

32/8/2

VA.1

1/14

ที่ นร 0202/6181

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

๒๓ มีนาคม 2535

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมือง
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ค่วนมาก
ที่ นร 0810/704 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2535

ตามที่ได้นำเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมือง ไปเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 ลงมติว่า

1. ให้แก้ไขชื่อเรียกเสียใหม่จาก "กองทุนพัฒนาคนจนเมือง" เป็น "โครงการพัฒนาคนจนในเมือง"
2. อนุมัติให้ดำเนินการโครงการพัฒนาคนจนในเมือง โดยให้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนโครงการ และให้เชิญองค์กรเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการด้วย
3. ให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้การเคหะ ฯ จำนวน 1,250 ล้านบาท โดยตั้งในปีงบประมาณ 2536 เพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาคนจนในเมือง
4. สำหรับงบประมาณดำเนินการเฉพาะหน้า ปี 2535 นั้น ให้การเคหะ ฯ กู้เงินภายในวงเงิน 250 ล้านบาท เพื่อดำเนินการโครงการนี้
5. ให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณขดเคยเงินกู้นี้ พร้อมดอกเบี้ยในปีงบประมาณ 2536
6. มอบให้ผู้อำนวยการการเคหะแห่งชาติร่วมกับผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนสำนักงานประมาณ รับผิดชอบศึกษาพิจารณารายละเอียดวิธีดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีภายใน 2 สัปดาห์ และหากจำเป็นต้องออกกระเปียบก็ให้ยกร่างระเบียบเสนอนายกรัฐมนตรีลงนามต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(โสภณ สุวรรณรุจิ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๓ มี.ค. 2535

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. 2800391
โทรสาร 2826355

รองเลขา...
ผ.เลขา...
ผอ...
ผ.ก...
ร.เล...
ร.ร...
จ.ก...
จ.ร...



๔ + ๓๐.3.62

บันทึกข้อความ

9/14

ส่วนราชการ.....

ที่.....

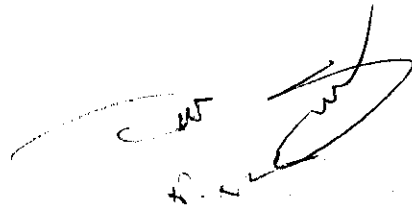
วันที่.....

เรื่อง.....

เพิ่มเติม พ.๑๔ เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมือง

พร ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (พต.๑๑/๒๓)
เมื่อวันที่ ๑๑/๑๑/๖๔ ลงมติว่า

๑. ให้แก้ไขชื่อเรียกเสียใหม่จาก "กองทุนพัฒนาคนจนเมือง" เป็น "โครงการพัฒนาคนจนในเมือง"
๒. อนุมัติให้ดำเนินการโครงการพัฒนาคนจนในเมือง โดยให้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนโครงการ และให้เชิญองค์กรเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการด้วย
๓. ให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้การเคหะ ฯ จำนวน ๑,๒๕๐ ล้านบาท โดยตั้งในงบประมาณ ๒๕๑๖ เพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาคนจนในเมือง
๔. สำหรับงบประมาณดำเนินการเฉพาะหน้า ปี ๒๕๑๕ นั้น ให้การเคหะ ฯ กู้เงินภายในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการโครงการนี้
๕. ให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณชดเชยเงินกู้นี้ พร้อมดอกเบี้ยในปีงบประมาณ ๒๕๑๖
๖. มอบให้ว่าการการเคหะแห่งชาติร่วมกับผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนสำนักงานประมาณ รับผิดชอบพิจารณาการเสนอแนะนายกรัฐมนตรี ภายใน ๒ สัปดาห์ และหากจำเป็นต้องออกระเบียบให้ยกร่างระเบียบเสนอแนะนายกรัฐมนตรีลงนามต่อไป





บันทึกข้อความ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ โทร. 2827197

4/14

ส่วนราชการ

ที่ นร 0206 (คกก.ศ.) / 210/๓ วันที่ 14 มีนาคม 2535

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมือง

เรื่อง

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. ข้อเท็จจริง

1.1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงานว่า คณะอนุกรรมการนโยบายที่อยู่อาศัยในคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำเสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาคนจนเมือง ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาสรุปสาระสำคัญดังนี้

