

ด่วนที่สุด

កំណត់ ០២០៣/ ១៣៦ គ

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

มกราคม ๒๕๓๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง คำนวณที่สุด ที่ กค ๐๕๑๑/วส๔๕๕

ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๓๔

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
เสนอเพิ่มเติมว่า กรมบัญชีกลางได้แก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ
ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. อีกครั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบฯ ในเรื่องนี้ หาก
คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ สมควรส่งร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์)
พิจารณาก่อนว่า สอดคล้องกับระเบียบฯ หรือไม่ แล้วดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ลงมติ
รับหลักการร่างพระราชบัญญัติ ฯ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม และให้รองนายกรัฐมนตรี
(นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ตรวจสอบพิจารณาก่อนว่า สอดคล้องกับระเบียบฯ หรือไม่ แล้วให้ส่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณา

จึงเรียนมายังมา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปเพื่อรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ตรวจสอบพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(ໄສກຸດ ສຸກຣະບຸຣຸຈີ)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

23 H.A. 2535

กองนิติธรรม

កែតម្រូវ. ២៨២៨០៤០

[Handwritten signature]

23 ОА. 2530

784 000.....

МЭ.....
OK 679, 255

МЭ. МЭ.....
23 / 255

МЭ. Н.....
23 ОА. 32

МЭ. С.....
23 / 253

МЭ.....
Нидон 23 / 253

МЭ. ИДПТИ.....
ОЗ 23 / 253

[Large handwritten mark resembling a stylized 'F' or '7']

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๓/ ๑๓๙๐

๒/๑๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔

มกราคม ๒๕๓๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๑/๖๑๕๕๔
ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๓๔ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
๒. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๕๑๑/๕
ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๓๕ และร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขปรับปรุง

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อดำเนินการความละเอียดครบถ้วนตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติมว่า กรมบัญชีกลางได้แก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. อีกครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบฯ ในเรื่องนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ สมควรส่งร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) พิจารณาก่อนว่า สอดคล้องกับระเบียบฯ หรือไม่ แล้วดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติ ฯ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม

/และ ...

3/12

และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ตรวจสอบพิจารณาว่า สอดคล้องกับระเบียบฯ หรือไม่
แล้วให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณา

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และขอได้โปรดแจ้งผลให้
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบด้วย เพื่อกิจได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(ไสภณ สุวรรณระจุ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พ.ศ. ๒๕๓๕

กองนิติกรรม

โทร. ๒๕๖๔๔๐

3 ม. 23 ก.
รองเลขา.....
ผอ.....
พ.น.
พ.น.

กนธ. กม. ๗๐๗
วันที่ 12 S.ศ. 2534

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 10865
วันที่ 12 S.ศ. 2534

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0511/ ๔๗๔๕๙



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 ท. 10400

6 สิงหาคม 2534

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. 0203/15936 ลงวันที่ 20

กันยายน 2534

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร. 0203/ว (ด) 17138 ลงวันที่ 4

ตุลาคม 2534

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการของรัฐ พ.ศ. เปรียบเทียบกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการของรัฐ พ.ศ.

2. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการของรัฐ พ.ศ. พร้อมบันทึกวิเคราะห์อุปสรรคสำคัญ

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรี เห็นสมควรยกย่องให้คณะทำงาน ซึ่งมีอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นประธาน คณะทำงานเป็นผู้พิจารณาว่าร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการของรัฐ พ.ศ. รัฐบาลควรระเบียบว่าเรื่องนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติ โดยได้รับข้อสังเกตพิจารณาแล้วได้ ดังนี้

1. หลักเกณฑ์ วิธีการ ขั้นตอน หรือรายละเอียดหากที่เห็นว่าจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไขเสมอ ๆ ไม่ควรตั้งกฏเกณฑ์ไว้ว่าพระราชบัญญัติ แต่ให้เอาไปกฏเกณฑ์ไว้ในกฎกระทรวงแทน

2. สภาปฏิรูปเงินลงทุนตามโครงการที่กำหนดไม่น้อยกว่า 1,000 ล้านบาทขึ้นไป ควรให้มีบทบัญญัติที่กำหนดว่าทางราชการสามารถแก้ไขวงเงินที่สูงขึ้นได้ ตามสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

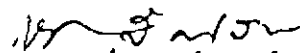
ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ ฝ่ายเศรษฐกิจภายใน 2 สัปดาห์

