

ด่วนมาก

ที่ นร 0202/ว23

1/13

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

28 กุมภาพันธ์ 2535

เรื่อง นโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนมาก ที่ นร 0202/ว98

ลงวันที่ 13 มิถุนายน 2533

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร 0505/3032

ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2534

2. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ

ลับ ที่ นร 0505(คกก.ม)/218 ลงวันที่ 30 มกราคม 2535

ตามที่ได้ยื่นยักมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง แนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับเจ้าหน้าที่ และหน่วยงานของรัฐกับประเทศสังคมนิยม/คอมมิวนิสต์ มาเพื่อทราบ นั้น

บัดนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอ นโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ ได้พิจารณาและมีข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วยความละเอียดปราณีตตามสำเนาหนังสือที่ได้ส่งมาพร้อมกัน

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2535 อนุมัติตามข้อเสนอคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ

จึงเรียนยืนยันมาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป, จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(โสภณ สุวรรณจริ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2826355

๑๖



ลับ

2/13

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กอง ๔ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ โทร. ๒๕๕-๑๑๔๔

ที่ นร ๐๔๐๔/ ๗๐๗๒๕ วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๔

เรื่อง นโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พล.ต.อ. เกา สารสิน)

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๓๔ มอบหมายให้ สมช. ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง พิจารณานโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับบางประเทศ ที่อาจก่อผลกระทบต่อผลประโยชน์และความมั่นคงแห่งชาติ ตามเอกสารแนบ ๑

๒. สมช. ได้จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวม ๒ ครั้ง เมื่อ ๒๗ พฤศจิกายน และ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๓๔ เพื่อพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รายงานส่วนราชการที่เข้าร่วมประชุมตามเอกสารแนบ ๒

๓. ผลการประชุมส่วนราชการมีสาระสำคัญดังนี้คือ

๓.๑ ข้อเท็จจริง ที่ประชุมได้พิจารณาข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง คือ

๓.๑.๑ สถานการณ์ของโลก ปัจจุบันสถานการณ์ของโลกค่อนข้างสงบเรียบร้อย สหประชาชาติโดยการนำของสหรัฐมีความสามารถ และให้ความสำคัญสูงในการรักษาสันติภาพของโลก และประเทศต่าง ๆ จำเป็นต้องหันไปพึ่งพาและแก้ไขปัญห เศรษฐกิจและการเมืองภายในของตน การเผชิญหน้าด้านลัทธิอุดมการณ์และการทหารจึงลดลง

๓.๑.๒ ประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อผลประโยชน์และความมั่นคงของไทย ปัจจุบันมีประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อไทยหลายประเทศ คือ ๑) ประเทศที่อาจเป็นภัยทางเศรษฐกิจ ได้แก่ ประเทศที่ไทยต้องพึ่งพาทาง เศรษฐกิจค่อนข้างมาก ซึ่งหากเกิดความขัดแย้ง ประเทศเหล่านี้อาจกีดกันทาง เศรษฐกิจต่อไทย อาทิ สิงคโปร์ ญี่ปุ่น และสหรัฐ ๒) ประเทศที่มีนโยบายที่อาจก่อผลกระทบต่อไทย เช่น นโยบายเกี่ยวกับการก่อการร้ายสากล และนโยบายทางการเมืองที่อาจขัดแย้งกัน อาทิ ลิเบีย ซีเรีย เลบานอน เกาหลีเหนือ จีน และเวียดนาม ๓) ประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งอาจมีปัญหากระทบกระทั่งบริเวณชายแดน และปัญหาการช่วงชิงทรัพยากรธรรมชาติ ได้แก่ กัมพูชา มาเลเซีย เวียดนาม และลาว และ ๔) ประเทศที่มีสถานการณ์พิเศษ ประกอบด้วย จีน ซึ่งมีปัญหาไต้หวัน ฮ่องกง ซึ่งมีปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน และอุยกูร์นาซาคติ