1.1.1 วัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนผู้มีรายได้น้อยในเขตเมืองให้มีความสามารถในการเพิ่มรายได้ สร้างความมั่นคงของรายได้ และมีที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมโดยมีสิทธิการอยู่อาศัยที่มั่นคง

1.1.2 รูปแบบองค์กร

1) ในระยะแรกให้การเคหะแห่งชาติ เป็นฐานในการจัดตั้งกองทุน โดยออกระเบียบ ข้อบังคับการจัดตั้งกองทุนขึ้นเป็นการพิเศษ และมอบอำนาจการบริหารกองทุนให้กับ คณะกรรมการกองทุน ซึ่งเป็นผู้ที่กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน และการแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูงของกองทุน โดยให้รายงานผลการดำเนินงานให้การเคหะแห่งชาติทราบเป็นระยะ ๆ

2) ในระยะต่อไปที่กองทุนหมดความจำเป็นที่จะต้องอาศัยองค์การของรัฐ เป็นฐานจัดตั้งแล้ว คือหลังจากระยะเวลา 10 ปี หรือเมื่อจ่ายเงินคืนให้รัฐแล้ว ไม่น้อยกว่าร้อยละ 40 ของเงินยืมทั้งหมด ก็อาจแยกตัวออกจากการเคหะแห่งชาติ โดยเสนอให้คณะรัฐมนตรีจัดตั้งสำนักงานกองทุนขึ้นเป็นองค์กรอิสระ โดยมีกฎหมายรองรับต่อไป

1.1.3 แนวทางการดำเนินงาน

1) การบริหารและการจัดการ บริหารงานโดยรูปแบบคณะกรรมการ การดำเนินงานมีกรรมการผู้จัดการเป็นผู้รับนโยบายจากคณะกรรมการกองทุน เน้นการจัดการในลักษณะ เอื้ออำนวยให้เกิดความสะดวกและคล่องตัวในการทำงานมากกว่าการควบคุม

2) สำนักงานกองทุน ควรมีลักษณะเป็นเอกเทศ ไม่ยึดติดกับระบบราชการ หรือหน่วยงานรัฐ มีหน้าที่บริหารรายรับ - รายจ่ายของกองทุน

3) การเตรียมและพัฒนาชุมชน จำเป็นจะต้องมีการสำรวจสภาพเศรษฐกิจ และสังคมของชุมชนกลุ่มเป้าหมาย ให้คำปรึกษาและจัดฝึกอบรม รวมทั้งการประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึง เพื่อให้เข้าใจถึงความสำคัญของการออมทรัพย์ รวมถึงขีดความสามารถที่จะบริหารองค์กรชุมชน

/4.

ค.ร.บ. 15/3/35
จ.ก. 1600
เวลา



บันทึกข้อความ

5/14

ส่วนราชการ

ที่ วันที่

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมือง

-2-

4) การกำหนดหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อ กลุ่มเป้าหมาย คือ องค์กรชุมชน และกลุ่มบุคคลที่อยู่ในชุมชนแออัด และมีการพัฒนาจัดเตรียมชุมชนหรือจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ขึ้นแล้ว เน้นการออม ควบคู่ไปกับการให้สินเชื่อ การค้าประกันจะเป็นการค้าประกันซึ่งกันและกันโดยกลุ่มสมาชิก การให้สินเชื่อ จะพิจารณาจากความพร้อมของชุมชน อัตราดอกเบี้ยของกองทุน ไม่ควรสูงเท่ากับอัตราดอกเบี้ยของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่น ๆ แต่ควรคิดในอัตราที่จะทำให้กองทุนสามารถเลี้ยงตัวเองได้

5) การติดตามและประเมินผล สำนักงานกองทุนจะตรวจสอบและติดตามประเมินผลการให้กู้เป็นระยะ ๆ เพื่อให้การให้เงินกู้สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะเป็นผู้ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินตามระเบียบของราชการ

1.1.4 แหล่งเงินและการระดมทุน

1) เงินยืมจากรัฐบาล จำนวน 1,250 ล้านบาท เป็นเงินยืมไม่มีดอกเบี้ย ให้แก่กองทุนผ่านการเคหะแห่งชาติ สำหรับใช้เป็นทุนประเดิมและเริ่มใช้คืนในปีที่ 11

2) การระดมจากแหล่งเงินทุนอื่น ๆ เช่น เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ จากสถาบันการเงินภาคธุรกิจ เงินช่วยเหลือ เงินบริจาค และการออกตราสารการเงินประเภทพิเศษ เช่น พันธบัตรพัฒนาสังคม ซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยต่ำ

