอิสระระดับชาติโดยมีกฎหมายรองรับ

- ผลดี :
- การแปรสภาพจากรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทจำกัดจะทำให้การดำเนินงานคล่องตัวโดยไม่ต้องขอผ่อนคลายเป็นกรณีพิเศษ และข้อบังคับต่าง ๆ เป็นกรณีพิเศษ
 - เป็นการเปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาแข่งขันให้บริการโทรคมนาคมได้ทันที

- ผลเสีย : - การแปรสภาพจากรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทจำกัดในทันที โดยเฉพาะการแยก
กิจการไปรษณีย์ออกจาก กสท. อาจเกิดการต่อต้านขึ้น
- ในทางปฏิบัติ การให้เอกชนเข้ามาแข่งขันให้บริการโทรศัพท์ภายในเขต
เขตนครหลวงได้ทันทีนั้นจะขัดกับสัญญาที่ กสท. ทำไว้กับบริษัท ซีพี
เทลคอมมิวนิเคชั่น ซึ่งระบุให้ความคุ้มครองแก่บริษัท ซีพี เป็นระยะ
เวลา 5 ปี โดยไม่ให้ กสท. หรือผู้ให้บริการโทรศัพท์ภายในระยะ
เวลาดังกล่าววันแต่เลขหมายโทรศัพท์ที่บริษัท ซีพี คิดตั้งความสัญญาได้
เปิดให้บริการหมดแล้ว หากจะให้มีการแข่งขันและขยายเลขหมายมากขึ้น
ในทันที จำเป็นต้องปรับปรุงสัญญาดังกล่าว

โดยสรุปรูปแบบการดำเนินงานทั้ง 3 ทางเลือก มีส่วนที่คล้ายกัน คือ

1. ให้คงการแยก กสท. และ กสท. ไร่ แต่ให้แปรสภาพเป็นบริษัทจำกัด
2. เสนอให้แยกกิจการไปรษณีย์ออกจาก กสท. และ
3. เสนอให้จัดตั้งองค์การกลางเพื่อกำหนดนโยบายด้านการโทรคมนาคม

ข้อแตกต่างระหว่าง 3 ทางเลือกนี้ คือ ทางเลือกที่ 1 ให้ความสำคัญเป็นรัฐวิสาหกิจ
ไว้ระยะหนึ่ง แต่ให้แปลงเป็นบริษัทจำกัดในระยะต่อไป ส่วนทางเลือกที่ 2 และ 3 ให้แปลง
เป็นบริษัทจำกัดทันที ในด้านการผูกขาดนั้น ทางเลือกที่ 1 ให้คงการผูกขาดของ กสท. และ
กสท. ไร่ ส่วนทางเลือกที่ 2 ให้คงการผูกขาดไว้ระยะหนึ่ง แต่ทางเลือกที่ 3 ให้เปิดโอกาส
ให้เอกชนมาขอใบอนุญาตดำเนินการได้ทันที

	ทางเลือกที่ 1	ทางเลือกที่ 2	ทางเลือกที่ 3
การเป็นบริษัทจำกัด	คงไว้ระยะหนึ่ง แต่ เปลี่ยนไปในระยะ ต่อไป	แปลงเป็นบริษัทจำกัด ทันที	แปลงเป็นบริษัท จำกัดทันที
การผูกขาด	คงไว้	คงไว้ระยะหนึ่ง	ให้เอกชนมาขอ ใบอนุญาตได้ทันที

เรื่องที่ 2 : โครงการจัดตั้งเขตประมวลและบริการสารสนเทศ (Data Processing Zone : DPZ)

1. เรื่องเดิม

กรม. ได้มีมติเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2534 เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งเขตประมวลและบริการสารสนเทศ (DPZ) และอนุมัติให้ดำเนินการตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เสนอ โดยให้คณะกรรมการพัฒนาระบบโทรคมนาคมฯ เร่งรัดพิจารณาดำเนินการในเรื่องต่อไปนี้

- 1.1 ควรให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) ในเรื่องของการจัดตั้งเขตประมวลและบริการสารสนเทศ (DPZ) ให้เหมาะสมก่อนลงมือดำเนินการจัดตั้ง
- 1.2 ควรพิจารณากำหนดรายละเอียดรูปแบบ วิธีการลงทุนของภาคเอกชนให้ชัดเจน โดยเฉพาะสัดส่วนการลงทุนระหว่างรัฐบาลกับภาคเอกชน เพื่อให้ทราบถึงภาระของรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณ

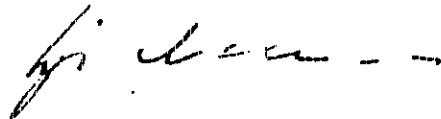
2. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

โดยที่โครงการ DPZ จะดำเนินการทั้งในเรื่องการประมวลผลข้อมูล และการให้บริการโทรคมนาคมด้วย คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการให้บริการโทรคมนาคมแล้ว มีความเห็น ดังนี้

- 2.1 ปัจจุบัน โครงการ DPZ จะดำเนินการให้บริการโทรคมนาคมโดยลำพังไม่ได้ เว้นแต่ DPZ จะดำเนินการโดยใช้บริการโทรคมนาคมของ ทศท. และ กสท. เนื่องจาก น.ร.บ. โทรเลขและโทรศัทพ์ พ.ศ. 2477 ให้อำนาจ ทศท. และ กสท. ผูกขาดการดำเนินการให้บริการเท่านั้น
- 2.2 โครงการ DPZ จะดำเนินการให้บริการโทรคมนาคมโดยลำพังได้เพียงใดนั้น ขึ้นอยู่กับการแก้ไข น.ร.บ. โทรเลขและโทรศัทพ์ พ.ศ. 2477 ในเรื่องอำนาจการผูกขาดของรัฐ

อย่างไรก็ดี ขณะนี้กระทรวงคมนาคมได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณารูปแบบการบริหาร
กิจการโทรคมนาคมให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งอาจจะใช้ผลการพิจารณาเป็นแนวทางในการ
กำหนดรูปแบบการให้บริการโทรคมนาคมตามโครงการ DPZ ได้ ทั้งนี้คณะกรรมการฯจะสามารถ
สรุปผลได้ประมาณกลางเดือนมกราคม 2535 ดังนั้น โครงการ DPZ ในส่วนที่เกี่ยวกับการ
ให้บริการโทรคมนาคมก็อาจจะรอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวเสียก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ
ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง



(นายบุญกุล ประจวบเหมาะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบโทรคมนาคม
และเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ

ฝ่ายเลขานุการฯ
โทร. 2829160