ลับ

๒๕๓๕/๑๒/๒๕
๒๕๓๕/๑๒/๒๕

๒๕๓๕/๑๒/๒๕

๒๕๓๕/๑๒/๒๕

กตตันทั้งทาง เศรษฐกิจและการเมือง และ ลิเบีย ซึ่งมีปัญหาการรับคนงานไทยไปทำงานในโรงงานผลิตอาวุธที่เมือง RABTA และอาจเป็นเป้าหมายการโจมตีของสหรัฐ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓

๓.๑.๓ นโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับประเทศสังคมนิยม/คอมมิวนิสต์

๑) สมช.ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา (๑) กำหนดนโยบายให้การติดต่อกับประเทศสังคมนิยม/คอมมิวนิสต์ กระทำได้จนลักษณะเดียวกับประเทศเสรี และ (๒) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี และกฤษฎีกาที่ขัดแย้งกับนโยบายดังกล่าว

๒) ในการพิจารณาข้อเสนอของ สมช. เมื่อ ๒๗ ต.ค. ๒๕๓๔ คณะรัฐมนตรียังไม่ได้ให้ความเห็นชอบกับข้อเสนอของ สมช. และมีมติให้ สมช. พิจารณานโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับประเทศต่าง ๆ ที่อาจก่อผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ ดังนั้นในปัจจุบันการติดต่อกับประเทศสังคมนิยม/คอมมิวนิสต์ บางประเทศคือ กัมพูชา และเวียดนาม ส่วนราชการยังต้องหารือกระทรวงการต่างประเทศ และสมช. ก่อน ซึ่งขาดความคล่องตัวในทางปฏิบัติบ้าง

๓.๑.๔ มาตรการพิเศษในการติดต่อกับบางประเทศ ทางราชการมีมาตรการพิเศษสำหรับการติดต่อกับบางประเทศที่มีสถานการณ์พิเศษ ที่อาจส่งผลกระทบต่อทาง การเมืองต่อไทย หากไทยติดต่อด้อยอย่างที่ไม่เหมาะสม ประกอบด้วย

๑) ไต้หวัน ทางราชการระมัดระวังการติดต่อกับไต้หวัน ตลอดมา เนื่องจากเกรงผลกระทบต่อความสัมพันธ์กับจีน โดยมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติเป็นพิเศษไว้บางประการ และล่าสุดกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้พิจารณายกเลิกแนวทางการติดต่อกับไต้หวันตามมติคณะรัฐมนตรีที่มีอยู่เดิม และให้ใช้แนวทางใหม่ และเรื่องได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ เมื่อ ๑๔ ธ.ค. ๒๕๓๔ มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ให้เจ้าหน้าที่เดินทางไปไต้หวันเพื่อวัตถุประสงค์ทางด้าน เศรษฐกิจ วิชาการ และวัฒนธรรม เท่านั้น

(๒) ให้ต้นสังกัดที่จะส่ง เจ้าหน้าที่ไปไต้หวัน แจ้งกระทรวงการต่างประเทศทราบ เป็นรายกรณี

(๓) ให้ปลัดกระทรวง เป็นผู้อนุมัติการเดินทาง

(๔) ให้ใช้หนังสือเดินทางธรรมดา

(๕) ขอให้มีการประชาสัมพันธ์ ไม่แสดงตัว เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่กระทำการใด ๆ ที่สื่อถึงการรับรองสองจีน และไม่จัดทำความตกลงใด ๆ

๒) พม่า การเดินทางไปพม่าของข้าราชการ สามารถกระทำได้ เช่นเดียวกับการเดินทางไปประเทศ เสรีทั้งหลาย อย่างไรก็ตามนายกรัฐมนตรีมีแนวความคิดว่า การเดินทางไปพม่าของข้าราชการและผู้บริหารระดับสูง ควรขออนุญาตจากนายกรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้เพื่อระมัดระวัง และป้องกันไม่ให้นานาประเทศ เห็นว่าไทยมีส่วนร่วมในการปิดล้อมทาง เศรษฐกิจและการ เมืองต่อพม่า ซึ่งจะเกิดสิทธิมนุษยชนค่อนข้างมาก

๓) ลิเบีย การเดินทางไปลิเบียสามารถกระทำได้ตามปกติ อย่างไรก็ตาม ส่วนราชการจะระมัดระวังไม่อนุญาตให้คนงานไทย เดินทางไปทำงานในโรงงานผลิตอาวุธ เคมีของลิเบียที่เมือง RABTA

