

ด่วนที่สุด

1/20

ที่ นร 0206/ 18/5

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

30 มกราคม 2535

เรื่อง ระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0207/13420 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2534

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2535 ลงมติเห็นชอบในหลักการ
โครงการระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก โดยให้กระทรวง
คมนาคมส่งเรื่องนี้ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา และ
ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2534 สำหรับผู้ลงทุนดำเนินการตามโครงการฯ นั้น ให้สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาความเหมาะสม และความเป็นไปได้ที่รัฐ
จะเป็นผู้ลงทุนดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(โสภณ สุวรรณรุจิ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 ม.ก. 2535

กองประสานนโยบายและแผน

โทร. 2827196

โทรสาร 2801901

รองเลขา...../...../.....
ผ.อ.คร...../...../.....
ผอ...../...../.....
ผ.ร.อ...../...../.....
ท.ร.ร...../...../.....
ท.ร.ร...../...../.....
ท.ร.ร...../...../.....
ท.ร.ร...../...../.....
ท.ร.ร...../...../.....

ด่วนที่สุด

๔/๔๐

ที่ นร 0206/ /8/6

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

30 มกราคม 2535

เรื่อง ระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0207/13420 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2534

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2535 ลงมติเห็นชอบในหลักการโครงการระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก โดยให้กระทรวงคมนาคมส่งเรื่องนี้ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา และดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2534 สำหรับผู้ลงทุนดำเนินการตามโครงการฯ นั้น ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาความเหมาะสม และความเป็นไปได้ที่รัฐจะเป็นผู้ลงทุนดำเนินการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(ไสภณ สุวรรณระจิ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

3๐, ม.ค. 2535

กองประสานนโยบายและแผน

โทร. 2827196

โทรสาร 2801901

รองเลขา...../...../.....
ผ.ลค...../...../.....
ผอ...../...../.....
ผ.ปอ...../...../.....
พ.น....../...../.....
พ.น.จ...../...../.....
ร.ก...../...../.....
ท.พ.ร.ก...../...../.....



บันทึกข้อความ

3/20

ส่วนราชการ.....ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา ๗ ฝ่ายเศรษฐกิจ โทร. 2827196

ที่ นร 0206(คกท.ศ.)/493/ก วันที่ ๑๖ ธันวาคม 2534

เรื่อง ระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (31 สิงหาคม 2533) รับทราบเกี่ยวกับกรณีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอรับเรื่อง เส้นทางรถไฟสายกรุงเทพฯ (มักกะสัน) - ฉะเชิงเทรา - ชลบุรี - สัตหีบ ซึ่งมีถนนตัดผ่านทางรถไฟจำนวนมาก ไปพิจารณาประเด็นปัญหา และแนวทางแก้ไขด้านเทคนิคแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

1.2 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอข้อเท็จจริงประเด็นปัญหา และแนวทางดำเนินการ ตามข้อ 1.1 โดยเห็นควรมอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินการปรับปรุงเส้นทางรถไฟสายกรุงเทพฯ - ฉะเชิงเทรา - ชลบุรี - สัตหีบ ให้สามารถใช้ประโยชน์ในด้านการเดินรถรับ - ส่ง ผู้โดยสาร โดยควรมอบหมายให้ กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงคมนาคมศึกษาความเป็นไปได้ และความเหมาะสมทางด้านเทคนิค (เลือกใช้เทคโนโลยี) เศรษฐกิจและการเงินในการนำระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูงมาใช้สำหรับอนาคต

1.3 คณะกรรมการกฤษฎีกา ฝ่ายเศรษฐกิจ มีมติ (8 พฤษภาคม 2534) ในเรื่อง การปรับปรุงเส้นทางรถไฟสายกรุงเทพฯ - ฉะเชิงเทรา - ชลบุรี - สัตหีบ โดยมอบให้ กระทรวงคมนาคม รับไปดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ และความเหมาะสมทางด้านเทคนิค (เลือกใช้เทคโนโลยี) เศรษฐกิจและการเงินในการนำระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูงมาใช้สำหรับอนาคต โดยร่วมมือกับบริษัทเอกชนที่ได้ยื่นข้อเสนอเข้ามาทำการศึกษาลงทุน แล้วรายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการกฤษฎีกา ทราบต่อไป

2. ข้อเสนอ

2.1 กระทรวงคมนาคมรายงานว่า ได้ดำเนินการโดยแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาและพิจารณา ข้อเสนอโครงการรถไฟโดยสารความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออกขึ้น โดยให้คณะกรรมการฯ ศึกษาและพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดให้มีบริการรถไฟโดยสารความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก ตามข้อเสนอของ Eastern Seaboard Railway Consortium สรุปความเห็นที่เป็นสาระสำคัญได้ดังนี้

/2.1.1 ...



