

33/24/11 33.3

1/19

ที่ นร 0202/ 15498

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนน 10300

16 กันยายน 2534

เรื่อง นโยบายและแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยทั้งโรงงานน้ำทิ้ง หรือขยะกึ่งอันตราย

เรียน เลขาธิการสภาการศึกษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาการศึกษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ลงมาที่ สรช. 1/87

ลงวันที่ 19 กรกฎาคม 2534

ซึ่งส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0100/641 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2534

ตามที่ได้ออเรื่อง นโยบายและแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยทั้งโรงงานน้ำทิ้ง หรือขยะกึ่งอันตราย ไปเพื่อคณะกรรมการพิจารณา นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออเรื่อง นโยบายและโครงสร้างของอุตสาหกรรมย่อยและ น้ำทิ้งระบาย มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ความขอเขียนปรากฏตามสำเนานี้ซึ่งได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วมีเห็นว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบนโยบายและโครงสร้างของอุตสาหกรรมย่อยและน้ำทิ้งระบาย และอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงสร้างอุตสาหกรรมเทคโนโลยี 1, 3, และ 4 และไม่เห็นชอบด้วยกับนโยบายการทิ้ง ขยาย และการนำ โรงงานน้ำทิ้งระบายข้อ 2. เนื่องจากจะส่งผลให้เกิดการบุกรุกพื้นที่ป่าเพื่อขยายพื้นที่การปลูกอ้อยเพิ่มขึ้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 10 กันยายน 2534 เห็นชอบและอนุมัติตามที่

คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นายอานาตเล

(โดย พล.ร.ท. รุจิ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๑๕ ก.ย. ๒๕๓๔

กองการประมุขคณะรัฐมนตรี
โทร. 282584
โทรสาร 2826355

35 ๙๕ ๙๕
15 10 34
13 10
5-6



33/1571

2/19

ที่ อก 0100/641

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ 6 พญาไท
กทม 10400

14 สิงหาคม 2534

เรื่อง นโยบายและโครงสร้างของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ คำนวณที่ นร 0202/8448
ลงวันที่ 26 เมษายน 2534
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ คำนวณที่ นร 0205/11065
ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2534

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ คำนวณที่ นร 0202/16323
ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2532
2) สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร 0203/17118
ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2531 และสำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม
เรื่อง นโยบายอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายแดง ลงวันที่ 9 มกราคม 2532
3) สำเนากฎกระทรวง (พ.ศ. 2533) ออกตามความในพระราชบัญญัติอ้อย
และน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ลงวันที่ 9 พฤษภาคม 2533 และสำเนา
ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 6 พ.ศ. 2534
เรื่อง กำหนดคุณภาพน้ำตาลทรายแดง ลงวันที่ 2 สิงหาคม พ.ศ. 2534
4) รายงานสรุปผลการสัมมนาเรื่อง "นโยบายและโครงสร้างของอุตสาหกรรม
อ้อยและน้ำตาลทราย"
5) เอกสารเรื่อง อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย

ตามหนังสือที่อ้างถึง หมายเลข 1 แจ้งมติคณะกรรมการ ในคราวประชุมเมื่อวันที่
23 เมษายน 2534 ที่ได้พิจารณาเรื่องขอความอนุเคราะห์ลดและงดเก็บภาษีการค้าน้ำตาลทราย
แล้วได้มีมติ 3 ประการ โดยในประการที่ 2 กำหนดว่า ในระยะยาวมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม
รับไปพิจารณาหาหนทางนโยบายและโครงสร้างเกี่ยวกับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ร่วมกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมกับสถานการณ์และป้องกันมิให้ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรที่ปลูกพืช
อื่น ๆ ด้วย โดยให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาภายใน 3 เดือน ในวันที่ 23 กรกฎาคม 2534
เพื่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการจะได้รวบรวมรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้แนวทางการทบทวนนโยบายและโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ในอนาคตเป็น ไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสภาวะการณ์มากที่สุด กระทรวงอุตสาหกรรม จึง ได้จัดสัมมนาเรื่อง "นโยบายและโครงสร้างของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย" ขึ้นเมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2534 ทั้งนี้ เพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมนี้ ทุกฝ่าย รวมทั้งคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายด้วย ดังรายละเอียดการสัมมนาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย หมายเลข 4

ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้พิจารณาผลการสัมมนารวมทั้งข้อคิดเห็นของคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว ขอเรียนว่า อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นอุตสาหกรรมที่มีความ สำคัญต่อประเทศไทยเป็นอย่างมาก ความเคลื่อนไหวของอุตสาหกรรมนี้มีผลกระทบต่อ เสถียรภาพ ทางเศรษฐกิจและการเมืองเสมอมา เนื่องจากเป็นอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับบุคคลหลายฝ่าย นับล้านคน ตั้งแต่ชาวไร่อ้อย คนงานรับจ้างตัดอ้อย คนงานในโรงงานน้ำตาล ผู้เกี่ยวข้องในด้าน การขนส่งอ้อยและการขนส่งน้ำตาล รวมทั้งผู้เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมที่ใช้ผลพลอยได้จากน้ำตาล เช่น กากน้ำตาลและกากอ้อยที่สามารถนำไปผลิตเป็นสินค้าอื่น ๆ ได้ ตลอดจนผู้บริโภคน้ำตาลทั้ง ประเทศ ดังนั้นอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลจึงมีบทบาททั้งในภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม ภาคพาณิชย์กรรมและภาคบริการแบบครบวงจร เพราะเป็นกิจกรรมที่มีผลต่อเนื่องและสัมพันธ์อย่าง ใกล้ชิดที่จะส่งผลถึงการกระจายรายได้ การจ้างงาน ทั้งในภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม และภาคอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่อง ก่อให้เกิดรายได้แก่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทั้งระบบประมาณ 3 หมื่นล้านบาทต่อปี การส่งออกน้ำตาลของไทยนับว่าประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกรายใหญ่เป็น อันดับ 3 ของโลก โดยส่งออกประมาณ 2.7 ล้านตันต่อปี เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับประเทศ ในอาเซียน ปรากฏว่าอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยอยู่ในระดับที่มีการพัฒนาสูงกว่า ทุกประเทศในอาเซียน นอกจากนี้ตลาดน้ำตาลของประเทศไทยยังมีช่องว่างในแถบเอเชียอีกมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศจีนซึ่งยัง เป็นผู้นำเข้าน้ำตาลและลูกค้ารายใหญ่ของประเทศไทย กล่าวโดยสรุป อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยยังคงมีความ ได้เปรียบอย่างมาก ต่อประเทศเพื่อนบ้านต่าง ๆ ดังกล่าว ฉะนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงมีความเห็นว่าอุตสาหกรรม อ้อยและน้ำตาลทรายของไทยยังคงสามารถดำเนินการต่อไปอย่างดี อันเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ ของประเทศเป็นส่วนรวม

ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณานโยบายและโครงสร้างของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยได้หารือกับกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว ขอเสนอให้มีการทบทวนนโยบายบางประการ ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน ดังต่อไปนี้ :-

1. นโยบายการปรับปรุงและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายระยะ 5 ปี

กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นด้วยกับคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับข้อเสนอแนวนโยบายในการปรับปรุงและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

1.1 แผนการปรับปรุงและพัฒนาการปลูกอ้อยระยะ 5 ปี (ปีการผลิต 2535/36 ถึง 2539/40)

- (1) ปรับปรุงผลผลิตอ้อยต่อไร่ให้เพิ่มจาก 9.5 ตัน/ไร่ ในปีการผลิต 2535/36 เป็น 12 ตัน/ไร่ ในปีการผลิต 2539/40
- (2) พัฒนาคุณภาพความหวานของอ้อยให้เพิ่มจาก 10 ซี ซี เอส เป็น 12 ซี ซี เอส
- (3) จากการปรับปรุงและพัฒนาตาม (1) และ (2) โดยไม่เพิ่มเนื้อที่ปลูกอ้อย ปริมาณอ้อยจะเพิ่มขึ้นระหว่าง 46-55 ล้านตัน