๓.๒. ข้อคิดเห็น ที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นร่วม ๒ ประเด็นคือ

๓.๒.๑ แนวความคิดทั่วไป โดยภาพรวมของสถานการณ์ปัจจุบัน ประเทศไทยควรส่งเสริมการติดต่อกับประเทศต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง และคล่องตัว โดยคำนึงถึงประโยชน์ทาง เศรษฐกิจ และการ เมือง เป็นสำคัญ และไม่คำนึงถึงความแตกต่างด้านลัทธิอุดมการณ์ ในขณะเดียวกัน สมควรระมัดระวังผลกระทบทางการเมืองระหว่างประเทศ จากการติดต่อกับประเทศที่มีสถานการณ์พิเศษ ซึ่งไทยปรารถนาผลประโยชน์ทาง เศรษฐกิจจากประเทศเหล่านั้น รวมทั้งมีการติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง เพื่อระวังป้องกันผลกระทบจากประเทศต่าง ๆ เมื่อสถานการณ์เปลี่ยนแปลงด้วย

๓.๒.๒ แนวทางดำเนินการ เพื่อดำเนินการตามแนวความคิดข้างต้น สมควรมีการดำเนินการดังนี้

๑) ควรยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี และกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคของการติดต่อกับประเทศสังคมนิยม/คอมมิวนิสต์ อาทิ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นข้อจำกัดของการติดต่อกับประเทศสังคมนิยม/คอมมิวนิสต์ เป็นต้น

လုပ်

๒) ไม่ควรกำหนดกฎระเบียบขาด ๆ ขึ้นใหม่ เนื่องจากเกิดหรือควบคุมการติดต่อกับประเทศต่าง ๆ เนื่องจากไม่มีความจำเป็นของสถานการณ์ และจะเป็นอุปสรรคของการติดต่อ ซึ่งอาจเสียประโยชน์ของไทยเอง

๓) การติดต่อกับประเทศที่มีสถานการณ์พิเศษ ได้แก่ ชาติใหม่ และลิเบีย ควรยึดถือมาตรการพิเศษที่มีอยู่แล้ว เพื่อป้องกันผลกระทบทางการเมืองระหว่างประเทศ

๔) ควรมีการติดตามสถานการณ์ระหว่างประเทศอย่างใกล้ชิด รัฐบาลให้กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดต่อไป หากพบสิ่งบอกร่องเหตุว่ามีสถานการณ์จากประเทศใดอาจจะมีกระทบต่อผลประโยชน์ และความมั่นคงแห่งชาติ ก็ให้ประสานให้ สมช. ทราบให้ ประสานการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่อไป

๔. จึง เรียบมาเพื่อโปรดพิจารณา

๔.๑ ผลการประจักษ์ตามข้อ ๓

๔.๒ แนวทางดำเนินการตามข้อ ๓.๒.๒

หากพิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว เห็นสมควร เสนอ เรื่อง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(3) 10. 10. 10. 10.

តំណើបញ្ជាក់ការបង្កើតសមាជិក
 អ.ស. តែបត់ ៧៩៩៧

ภาพเขียน หายกาฬมณี

๑. เพื่อไปดำเนินการหาแหล่งทุนการ
ปฏิรูปที่ดินการถือครองดินประเทศให้
ต่อมคณาธิบดีต่อคณบดี, คณะบดี พล เอก
คณาธิการนพการณ, ประชุมร่วมของ สมร.
และสํานักการกิตติเกียรตินาน ๑๐ 3

๒. หากเห็นชอบ เห็นควรขอแก้ไข
เลขานุการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(ຈັກ ກຸລະວາຊີຍ໌)

ผลสำรวจเผย

(ເກາ ສາວສິນ)