บันทึกข้อความ

4/20

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง ระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง

- 2 -

2.1.1 ข้อเสนอด้านเทคนิคที่บริษัทฯ กำหนดความเร็วสูงสุดไว้ 160 กม./ชม. นั้น มีความเป็นไปได้ แต่ควรศึกษาเส้นทางเดินรถให้ชัดเจนยิ่งขึ้น สำหรับระบบรถไฟความเร็วสูงโดยทั่วไปมี 2 ระบบ คือ ระบบดีเซลกับระบบไฟฟ้า การเดินรถไฟระบบ Diesel Electric ตามที่บริษัทฯ เสนอ อาจจะมีเหมาะสมในระยะเริ่มแรก เพราะใช้เงินลงทุนต่ำกว่าระบบไฟฟ้า แต่ก็สามารถพัฒนา เปลี่ยนเป็นระบบไฟฟ้าได้ในอนาคต ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการศึกษาความเหมาะสมในขั้นตอนต่อไป

2.1.2 ข้อเสนอด้านการเงินมีความเป็นไปได้ หากสมมุติฐานที่บริษัทฯ เสนอมา ถูกต้อง และเงื่อนไขในการเสนอโครงการตลอดจนการขอรับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เป็นที่ยอมรับ

สำหรับข้อเสนอด้านเศรษฐกิจ บริษัทฯ มิได้มีการประเมินเป็นมูลค่าตอบแทน ไว้อย่างชัดเจน เพียงแต่ระบุว่า โครงการนี้จะก่อให้เกิดผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคม

2.1.3 เงื่อนไขในการเสนอโครงการ ประกอบด้วย เงื่อนไขที่อยู่ในเกณฑ์ที่ยอมรับ ได้ เช่น อายุสัมปทาน โครงการ (30 ปี) การต่ออายุสัญญา การปรับอัตราค่าโดยสาร เป็นต้น ส่วน เงื่อนไขที่ไม่อยู่ในวิสัยที่จะรับได้ คือ การขอรับยกเว้นเงินภาษีต่าง ๆ ที่อยู่ในอำนาจของหน่วยราชการ อื่น นอกจากนี้ ยังมีเงื่อนไขอื่นที่ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาระบบการขนส่งในอนาคตอีกด้วย

2.1.4 บริษัทฯ เสนอประโยชน์ตอบแทนให้รัฐในรูปเงินปันผลจากการดำเนินงานกิจการ ของบริษัทฯ ซึ่งทำให้รัฐต้องร่วมรับความเสี่ยงด้วย คณะทำงานฯ เห็นว่า ผลตอบแทนที่ได้รับควรเป็นใน รูปของเงินขึ้นตำรายปี ร่วมกับส่วนแบ่งของรายรับรวม หรือผลกำไรจากการดำเนินงานของบริษัทฯ ดังเช่นโครงการสัมปทานอื่น

2.1.5 โครงการนี้เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้เงินลงทุนสูงประมาณ 20,000 ล้านบาท ดังนั้น การพิจารณาจะต้องเป็นไปอย่างรอบคอบ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่รัฐ และโดยที่ขณะนี้ รัฐบาลกำลังดำเนินการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน โครงการของรัฐ และคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว ฉะนั้น โครงการนี้น่าจะอยู่ใน ข่ายที่จะต้องดำเนินการตามระเบียบดังกล่าว

2.1.6 หากจะมีการออกประกาศเชิญชวนให้เอกชนดำเนินโครงการสัมปทานด้านนี้ แล้ว เห็นว่า รัฐควรกำหนดข้อจำกัดต่าง ๆ ที่สำคัญไว้ในประกาศเชิญชวน ดังนี้

2.1.6.1 รัฐอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตทางของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่ จาเป็นสำหรับก่อสร้างเพื่อเดินรถไฟความเร็วสูงเท่านั้น พื้นที่นอกเขตทางของการรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัทฯ ต้องรับภาระจัดหาเองทั้งหมด

/2.1.6.2 ..



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ โทร. 2827196
ที่..... นร 0206(คกก.ศ.)/..... วันที่..... ธันวาคม 2534
เรื่อง.....ระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง

- 3 -

2.1.6.2 ทางรถไฟสำหรับขบวนรถโดยสารความเร็วสูงต้องสร้างให้เป็นเอกเทศ โดยไม่ใช้ร่วมกับการรถไฟแห่งประเทศไทย

2.1.6.3 ให้กำหนดสถานีต้นทาง/ปลายทาง สำหรับรถไฟความเร็วสูงใหม่ โดยพิจารณาเปลี่ยนใช้สถานีอื่นในทางรถไฟสายตะวันออกเป็นจุดเริ่มต้นของรถไฟความเร็วสูง

2.1.6.4 ควรกำหนดสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีอากรที่รัฐพึงจะให้ได้ไว้ อย่างชัดเจน

2.1.6.5 กำหนดให้มีการเสนอผลประโยชน์ตอบแทนในรูปของเงินขึ้นตำรายปี ร่วมกับการมีส่วนร่วมใน ส่วนแบ่งจากรายรับรวม หรือผลกำไรสุทธิจากการดำเนินงาน

2.1.7 ข้อเสนอของบริษัทฯ ตามโครงการนี้เป็นเพียงรายงานการศึกษาเบื้องต้นที่บริษัทฯ เสนอเข้ามาให้รัฐพิจารณาเท่านั้น ซึ่งรายงานของบริษัทฯ นี้ยังขาดรายละเอียดของการศึกษาในด้านต่าง ๆ ทั้งด้านเทคนิค เศรษฐกิจและการเงิน แต่ก็สามารถใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาเบื้องต้นได้ และเห็นว่า แนวทางการดำเนินการขั้นตอนต่อไปสำหรับโครงการนี้ควรจะเป็นดังนี้

