

ด่วนมาก

ที่ นร 0202/ 9856

1/30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

14 มิถุนายน 2534

เรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เทคนิคสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และเทคนิคสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ความที่สุก ที่ อก 0313/38 ลงวันที่ 4 มกราคม 2534
2. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ความที่สุก ที่ อก 0313/1380 ลงวันที่ 26 มีนาคม 2534

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ความมาก /
ที่ กษ 0709.08/9681 ลงวันที่ 3 เมษายน 2534

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เทคนิคสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และเทคนิคสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2534 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ รับความเห็นไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

1.1 ความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน

/1.2 ...

1.2 ในการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ ให้คำนึงถึงการรักษาสภาพประกอบด้วย เช่น บริเวณริมทางหลวงที่สามารถมองเห็นด้วยสายตาน่าจะสงวนไว้ และอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ ในบริเวณพื้นที่ที่ลึกเข้าไปก่อน หรือให้ใช้วิธีการที่ไม่เป็นการทำลายทัศนียภาพ เช่น การทำในระแนงทำ หรือลึกลงไปใต้ดิน หรือการเข้าทำประโยชน์เฉพาะบริเวณด้านหลังเขา เป็นต้น

2. สำหรับการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเองของกรมประมงสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย ให้ส่งเรื่องกลับไปยังคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ เพื่อรับข้อสังเกต ของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณา

2.1 วัตถุประสงค์ของการจัดที่ดินให้แก่ประชาชนตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 นั้น เพื่อให้ประชาชนได้เป็นที่ทำกิน ดังนั้น หากพบแหล่งแร่ในพื้นที่ดังกล่าว จะต้องมีการดำเนินการจัดทำแร่ในกรณีที่ยังมิได้จัดสรรที่ดินให้แก่ประชาชน และคงไม่สามารถใช้พื้นที่ดังกล่าว เพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้ จึงสมควรพิจารณาว่าจะสมควรเพิกถอนพื้นที่ออกจากการเป็นนิคม ฯ แล้วให้ ส่วนราชการที่รับผิดชอบเข้าไปควบคุมดูแล เช่น หากเป็นที่สาธารณะประโยชน์ควรให้องค์การบริหารส่วน จังหวัดได้รับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้น หากเป็นพื้นที่ป่าไม้ให้กรมป่าไม้ดูแลต่อไป เป็นต้น

2.2 กรณีที่จำเป็นต้องอพยพโยกย้ายราษฎรออกจากพื้นที่ที่ราษฎรได้รับการจัดสรร ทำกินอยู่เพื่อนำพื้นที่ดังกล่าวไปทำแร่ นั้น สมควรให้การชดเชยแก่ราษฎรให้เหมาะสม โดยการศึกษา จากภาครัฐเป็นพิเศษนอกเหนือจากค่าขนย้ายและค่าทดแทนอื่น ๆ รวมทั้งให้คำนึงถึงรายได้ของท้องถิ่น ที่จะพึงได้รับด้วย

จึงเรียนมายังมา ได้แจ้งในบัญชีของงานบัญชีแม่ข่ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(โสภณ สุวรรณกิจ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๔ ส.ค. 2534

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

รท
พร
คก
นช
พร
ท
จ
ค

พ ๒๕ พฤศจิกายน ๒

าธิการคณะรัฐมนตรี

ขอขอบคุณ

ด่วนมาก

ท กษ 0709.08/ 9681



3/30

สำนักงานเลขาธิการ คณะกรรมการ
นโยบายป่าไม้แห่งชาติ กรมป่าไม้
เขตจตุจักร กทม. 10900

3 เมษายน 2534

เรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เทคนิคสร้างตนเองของกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเทคนิคสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่วนที่สุค ที่นร 0202/4850 ลงวันที่ 27 มีนาคม 2534

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งเรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เทคนิคสร้างตนเองของกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเทคนิคสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติพิจารณาเห็นในเรื่องนี้เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 3 เมษายน 2534 และหากข้อข้องประการใดขอให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ ประกอบกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เรื่องนี้ กรมป่าไม้ในฐานะเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติขอเรียนว่า