รองนายกรัฐมนตรี
15 ส.ค. 2535

ဂပ်

(2) 1914-15-16-17-18-19-20-21-22-23-24-25-26-27-28-29-30-31-32-33-34-35-36-37-38-39-40-41-42-43-44-45-46-47-48-49-50-51-52-53-54-55-56-57-58-59-60-61-62-63-64-65-66-67-68-69-70-71-72-73-74-75-76-77-78-79-80-81-82-83-84-85-86-87-88-89-90-91-92-93-94-95-96-97-98-99-100-101-102-103-104-105-106-107-108-109-110-111-112-113-114-115-116-117-118-119-120-121-122-123-124-125-126-127-128-129-130-131-132-133-134-135-136-137-138-139-140-141-142-143-144-145-146-147-148-149-150-151-152-153-154-155-156-157-158-159-160-161-162-163-164-165-166-167-168-169-170-171-172-173-174-175-176-177-178-179-180-181-182-183-184-185-186-187-188-189-190-191-192-193-194-195-196-197-198-199-200-201-202-203-204-205-206-207-208-209-210-211-212-213-214-215-216-217-218-219-220-221-222-223-224-225-226-227-228-229-230-231-232-233-234-235-236-237-238-239-240-241-242-243-244-245-246-247-248-249-250-251-252-253-254-255-256-257-258-259-260-261-262-263-264-265-266-267-268-269-270-271-272-273-274-275-276-277-278-279-280-281-282-283-284-285-286-287-288-289-290-291-292-293-294-295-296-297-298-299-300-301-302-303-304-305-306-307-308-309-310-311-312-313-314-315-316-317-318-319-320-321-322-323-324-325-326-327-328-329-330-331-332-333-334-335-336-337-338-339-340-341-342-343-344-345-346-347-348-349-350-351-352-353-354-355-356-357-358-359-360-361-362-363-364-365-366-367-368-369-370-371-372-373-374-375-376-377-378-379-380-381-382-383-384-385-386-387-388-389-390-391-392-393-394-395-396-397-398-399-400-401-402-403-404-405-406-407-408-409-410-411-412-413-414-415-416-417-418-419-420-421-422-423-424-425-426-427-428-429-430-431-432-433-434-435-436-437-438-439-440-441-442-443-444-445-446-447-448-449-450-451-452-453-454-455-456-457-458-459-460-461-462-463-464-465-466-467-468-469-470-471-472-473-474-475-476-477-478-479-480-481-482-483-484-485-486-487-488-489-490-491-492-493-494-495-496-497-498-499-500-501-502-503-504-505-506-507-508-509-510-511-512-513-514-515-516-517-518-519-520-521-522-523-524-525-526-527-528-529-530-531-532-533-534-535-536-537-538-539-540-541-542-543-544-545-546-547-548-549-550-551-552-553-554-555-556-557-558-559-560-561-562-563-564-565-566-567-568-569-570-571-572-573-574-575-576-577-578-579-580-581-582-583-584-585-586-587-588-589-590-591-592-593-594-595-596-597-598-599-600-601-602-603-604-605-606-607-608-609-610-611-612-613-614-615-616-617-618-619-620-621-622-623-624-625-626-627-628-629-630-631-632-633-634-635-636-637-638-639-640-641-642-643-644-645-646-647-648-649-650-651-652-653-654-655-656-657-658-659-660-661-662-663-664-665-666-667-668-669-670-671-672-673-674-675-676-677-678-679-680-681-682-683-684-685-686-687-688-689-690-691-692-693-694-695-696-697-698-699-700-701-702-703-704-705-706-707-708-709-710-711-712-713-714-715-716-717-718-719-720-721-722-723-724-725-726-727-728-729-730-731-732-733-734-735-736-737-738-739-740-741-742-743-744-745-746-747-748-749-750-751-752-753-754-755-756-757-758-759-760-761-762-763-764-765-766-767-768-769-770-771-772-773-774-775-776-777-778-779-780-781-782-783-784-785-786-787-788-789-790-791-792-793-794-795-796-797-798-799-800-801-802-803-804-805-806-807-808-809-810-811-812-813-814-815-816-817-818-819-820-821-822-823-824-825-826-827-828-829-830-831-832-833-834-835-836-837-838-839-840-841-842-843-844-845-846-847-848-849-850-851-852-853-854-855-856-857-858-859-860-861-862-863-864-865-866-867-868-869-870-871-872-873-874-875-876-877-878-879-880-881-882-883-884-885-886-887-888-889-890-891-892-893-894-895-896-897-898-899-900-901-902-903-904-905-906-907-908-909-910-911-912-913-914-915-916-917-918-919-920-921-922-923-924-925-926-927-928-929-930-931-932-933-934-935-936-937-938-939-940-941-942-943-944-945-946-947-948-949-950-951-952-953-954-955-956-957-958-959-960-961-962-963-964-965-966-967-968-969-970-971-972-973-974-975-976-977-978-979-980-981-982-983-984-985-986-987-988-989-990-991-992-993-994-995-996-997-998-999-1000-1001-1002-1003-1004-1005-1006-1007-1008-1009-1010-1011-1012-1013-1014-1015-1016-1017-1018-1019-1020-1021-1022-1023-1024-1025-1026-1027-1028-1029-1030-1031-1032-1033-1034-1035-1036-1037-1038-1039-1040-1041-1042-1043-1044-1045-1