3) ดอกผลของเงินกองทุนและดอกเบี้ยรับจากสินเชื่อที่ปล่อยให้กู้

1.1.5 ผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการจัดตั้งกองทุน

1) ภายในระยะเวลา 3 ปี คนจนเมืองที่อยู่อาศัยในชุมชนแออัด ประมาณ 62,000 ครอบครัว จะได้รับบริการด้านสินเชื่อจากกองทุน โดยตั้งข้อสมมุติฐานว่าจะได้รับเงินกู้ครอบครัวละประมาณ 20,000 บาท จากเงินกู้ทั้งสิ้น 1,250 ล้านบาท และในระยะเวลา 5 ปี คนจนเมืองทั้งในกรุงเทพมหานคร ฯ ปริมณฑล และภูมิภาคประมาณ 1 แสนครอบครัวหรือห้าแสนห้าหมื่นคน จะได้รับประโยชน์จากบริการของกองทุน

2) กองทุนจะมีกิจกรรมส่งเสริมงานพัฒนาสังคม เศรษฐกิจและฝึกอบรมอาชีพในชุมชนแออัดอย่างเป็นระบบครบวงจร

3) กองทุนจะเป็นกลไกของการกระจายรายได้ไปสู่คนยากจน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในแผน ฯ 7

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/1.2 ...



บันทึกข้อความ

6/14

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมือง

-3-

1.2 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1.2.1 เห็นควรอนุมัติในหลักการให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมืองขึ้นตามที่เสนอ ซึ่งในระยะเริ่มต้นเห็นควรเป็นเครือข่ายของการเคหะแห่งชาติไปก่อน โดยให้การเคหะแห่งชาติออกกระเป๋ยบ ข้อบังคับการจัดตั้งกองทุนขึ้นเป็นการพิเศษ ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับเงื่อนไขในสัญญาเงินที่ท้าวไว้กับกระทรวง การคลัง และมอบอำนาจในการบริหารกองทุนโดยทั่วไปให้แก่คณะกรรมการกองทุนเป็นผู้มีอำนาจสูงสุด ในการบริหารกองทุน โดยประธานกรรมการกองทุนคือผู้แทนจากการเคหะแห่งชาติ ส่วนการเคหะแห่งชาติ มีหน้าที่ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนเพื่อจะได้ทราบปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน และในระยะต่อไปเมื่อกองทุนหมดความจำเป็นที่จะต้องอาศัยองค์กรของรัฐเป็นฐานในการจัดตั้งกองทุนก็ให้ แยกตัวออกจากการเคหะแห่งชาติ โดยให้การเคหะแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีจัดตั้งสำนักงานกองทุนขึ้น เป็นองค์กรอิสระโดยสมบูรณ์ โดยมีกฎหมายจัดตั้งกองทุนรองรับต่อไป

1.2.2 เห็นควรให้คณะกรรมการกองทุนประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐ เอกชน และองค์กรชุมชน โดยผู้แทนจากภาครัฐจะมีสัดส่วน 1 ใน 3 ซึ่งจะมีผู้แทนจากการเคหะแห่งชาติ และ กระทรวงการคลังร่วมอยู่ด้วย รวมทั้งมีกรรมการผู้จัดการกองทุนเป็นคณะกรรมการกองทุนด้วย อีก 1 คน

1.2.3 เห็นควรให้จัดสรรเงินยืม จำนวน 1,250 ล้านบาท สำหรับการจัดตั้ง กองทุนพัฒนาคนจนเมือง ซึ่งเป็นเงินยืมไม่มีดอกเบี้ย เพื่อเป็นทุนแรกเริ่มในการดำเนินงานให้แก่กองทุน ฯ และให้กองทุน ฯ เริ่มใช้คืนในปีที่ 11 โดยให้การเคหะแห่งชาติเป็นผู้กู้ยืมและขอใช้เงินยืมคืนให้รัฐ และ เห็นควรดำเนินการจัดตั้งกองทุนโดยขอมติคณะรัฐมนตรี(ภายในเดือนเมษายน 2535) มอบหมายให้ การเคหะแห่งชาติเร่งรัดการจัดตั้งคณะกรรมการกองทุนและร่างระเบียบการจัดตั้งกองทุน ฯ รวมทั้ง การคัดเลือกชุมชนที่มีองค์กรอยู่แล้วเพื่อให้สามารถดำเนินการในปี 2536 ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตาม แผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 7 ที่มีแนวนโยบายที่จะสนับสนุนคนจนเมืองให้มีความสามารถในการเพิ่มรายได้และมี ที่อยู่อาศัยที่เหมาะสม