1. กรมป่าไม้ได้มีหนังสือวนที่สุค ที่กษ 0709.08/4648 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2534 แจ้งข้อข้องในการพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบไปแล้ว

2. ในขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติอยู่ จึงทำให้ไม่สามารถพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้ในขณะนี้

3. กรมป่าไม้ยังไม่ได้รับรายละเอียดเรื่องนี้ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่วนมาก ที่นร 0202/ว(ล)731 ลงวันที่ 17 มกราคม 2534 แต่อย่างใด

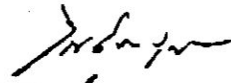
/ทั้งนี้..

4/30

ทั้งนี้กรมป่าไม้จึงใคร่ขอให้จัดส่งหนังสือดังกล่าวพร้อมรายละเอียดตามข้อ 3 ข้างต้น
ให้กรมป่าไม้ด้วยเพื่อจักได้นำเสนอประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติพิจารณา เมื่อคณะรัฐมนตรี
ได้อนุมัติการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพโรจน์ สุวรรณกร)

อธิบดีกรมป่าไม้

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

โทร. 579-9534

ด่วนที่สุด

5/30

(สำเนา)

ที่ วพ 0503/2534

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี

และการพลังงาน

ถนนพระรามที่ 6 พญาไท กทม. 10400

12 กุมภาพันธ์ 2534

เรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินป่าไม้และพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเองของ
กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และเขตนิคมสหกรณ์ของกรม
ส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0202/ว(ล) 731
ลงวันที่ 17 มกราคม 2534

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวง
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะ
รัฐมนตรีเกี่ยวกับข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องแนวทางการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินป่า
ไม้และพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และเขตนิคม
สหกรณ์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ความละเอียดแจ้งแล้ว

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(1) แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินป่าไม้ตามที่ขอเสนอของกระทรวง
อุตสาหกรรม

(1.1) การกั้นพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการพัฒนาทรัพยากรธรณี
ออกจากพื้นที่ป่าอนุรักษ์ในข้อ 6.1 ตามหนังสือที่อ้างถึงนั้น ควรจะจำกัดเฉพาะพื้นที่ที่รัฐได้อนุญาต
ให้มีการขยายและจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมหมู่ที่เมนต์ไปแล้วเท่านั้น ไม่ควรรวมพื้นที่ที่ได้รับการส่งเสริม
การลงทุนไว้ด้วย เพราะการได้รับบัตรส่งเสริมการลงทุน เป็นสิทธิพิเศษที่รัฐจะให้แก่ผู้
ประกอบการ ฉะนั้น จึงไม่ควรเป็นข้อผูกพันต่อรัฐในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว

2/ (1.2) พื้นที่.....

(1.2) พื้นที่ที่จะกับออกมีดังไม่รวมพื้นที่ลุ่มน้ำที่ 1 A ซึ่งคณะรัฐมนตรี
ได้มีมติให้ชอบไว้แล้ว

(2) การสำรวจแหล่งแร่ที่รายละเอียดภาคใต้เดิมควรจะดำเนินการนอก
เขตอนุรักษ์ให้เสร็จสิ้นก่อนเป็นอันดับแรก

(3) การอนุญาตประทานบัตรเหมืองแร่หินปูนในเขตพื้นที่แหล่งหินปูนสำหรับ
อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ซึ่งมีแหล่งอยู่จำกัดจึงควรพิจารณาขนาดเนื้อที่ที่เพียงพอต่อการใช้เป็น
วัตถุดิบสำหรับแต่ละช่วงอายุของเครื่องจักรในโรงงานอุตสาหกรรมเท่านั้น ไม่ควรอนุญาตให้ผู้ประ
กอบการรายเดี่ยวถือประทานบัตรเป็นเนื้อที่จำนวนมาก และหากผู้ถือประทานบัตรไม่ดำเนินการทำ
เหมืองในเวลาดังสมควรก็สมควรเรียกประทานบัตรคืน ทั้งนี้เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการราย
อื่นที่มีความประสงค์จะลงทุนได้เข้าทำประโยชน์ต่อไป ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้มีการลงทุนใน
อุตสาหกรรมประเภทนี้ ๆ เพิ่มขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) อนุวรรตน์ วัฒนพงษ์ศิริ