ลับ

บันทึกข้อความ

15/1/55 6/12
500.35
10-0000

ส่วนราชการ : คณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคงและกระทรวงต่างประเทศ
ที่ นร. 0505 (คกก.ม.) / วันที่ 11 มกราคม 2535 โทร. 2821649
เรื่อง นโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. ข้อเสนอ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
นโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับข้าราชการและพนักงานในหน่วยงานของรัฐ
กับประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ ดังนี้

1.1 ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีและกฤษฎีกาที่ เป็นอุปสรรคต่อการ

ติดต่อกับประเทศสังคมนิยม/คอมมิวนิสต์ อาทิ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ 11 มิถุนายน 2534

1.2 การติดต่อกับประเทศที่มีสถานการณ์พิเศษ ได้แก่ ชาติวันใหม่ และ

ลิเบีย ควรยึดถือมาตรการพิเศษที่มีอยู่แล้ว เพื่อบริหารจัดการผลกระทบทางการเมืองระหว่าง
ประเทศ

1.3 ควรมีการติดตามสถานการณ์ระหว่างประเทศอย่างใกล้ชิด โดย

กระทรวงการต่างประเทศและสำนักข่าวกรองแห่งชาติ หากพบสิ่งบ่งชี้ว่ามีสถานการณ์
จากประเทศใดอาจจะกระทบต่อผลประโยชน์และความมั่นคงแห่งชาติ ก็ให้ประสานให้
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติทราบ เพื่อพิจารณากำหนดนโยบายหรือแนวทางปฏิบัติ
ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว

2. เรื่อง เติม

2.1 สมช. เสนอ กรม. พิจารณา สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้

เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา 1) กำหนดนโยบายให้การติดต่อกับประเทศสังคมนิยม/
คอมมิวนิสต์กระทำโดยผ่านลักษณะเดียวกับประเทศเสรี และ 2) ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี
และกฤษฎีกาที่ขัดแย้งกับนโยบายดังกล่าว

ลับ

2.2 มติ ครม. เมื่อ 29 ต.ค. 2534 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อ 29 ตุลาคม 2534 มอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง พิจารณานโยบายและแนวทางดำเนินการในการติดต่อกับบางประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อผลประโยชน์และความมั่นคงแห่งชาติ โดยนายกรัฐมนตรี ได้ให้ข้อพิจารณาว่าสถานการณ์ของโลกในปัจจุบันมิได้แบ่งแยกด้วยลักษณะภูมิศาสตร์ดัง เช่นในอดีต สมควรทบทวนนโยบายและแนวทางปฏิบัติกับบางประเทศ เลื่อนใหม่ โดยกำหนด หรือวางลำดับก่อนหลัง (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข 1)

3. ข้อเท็จจริง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวม 2 ครั้ง เมื่อ 27 พฤศจิกายน และ 18 ธันวาคม 2534 เพื่อพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว (รายนามส่วนราชการที่เข้าร่วมประชุมตามเอกสารหมายเลข 2) และปรากฏผลการพิจารณา โดยสรุปคือ

3.1 ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง ที่ประชุมได้ให้ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องประกอบ การพิจารณากำหนดนโยบายและแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