1.2 แผนการปรับปรุงและพัฒนาการผลิตน้ำตาลทราย

- (1) ปรับปรุงและเปลี่ยนแปลงการซื้อขายอ้อยด้วยน้ำหนัก ไปเป็นการซื้ออ้อยด้วยคุณภาพความหวาน ตั้งแต่ปีการผลิต 2535/36 เป็นต้นไป
- (2) ปรับปรุงผลผลิตน้ำตาลทรายต่อตันอ้อย โดยเพิ่มจาก 95 กิโลกรัม/ตันอ้อย เป็น 120 กิโลกรัม/ตันอ้อย

1.3 แผนการปรับปรุงราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศในอนาคต

- (1) ผลจากการเพิ่มประสิทธิภาพการปลูกอ้อย และผลิตน้ำตาล ตาม 1.1 และ 1.2 จะสามารถช่วยลดต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลลง ได้
- (2) ในอนาคตก็จะสามารถปรับราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงด้านปริมาณความต้องการ ปริมาณการผลิต และต้นทุนการผลิต ได้

2. นโยบายการตั้ง การขยาย และการย้าย โรงงานน้ำตาล

กระทรวงอุตสาหกรรมขอ เสนอให้มีการปรับปรุงและทบทวนนโยบายการตั้ง การขยาย และการย้าย โรงงานน้ำตาล ดังนี้

2.1 เห็นสมควรอนุญาตให้ตั้ง โรงงานได้ไม่เกิน 3 โรงงาน โดยให้มีกำลังการผลิต ไม่ต่ำกว่า 6,000 ตัน/วัน แต่ไม่เกิน 16,000 ตัน/วัน ทั้งนี้เพื่อรองรับปริมาณ อ้อยที่เพิ่มขึ้นและให้เกิดความสมดุลกับปริมาณอ้อยในช่วง 5 ปีข้างหน้า ตามข้อ 1.1

2.2 โรงงานที่จะได้รับอนุญาตให้ตั้งขึ้นใหม่ไม่เกิน 3 โรงงาน ตาม 2.1 จะต้อง ใช้วิธีการเปิดประมูลเป็นการทั่วไป โดยจะต้องมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

ก) คุณสมบัติของผู้เข้าประมูล

- (1) ต้อง เป็นบริษัทจำกัดที่จดทะเบียนในประเทศไทย
- (2) ต้องมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
- (3) ต้องมีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ไม่น้อยกว่า 100 ล้านบาท

ข) เงื่อนไขที่ผู้เข้าประมูลต้องปฏิบัติ

- (1) ให้ชาวไร่อ้อยมีส่วนร่วมในการจัดตั้ง โรงงานน้ำตาลรายใหม่นี้ รวมทั้ง ให้มีหลักประกันในการให้ชาวไร่อ้อยปลูกอ้อยส่งให้แก่ โรงงานน้ำตาล
- (2) ต้องมีการจัดสร้างแหล่งน้ำเพื่อใช้ประโยชน์ในการเพาะปลูกอ้อย ได้ อย่างเพียงพอ
- (3) ต้องหาการซื้อขายอ้อยตามคุณภาพความหวาน

