

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๓/๒๓๗๓

1/15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๑๓๘๘
ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๓๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ตามที่ได้ยื่นยันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๓๕ เกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ
พ.ศ. มาเพื่อทราบ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ลงมติให้แก้ไข
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๓๕ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. เป็นดังนี้

"รับหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ
ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม
และมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) รับไปตรวจพิจารณา แล้วเสนอสภา ฯ
พิจารณาเป็นเรื่องด่วน"

บัดนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ได้ตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรีเสร็จแล้ว ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

/จึงเรียนยืนยันมา ...

ขอแสดงความนับถือ

- 7 N.W. 2535

โทรสาร ๒๘๒๖๓๕๕

304 001
 NO
 MY NO
 WH. N
 WH. 4
 304
 304 001 / MY

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๓/ ๒๓๗๖

3/15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ.

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๒/๓๘๐๕
ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๓๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ตามที่ได้พิจารณาเสนอความเห็นร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ลงมติให้แก้ไข
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๓๕ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. เป็นดังนี้

"รับหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ
ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม
และมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) รับไปตรวจพิจารณา แล้วเสนอสภา ฯ
พิจารณาเป็นเรื่องด่วน"

บัดนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ได้ตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรีเสร็จแล้ว ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

/จึงเรียนมา ...

ขอแสดงความนับถือ

- 7 П.У. 2535

โทรสาร ๒๘๒๖๓๕๕

TBA 001.....
 NO.....
 NY.....
 WA.....
 WI.....
 WY.....
 NY.....
 NY.....
 NY.....

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

เหตุผล

เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการให้สัมปทานหรือให้สิทธิแก่เอกชน หรือการร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชนในปัจจุบัน ส่วนใหญ่จะกำหนดให้เป็นอำนาจการพิจารณาของบุคคลผู้เดียวหรือหน่วยงานเดียว และในเรื่องสำคัญจะกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี ทำให้การพิจารณาอาจเป็นไปโดยไม่มีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้สัมปทานตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ส่วนใหญ่มักกฎหมายไม่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติไว้ ดังนั้น เพื่อให้มีแนวทางการปฏิบัติและใช้บังคับแก่การให้สัมปทานหรือการร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ โดยเฉพาะโครงการที่มีการลงทุนหรือมีทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป สมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ณ.ร. กม. รับท. ๖๐๐ /
วันที่ 12 S.A. 2534

ตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 10265
วันที่ 12 S.A. 2534 109

ด่วนที่สุด

ที่ กก 0511/ ๕7๔๕9



8/15

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กท. 10400

6 สิงหาคม 2534

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. 0203/15936 ลงวันที่ 20

กันยายน 2534

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร. 0203/ว (ล) 17138 ลงวันที่ 4

ตุลาคม 2534

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.... เปรียบเทียบกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ....

2. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.... พร้อมบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ตามที่หนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรี ได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการ ซึ่งมีอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธาน คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาว่าร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.... รัฐบาลจะระเบียบนี้ เป็นร่างพระราชบัญญัติ โดยให้รับข้อสังเกตของพิจารณาสรุปได้ ดังนี้

1. หลักเกณฑ์ วิธีการ ขั้นตอน หรือรายละเอียดใดๆ ที่เห็นว่าจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไข เสนอ ๗ ไม่ควรต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติ แต่ให้เอาไปกำหนดไว้ในกฎกระทรวงแทน

2. สำหรับวงเงินลงทุนตามโครงการที่กำหนดไม่น้อยกว่า 1,000 ล้านบาทขึ้นไป ควรให้มีบทบัญญัติที่กำหนดให้ทางราชการสามารถแก้ไขวงเงินที่สูงขึ้นได้ ตามสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

/ทั้งนี้ ...

9/15

ทั้งนี้ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาฝ่ายเศรษฐกิจภายใน 2 สัปดาห์

กระทรวงการคลัง ได้รับรายงานจากกรมบัญชีกลางในฐานะประธานคณะทำงาน ว่า
เนื่องจากร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ อยู่ในระหว่างพิจารณาของทำเนียบนายกรัฐมนตรี
(นายมีชัย ฤชุพันธุ์) เพื่อเสนอ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีลงนามเพื่อใช้บังคับอยู่ ดังนั้น คณะทำงานได้
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.
โดยยึดร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่เสนอ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ลงนาม พร้อมทั้งพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติฯ โดยคำนึงถึงข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวข้างต้น แล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่ง
มาด้วย หมายเลข 1 และหมายเลข 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย จักขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


(นายสุธี สอนนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองรัฐวิสาหกิจ

โทร. 2739576-7

โทรสาร. 2739578

10/15

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.