3.1.1 สถานการณ์ของโลก ปัจจุบันสถานการณ์ของโลกค่อนข้างสงบเรียบร้อย สหประชาชาติโดยการประชุมของสหรัชมี่ขีดความสามารถและให้ควมสำคัญสูงในการรักษาสันติภาพของโลก และประเทศต่าง ๆ จำเป็นต้องหันไปพัฒนาและแก้ไขปัญห เศรษฐกิจและการเมืองภายในของตน การเผชิญหน้าด้านลักษณะภูมิศาสตร์และการทหารจึงลดลง

3.1.2 ประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อผลประโยชน์และความมั่นคงของไทย ปัจจุบันมีประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อไทยหลายประเทศคือ

1) ประเทศที่อาจเป็นภัยทางเศรษฐกิจ ได้แก่ ประเทศที่ไทยต้องพึ่งพาทางเศรษฐกิจค่อนข้างมาก ซึ่งหากเกิดความขัดแย้ง ประเทศเหล่านี้อาจกดดันทางเศรษฐกิจต่อไทย อาทิ สิงคโปร์ ญี่ปุ่น และสหรัฐ

2) ประเทศที่มีนโยบายที่อาจก่อผลกระทบต่อไทย เช่น นโยบายเกี่ยวกับการก่อการร้ายสากล และนโยบายทางการเมืองที่อาจขัดแย้งกัน อาทิ ลิเบีย ซีเรีย เลบานอน เกาหลีเหนือ จีน และเวียดนาม

3) ประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งอาจมีปัญหาระบอบการปกครองทั้งบริเวณชายแดน และปัญหาการช่วงชิงทรัพยากรธรรมชาติ ได้แก่ กัมพูชา ฆ่า มาเลเซีย เวียดนาม และลาว

4) ประเทศที่มีสถานการณ์พิเศษ ประกอบด้วย จีน ซึ่งมีปัญหาไต้หวัน ฆ่า ซึ่งมีปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน และถูกนานาชาติกดดันทั้งทางเศรษฐกิจและการเมือง และ ลิเบีย ซึ่งมีปัญหาการรับคนงานไทยไปทำงานในโรงงานผลิตอาวุธที่เมือง RABTA และอาจเป็นเป้าหมายการโจมตีของสหรัฐ

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓)

3.1.3 มาตรการพิเศษในการติดต่อกับบางประเทศ ทางราชการมีมาตรการพิเศษสำหรับการติดต่อกับบางประเทศที่มีสถานการณ์พิเศษ ที่อาจส่งผลกระทบต่อไทย หากไทยติดต่อด้วยอย่างไม่เหมาะสม ประกอบด้วย

1) ไต้หวัน ทางราชการระมัดระวังการติดต่อกับไต้หวัน ตลอดมา เนื่องจากเกรงผลกระทบต่อความสัมพันธ์กับจีน โดยมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติเป็นพิเศษไว้บางประการ และล่าสุดกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้พิจารณายกเลิกแนวทางการติดต่อกับไต้หวันตามมติคณะรัฐมนตรีที่มีอยู่เดิม และให้ใช้แนวทางใหม่ และเรื่องได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ เมื่อ ๑๔ ธ.ค. ๒๕๓๕ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบด้วย เมื่อ 14 มกราคม 2535 มีสาระสำคัญโดยสรุป ให้เจ้าหน้าที่เดินทางไปไต้หวันเพื่อวัตถุประสงค์ทางเศรษฐกิจ วิชาการ เท่านั้น ให้กระทรวงเจ้าสังกัด แจ้งให้กระทรวงการต่างประเทศทราบเป็นรายการทุกครั้ง และไม่แสดงตัวว่าเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐระหว่างพำนักอยู่ไต้หวัน และไม่กระทำการใด ๆ ที่สื่อถึงการรับรองรัฐบาล และไม่จัดทำความตกลงใด ๆ