- (4) ต้องมีระบบการจัดน้ำเสียและ เขม่าควันที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ อย่างเพียงพอ
- (5) ต้องส่งเสริมในด้านวิชาการให้แก่ชาวไร่อ้อยในเขตของคนเพื่อให้ได้ อ้อยที่มีคุณภาพความหวาน และผลผลิตต่อไร่สูง
- (6) ต้องควบคุมพื้นที่ปลูกอ้อยให้เหมาะสมกับกำลังการผลิตของโรงงาน รวมทั้งจะต้องควบคุมดูแลให้มีการบุกรุกป่าสงวนเพื่อหาไร่อ้อยด้วย
- (7) ต้องจัดให้มีระบบการคัด การขนส่ง และการลงอ้อยให้เหมาะสมกับ กำลังการผลิต เพื่อลดความสูญเสีย รวมทั้งส่งเสริมให้มีระบบการ คัดอ้อยด้วยเครื่องจักรกลให้ชาวไร่อ้อยในเขต
- (8) ต้องไม่ส่งเสริมให้มีการปลูกอ้อยในรัศมีเกินกว่า 50 กิโลเมตร จากสถานที่ตั้งของ โรงงาน
- (9) ต้อง เสนอแผนการสั่งซื้อและการส่งมอบเครื่องจักรที่แน่นอนและ ชัดเจน
- (10) ต้องวางเงินประกันในการดำเนินการต่อทางราชการ จำนวน 10 ล้านบาท ซึ่งอาจใช้เงินสกลีธนาคารรับรองหรือหนังสือค้ำประกันของธนาคารพาณิชย์ก็ได้ โดยทางราชการจะคืนเงินประกัน ให้ครึ่งหนึ่ง เมื่อผู้ขออนุญาต ได้แสดงหลักฐานการเปิด เลตเตอร์ ออฟเครดิต ชนิดเพิกถอน ไม่ได้สำหรับเครื่องจักรทั้งหมด และอีก ครึ่งหนึ่งจะคืนให้เมื่อติดตั้ง เครื่องจักรแล้วเสร็จพร้อมที่จะ เปิด ประกอบกิจการ ได้ภายในกำหนดระยะเวลาทั้งหมดไม่เกิน 2 ปี นับแต่วันที่ได้ระบุไว้ในใบอนุญาตตั้ง โรงงาน หากไม่สามารถ ดำเนินการได้ตามกำหนดทางราชการจะริบเงินประกันนั้นทันที เว้นแต่จะมี เหตุสุจริตซึ่ง ได้รับการพิจารณาผ่อนผัน เป็นกรณีพิเศษ จากทางราชการ
- (11) นอกเหนือจากเงื่อนไขทั้ง 10 ข้อดังกล่าวข้างต้นแล้ว ให้กระทรวง อุตสาหกรรมพิจารณากำหนด เงื่อนไข เพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

2.3 สำหรับโรงงานเดิมที่ขอย้ายที่ตั้งและขยายโรงงานในขณะนี้

- (1) อนุญาตให้ย้ายที่ตั้ง โรงงานได้ แต่ห้ามขยายโรงงาน
- (2) อนุญาตให้โรงงานขนาดเล็กขยายโรงงานได้โดยรวมใบอนุญาตเข้า ด้วยกัน

- (3) โรงงานน้ำตาลซึ่งได้รับอนุญาตทั้งกรณี ข้อ (1) และข้อ (2) จะต้องซื้อขายอ้อยด้วยคุณภาพความหวาน
- (4) สำหรับโรงงานที่มีอยู่เดิม ห้ามขยายโรงงานอีก

2.4 ในส่วนของโรงงานรัฐวิสาหกิจ 3 โรงงาน ที่ตั้งอยู่ที่จังหวัดลำปาง อุตรดิตถ์ และสุพรรณบุรีนั้น แม้ว่าจะดำเนินการมีผลกำไรอยู่ในฐานะเลี้ยงตัวเองได้ และนารายได้ส่งรัฐตลอดมา แต่เนื่องจากเป็นโรงงานขนาดเล็ก มีกำลังการผลิตต่ำกว่าระดับเศรษฐกิจ ทำให้เสียเปรียบโรงงานน้ำตาลเอกชน และอาจเกิดปัญหาในการดำเนินงานในอนาคต ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเห็นสมควรอนุญาตให้โรงงานรัฐวิสาหกิจทั้ง 3 โรงงาน ขยายกำลังการผลิตตามหลักการในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2532 ซึ่งเมื่อได้รับอนุมัติให้ขยายกำลังการผลิตแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นสมควรให้ดำเนินการตามขั้นตอนดังต่อไปนี้

- (1) จัดทะเบียนเปลี่ยนสภาพโรงงานน้ำตาล กรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นบริษัท จำกัด
- (2) จัดสรรหุ้นจำนวนหนึ่งให้พนักงานในราคาพาร์ (Par Value)
- (3) ให้ชาวไร่อ้อยคู่สัญญาที่มีประวัติการส่งอ้อยให้แก่โรงงานมีสิทธิ์ซื้อหุ้นของโรงงานได้จำนวนหนึ่งในราคาที่กำหนด
- (4) หุ้นของบริษัทส่วนที่เหลือนั้นให้กระทรวงอุตสาหกรรมถือไว้ก่อนส่วนหนึ่ง
- (5) ดำเนินการขออนุญาตจดทะเบียนเข้าตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เพื่อให้มีการระดมทุนและเพิ่มทุนได้