1.2.4 คณะกรรมการมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1) กองทุน ฯ ควรจะแยกตัวออกจากการเคหะแห่งชาติเป็นองค์กรอิสระ เมื่อมีความพร้อมที่จะดำเนินงานเอง โดยไม่จำเป็นต้องรอให้ครบ 10 ปี หรือเมื่อจ่ายเงินคืนให้รัฐ ไม่น้อยกว่า 40% ตามที่เสนอ

/2) ...



บันทึกข้อความ

9/14

ส่วนราชการ
ที่ วันที่
เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมือง
เรื่อง

-4-

2) เงินยืมจำนวน 1,250 ล้านบาท ควรให้รัฐบาลเป็นผู้จัดสรรว่าจะใช้
จากแหล่งเงินใด

1.3 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอให้หาความเห็น
และข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ
ฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

1.4 รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก เปา สารสิน) พิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้นำเสนอ
คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณา

2. สรุปประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ
ครั้งที่ 11/2535 วันที่ 11 มีนาคม 2535

2.1 ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า

2.1.1 เมื่อพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ และกิจกรรมของ "สำนักงานกองทุนคนจนเมือง"
แล้วปรากฏว่ามีวัตถุประสงค์ และกิจการสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และกิจการของการเคหะแห่งชาติ
ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 316 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515 ข้อ 3 และเป็นประโยชน์ต่อกิจการ
ของการเคหะแห่งชาติ

2.1.2 ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 316 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515 ข้อ 8
กำหนดให้การเคหะแห่งชาติมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ได้โดยในข้อ
8(7) กำหนดให้การเคหะแห่งชาติมีอำนาจร่วมงานกับบุคคลอื่น เพื่อประโยชน์แห่งกิจการของการเคหะ
แห่งชาติ ดังนั้น การเคหะแห่งชาติจึงมีอำนาจเข้าร่วมจัดตั้ง และร่วมดำเนินงานของ "สำนักงานกองทุน
คนจนเมือง" ได้

2.2 การจัดตั้งสำนักงานกองทุนคนจนเมืองมีลักษณะเป็นเอกเทศ ไม่ยึดติดกับระบบ
ราชการเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากต้องการบุคคลที่มีคุณภาพ มีความสนใจ และสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้
เต็มเวลาเข้าไปปฏิบัติงานในแต่ละชุมชน หากผากงานในเรื่องนี้ให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ปฏิบัติ ก็จะไม่ก่อให้เกิด
ผลดี โดยเฉพาะปัญหาคนจนเมืองเป็นปัญหาสังคม ดังนั้นการพัฒนาคนจนเมืองให้มีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น
จึงเป็นเรื่องสำคัญที่สมควรต้องเร่งดำเนินการให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

/2.3 ...



บันทึกข้อความ

8/14

ส่วนราชการ

ที่ วันที่
ขอความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมือง
เรื่อง

- 5 -

2.3 การที่สำนักงานกองทุนฯ มีหน้าที่พิจารณาให้เงินกู้แก่กลุ่มเป้าหมาย อาจมีลักษณะการดำเนินงานเหมือนกับบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ ซึ่งมีกฎหมายควบคุมโดยเฉพาะอยู่แล้ว ดังนั้นจึงควรพิจารณาปัญหาตามกฎหมายให้แน่ชัดด้วย

3. ข้อเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมืองขึ้น โดยมอบหมายให้ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติร่วมกับผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้แทนสำนักงานงบประมาณรับไปพิจารณารายละเอียดในประเด็นที่เกี่ยวกับปัญหาทางด้านกฎหมาย และวิธีดำเนินการและแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ดำเนินการ โดยให้ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปได้

4. การดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ได้แก่: อ.จาก

(นายเสนาะ อุณากร)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

ส.ค.ด.ม. ปรวท (17 ส.ค 35)

อ.พ.