2) หน้า การเดินทางแบบมาของข้าราชการ สามารถกระทำ ได้เช่นเดียวกับการเดินทางแบบประเทศเสรีทั้งหลาย อย่างไรก็ตามนายกรัฐมนตรีมีแนวความคิดว่า การเดินทางแบบมาของข้าราชการและผู้บริหารระดับสูง ควรขออนุญาตจาก นายกรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้เพื่อระมัดระวังและป้องกันไม่ให้นานาประเทศ เห็นว่าไทยไม่ร่วมมือ ในการปิดล้อมทาง เศรษฐกิจและการ เมืองต่อหน้า ซึ่งละเมิดสิทธิมนุษยชนค่อนข้างมาก

(๓) ลิเบีย การเดินทางไปลิเบียสามารถกระทำได้ตามปกติ อย่างไรก็ตาม ส่วนราชการจะระมัดระวังไม่อนุญาตให้คนงานไทย เดินทางไปทำงานใน โรงงานผลิตอาวุธ เคมีของลิเบียที่เมือง RABTA

3.2 ข้อคิดเห็น ที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นรวม 2 ประเด็นคือ

3.2.1 นโยบาย ภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน ประเทศไทยควรส่งเสริม การติดต่อกับประเทศต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง และคล่องตัว โดยคำนึงถึงประโยชน์ทาง เศรษฐกิจ และการ เมือง เป็นสำคัญ โดยไม่คำนึงถึงความแตกต่างด้านลัทธิอุดมการณ์ ในขณะเดียวกัน สมควรระมัดระวังผลกระทบทางการเมืองระหว่างประเทศจากการติดต่อกับประเทศที่มีสถานการณ์พิเศษ ซึ่งไทยปรารถนาผลประโยชน์ทาง เศรษฐกิจจากประเทศ เหล่านั้น รวมทั้งมีการติดตามสถานการณ์โดยต่อเนื่อง เพื่อระวังป้องกันผลกระทบจาก ประเทศต่าง ๆ เมื่อสถานการณ์เปลี่ยนแปลงด้วย

3.2.2 แนวทางดำเนินการ พิจารณาจากแนวนโยบายข้างต้นแล้ว สมควรมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

(1) ควรยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี และกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคของการติดต่อกับประเทศสังคมนิยม/คอมมิวนิสต์ อาทิ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๐๔ ซึ่งเป็นข้อจำกัดของการติดต่อกับประเทศสังคมนิยม/คอมมิวนิสต์

(2) ไม่ควรรักษาตมกฎระเบียบใด ๆ ขึ้นใหม่ เพื่อจำกัด หรือควบคุมการติดต่อกับประเทศต่าง ๆ เนื่องจากไม่มีความจำเป็นของสถานการณ์และ จะเป็นอุปสรรคของการติดต่อ ซึ่งอาจเสียประโยชน์ของไทยเอง

(3) การติดต่อกับประเทศที่มีสถานการณ์พิเศษ ได้แก่ เวียดนาม ฮ่องกง และลิเบีย ควรยึดถือมาตรการพิเศษที่มีอยู่แล้ว เพื่อป้องกันผลกระทบทางการเมือง ระหว่างประเทศ

(4) ควรมีการติดตามสถานการณ์ระหว่างประเทศอย่างใกล้ชิด โดยให้กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดต่อไป หากพบสิ่งนอกเหนือที่มีสถานการณ์จากประเทศใดอาจจะกระทบต่อผลประโยชน์ และความมั่นคงแห่งชาติ ก็ให้ประสานให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติทราบ เพื่อประสาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาต่อไป

4. สรุปประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายความมั่นคง และการต่างประเทศ (ครั้งที่ 4/2535 วันพุธที่ 22 มกราคม 2535)

4.1 ปัจจุบันสถานการณ์โลกลดการเผชิญหน้าด้านการทหาร และความแตกต่างด้านลัทธิอุดมการณ์มีขึ้นเป็นเครื่องบดบังการดำเนินความสัมพันธ์และการติดต่อกันระหว่างประเทศดัง เช่นที่ผ่านมาในอดีต และในปัจจุบันประเทศต่าง ๆ ให้ความสำคัญแก่การพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศของตน

4.2 ประเด็นที่จะกระทบต่อผลประโยชน์และความมั่นคงแห่งชาติในระยะต่อไป ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การกีดกัน และการแข่งขันทางการค้า การช่วงชิงทรัพยากรธรรมชาติ และปัญหาเกี่ยวกับแรงงาน ไทยในลิเบีย เป็นต้น