2.1.7.1 เนื่องจากขณะนี้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในโครงการของรัฐยังไม่มีผลบังคับใช้ หากรัฐบาลเห็นว่า โครงการนี้ควรจะต้องปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวก็ควรให้เป็นไปตามนั้น

2.1.7.2 ในขณะที่ระเบียบตามข้อ 2.1.7.1 ยังไม่มีผลบังคับใช้ หากรัฐบาลเห็นว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องด่วน และสำคัญ รัฐก็สามารถดำเนินการในเรื่องนี้ได้โดยตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งเพื่อพิจารณาข้อเสนอโครงการนี้ และเชิญบริษัทฯ มาเจรจาต่อรองเงื่อนไขและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ หรือออกประกาศเชิญชวนให้เอกชนมาลงทุนในโครงการนี้ ซึ่งรัฐควรกำหนดข้อจำกัดต่าง ๆ ตามข้อ 2.1.6 ไว้ด้วย

2.2 กระทรวงคมนาคม พิจารณาแล้วเห็นว่า การลงทุนโครงการดังกล่าว จะเป็นประโยชน์และมีผลตอบแทนคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ รวมทั้งลดภาระในการก่อสร้างบำรุงรักษา และพัฒนาการขนส่งทางถนน ซึ่งมีการลงทุนสูงได้เป็นอย่างมากในอนาคต จึงเห็นสมควรดำเนินการโดยเร่งด่วน จึงขอให้ท่านเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนลงทุนในโครงการระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก และกำหนดวิธีดำเนินงานที่เหมาะสม ตามที่คณะทำงานฯ เสนอในข้อ 2.1.7.2 เพื่อกระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไป



บันทึกข้อความ

6/20

ส่วนราชการ

ที่ วันที่

เรื่อง ระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง

- 4 -

3. สรุปประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ครั้งที่ 41/2534
วันที่ 25 ธันวาคม 2534

3.1 คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณาเห็นว่า โครงการรถไฟโดยสารความเร็วสูง ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เป็นโครงการสำคัญที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ตอบแทนทางเศรษฐกิจอย่างคุ้มค่า แต่มีข้อสังเกตในการดำเนินโครงการ ดังนี้

3.1.1 เนื่องจากโครงการนี้ เป็นโครงการที่ใช้เงินลงทุนสูง ประมาณ 20,000 ล้านบาท จึงต้องปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดในร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2534 ซึ่งจะมีผลบังคับใช้เร็ว ๆ นี้ โดยจะต้องมีการว่าจ้างที่ปรึกษาอิสระมาช่วยให้คำปรึกษา และจัดทำรายงานเป็นเอกเทศ (independent report) ตามหัวข้อที่กำหนด รวมทั้งการยกร่างขอบเขตโครงการ (Terms of Reference) ที่สมบูรณ์และชัดเจน

3.1.2 ควรประกาศเชิญชวนบริษัทเอกชนลงทุนดำเนินการตามโครงการเป็นการทั่วไป เพื่อให้สามารถเลือกใช้เทคโนโลยีที่ดีที่สุดตามระบบที่มีอยู่ ทั้งนี้ ไม่ควรกำหนดความเร็วสูงสุดไว้ที่ 160 กม./ชม.

4. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนลงทุนในโครงการระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง สายกรุงเทพ ฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดในร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2534 ซึ่งจะมีผลบังคับใช้เร็ว ๆ นี้ โดยเคร่งครัดต่อไป

5/5. การ ...



บันทึกข้อความ

๗/๕๐

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง

ระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง

-5-

5. การดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ เสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ต่อไป

เสนาะ อุณากร

(นายเสนาะ อุณากร)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

18 ม.ค. ๖๖ ป.ท.รท

๓๗

14 ม.ค. 35

ด่วนที่สุด

ที่ คค 0207/13420



บันทึกเลขที่ 9846
วันที่ 2.5 พ.ย. 2534 ๑๙๐๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

กป.รับที่ ๗/๗๖
วันที่ ๑๕ พ.ย. ๖๖
เวลา ๑๖.๑๕ น.

8/20

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๔

เรื่อง ระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูง (โครงการรถไฟความเร็วสูง กรุงเทพฯ - เชียงใหม่)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๖/(คกค.ศ.)/18698

ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๓๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาคำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๒๐๖/๒๕๓๔ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๔
2. รายงานการประชุมคณะกรรมการเพื่อการศึกษาและพิจารณาข้อเสนอโครงการรถไฟโดยสารความเร็วสูง สายกรุงเทพฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก ครั้งที่ ๒/๒๕๓๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ได้มีมติ

(๑) มอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยรับไปเร่งดำเนินการสำรวจและวางแผนปรับปรุงทางแยกที่เป็นจุดตัดเสมอระดับกับถนนที่ยังขาดระบบเครื่องกั้นถนน จำนวน ๘๒ แห่งให้สอดคล้องกับปริมาณจราจรที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต

(๒) มอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยรับไปดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ในการขยายแผนงานการปรับปรุงและวางรางคู่เส้นทางรถไฟสายกรุงเทพฯ - พัทยา เพื่ออำนวยความสะดวกและความรวดเร็วให้แก่ผู้โดยสาร แล้วนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออกพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ พิจารณาต่อไป

(๓) มอบให้กระทรวงคมนาคมรับไปดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมทางด้านเทคนิค (เลือกใช้เทคโนโลยี) เศรษฐกิจและการเงินในการนำระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูงมาใช้สำหรับอนาคต โดยร่วมมือกับบริษัทเอกชนที่ได้ยื่นข้อเสนอเข้ามาทำการศึกษาลงทุน โดยขอให้แจ้งผลการดำเนินการเป็นกรณีเร่งด่วนด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการแล้ว ดังนี้

1. ส่งเรื่องตาม (1) และ (2) ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้ว โดยกระทรวงคมนาคมกำลังจะแจ้งผลการพิจารณาแยกมาต่างหากต่อไป

2. สำหรับกรณีตาม (3) กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการโดยแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาและพิจารณาข้อเสนอโครงการรถไฟโดยสายความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก ขึ้นเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2534 โดยให้คณะกรรมการฯ ศึกษาและพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดให้มีบริการรถไฟโดยสายความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก ตามข้อเสนอของ **Eastern Seaboard Railway Consortium** พร้อมทั้งให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ตลอดจนแนวทางในการดำเนินการขึ้นต่อไป ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1.

3. คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาในรายละเอียด โดยอาศัยเอกสารข้อเสนอของกลุ่มบริษัทฯ ดังกล่าว และคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมรวม 2 ครั้ง สรุปความเห็นที่เป็นสาระสำคัญได้ดังนี้

3.1 ข้อเสนอด้านเทคนิคที่บริษัทฯ กำหนดความเร็วสูงสุดไว้ 160 กม./ชม.
นั้น มีความเป็นไปได้ แต่ควรศึกษาเส้นทางเดินรถให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

อนึ่ง ระบบรถไฟความเร็วสูงโดยทั่วไปมี 2 ระบบ คือ ระบบดีเซลกับระบบไฟฟ้า การเดินรถไฟระบบ **Diesel Electric** ตามที่บริษัทฯ เสนอ อาจจะไม่เหมาะสมในระยะเริ่มแรก เพราะใช้เงินลงทุนต่ำกว่าระบบไฟฟ้า แต่ก็สามารถพัฒนาเปลี่ยนเป็นระบบไฟฟ้าได้ในอนาคต

ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการศึกษาความเหมาะสมในขั้นตอนต่อไป

3.2 ข้อเสนอด้านการเงินมีความเป็นไปได้ หากสมมุติฐานที่บริษัทฯ เสนอมานถูกต้องและเงื่อนไขในการเสนอโครงการตลอดจนการขอรับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เป็นที่ยอมรับ

สำหรับข้อเสนอด้านเศรษฐกิจ บริษัทฯ มิได้มีการประเมินเป็นมูลค่าตอบแทนไว้อย่างชัดเจน เพียงแต่ระบุว่าโครงการนี้จะก่อให้เกิดผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมตามที่ปรากฏในเอกสารของบริษัทฯ

3.3 เงื่อนไขในการเสนอโครงการ ประกอบด้วยเงื่อนไขที่อยู่ในเกณฑ์ที่ยอมรับได้ เช่น อายุสัมปทาน โครงการ (30 ปี) การค่ออายุสัญญา การปรับอัตราค่าโดยสาร เป็นต้น

ส่วนเงื่อนไขที่ไม่อยู่ในวิสัยที่จะรับได้ คือ การขอรับยกเว้นเงินภาษีต่าง ๆ ที่อยู่ในอำนาจของหน่วยราชการอื่น เช่น กระทรวงการคลัง และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน นอกจากนี้ ยังมีเงื่อนไขอื่นที่ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาระบบการขนส่งในอนาคตอีกด้วย

3.4 บริษัทฯ เสนอประโยชน์ตอบแทนให้รัฐในรูปเงินปันผลจากการดำเนินงานของบริษัทฯ ซึ่งทำให้รัฐต้องร่วมรับความเสี่ยงด้วย คณะทำงานฯ เห็นว่า ผลตอบแทนที่ได้รับควรเป็นในรูปของเงินขึ้นค่ารายปี ร่วมกับส่วนแบ่งของรายรับรวม หรือผลกำไรจากการดำเนินงานของบริษัทฯ ดังเช่นโครงการสัมปทานอื่น

3.5 โครงการนี้เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้เงินลงทุนสูงประมาณ 20,000 ล้านบาท ดังนั้น การพิจารณาจะต้องเป็นไปอย่างรอบคอบ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่รัฐ และโดยที่ขณะนี้รัฐกำลังดำเนินการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการของรัฐและคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว ฉะนั้น โครงการนี้น่าจะอยู่ในข่ายที่จะต้องดำเนินการตามระเบียบดังกล่าว