16 ส.ค 35

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

นายกรัฐมนตรี

ด่วนมาก

สำเนาบันทึกข้อความ

9/14

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองประสานและอำนวยความสะดวก

โทร. 2816326

ที่ นร 0810/704

21 กุมภาพันธ์ 2535

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมือง

เรียน รองนายกรัฐมนตรี พล.ต.อ. เกา สารสิน

(ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายไพจิตร เอื้อทวีกุล)

คณะกรรมการนโยบายที่อยู่อาศัยในคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำเสนอเรื่องการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาคนจนเมือง ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญความเห็นและมติของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

1. สรุปสาระสำคัญ

1.1 วัตถุประสงค์

เพื่อสนับสนุนผู้มีรายได้น้อยในเขตเมืองให้มีความสามารถในการเพิ่มรายได้ สร้างความมั่นคงของรายได้ และมีที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมโดยมีสิทธิการอยู่อาศัยที่มั่นคง

1.2 รูปแบบองค์กร

1) ในระยะแรกให้การเคหะแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรของรัฐ เป็นฐานในการจัดตั้งกองทุน โดยออกระเบียบ ข้อบังคับการจัดตั้งกองทุนขึ้นเป็นการพิเศษ ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับเงื่อนไขในสัญญาเงินกู้ที่กำกับกระทรวงการคลัง และมอบอำนาจการบริหารกองทุนให้กับคณะกรรมการกองทุน ซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน และการแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูงของกองทุนโดยให้รายงานผลการดำเนินงานให้การเคหะแห่งชาติ ทราบเป็นระยะ ๆ

2) ในระยะต่อไปที่กองทุนหมดความจำเป็นที่จะต้องอาศัย
องค์กรของรัฐเป็นฐานจัดตั้งแล้ว คือหลังจากระยะเวลา 10 ปี หรือเมื่อจ่ายเงินคืนให้รัฐแล้ว
ไม่น้อยกว่าร้อยละ 40 ของเงินยืมทั้งหมด ก็อาจแยกตัวออกจากการเคหะแห่งชาติ โดยเสนอให้
คณะกรรมการจัดตั้งสำนักงานกองทุนขึ้นเป็นองค์กรอิสระโดยมีกฎหมายรองรับต่อไป

1.3 แนวทางการดำเนินงาน

1) การบริหารและการจัดการ

- บริหารงานโดยรูปแบบคณะกรรมการ ประกอบด้วยผู้แทน
จากภาครัฐ เอกชน องค์กรชุมชน และมีกรรมการผู้จัดการกองทุนเป็นคณะกรรมการร่วมด้วย
สัดส่วนของคณะกรรมการ 1 ใน 3 เป็นของภาครัฐซึ่งจะมีผู้แทนจากการเคหะแห่งชาติและ
กระทรวงการคลังร่วมอยู่ด้วย โดยผู้แทนจากการเคหะแห่งชาติควรดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ
เนื่องจากต้องผูกพันรับผิดชอบต่อเงินยืมจากรัฐ

- การดำเนินงานมีกรรมการผู้จัดการเป็นผู้รับนโยบายจาก
คณะกรรมการกองทุน และรายงานผลการดำเนินงานและข้อมูลจากการบริหารงานต่อคณะกรรมการ
และมีผู้จัดการทั่วไปรับผิดชอบบริหารงานระดับปฏิบัติ โดยกรรมการผู้จัดการและผู้จัดการทั่วไปจะเป็น
ผู้ที่ปฏิบัติงานแบบเต็มเวลา มีความรู้ ความสามารถ รวมทั้งคุณสมบัติและประสบการณ์การทำงาน
เทียบเท่ากับผู้จัดการธนาคารโดยทั่วไป

- เน้นการจัดการในลักษณะเอื้ออำนวยให้เกิดความสะดวก
และคล่องตัวในการทำงานมากกว่าการควบคุม

2) สำนักงานกองทุน

- ควรมีลักษณะเป็นเอกเทศ ไม่ยึดติดกับระบบราชการ
หรือหน่วยงานรัฐและเพื่อให้เกิดความรู้สึกในการร่วมเป็นเจ้าของ จึงควรอยู่ใกล้ชิดกับชุมชน
โดยมีสำนักงานใหญ่อยู่ที่กรุงเทพมหานคร

- มีหน้าที่บริหารรายรับ-รายจ่ายของกองทุน และพิจารณาให้เงินกู้แก่กลุ่มเป้าหมายและเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ

3) การเตรียมและพัฒนาชุมชน

เป็นการเตรียมความพร้อมให้กับชุมชนก่อนจะให้เงินกู้ โดยจำเป็นจะต้องมีการสำรวจสภาพเศรษฐกิจและสังคมของชุมชนกลุ่มเป้าหมาย ให้คำปรึกษาและจัดฝึกอบรม รวมทั้งการประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึง เพื่อให้เข้าใจถึงความสำคัญของการออมทรัพย์ สร้างนิสัย และวินัยของการออมทรัพย์ รวมถึงขีดความสามารถที่จะบริหารองค์การชุมชน โดยส่งเสริมบทบาทขององค์กรพัฒนาเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาจัดเตรียมชุมชน

4) การกำหนดหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อ

- กลุ่มเป้าหมาย คือ องค์กรชุมชนและกลุ่มบุคคลที่อยู่ในชุมชนแออัดและมีการพัฒนาจัดเตรียมชุมชนหรือจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ขึ้นแล้ว
- เน้นการออมควบคู่ไปกับการให้สินเชื่อโดยเป็นสัดส่วนกับเงินออม
- การค้าประกันจะเป็นการค้าประกันซึ่งกันและกันโดยกลุ่มสมาชิก
- การให้สินเชื่อจะพิจารณาจากความพร้อมของชุมชน คือมีการจัดตั้งองค์กรชุมชนขึ้นแล้ว
- อัตราดอกเบี้ยของกองทุน ไม่ควรสูงเท่ากับอัตราดอกเบี้ยของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่น ๆ แต่ควรคิดในอัตราที่จะทำให้กองทุนสามารถเลี้ยงตัวเองได้

5) การติดตามและประเมินผล

- สำนักงานกองทุนจะตรวจสอบและติดตามประเมินผลการให้กู้เป็นระยะ ๆ เพื่อให้การให้เงินกู้สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์
- ฝ่ายบริหารจะจัดทำรายงานผลการดำเนินงานและรายงานการเงินทุกเดือนเสนอต่อคณะกรรมการกองทุน
- คณะกรรมการกองทุน จะจัดทำรายงานผลการดำเนินงานและรายงานการเงินเสนอต่อการเคหะแห่งชาติทุก 3 เดือน
- สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะเป็นผู้ตรวจสอบการใช้เงินตามระเบียบของราชการ

12/14

1.4 แหล่งเงินและการระดมทุน

- 1) เงินยืมจากรัฐบาล จำนวน 1,250 ล้านบาท เป็นเงินยืมไม่มีดอกเบี้ยให้แก่งกองทุนผ่านการเคหะแห่งชาติ สำหรับใช้เป็นทุนประเดิมและเริ่มใช้คืนในปีที่ 11
- 2) การระดมจากแหล่งเงินทุนอื่น ๆ เช่น เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำจากสถาบันการเงินภาคธุรกิจ เงินช่วยเหลือ เงินบริจาค และการออกตราสารการเงินประเภทพิเศษ เช่น พันธบัตรพัฒนาสังคม ซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยต่ำ
- 3) ดอกผลของเงินกองทุนและดอกเบี้ยรับจากสินเชื่อกู้ยืมที่ปล่อยกู้

1.5 ผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการจัดตั้งกองทุน

- 1) ภายในระยะเวลา 3 ปี คนจนเมืองที่อยู่อาศัยในชุมชนแออัดประมาณ 62,000 ครอบครัว จะได้รับบริการด้านสินเชื่อจากกองทุน โดยตั้งข้อสมมุติฐานว่าจะได้รับเงินกู้ครอบครัวละประมาณ 20,000 บาท จากเงินกู้ทั้งสิ้น 1,250 ล้านบาท และในระยะเวลา 5 ปี คนจนเมืองทั้งในกรุงเทพมหานครฯ ปริมณฑล และภูมิภาคประมาณ 1 แสนครอบครัวหรือห้าแสนห้าหมื่นคน จะได้รับประโยชน์จากบริการของกองทุน
- 2) กองทุนจะมีกิจกรรมส่งเสริมงานพัฒนาสังคม เศรษฐกิจและฝึกอบรมอาชีพในชุมชนแออัดอย่างเป็นระบบครบวงจร
- 3) กองทุนจะเป็นกลไกของการกระจายรายได้ไปสู่คนยากจน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในแผนฯ 7