2.5 ในกรณีโรงงานน้ำตาลได้ดำเนินการตั้งและขยายกำลังการผลิตโดยไม่ได้รับอนุญาต ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2523 และวันที่ 21 ธันวาคม 2525 โดยเคร่งครัด

3. นโยบายอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายแดง

ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้เคยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องนโยบายอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายแดงประเภทที่มีหม้อเคี้ยวสุญญากาศ (Vacuum pan) และหม้อปั่น (Centrifugals) ทุกประเภทในการประกอบกิจการโรงงาน

ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2531 ได้ลงมติเห็นชอบ และกระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศดังกล่าว ลงวันที่ 9 มกราคม 2532 ทั้งรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย หมายเลข 2

เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์อ้อยและน้ำตาลทรายได้เปลี่ยนแปลงไป ปริมาณผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายได้เพิ่มมากขึ้นโดยลำดับ ประกอบกับได้มีกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนดขนาดและลักษณะของ โรงงานน้ำตาลทรายแดงที่ไม่ต้องอยู่ในข่ายควบคุมตามพระราชบัญญัติดังกล่าว คือ โรงงานประเภทที่ไม่มีหม้อเคี้ยวสุญญากาศและหม้อปั่น และมีกำลังการผลิตไม่เกิน 300 ตันอ้อย/วัน ซึ่งในกรณีนี้หมายความว่า โรงงานน้ำตาลทรายแดงที่มีหม้อเคี้ยวสุญญากาศและหม้อปั่น และที่มีกำลังการผลิตเกิน 300 ตันอ้อย/วัน จะต้องอยู่ในความควบคุมของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 และในขณะนี้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ออกประกาศตามความในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย กำหนดคุณภาพน้ำตาลทรายแดง ไว้แล้วว่าจะต้องมีคุณลักษณะและคุณภาพอย่างไร รายละเอียดกฎกระทรวงและประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องกำหนดคุณภาพน้ำตาลทรายแดง ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย หมายเลข 3

จากเหตุผลดังกล่าวมาแล้วข้างต้น และเพื่อให้มีการแข่งขันเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์มีคุณภาพ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเห็นสมควรยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องนโยบายอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายแดงดังกล่าว ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย หมายเลข 2

4. นโยบายเกี่ยวกับภาษีอากรของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นสมควรปรับปรุงการเรียกเก็บภาษีของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเสียใหม่ตามข้อเสนอของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อ้อย ได้รับความเป็นธรรมในด้านภาษีหักเหียกับเกษตรกรผู้ปลูกพืชอื่น แต่เนื่องจากขณะนี้รัฐบาลมีนโยบายที่จะนำระบบภาษีมูลค่าเพิ่มมาใช้ในประเทศไทย ดังนั้นจึงเห็นสมควรให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาความเหมาะสมต่อไป และในการนำระบบภาษีมูลค่าเพิ่มมาใช้ นั้น ควรพิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้มีความเป็นธรรม เช่นเดียวกับพืชเศรษฐกิจอื่นและให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงของระบบการบริหารอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายด้วย

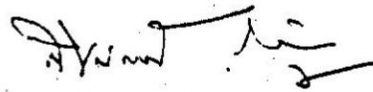
๑/๑๙

5. การติดตามและประเมินผล

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยผ่านคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลในด้านต่าง ๆ ดังที่ได้เสนอมาข้างต้น กล่าวคือ การปรับปรุงและพัฒนาการปลูกอ้อยและการผลิตน้ำตาลทรายระยะ 5 ปี การปรับปรุงราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศให้ลอยตัว การตั้งการขยายและการย้ายโรงงาน การปรับปรุงและแปรรูปโรงงานน้ำตาลรัฐวิสาหกิจ การติดตามอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายแดง และการติดตามเรื่องการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เป็นธรรมและสอดคล้องกับระบบการบริหารอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อเสนอของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม ตามข้อ 1 ถึงข้อ 4 ต่อไปด้วย
จึงขอขอบคุณยิ่ง.