3.6 หากจะมีการออกประกาศเชิญชวนให้เอกชนดำเนินโครงการสัมปทานด้านนี้แล้ว เห็นว่า รัฐควรกำหนดข้อจำกัดต่าง ๆ ที่สำคัญไว้ในประกาศเชิญชวน ดังนี้

- รัฐอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตทางของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่จำเป็นสำหรับก่อสร้างเพื่อเดินรถไฟความเร็วสูงเท่านั้น พื้นที่นอกเขตทางของการรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัทฯ ต้องรับภาระจัดหาเองทั้งหมด
- ทางรถไฟสำหรับขบวนรถโดยสารความเร็วสูงต้องสร้างให้เป็นเอกเทศโดยไม่ใช้ร่วมกับการรถไฟแห่งประเทศไทย
- ให้กำหนดสถานีต้นทาง/ปลายทาง สำหรับรถไฟความเร็วสูงใหม่ โดยพิจารณาเปลี่ยนใช้สถานีอื่นในทางรถไฟสายตะวันออกเป็นจุดเริ่มต้นของรถไฟความเร็วสูง

- ควรกำหนดสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีอากรที่รัฐพึงจะให้ได้อย่างชัดเจน
- กำหนดให้มีการเสนอผลประโยชน์ตอบแทนในรูปของเงินขึ้นคำรายปี ร่วมกับการมีส่วนร่วมในส่วนแบ่งจากรายรับรวม หรือผลกำไรสุทธิจากการดำเนินงาน

3.7 ข้อเสนอของบริษัทฯ ตามโครงการนี้เป็นเพียงรายงานการศึกษาเบื้องต้นที่บริษัทฯ เสนอเข้ามาให้รัฐพิจารณาเท่านั้น ซึ่งรายงานของบริษัทฯ นี้ยังขาดรายละเอียดของการศึกษาในด้านต่าง ๆ ทั้งด้านเทคนิค เศรษฐกิจและการเงิน แต่อย่างไรก็ตาม ข้อมูลของบริษัทฯ ก็สามารถใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาเบื้องต้นได้ และเห็นว่าแนวทางการดำเนินการขั้นต่อไปสำหรับโครงการนี้ควรจะเป็นดังนี้

3.7.1 เนื่องจากขณะนี้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการของรัฐยังไม่มีผลบังคับใช้ หากรัฐบาลเห็นว่า โครงการนี้ควรจะต้องปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวก็ควรให้เป็นไปตามนั้น

3.7.2 ในขณะที่ระเบียบตาม 3.7.1 ยังไม่มีผลบังคับใช้ หากรัฐบาลเห็นว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องด่วนและสำคัญ รัฐก็สามารถดำเนินการในเรื่องนี้ได้โดย

- ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งเพื่อพิจารณาข้อเสนอโครงการนี้ และเชิญบริษัทฯ มาเจรจาต่อรองเงื่อนไขและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ หรือ
- ออกประกาศเชิญชวนให้เอกชนมาลงทุนในโครงการนี้ ซึ่งรัฐควรจะกำหนดข้อจำกัดต่าง ๆ ตาม (3.6) ไว้ด้วย

รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 2.

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า โครงการระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก โดยให้เอกชนลงทุน นอกจากจะเป็นโครงการที่ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลด้านตะวันออก ซึ่งรัฐบาลได้ทุ่มเทเงินเป็นจำนวนมาก เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจในบริเวณนี้ และเป็นที่คาดหมายได้ว่า จะมีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูง เป็นบริเวณเขตชุมชนหนาแน่น และมีปริมาณการจราจรสูงมากในอนาคตอันใกล้นี้ แล้วยังเป็นการพัฒนาระบบบริการพื้นฐานด้านการขนส่งให้มีปริมาณและคุณภาพเพียงพอที่จะรองรับการผลิตอุตสาหกรรมและการ

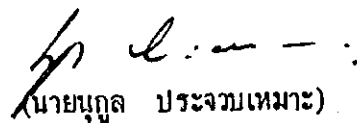
ขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศอีกด้วย นอกจากนั้น การลงทุนในโครงการดังกล่าว จะเป็นประโยชน์และมีผลตอบแทนคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ เพราะการขนส่งผู้โดยสารทางรถไฟ เป็นการขนส่งผู้โดยสารจำนวนมาก ในอัตราความเร็วสูง ควรจะได้รับความนิยมจากประชาชนมากกว่าการขนส่งทางถนน ซึ่งเป็นการขนส่งผู้โดยสารในจำนวนน้อย นอกจากนี้ ยังจะเป็นการลดความคับคั่งทางถนน รวมทั้งลดภาระในการก่อสร้าง บำรุงรักษาและพัฒนาการขนส่งทางถนนของรัฐ ซึ่งมีการลงทุนสูงลงได้เป็นอย่างมากในอนาคต จึงเห็นสมควรดำเนินการโดยเร่งด่วน โดยดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการฯ เสนอไว้ในข้อ 3.7.2 คือ

- ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งเพื่อพิจารณาข้อเสนอโครงการนี้ และเชิญบริษัท มาเจรจาต่อรองเงื่อนไขและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ หรือ