(นายอนุวรรตน์ วัฒนพงษ์ศิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี

และพลังงาน

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

กองนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

โทร. 2792793

โทรสาร. 2798088

รับรองสำเนาถูกต้อง

(นายสุรินทร์ วัฒนศิริรักษ์)

นักวิชาการสิ่งแวดล้อม 7

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๑/ 11143



7/30

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๓๔

เรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์
กระทรวงมหาดไทย และเขตนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว(ล)๑๔๓๔
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอเรื่อง แนวทางการ-
เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวง
มหาดไทย และเขตนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ไปให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง ถึงความละเอียด
แจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้กรมป่าไม้ และกรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาในส่วน
ที่เกี่ยวข้องแล้ว และได้รับรายงานดังนี้

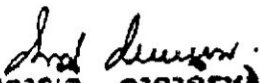
กรมป่าไม้รายงาน ว่า เห็นชอบในการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเนื่องจาก
ในหลักการเป็นไปตามมติที่ประชุม ซึ่งพิจารณาว่าร่วมกันระหว่างกรมป่าไม้ กรมทรัพยากรธรณี และ
สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๓๓ ณ ห้องประชุม ๒
กรมป่าไม้ทุกประการ และขณะนี้กรมป่าไม้ได้นำมติที่ประชุมดังกล่าว มาดำเนินการปรับปรุงแผนที่
จำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (๔๔ ล้านไร่) เสร็จเรียบร้อยแล้ว
ขั้นตอนสุดท้าย กรมป่าไม้จะได้เชิญกรมทรัพยากรธรณี และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
มาประชุมร่วมกันอีกครั้งหนึ่ง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในแผนที่ ซึ่งกรมป่าไม้กับเขตแหล่งแร่
ออกจากพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว ก่อนที่กรมป่าไม้จะนำแผนที่จำแนกเขตการใช้ประโยชน์
ที่ดินป่าไม้ ในส่วนที่จะกำหนดให้เป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์และพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ต่อไป

๘/๓๐

กรมส่งเสริมสหกรณ์รายงานว่า เห็นชอบด้วยตามแนวทางการพิจารณาของ
คณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรณี ให้ผู้ประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมให้พัฒนาแร่ เข้าทำ
ประโยชน์ในพื้นที่เขตนิคมสหกรณ์ ในกรณีที่พื้นที่นั้นมีศักยภาพแร่ที่ชัดเจนและสามารถพัฒนาแหล่งแร่
ดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายอานนท์ อากาศกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร. ๒๔๔๔๕๐

ด่วนมาก



9/30

ที่ มท 0810.ดบ/ 2659

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอินทราวงค์ กท 10200

/3 กุมภาพันธ์ 2534

เรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เทคนิคสร้างตนเองของ
กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย

เรียน เลขาธิการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ.2511 จำนวน 1 ชุด

ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอเรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ใน
พื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เทคนิคสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย ว่า
การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ที่มีศักยภาพในเทคนิคสร้างตนเอง กรมประชาสัมพันธ์
กระทรวงมหาดไทย ให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ผู้ประกอบการเข้าทำประโยชน์
ได้ในกรณีที่มีแหล่งแร่ในเชิงพาณิชย์ และให้กระทรวงมหาดไทย เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะกรรมการ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็นและแนวทางการใช้พื้นที่
ที่มีศักยภาพในเทคนิคสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย ดังนี้.-

1. กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย ดำเนินงานนิคมสร้างตนเอง
โดยอาศัยอำนาจตาม พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ.2511 โดยเน้นการจัดที่ดิน
ให้ประชาชนเข้าทำประโยชน์เฉพาะ เพื่อทำการเกษตร ถ้าจะทำอย่างอื่นก็ต้องได้รับอนุญาต
จากอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

/2. ตามมาตรา..

2. ตามมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 ห้ามมิให้ผู้ใดเข้าไปทำประโยชน์ ยึดถือ ครองครองปลูกสร้าง ก่อสร้าง แกว่ต่าง เบาป่า หรือทำควายประการใด ๆ อันเป็นการทำลายหรือทำให้เสื่อมสภาพที่ดินหรือทำให้เป็นอันตรายแก่ทรัพยากรธรรมชาติในที่กินภายในเขตของนิคม เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากอธิบดี กรมประชาสงเคราะห์

3. ในกรณีที่พื้นที่มีศักยภาพแร่ ผู้ที่มีความประสงค์จะดำเนินการสำรวจแร่ หรือออกประทานบัตรทำเหมืองแร่ใด ๆ ก็ตามจะต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประชาสงเคราะห์ ก่อนตามนัยมาตรา 15 เพื่อพิจารณาตามเหตุผลข้อที่ 1 และผลกระทบอันอาจเกิดจากการ ไข้วบริการพื้นฐานในเขตนิคม ได้แก่ ถนนหนทางและสภาพแวดล้อม

4. การจกนิคมสร้างตนเองนอกเหนือจากการจกสรรที่ดินและบรรจฐานะ ราษฎร์อาศัยทำกินเป็นหลักแหล่งแล้ว กรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย จะต้อง ำเนินการจกสร้างสิ่งสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เช่น ถนน สะพาน ไฟฟ้า ประปา ในเขตนิคมสร้างตนเองแต่ละแห่ง รวมทั้งส่งเสริมให้มีการจัดตั้งสถาบันเกษตรกรหรือสถาบัน การเงินในเขตนิคมฯ และสมาชิกนิคมรู้จักใช้ประโยชน์จากสถาบันเกษตรกรหรือสถาบันการเงิน ดังกล่าว พร้อมกับพัฒนาอาชีพและพัฒนาสังคมในเขตนิคมฯ เพื่อให้สมาชิกนิคมมีฐานะความ เป็นอยู่ดีขึ้น เพื่อช่วยตนเองและชุมชนได้ ทั้งนี้ หากมีการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขต นิคมฯ ไปใช้โดยไม่มีการพิจารณาอย่างรอบคอบและไม่คำนึงความเห็นชอบจากกรมประชาสงเคราะห์ ย่อมมีผลกระทบต่อสภาพสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ในบริเวณดังกล่าวได้

5. ในระยะที่ผ่านมา กรมประชาสงเคราะห์ได้มีนโยบายชักจูงหากพื้นที่ บริเวณที่มีการขออนุญาตเพื่อดำเนินการสำรวจหรือออกประทานบัตรทำเหมืองแร่และปรากฏว่า ไม่มีผลกระทบต่อสมาชิกนิคมและราษฎรที่อาศัยในบริเวณข้างเคียงหรือก่อโครงการใด ๆ ในเขตนิคมฯ แห่งนั้น กรมประชาสงเคราะห์จะพิจารณาอนุญาตให้ใช้พื้นที่แก่ผู้ขออนุญาตทุกรายอยู่แล้ว

6. ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติได้เป็นไปตามพระราชบัญญัติที่ดินเพื่อการ ครองชีพ พ.ศ. 2511 มาตรา 15 และเป็นไปตามนโยบายของกรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย ดังกล่าว หากพื้นที่บริเวณใดในเขตนิคมสร้างตนเองของกรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย มีศักยภาพแร่ ซึ่งผู้ขออนุญาตจะขอเพื่อสำรวจหรือออกประทานบัตร ทำเหมืองแร่ก็ตามจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมประชาสงเคราะห์ ก่อนที่จะ

11/80

ดำเนินการตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ท่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในเรื่องดังกล่าว
ต่อไปด้วย.