หลักการ

1. ในการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐจะให้ผู้แทนจากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมพิจารณาด้วยในขั้นตอนที่สำคัญ มิใช่ให้เฉพาะหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้ดำเนินการแต่ฝ่ายเดียว

2. ถ้าโครงการที่เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐมีการลงทุนหรือมีทรัพย์สินเกินกว่า 5,000 ล้านบาท จะต้องจัดให้มีที่ปรึกษามิใช่มีความชำนาญเข้ามาช่วยยาคำปรึกษา และที่ปรึกษาต้องมีรายงานเป็นเอกชน (Independent Report) ในขั้นตอนการศึกษารายละเอียดโครงการเพื่อขออนุมัติหลักการ และการร่างขอบเขตของโครงการ (Terms of Reference)

เหตุผล

เนื่องจากกฎหมายการให้สัมปทานและให้สิทธิหรือเกี่ยวกับการร่วมทุนกับเอกชนในปัจจุบันได้กำหนดอำนาจไว้ว่าเป็นของผู้ใด โดยมีกาะเป็นสิทธิของผู้เดียวหรือหน่วยงานเดียว และในเรื่องสำคัญมักจะเป็นอำนาจของรัฐมนตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ซึ่งส่วนใหญ่กฎหมายไม่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติไว้ จึงปฏิบัติอย่างไรก็ได้ ทำให้มีการดำเนินการโดยใช้

/เจ้าหน้าที่...

11/15

-2-

เจ้าหน้าที่ของตนเองแต่ฝ่ายเดียวตลอดทั้งระบบได้ (ยกเว้นกฎหมายปิโตรเลียม และกฎหมายแร่
ซึ่งได้แก้ไขและกำหนดวิธีการไว้ละเอียดและชัดเจน) จึงได้กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. เพื่อให้มีแนวทางการปฏิบัติและจะใช้บังคับ
การให้สัมปทานหรือการร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เฉพาะโครงการที่มีการลงทุนหรือ
มีทรัพย์สินตั้งแต่ 1,000 ล้านบาท ขึ้นไป

บันทึกวิเคราะห์สรุป

ร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

พ.ศ.

1. สาระสำคัญ

1. ในการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ จะให้ผู้แทนจากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมพิจารณาด้วยในชั้นตอนที่สำคัญ มิใช่ให้เฉพาะหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้ดำเนินการแต่ฝ่ายเดียว

2. พระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับเฉพาะโครงการที่มีการลงทุนหรือมีทรัพย์สินตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป และถ้าโครงการมีการลงทุนหรือมีทรัพย์สินตั้งแต่ 5,000 ล้านบาทขึ้นไป จะต้องมีการปรึกษาหารือที่มีความชำนาญเข้ามาช่วยให้คำปรึกษา และที่ปรึกษาต้องมียางานเป็นเอกเทศ ในขั้นตอนการศึกษารายละเอียดของโครงการ เพื่อขออนุมัติหลักการ และการร่างขอบเขตของโครงการ

2. ความจำเป็นและเหตุผล

เนื่องจากกฎหมายการให้สัมปทานและให้สิทธิ หรือเกี่ยวกับการร่วมทุนกับเอกชน ในปัจจุบันได้กำหนดอำนาจไว้ว่าเป็นของผู้ใด โดยมักจะเป็นสิทธิของผู้เดียวหรือหน่วยงานเดียว และในเรื่องสำคัญมักจะเป็นอำนาจของรัฐมนตรี แต่ส่วนใหญ่กฎหมายไม่ได้กำหนดวิธีการปฏิบัติไว้ ซึ่งจะปฏิบัติอย่างไรก็ได้ ทำให้มีการดำเนินการโดยใช้เจ้าหน้าที่ของตนเองแต่ฝ่ายเดียวตลอดทั้งระบบได้ จึงจำเป็นต้องยกร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีแนวทางการปฏิบัติ

3. เหตุผลที่ต้องเสนอร่างกฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (ตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำนที่สุต ที่ นร. 0203/15936 ลงวันที่ 20 กันยายน 2534) ให้คณะกรรมการที่ร่างระเบียบ

/สำนัก

สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ไปร่างเป็นพระราชบัญญัติ และให้เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา ฝ่ายเศรษฐกิจภายใน 2 สัปดาห์ ประกอบกับมีโครงการของรัฐที่มีลักษณะใช้ทรัพย์สินของรัฐ ใช้สิทธิของรัฐหรือเป็นโครงการที่ต้องการความคุ้มครองเป็นพิเศษมิใช่การขอสถิตสิ่งเสริมการลงทุน ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการเกิดขึ้นมากในปัจจุบัน และคาดว่าจะเกิดมากขึ้นในอนาคต จึงควรถูกกำหนดเป็นหลักเกณฑ์การให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามรายละเอียดที่พระราชบัญญัติกำหนด

4. ความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจการให้สัมปทาน ได้แก่

- การได้รับอนุญาตหรือสัมปทาน ตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58
- กฎหมายจัดตั้งการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (พ.ร.บ. 290)
- พระราชบัญญัติทางหลวงที่ได้รับสัมปทาน พ.ศ. 2475
- พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510
- พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2584
- ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497
- พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490
- พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504
- พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2503
- พระราชบัญญัติปิโตรเลียม

ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ เป็นการกำหนดขึ้นก่อนรายละเอียดให้ผู้มีอำนาจให้สัมปทานต้องปฏิบัติตาม เพื่อรักษาผลประโยชน์สูงสุดของชาติ ทั้งนี้ ได้ยกเว้นกฎหมายปิโตรเลียม และกฎหมายแร่ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมแก้ไข กฎหมายให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้แล้ว

5. การหาหรือส่วนราชการผู้รักษาการตามกฎหมายนี้

6. การขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

การพิจารณาข่างกฎหมายฉบับนี้ ได้พิจารณาโดยคณะทำงาน ซึ่งเป็นผู้แทนของ
ส่วนราชการ ดังนี้

1. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
2. สำนักงานปรมาณู
3. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
4. สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
5. สำนักงานอัยการสูงสุด
6. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
7. กรมบัญชีกลาง

7. ประโยชน์ของกฎหมาย

เพื่อให้การพิจารณา การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ
มีขั้นตอนการปฏิบัติที่ชัดเจน รวดเร็ว รัดกุม และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่รัฐ

8. สิทธิและหน้าที่ของบุคคลอื่นที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายนี้

หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องปฏิบัติตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

9. มาตรการควบคุมการใช้อุบัติกิจของเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ

มีหน่วยงานหรือฝ่ายที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณาในขั้นตอนที่สำคัญ ซึ่งนับเป็น
มาตรการควบคุมการใช้อุบัติกิจของเจ้าหน้าที่คนใดคนหนึ่งโดยลำพัง

10. การวิเคราะห์ผลกระทบต่อเศรษฐกิจการเงินและงบประมาณ

การกำหนดให้โครงการขนาดใหญ่ต้องมีการศึกษาโครงการโดยละเอียด และจะต้อง
จ้างที่ปรึกษาอิสระอีกด้วย อาจจะทำให้โครงการมีต้นทุนสูงขึ้นและล่าช้ากว่าเดิม แต่รัฐจะได้ผล
ประโยชน์สูงสุดของโครงการ ทั้งในด้านผลตอบแทนทางการเงิน การกระตุ้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจ

/โดยส่วนรวม...

โดยส่วนรวมในทิศทางที่ถูกต้อง และประหยัดเงินงบประมาณในระยะยาว เมื่อเปรียบเทียบกับ การปฏิบัติในปัจจุบันและคาดว่า ผลประโยชน์สูงสุดของโครงการที่รัฐจะได้รับน่าจะมากกว่าต้นทุนของโครงการที่สูงขึ้น

11. การเตรียมการ ออกกฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ ตามกฎหมายนี้

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง จะกำหนดรายละเอียดโครงการ การประกาศเชิญชวน เอกสารข้อเสนอการร่วมงาน วิธีการ และระยะเวลาเปิดประกาศเชิญชวนตลอดจนการรับซองตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ในมาตรา 6 และ มาตรา 14