- ออกประกาศเชิญชวนให้เอกชนมาลงทุนในโครงการนี้ ซึ่งรัฐควรจะกำหนดข้อจำกัดต่าง ๆ ตาม (3.6) ไว้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนลงทุนในโครงการระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก และกำหนดวิธีดำเนินงานที่เหมาะสม เพื่อกระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายบุญกุล ประจวบเหมาะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองแผนงาน

โทร. 2814999

โทรสาร 2801008



13/20

คำสั่งกระทรวงคมนาคม

ที่ 206/2534

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาและพิจารณาข้อเสนอโครงการรถไฟโดยสารความเร็วสูง
สายกรุงเทพ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก

ก.ย.กระทรวงคมนาคมให้สมควรให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดให้มี
บริการรถไฟโดยสารความเร็วสูง สายกรุงเทพ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก เพื่อสนับสนุน
การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออก
เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น
กระทรวงคมนาคมจึง แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

- | | |
|--|-------------------------|
| 1. รองปลัดกระทรวงคมนาคม
(ฝ่ายบริหาร) | เป็นประธานกรรมการ |
| 2. ผู้แทนกระทรวงการคลัง | เป็นกรรมการ |
| 3. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา
การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | เป็นกรรมการ |
| 4. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่
บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก | เป็นกรรมการ |
| 5. ผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย | เป็นกรรมการ |
| 6. ผู้อำนวยการกองแผนงาน
สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม | เป็นกรรมการ |
| 7. ผู้อำนวยการกองนิติการ
สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม | เป็นกรรมการและเลขานุการ |

/โดยใน.....

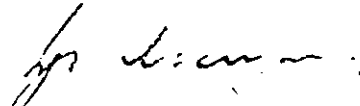
โดยให้คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) ศึกษาและพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดให้มีบริการรถไฟโดยสาร
ความเร็วสูง สายกรุงเทพฯ - ขาขึ้นทะเลตะวันออก ตามข้อเสนอของ EASTERN
SEABOARD RAILWAY CONSORTIUM พร้อมทั้งให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ตลอดจน
แนวทางในการดำเนินการต่อไป เพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

(2) แต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการหรือคณะทำงานใดตามความจำเป็น
เพื่อปฏิบัติงาน ตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย

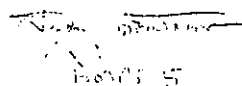
ทั้งนี้ ทั้งแนบท้ายเป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2534


นายบุญส่ง เลขะกุล (ประจวบเหมาะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำเนาถูกต้อง


ปลัดกระทรวง

รายงานการประชุมคณะกรรมการ เพื่อศึกษาและพิจารณาข้อเสนอ
โครงการรถไฟโดยสายความเร็วสูง สายกรุงเทพ - ขาญผิงทะเลตะวันออก
ครั้งที่ 2/2534

วันพุธที่ 13 พฤศจิกายน 2534

ณ ห้องประชุม 2 กระทรวงคมนาคม

มาประชุม

1. นายสนั่น ศรีรุ่งโรจน์ ประธานกรรมการ
รองปลัดกระทรวงคมนาคม (ฝ่ายบริหาร)
2. นายประเสริฐ วัฒนวิเศษ กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ
3. นายวัฒนา สุภรณ์ไพบูลย์ กรรมการ
แผนบูรณาการรถไฟแห่งประเทศไทย
4. นายคำรพ วิชาติ กรรมการ
ผู้อำนวยการกองแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
5. นายทวีศักดิ์ กองแพง กรรมการและเลขานุการ
ผู้อำนวยการกองนิติการ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
6. นายสุธีระ อริยวัฒน์กิจ ผู้ช่วยเลขานุการ
นักวิชาการขนส่ง 6 กองเศรษฐกิจการขนส่งและคมนาคม
สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
7. นายศิริวิฐ วัฒนวิเศษ ผู้ช่วยเลขานุการ
นิติกร 5 กองนิติการ
สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

ไม่มาประชุม

1. นายชัยบุษ สหวิริยากร กรรมการ ที่ปรึกษาการอื่น
ผู้อำนวยการคลัง

16/๕๐

2. นายสุรนนท์ วงศ์วิทยากำจร

กรรมการ กิจการการอื่น

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณ

ชายฝั่งทะเลตะวันออก

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางสาวลัญญา ลิ้มปาญจนารักษ์

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2. นายเนียง ทั้งเปรมศรี

เจ้าหน้าที่กองแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ประธานา กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม
ดังนี้

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานา แจ้งให้ประชุมทราบ

ประธานา แจ้งที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีคำสั่งคณะกรรมการเพื่อศึกษาและพิจารณา
ข้อเสนอโครงการรถไฟโดยสารความเร็วสูง ที่ ๒/2534 ลง วันที่ 5 กรกฎาคม 2534
แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาและพิจารณาข้อเสนอโครงการรถไฟโดยสารความเร็วสูง สาย
กรุงเทพ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก โดยมีรองผู้ว่าการด้านพัฒนาและวางแผน (การรถไฟ
แห่งประเทศไทย) เป็นประธานคณะกรรมการนั้น

บัดนี้ คณะทำงานฯ ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ระบุไว้ในคำสั่งดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว
โดยได้สรุปผลการดำเนินงานเสนอคณะกรรมการฯ ตามหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย
ที่ ป 1/550/2534 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2534

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2534

เลขานุการฯ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงาน
การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2534 ให้กรรมการทุกท่านเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 11
กรกฎาคม 2534 และไม่ปรากฏว่ากรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าว

/จึงขอให้.....