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีปพนธ์ เกตุทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. 2464057

โทรสาร 2464740

สำเนาถูกต้อง



(นายอภิวัฒน์ กิจวาทวงศ์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานการอุตสาหกรรม 6

ด่วนมาก

ที่ สรสช.4/87



พ.ร. 1365
16 กค 34
16.00น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
รับที่ 5467
วันที่ 16 ก.ค. 2534

สำนักงานสภารักษาความสงบ

เรียบร้อยแห่งชาติ สวนรื่นฤดี

เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300

18/19

15 กรกฎาคม 2534

เรื่อง นโยบายและแนวทางการพิจารณาอนุญาตตั้งโรงงานน้ำตาลหรือขยายกำลังการผลิตน้ำตาล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0206/2928 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2534

ด้วยสำนักงานสภารักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ได้รับหนังสือร้องเรียนจาก บริษัทผู้ผลิตน้ำตาลเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตตั้งโรงงานน้ำตาลหรือขยายกำลังการผลิตน้ำตาล จึงได้มีหนังสือสอบถามและเชิญเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องชี้แจงนโยบาย และแนวทางการพิจารณา ให้ความสรุปได้ว่า กระทรวงอุตสาหกรรมได้ยึดแนวนโยบายตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2532 เป็นหลักในการพิจารณา คำขออนุญาต รวม 4 ประการ ดังนี้

1. ไม่อนุญาตให้มีการตั้งโรงงานน้ำตาลทรายเพิ่มขึ้นใหม่
2. อนุญาตให้ย้ายโรงงานน้ำตาลทรายจากเขตที่มีปริมาณอ้อยไม่เพียงพอ ไปสู่เขตพื้นที่ปริมาณอ้อยมีมากเกินไป และให้มีโอกาสขยายกำลังการผลิตได้ตามความเหมาะสมของปริมาณอ้อยใน เขตที่จะไปตั้งใหม่ด้วย
3. อนุญาตให้โรงงานน้ำตาลทรายที่มีอยู่เดิม ที่ตั้งอยู่ในเขตที่มีปริมาณอ้อยมีมากเกินไป กำลังการผลิตของโรงงานที่มีอยู่ ขยายกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นได้ตามความเหมาะสมกับปริมาณอ้อยในเขต นั้น ๆ

4. การดำเนินการตามข้อ (2) และข้อ (3) ต้องเป็นไปในลักษณะที่ไม่ก่อให้เกิดการขยายพื้นที่ปลูกอ้อยเพิ่มขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานสภารักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า นโยบายและแนวทางการพิจารณาอนุญาตเรื่องนี้ รัฐบาลควรยึดถือตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป และเห็นควรเพิ่มเติม นโยบายดังกล่าวด้วยคือ "รัฐบาลควรลดการสนับสนุนการส่งออกน้ำตาลไปต่างประเทศ เพราะอาจ ทำให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและป่าต้นน้ำลำธารมากยิ่งขึ้น ดังนั้น จะต้องมีมาตรการควบคุม

วันที่

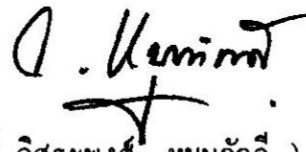
19/19

พื้นที่ปลูกอ้อยไม่ให้มีมากกว่าที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสนับสนุนด้านประสิทธิภาพในการปลูกอ้อยในพื้นที่เท่าเดิม
ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เช่น การใช้เทคโนโลยีอย่างประเทออสเตรเลีย เป็นต้น"

จึงเรียนมาเพื่อกรุณานำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาคำเนินการตามที่เห็นสมควร

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อิศระพงศ์ หนุนภักดี)

เลขาธิการสภารักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ

สำนักงาน ฯ

โทร. 2415146

ที่ นร ๐2๐2/15396

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล ถนน. 10300

13 กันยายน 2534

เรื่อง การพิจารณาขอความเห็นชอบโดยคณะกรรมการน้ำท่าสหภาพ

เรียน ผู้จัดการโรงงานน้ำท่าสหภาพศึกษาธรรม

อ้างถึง หนังสือโรงงานน้ำท่าสหภาพศึกษาธรรม ลงวันที่ 2 กันยายน 2534

ตามที่ขอให้นำเงินการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงานน้ำท่าสหภาพ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 กันยายน 2534 คณะรัฐมนตรี
ได้อนุมัติเห็นชอบในแผนและแนวทางการพิจารณาขอความเห็นชอบโรงงานน้ำท่าสหภาพศึกษาธรรม
น้ำท่า ซึ่งมีเรื่องร้องนำท่าสหภาพศึกษาธรรมเกี่ยวกับขอความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและประสานกับกระทรวงอุตสาหกรรมโดยตรงต่อไป ทั้งนี้
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติดังกล่าวไปยังกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายพลเอก เสงี่ยม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

13 ก.ย. 2534

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2800391

โทรสาร 2826333

ศส.มป. 12.12.34
พ.ม.มป. 12.12.34
พ.น. 12.12.34
พ.จ. 12.12.34
วิเทศ/บริหาร/บริหาร
จนท.พช./ทช.

2 ne 14
16 000

วันที่ 10/11/57
ที่ 379.06

10/11

60 MOO 5 TOMBOL DANMAKAMTIA
AMPUR DANMAKAMTIA
KANCHANABURI THAILAND
TEL. (01) 3120433

โรงงานน้ำตาลสามัคคีอุตสาหกรรม
SAMAKKEE SUGAR INDUSTRY
和興利糖廠

ก.พ. ถนนสายมะขามเตี้ย-พนม
60 หมู่ 5 ต. ดานมะขามเตี้ย
จ. อ. ดานมะขามเตี้ย จ. กาญ
โทร (034) 511317 ต่อ 163
โทร. 01 3120433

2 กันยายน 2534

เรื่อง การพิจารณาขออนุญาตขุดลอกสระน้ำคานทรายแดง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ด้วยในปัจจุบันกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีประกาศนโยบายห้ามตั้งและขยายกำลังการผลิตของโรงงาน
น้ำตาลทรายแดงไว้เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่ 9 มกราคม 2532 เป็นต้นมา จนกว่าจะมีประกาศเปลี่ยนแปลง และ
หลังจากนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ออกและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้มีประกาศกฎกระทรวง
กำหนดประเภทโรงงานน้ำตาลทรายแดงที่ไม่ต้องอยู่ในความควบคุมของกฎหมายขออนุญาตและน้ำตาลทราย โดยจะต้อง
เป็นโรงงานที่ไม่มีหม้อต้มหรือเตาเผา และมีการผลิตไม่เกิน 300 ตันต่อวัน

1. (ก.อ.)

2. (ก.อ.)

3. (ก.อ.)

4. (ก.อ.)

5. (ก.อ.)

6. (ก.อ.)

7. (ก.อ.)

8. (ก.อ.)

9. (ก.อ.)

10. (ก.อ.)

11. (ก.อ.)

12. (ก.อ.)

13. (ก.อ.)

14. (ก.อ.)

15. (ก.อ.)

16. (ก.อ.)

17. (ก.อ.)

18. (ก.อ.)

19. (ก.อ.)

20. (ก.อ.)

21. (ก.อ.)

22. (ก.อ.)

23. (ก.อ.)

24. (ก.อ.)

25. (ก.อ.)

26. (ก.อ.)

27. (ก.อ.)

28. (ก.อ.)

29. (ก.อ.)

30. (ก.อ.)

จากกฎกระทรวงที่กล่าวมีผลให้โรงงานน้ำตาลทรายแดง ที่มีกำลังการผลิตเกิน 300 ตันต่อวัน