กระทรวงการคลัง ได้รับรายงานจากกรมบัญชีกลางในฐานะประธานคณะทำงาน ว่า
เนื่องจากร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ อยู่ในระหว่างพิจารณาของทำเนียบนายกรัฐมนตรี
(นายมีชัย ฤชุพันธุ์) เพื่อเสนอ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีลงนามเพื่อใช้บังคับอยู่ ดังนั้น คณะทำงานได้
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.
โดยยึดร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่เสนอ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ลงนาม พร้อมทั้งพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติฯ โดยคำนึงถึงข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวข้างต้น แล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่ง
มาด้วย หมายเลข 1 และหมายเลข 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


(นายสุธี สิงห์แสน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองรัฐวิสาหกิจ

โทร. 2739576-7

โทรสาร. 2739578

กนธ. กม. / รับที่ 104
วันที่ 3 มิ.ค. 2535
เวลา 10.10 น.



ที่ กค 0511/5

บันทึกเลขที่การคณะกรรมการ
วันที่
วันที่ 7 มิ.ค. 2535 หน้า ๑๖-๕๐

๑/๑๖

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ 6 กท.10400

5 มกราคม 2535

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0511/67459 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2534
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0203/21359 ลงวันที่ 16
ธันวาคม 2534

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. เปรียบเทียบกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.
ฉบับที่รองนายกรัฐมนตรี (นายมิชัย ฤชุพันธุ์) แก้ไขแล้ว จำนวน 143 ชุด.
2. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. พร้อมบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ จำนวน 143 ชุด

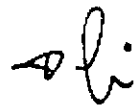
ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้
เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. โดยยึดร่างระเบียบสำนักนายก
รัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ฉบับที่เสนอ
ฯ นายกรัฐมนตรี เพื่อลงนาม ซึ่งอยู่ในระหว่างพิจารณาของท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายมิชัย
ฤชุพันธุ์) เป็นหลัก และต่อมากล่าวว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า
ที่ท่านรองนายกรัฐมนตรีแก้ไขเพิ่มเติมแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 2

/ กรมบัญชีกลาง ...

กรมบัญชีกลาง จึงได้พิจารณาแก้ไขข้อความในร่างพระราชบัญญัติฯ ใหม่ ให้สอดคล้อง
กับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ที่กำหนดนายกรัฐมนตรี แก้ไขโดยมีหลักการและเหตุผลเหมือนเดิม
ปรากฏตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



อธิบดีกรมบัญชีกลาง

กองรัฐวิสาหกิจ

ฝ่ายวิเคราะห์ฯ

โทร. 2739576-7

โทรสาร. 2739578

11/10

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.

หลักการ

1. ในการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐจะให้ผู้แทนจากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณาด้วยในขั้นตอนที่สำคัญ มิใช่ให้เฉพาะหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้ดำเนินการแต่ฝ่ายเดียว

2. ถ้าโครงการที่เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐมีการลงทุนหรือมีทรัพย์สินเกินกว่า 5,000 ล้านบาท จะต้องจัดให้มีที่ปรึกษาอิสระที่มีความชำนาญเข้ามาช่วยให้คำปรึกษา และที่ปรึกษาคต้องมีรายงานเป็นเอกชน (Independent Report) ในขั้นตอนการศึกษารายละเอียดโครงการเพื่อขออนุมัติหลักการ และการร่างขอบเขตของโครงการ (Terms of Reference)

เหตุผล

เนื่องจากกฎหมายการให้สัมปทานและให้สิทธิหรือเกี่ยวกับการร่วมทุนกับเอกชนในปัจจุบันได้กำหนดอำนาจไว้ว่าเป็นของผู้ใด โดยมักจะเป็นสิทธิของผู้เดียวหรือหน่วยงานเดียว และในเรื่องสำคัญมักจะเป็นอำนาจของรัฐมนตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ซึ่งส่วนใหญ่กฎหมายไม่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติไว้ จึงปฏิบัติอย่างไรก็ได้ ทำให้การดำเนินการโดยให้

/เจ้าหน้าที่...

เจ้าหน้าที่ของตนเองแต่ฝ่ายเดียวตลอดทั้งระบบได้ (ยกเว้นกฎหมายภาษีอากรเสีย และกฎหมายว่า
ซึ่งได้แก้ไขและกำหนดวิธีการไว้ละเอียดและชัดเจน) จึงได้ยกกราងพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. เพื่อให้มีแนวทางการปฏิบัติและจะใช้บังคับ
การให้สัมปทานหรือการร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เฉพาะ โครงการที่มีการลงทุนหรือ
มีทรัพย์สินตั้งแต่ 1,000 ล้านบาท ขึ้นไป