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก **ประมาณ อติระกมล**

(ประมาณ อติระกมล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมประชาสัมพันธ์
กองนิคมสร้างตนเอง
โทร. 2826886

ที่ อก 0313/38

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ 6 กท 10400

4 มกราคม 2533

เรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เขตนิคมสร้าง
กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรณี ครั้งที่ 2/2533/9 เมื่อวันที่
30 พฤศจิกายน 2533

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรณี ครั้งที่ 2/2533/9 เมื่อวันที่ 30
พฤศจิกายน 2533 ที่ประชุมได้มีการพิจารณาเรื่องแนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เขต
นิคมสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ของ
กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และที่ประชุมมีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเรื่องเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

1. ประเด็นปัญหา

1.1 สืบเนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดนโยบายการใช้ประโยชน์
จากพื้นที่ป่าไม้เพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุดตามนโยบายป่าไม้แห่งชาติและเจตนารมณ์ของรัฐบาล โดยได้ให้
กรมป่าไม้จำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ออกเป็น 3 ประเภทคือ

- (1) พื้นที่ป่าอนุรักษ์
- (2) พื้นที่ป่าเศรษฐกิจ
- (3) พื้นที่เพื่อการเกษตรกรรม

ในการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ มิได้นำเอาข้อมูลทางด้าน
ทรัพยากรธรณีเข้าไปประกอบในการพิจารณาด้วย จึงทำให้เกิดผลกระทบต่อการพัฒนาทรัพยากรธรณีเป็น
อย่างมาก

1.2 พื้นที่บางพื้นที่ที่มีศักยภาพแร่เศรษฐกิจ อาทิเช่น แหล่งหินปูนเพื่อใช้ในอุตสาหกรรม
ปูนซีเมนต์ หินอ่อน หินประดับ ตะกั่ว สังกะสี ทองคำ ถ่านหิน เป็นต้น อยู่ในเขตนิคมสร้างตนเอง

20/30

กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 ซึ่งจำเป็นต้องขออนุญาตจากกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งผู้ประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมให้พัฒนาแรดังกล่าว ยังไม่ได้รับความมั่นใจเพียงพอในการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ทำประโยชน์ตามนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาทรัพยากรแร่และอุตสาหกรรมได้

2. การดำเนินงานของกระทรวงอุตสาหกรรม

เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2533 กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือถึงประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้ให้นำข้อมูลทางด้านทรัพยากรธรณีเข้าไปประกอบการพิจารณาในการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้เพื่อลดผลกระทบต่อการพัฒนาทรัพยากรธรณี และเพื่อให้การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเสนอขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (โดยขอให้กรมป่าไม้และกรมทรัพยากรธรณีดำเนินการร่วมกัน) พิจารณาดำเนินการดังนี้

(1) เห็นสมควรกันเขตพื้นที่ที่มีศักยภาพทางแร่ที่มีความชัดเจนแล้ว และมีผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาลออกก่อนการจำแนกพื้นที่ป่าไม้

(2) ในบริเวณที่ยังไม่มีความชัดเจนด้านแหล่งแร่ เนื่องจากอยู่ในระหว่างการสำรวจของกรมทรัพยากรธรณีนั้น เห็นสมควรกำหนดเป็นเงื่อนไขว่าจะดำเนินการกันเขตทรัพยากรแร่ออกได้ภายหลังจากการสำรวจและประเมินศักยภาพเสร็จสิ้นแล้ว

3. การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

ประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการเมื่อคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2533 ให้กรมทรัพยากรธรณีและกรมป่าไม้ประชุมหารือร่วมกันในการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ในส่วนที่คาบเกี่ยวกับพื้นที่ศักยภาพทรัพยากรธรณี

4. แนวทางการแก้ไขข้อหาเพื่อเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้

กรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ร่วมกันพิจารณาเกี่ยวกับการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ และเห็นสมควรวางแนวทางการแก้ไขข้อหาไว้ดังนี้