มีหม้อต้มหรือเตาเผาและหม้อต้ม ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมายขออนุญาตและน้ำตาลทราย ดังนั้น บริษัทฯ
จึงเห็นว่าในเมื่อมีกฎกระทรวงควบคุมโรงงานน้ำตาลทรายแดง ที่มีหม้อต้มและหม้อต้มให้ดำเนินการไปภายใต้
กฎหมายแล้ว ทางราชการก็จะพิจารณาขออนุญาตขุดลอกสระน้ำคานทรายแดง ตามประกาศ
ของกระทรวงอุตสาหกรรมที่กล่าวมาแล้ว เพื่อให้โรงงานน้ำตาลทรายแดงได้มีโอกาสปรับปรุงเครื่องจักรและอุปกรณ์
การผลิตให้ทันสมัย ซึ่งจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิตด้วย เนื่องจากโรงงานน้ำตาลทรายแดง
ส่วนใหญ่มีขนาดเล็กประมาณ 300 - 500 ตันต่อวัน เท่านั้น ส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมในครอบครัว ไม่มีผลกระท
กระทบต่อระบบของอุตสาหกรรมขออนุญาตและน้ำตาลทรายแดงใดๆ เพราะถูกควบคุมโดยกฎหมายขออนุญาตและน้ำตาลทราย
อยู่แล้ว และยังเป็นช่องทางที่จะมีรายได้เป็นเงินตราต่างประเทศด้วย นอกจากนี้ จะทำให้เกิดความเจริญแก่ท้องถิ่น
การสร้างงานและกระจายรายได้ไปสู่ชนบทตามนโยบายหลักของรัฐบาลอีกด้วย โดยขอให้พิจารณาปริมาณการผลิตและ
จำหน่ายน้ำตาลทรายแดงของประเทศอยู่ในระหว่างประมาณ 0.4 - 0.5 ของปริมาณน้ำตาลทรายขาวของโรงงาน

27/11/57

17/11/57

27/11/57

17/11/57

11/11

ต่าง ๆ ที่จำหน่ายเท่านั้น ซึ่งนับว่าค่ามาก ในด้านตลาดก็แยกกันอย่างเห็นได้ชัดเจน เพราะผู้บริโภค น้ำตาลทรายขาวกับน้ำตาลทรายแดงต่างกลุ่มกัน สามารถช่วยเหลือชาวไร่ช้อยในการหีบอ้อยไฟไหม้หรือ อ้อยเหลือปลายฤดูหีบด้วย และไม่มีส่วนสนับสนุนให้มีการบุกเบิกป่าสงวนเพื่อขยายการปลูกอ้อย เพราะ โรงงานน้ำตาลทรายแดงส่วนใหญ่ใช้ปริมาณอ้อยที่เหลือจากการหีบของโรงงานน้ำตาลทรายขาวที่เป็นโรงงาน ขนาดใหญ่ ทางราชการจึงน่าจะให้อีกาส่งออกอุตสาหกรรมในครอบครัวและท้องถิ่นต่าง ๆ ด้วยการศึกษา ทบทวนนโยบายการห้ามตั้งและขยายโรงงานน้ำตาลทรายแดง

ดังนั้น บริษัท ฯ จึงได้เสนอความเห็นดังกล่าวต่อกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อพิจารณา ซึ่ง ในการติดตามเรื่องนี้บริษัท ฯ ได้ทราบว่ากระทรวงอุตสาหกรรมเห็นพ้องด้วยกับความเห็นดังกล่าวและได้เสนอ เรื่องราวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการยกเลิกประกาศกระทรวงแล้ว แต่เนื่องจากการเสนอเรื่องนโยบายอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายแดง เป็นการเสนอรวมไปกับการพิจารณาทบทวน นโยบายและโครงสร้างอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ซึ่งบริษัท ฯ ได้ทราบจากข่าวของสื่อมวลชนโดยทั่วไปว่า สภา รสช. ไม่เห็นด้วยกับการเปิดเสรีโรงงานน้ำตาลทราย ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับนโยบายอุตสาหกรรมน้ำตาล ทรายแดง จึงเกรงว่าเมื่อเรื่องเสนอรวมกันไปแล้วจะไม่ได้รับการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี และในที่สุด อุตสาหกรรมน้ำตาลทรายแดงซึ่งเป็นอุตสาหกรรมขนาดเล็ก ก็จะไม่มีโอกาสปรับปรุงประสิทธิภาพเพื่อพัฒนา ผลผลิตของตนให้ดีขึ้น ตลอดจนการลดต้นทุนการผลิตอีกด้วย

บริษัท ฯ จึงขอประทานกราบเรียนมาเพื่อ อาพนา ได้กรุณาให้มีการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงาน น้ำตาลทรายแดงด้วย ก็จะเป็นพระคุณอย่างยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

เสถียร มาละฮอเพชร

(นายเสถียร มาละฮอเพชร)

ผู้จัดการ