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

2. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2.1 เห็นควรอนุมัติในหลักการให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมืองขึ้นตามที่เสนอซึ่งในระยะเริ่มต้นเห็นควรเป็นเครื่องมือของการเคหะแห่งชาติไปก่อน โดยให้การเคหะแห่งชาติออกกระเป๋สับ ข้อบังคับการจัดตั้งกองทุนขึ้นเป็นการพิเศษ ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับ

13/14

เงินในสัญญาเงินที่กำกับกระทรวงการคลัง และมอบอำนาจในการบริหารกองทุน โดยทั่วไปให้แก่คณะกรรมการกองทุนเป็นผู้มีอำนาจสูงสุดในการบริหารกองทุน โดยประธานกรรมการกองทุนคือผู้แทนจากการเคหะแห่งชาติ ส่วนการเคหะแห่งชาติมีหน้าที่ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนเพื่อจะได้ทราบปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานและในระยะต่อไปเมื่อกองทุนหมดความจำเป็นที่จะต้องอาศัยของค์กรของรัฐเป็นฐานในการจัดตั้งกองทุนก็ให้แยกตัวออกจากการเคหะแห่งชาติ โดยให้การเคหะแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีจัดตั้งสำนักงานกองทุนขึ้นเป็นองค์การอิสระโดยสมบูรณ์ โดยมีกฎหมายจัดตั้งกองทุนรองรับต่อไป

2.2 เห็นควรให้คณะกรรมการกองทุนประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐ เอกชน และองค์กรชุมชน โดยผู้แทนจากภาครัฐจะมีสัดส่วน 1 ใน 3 ซึ่งจะมีผู้แทนจากการเคหะแห่งชาติ และกระทรวงการคลังร่วมอยู่ด้วย รวมทั้งมีกรรมการผู้จัดการกองทุนเป็นคณะกรรมการกองทุนด้วย อีก 1 คน

2.3 เห็นควรให้จัดสรรเงินยืมจำนวน 1,250 ล้านบาท สำหรับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาคนจนเมือง ซึ่งเป็นเงินยืมไม่มีดอกเบี้ย เพื่อเป็นทุนแรกเริ่มในการดำเนินงานให้แก่ กองทุนฯ และให้กองทุนฯ เริ่มใช้คืนในปีที่ 11 โดยให้การเคหะแห่งชาติเป็นผู้กู้ยืมและชดเชยเงินยืมคืนให้รัฐ และเห็นควรดำเนินการจัดตั้งกองทุนโดยขอมติคณะรัฐมนตรี (ภายในเดือนเมษายน 2535) มอบหมายให้การเคหะแห่งชาติเร่งรัดการจัดตั้งคณะกรรมการกองทุนและร่างระเบียบการจัดตั้งกองทุนฯ รวมทั้งการคัดเลือกชุมชนที่มีองค์กรอยู่แล้วเพื่อให้สามารถดำเนินการในปี 2536 ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 ที่มีแนวนโยบายที่จะสนับสนุนคนจนเมืองให้มีความสามารถในการเพิ่มรายได้และมีที่อยู่อาศัยที่เหมาะสม

2.4 คณะกรรมการมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1) กองทุนฯ ควรจะแยกตัวออกจากการเคหะแห่งชาติเป็นองค์การอิสระ เมื่อมีความพร้อมที่จะดำเนินงานเอง โดยไม่จำเป็นต้องรอให้ครบ 10 ปี หรือเมื่อจ่ายเงินคืนให้รัฐ ไม่น้อยกว่า 40 % ตามที่เสนอ

2) เงินยืมจำนวน 1,250 ล้านบาท ควรให้รัฐบาลเป็นผู้จัดสรรว่า จะใช้จากแหล่งเงินใด

3. มติคณะกรรมการ

ให้สำนักงานฯ นำสาระสำคัญ ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมทั้งข้อสังเกตเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ
เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

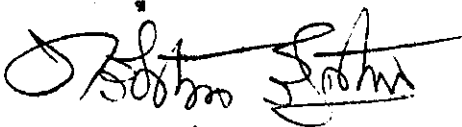
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองงานฝ่ายเศรษฐกิจ
ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย
จักเป็นพระคุณยิ่ง

(ลงชื่อ) พิลิฎฐ ภัคเกษม

นายพิลิฎฐ ภัคเกษม

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายทวีศักดิ์ วิไลศิลป์)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5