4.3 ไทยน่าจะยังจำเป็นต้องดำรงนโยบาย เดิมในการดำเนินความสัมพันธ์กับพม่า เพื่อผลประโยชน์ของไทย แต่การดำเนินความสัมพันธ์ควรดำเนินการในลักษณะไม่เปิดเผยหรือซัดเซ้ง จนอาจเกิดภาพพจน์ทางลบ อย่างไรก็ตามประเทศที่กล่าวรวมตัวไทยในการที่ไทยมีความสัมพันธ์กับพม่า ก็ได้มีการติดต่อและการแสวงประโยชน์ทางเศรษฐกิจในรูปแบบต่าง ๆ กับพม่าด้วย

5. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ เห็นชอบ
กับนโยบายและแนวทางปฏิบัติระหว่างข้าราชการ พนักงานของรัฐ และหน่วยงานของรัฐ
กับประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ ตามข้อ เสนอของสำนักงานสภาความ
มั่นคงแห่งชาติ และฯได้รับข้อสั่ง เกตของที่ประชุมประกอบการค้าในการด้วย
6. การดำเนินการต่อไป เสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ แล้วแจ้งคณะรัฐมนตรี
ทราบ
7. จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

พลตำรวจเอก

(เกา สารสิน)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการกลั่นกรอง เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี
ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ

ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา กอ.ส.ก.
เมื่อวันที่ 12/11/2551 ลงมติว่า

อนุมัติ + 18 มติ 3 มติ

ดาม

31 ม ค 35

ลับ

๑๗. 8 12/13

ที่ นร 0202/ 2382

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนน.10300

๙ กุมภาพันธ์ 2535

เรื่อง นโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร 0505/3032
ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2534 (ซึ่ง สืบที่ส่งมาด้วย 1)

ถึงที่ส่งมาด้วย สำนักหนังสือคณะกรรมการกถากรอง ฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ
ลับ ที่ นร 0505(คกท.ม)/218 ลงวันที่ 30 มกราคม 2535 (ซึ่ง สืบที่ส่งมาด้วย 2)

ตามที่ให้เสนอนโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อ
ความมั่นคงแห่งชาติ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะกรรมการกถากรอง ฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศได้พิจารณาและมีมติ
เกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วย ความละเอียดครบถ้วนตามสำนักหนังสือที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2535 อนุมัติความมติคณะกรรมการ
กถากรอง ฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๒

(นายพลต เสงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 6 ก.พ. 2535

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2826355

๑๗. 8 12/13
๑๗. 8 12/13
๑๗. 8 12/13
๑๗. 8 12/13
๑๗. 8 12/13
๑๗. 8 12/13
๑๗. 8 12/13
๑๗. 8 12/13
๑๗. 8 12/13
๑๗. 8 12/13

ลับ

ลับ

ที่ นร 0202/ว(ล) ๒๓๘๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

13/13

๕ กุมภาพันธ์ 2535

เรื่อง นโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ

เรียน รัฐ - กท. กท. พท. มท. ปลัด - นร. เกชา - นรม.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0202/ว(ล) 18770, ว(ล) 18771

ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2534

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร 0505/3032

ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2534

2. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ

ลับ ที่ นร 0505(ลกท.ม)/218 ลงวันที่ 30 มกราคม 2535

การที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติร่วมกับ
กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องพิจารณานโยบายและ
แนวทางดำเนินการในการติดต่อกับประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อผลประโยชน์และความมั่นคง
แห่งชาติ มาเพื่อทราบ นั้น

บัดนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอนโยบายและแนวทางปฏิบัติในการติดต่อกับ
ประเทศที่อาจก่อผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ มาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ
ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศได้พิจารณาและมีมติเกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วย ความละเอียดครบถ้วนตาม
สำเนาหนังสือที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2535 อมติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรอง ฯ ฝ่ายความมั่นคงและการต่างประเทศ

จึงเรียนยืนยันมา จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบวรเดช เสงี่ยมเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 6 ก.พ. 2535

กองการประชาสัมพันธ์

โทร. 2825444

โทรสาร 2825355

ลับ

5/8/35
400