จึงขอให้ประชุมรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 1/2534 ด้วย

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 1/2534 โดยไม่มีการแก้ไข

วาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

3.1 รายงานการศึกษาของคณะกรรมการเพื่อศึกษาและพิจารณาข้อเสนอโครงการ
รถไฟโดยสายความเร็วสูง สายกรุงเทพ - ชายฝั่งทะเลตะวันออก

ประธานฯ ได้ขอให้รองผู้อำนวยการพัฒนาและวางแผน (การรถไฟแห่งประเทศไทย) ในฐานะประธานคณะกรรมการฯ เป็นผู้รายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ ให้ที่ประชุมทราบ และขอให้ประชุมพิจารณาให้ความเห็นด้วย

รองผู้อำนวยการพัฒนาและวางแผน ได้รายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ ที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการฯ ได้ประชุมกันรวม 3 ครั้ง และในการประชุมดังกล่าว ได้เชิญผู้แทนกลุ่มบริษัท อีสเทอร์น ธิเบต เรลเวย์ มาให้ข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับ ซึ่งสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

1. การเสนอขอทำเป็นโครงการรถไฟความเร็วสูงของบริษัทฯ เป็นการเสนอขอรับสัมปทานจากรัฐบาลในรูป Build - Operate - Transfer ที่สอดคล้องกับนโยบาย การพัฒนาบริการพื้นฐานด้านการขนส่งทางรถไฟภายใต้กรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535 - 2539) ทั้งนี้ โครงการนี้จึงเป็นประโยชน์อย่างมากต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกที่มีอัตราการเจริญเติบโตสูงในปัจจุบัน และมีแนวโน้มจะเป็นเขตชุมชนหนาแน่นต่อไปในอนาคต

2. คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความเป็นไปได้และความเหมาะสมจากข้อเสนอของบริษัทฯ ในด้านต่าง ๆ แล้ว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

2.1 ข้อเสนอเทคนิค จากการที่บริษัทฯ กำหนดความเร็วสูงสุดไว้ 160 กม./ชม. นั้น มีความเป็นไปได้ แต่ควรศึกษาเส้นทางเดินรถไฟให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

อนึ่ง ระบบรถไฟความเร็วสูงโดยทั่วไปมี 2 ระบบ คือ ระบบที่เซลล์กับระบบไฟฟ้า การเดินรถไฟระบบ Diesel Electric ทางที่บริษัทฯ เสนอ อาจจะไม่เหมาะสมในระยะเริ่มแรกเพราะใช้เงินลงทุนทำถาวรระบบไฟฟ้า แต่ก็สามารถพัฒนาเปลี่ยนเป็นระบบไฟฟ้าได้ในอนาคต

ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้มีการศึกษาความเหมาะสมในขั้นตอนต่อไป

2.2 ข้อเสนอแนะเศรษฐกิจและการเงิน ข้อเสนอแนะการเงินมีความเป็นไปได้อาจสมมุติฐานที่บริษัทฯ เสนอมามากต้องและเงื่อนไขในการเสนอโครงการตลอดจนการขอรับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เป็นที่ยอมรับ

สำหรับข้อเสนอแนะเศรษฐกิจ บริษัทฯ มิได้มีการประเมินเป็นมูลค่าตอบแทนไว้อย่างชัดเจน เพียงแต่ระบุว่าโครงการนี้จะก่อให้เกิดผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมตามที่ปรากฏในเอกสารของบริษัทฯ

2.3 เงื่อนไขในการเสนอโครงการ ประกอบด้วยเงื่อนไขที่อยู่ในเกณฑ์ที่ยอมรับได้ เช่น อายุสัมปทาน โครงการ (30 ปี) การทออายุสัญญา การปรับอัตราค่าโดยสาร เป็นต้น

ส่วนเงื่อนไขที่ไม่อยู่ในวิสัยที่จะรับได้ คือ การขอรับยกเว้นเงินภาษีต่าง ๆ ที่อยู่ในอำนาจของหน่วยราชการอื่น เช่น กระทรวงการคลัง และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน นอกจากนี้ ยังมีเงื่อนไขที่ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาระบบการขนส่งในอนาคตอีกด้วย

2.4 ประโยชน์ตอบแทนที่บริษัทฯ เสนอ บริษัทฯ เสนอให้รัฐในรูปแบบเงินปันผลจากการดำเนินงานของบริษัทฯ ซึ่งทำให้รัฐต้องร่วมรับผิดชอบด้วย คณะทำงานเห็นว่าผลตอบแทนที่ควรได้รับควรเป็นในรูปแบบของเงินขึ้นค่ารายปี รวมกับส่วนแบ่งของรายรับรวมหรือผลกำไรจากการดำเนินงานของบริษัทฯ ดังเช่นโครงการสัมปทานอื่น

