

21
ส.ค. รมท.
ร.บ. 1 ก.พ. 33
ร.บ. 11.02.21

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
วันที่ 1009 พ.ร. 4-3
วันที่ 1 ก.พ. 2534 90.25.21

ด่วนมาก

ที่ กค ๐๔๐๓/๔๒๗๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กท. ๑๐๕๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๓๔

เรื่อง ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดขอบเขตที่ดินกำแพงเมือง - คูเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๒๐๓/๓๒๓๐

ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๒๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒๓๓๓.
- ๗ ก.พ. 2534
ด้วยกระทรวงการคลังได้รับรายงานจากกรมธนารักษ์ว่า ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา
ได้อนุมัติให้กรมธนารักษ์จัดทำโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ที่ราชพัสดุ
มีหลักเขตและหนังสือสำคัญครบถ้วนทุกแปลง ตลอดจนสำรวจตรวจสอบว่าที่ราชพัสดุแปลงใดบ้าง
มีผู้บุกรุกโดยมีกิจกรรมที่สำคัญคือการปักหลักเขต สำรวจผู้บุกรุก ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่ราชพัสดุ
และการสำรวจกำแพงเมือง - คูเมือง การดำเนินการตามโครงการนี้เป็นไปด้วยดีทุกกิจกรรม
ยกเว้นกิจกรรมสำรวจกำแพงเมือง - คูเมือง ซึ่งไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้
เนื่องจาก กำแพงเมือง - คูเมือง เหล่านี้ สร้างมาเป็นเวลานานแล้ว ปัจจุบันมีสภาพชำรุดทรุดโทรม
ไม่มีขอบเขตที่ชัดเจนแน่นอน บางแห่งก็ไถ่ดินสภาพไปแล้ว กรมธนารักษ์จึงไม่สามารถที่จะนำ
เขตที่ดินกำแพงเมือง - คูเมือง ที่แน่นอนได้ เพราะการกำหนดขอบเขตที่ดินจะต้องดำเนินการ
โดยผู้ที่มีความรู้ทางประวัติศาสตร์และทางแผนที่โบราณเป็นอย่างดี ซึ่งกรมธนารักษ์ไม่มีบุคลากร
ดังกล่าวนี้ การดำเนินการเรื่องนี้จะต้องขอความร่วมมือจากกรมศิลปากรและกรมแผนที่ทหาร
เป็นคราว ๆ ไป ซึ่งไม่คล่องตัวเท่าที่ควร และไม่สามารถหาข้อยุติในเวลาที่เหมาะสมได้
เนื่องจากการกำหนดขอบเขตที่ดินแต่ละครั้ง จะต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวัง
ปฏิบัติตามเงื่อนไขการมีผลการนิเทศเกิดขึ้น ซึ่งอาจถูกกลโกงในภายหลัง

จากการสำรวจเมื่อเดือน ตุลาคม ๒๕๓๓ พบว่ามีกำแพงเมือง-คูเมือง
ประมาณ ๑๕๐ แห่ง ตั้งอยู่กระจัดกระจายทั่วประเทศ จำเป็นต้องกำหนดขอบเขตที่ดินอย่างเร่งด่วน
เพราะการที่ไม่สามารถกำหนดขอบเขตที่ดินได้ ทำให้ไม่สามารถปักหลักเขตและออกหนังสือ
สำคัญสำหรับที่ราชพัสดุ ตลอดจนไม่สามารถสำรวจผู้บุกรุกได้ และปัญหาที่สำคัญอีกประการหนึ่ง

คือทางราชการไม่สามารถรับรองแนวเขตที่ดินให้แก่ราษฎรที่เป็นเจ้าของที่ดินข้างเคียงได้ เป็นเหตุให้บุคคลเหล่านี้ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากทางราชการไม่สามารถออกเอกสารสิทธิสำหรับที่ดินให้ได้ จึงได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมผ่านหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐเป็นจำนวนมาก และเป็นเวลานานกว่า ๑๐ ปีแล้ว ยังไม่สามารถหาข้อยุติได้ ยังผลให้เกิดความเสียหายทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง

ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติซึ่งสามารถนำไปสู่การออกเอกสารสิทธิแก่ทุกฝ่ายได้ โดยผู้ปฏิบัติซึ่งได้ดำเนินการโดยสุจริตไม่ต้องหวั่นเกรงว่าจะถูกลงโทษในภายหลังกรณีเมื่อกำหนดแนวเขตที่ดินแล้ว อาจทำให้ที่ดินของทางราชการขาดหายไปหรือได้ที่ดินเพิ่มขึ้น และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของเอกชนซึ่งกันมิให้เกิดปัญหาด้านการเมือง การปกครองในท้องที่ต่าง ๆ กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรให้มีการสำรวจขอบเขตที่ดิน กำแพงเมือง - คูเมือง ให้แน่ชัด โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการชั้นสูงหนึ่งประกอบด้วย ผู้ที่มีความรู้และเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวเพื่อทำการสำรวจ วางหลักเกณฑ์ในการกำหนดขอบเขต และกำหนดขอบเขตที่ดินกำแพงเมือง - คูเมือง ทั่วประเทศ ให้เป็นการแน่นอน โดยให้ถือเป็นแนวเขตที่ถูกต้อง และให้กรมธนารักษ์นำไปใช้เป็นหลักฐานในการขออนุญาตออกเอกสารสิทธิสำหรับที่ราชพัสดุ และรับรองแนวเขตให้แก่ราษฎรที่มีที่ดินข้างเคียงได้ต่อไป และเนื่องจากการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับงานหลายกระทรวง กรมธนารักษ์จึงเห็นสมควร นำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดการดังกล่าว ทั้งนี้ โดยอาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๑ ข้อ ๙(๖) ซึ่งกำหนดว่า "เรื่องที่ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี มีดังนี้ โครงการ แผนงาน หรือกิจการที่มีผลกระทบต่อนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน" โดยคณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วย

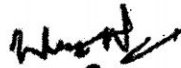
๑. รองอธิบดีกรมธนารักษ์ (ฝ่ายที่ราชพัสดุ)	ประธานกรรมการ
๒. ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๓. ผู้แทนกรมศิลปากร	กรรมการ
๔. ผู้แทนกรมที่ดิน	กรรมการ
๕. ผู้แทนกรมแผนที่ทหาร	กรรมการ

- | | |
|---|--------------------------------|
| ๖. ผู้แทนสำนักตั้งเมือง | กรรมการ |
| ๗. ผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้ง ๒ นาย | กรรมการ |
| ๘. ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมธนารักษ์ | กรรมการ |
| ๙. ผู้อำนวยการกองที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์ | กรรมการ |
| | และเลขาธิการ |
| ๑๐. หัวหน้าฝ่ายทะเบียนภูมิภาค กองที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์ | กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขาธิการ |
| ๑๑. หัวหน้าฝ่ายสำรวจภูมิภาค กองที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์ | กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขาธิการ |

โดยให้คณะกรรมการมีหน้าที่วางหลักเกณฑ์และกำหนดขอบเขตที่ดินกำหนัดเมือง -
คูเมือง ในแต่ละท้องที่ให้เป็นการแน่นอน และแนวเขตที่คณะกรรมการชุดนี้กำหนด
ให้ถือเป็นแนวเขตที่ถูกต้อง และให้กรมธนารักษ์นำไปใช้เป็นหลักฐานในการขออนุญาตเอกสารสิทธิ
สำหรับที่ราชพัสดุ และรับรองแนวเขตให้แก่ราษฎรที่มีที่ดินข้างเคียงได้ และให้คณะกรรมการ
มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาเฉพาะกิจได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการ
ดังกล่าวด้วย จักขอบคุณยิ่ง.

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรหาร ศิลปอาชา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์
กองที่ราชพัสดุ
โทร. ๒๕๓๓๔๓ ต่อ ๒๔