3. โครงการนี้เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้เงินลงทุนสูงประมาณ 20,000 ล้านบาท ดังนั้น การพิจารณาจะต้องเป็นไปอย่างรอบคอบ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่รัฐ และโดยที่ขณะนี้รัฐกำลังดำเนินการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการของรัฐและคณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว ฉะนั้น โครงการนี้จะอยู่ในข่ายที่จะต้องดำเนินการตามระเบียบดังกล่าว

4. หากจะมีการออกประกาศเชิญชวนให้เอกชนดำเนินการโครงการสัมปทานค่านี้แล้ว คณะทำงาน มีความเห็นว่ารัฐควรกำหนดข้อจำกัดต่าง ๆ ที่สำคัญไว้เพื่อประกาศเชิญชวน ดังนี้

- รัฐอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตทางของการรถไฟฯ ที่จำเป็นสำหรับก่อสร้างเพื่อเพิ่มรถไฟความเร็วสูงเท่านั้น พื้นที่นอกเขตทางของการรถไฟฯ บริษัทฯ ต้องรับภาระจัดหาเองทั้งหมด

19/20

- ทางรถไฟสำหรับขบวนรถไฟความเร็วสูงต้องสร้างให้เป็นเอกเทศ โดยไม่ใช้รวมกับการรถไฟ

- ให้กำหนดสถานีทักทาง/ปลายทาง สำหรับรถไฟความเร็วสูงใหม่ โดยพิจารณาเปิดใช้สถานีใหม่ในทางรถไฟสายตะวันออกเป็นจุดเริ่มต้นของรถไฟความเร็วสูง

- ควรกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรที่รัฐพึงจะได้ไว้อย่างชัดเจน

- กำหนดให้มีการเสนอผลประโยชน์ตอบแทนในรูปของเงินขึ้นค่ารายปี

รวมกับการมีส่วนร่วมในส่วนแบ่งจากรายรับรวม หรือลดกำไรสุทธิจากการดำเนินงาน

ทั้งนี้ คณะทำงานฯ ได้แนบรายละเอียดการพิจารณาถึงกล่าวข้างต้นมาด้วยแล้ว

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณารายงานและข้อคิดเห็นของคณะทำงานฯ แล้ว

มีความเห็นว่า ข้อเสนอของบริษัทฯ ตามโครงการนี้เป็นเพียงรายงานการศึกษาเบื้องต้นที่บริษัทฯ เสนอ เข้ามาให้รัฐพิจารณาเท่านั้น ซึ่งรายงานของบริษัทฯ นี้ยังขาดรายละเอียดของการศึกษาในด้านต่าง ๆ ทั้งด้านเทคนิค เศรษฐกิจและการเงิน แก่อย่างใดก็ตามข้อมูลของบริษัทฯ ก็สามารถใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาเบื้องต้นได้ ดังปรากฏผลการพิจารณา รายงานของคณะทำงานฯ ดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมมีข้อคิดเห็นสำหรับการดำเนินการขั้นต่อไปสำหรับโครงการนี้ ดังนี้

(1) เนื่องจากขณะนี้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการของรัฐยังไม่มีผลบังคับใช้ หากรัฐบาลเห็นว่าโครงการนี้ควรจะต้องปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวก็ควรให้เป็นไปตามนั้น

(2) ในขณะที่ระเบียบตาม (1) ยังไม่มีผลบังคับใช้ หากรัฐบาลเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องด่วนและสำคัญ รัฐก็สามารถดำเนินการในเรื่องนี้ได้โดย

1. ทั้งคณะกรรมการชั้นมาชุกหนึ่งเพื่อพิจารณาข้อเสนอโครงการนี้ และเชิญบริษัทฯ มาเจรจาต่อรองเงื่อนไขและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ หรือ

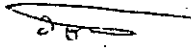
2. ออกประกาศเชิญชวนให้เอกชนมาลงทุนในโครงการนี้ ซึ่งรัฐควร จะกำหนดข้อจำกัดต่าง ๆ ตาม 4. ไว้ด้วย

ประธานฯ เนื่องจากการพิจารณาเรื่องนี้เป็นเรื่องหนึ่งในส่วนเรื่องที่กระทรวงคมนาคมต้องดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ซึ่งท่านปลัดกระทรวง

คมนาคมได้มีนโยบายให้กระทรวงคมนาคมแจ้งผลการพิจารณาทั้งสามเรื่องไม่พร้อมกัน โดยให้กองแผนงานสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นผู้ดำเนินการ ดังนั้น ที่เหลือของ คณะกรรมการฯ ขึ้นต่อไป คือ นำผลการพิจารณาพร้อมทั้งข้อคิดเห็นในเรื่องที่เสนอท่าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้พิจารณาและส่งให้กองแผนงานฯ รวบรวมแจ้ง คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ทราบและพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทำการนำผลการปฏิบัติงานของ คณะกรรมการฯ รวมทั้งข้อคิดเห็นต่าง ๆ รายงานท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อทราบและพิจารณาส่งกองแผนงานฯ เพื่อแจ้งคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจฯ ต่อไป

เลิกประชุมเวลา 15.30 น.

 
(นายทิวดี วัฒนินันท์)
ผู้จกรายงานการประชุม