21/30

4.1 ให้กันพื้นที่ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนในการพัฒนาทรัพยากรธรณีตามนโยบายของรัฐบาลและข้อผูกพันที่รัฐมีต่อภาคเอกชน ออกจากพื้นที่ป่าอนุรักษ์ซึ่งกรมป่าไม้จะดำเนินการจำแนกเพิ่มเติมอีก 44 ล้านไร่ (พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม) ดังนี้

(1) พื้นที่แหล่งหินปูนซึ่งใช้เป็นวัตถุดิบเพื่อการผลิตของอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ซึ่งรัฐได้ให้การส่งเสริมและอนุญาตให้มีการลงทุนขยายและจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมผลิตปูนซีเมนต์ และรวมทั้งพื้นที่แหล่งหินอ่อน หินประดับ ซึ่งภาคเอกชนได้จัดตั้งโรงงานหรือรับบัตรส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไปแล้ว ทั้งที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและที่จะอนุญาตใหม่

ในกรณีพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาจำแนกชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ เมื่อผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นประการใดแล้ว ให้กรมทรัพยากรธรณีแจ้งให้คณะผู้วิจัยการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ คือ คณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ทราบถึงนโยบายและข้อตัดสินใจของรัฐบาลในเรื่องนี้เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำต่อไป

(2) คำขอประทานบัตร และประทานบัตร

4.2 ให้เข้าทำการสำรวจแหล่งแร่และทำเหมืองแร่ได้ในพื้นที่คาบเกี่ยวหรือทับซ้อนกับพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (44 ล้านไร่) ดังนี้

(1) พื้นที่คำขออาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ อาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ อาชญาบัตรพิเศษ พื้นที่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดเป็นเขตสำหรับดำเนินการสำรวจ การทดลอง การศึกษา หรือการวิจัยเกี่ยวกับแร่ตามมาตรา 6 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 เช่น แร่ถ่านหิน เหล็ก เกลือหิน ยูเรเนียม ตะกั่ว สังกะสี ทองแดง ทองคำ โปแตช พื้นที่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศกำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการพัฒนาแร่เศรษฐกิจเป็นโครงการใหญ่ เช่น แร่ทองคำ โปแตช ถ่านหิน ทองแดง ตะกั่ว สังกะสี

หากการสำรวจพบว่ามีแหล่งแร่ที่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์และสามารถเปิดการทำเหมืองได้ และไม่อยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น 1 หรือแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์จำนวน 263 แห่ง ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไปแล้วเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 ให้ดำเนินการเพื่อขออนุญาตประทานบัตรตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 และบทบัญญัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบและอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีอีก

(2) พื้นที่ที่กรมทรัพยากรธรณีมีความจำเป็นต้องสำรวจติดตามผลชั้นรายละเอียดภาคพื้นดินต่อเนื่องจากโครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ทางอากาศ (Airborne Geophysical Survey) ซึ่ง

รัฐได้ลงทุนสำรวจไปแล้ว โดยจะเป็นการสำรวจของกรมทรัพยากรธรณี หรือผู้ที่กรมทรัพยากรธรณีมอบหมาย ให้ทำการสำรวจภายใต้การกำกับดูแลของกรมทรัพยากรธรณี หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ทำการสำรวจ

หากการสำรวจพบแหล่งแร่ที่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์และสามารถเปิดการทำเหมืองได้ ให้กรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่วมกันทุกฝ่าย และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเป็นรายๆไป

5. การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรณี

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรณี ครั้งที่ 2/2533/9 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2533 ที่ประชุมซึ่งประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการทั้งระดับกระทรวงและระดับกรม ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องแนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเอง กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ร่วมกันพิจารณาปัญหาดังกล่าวและมีมติ ดังนี้

5.1 เห็นชอบในหลักการตามแนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งกรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ตกลงและให้ความเห็นชอบร่วมกันแล้ว

5.2 สำหรับพื้นที่ที่มีศักยภาพแร่ที่อยู่ในเขตนิคมสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นั้น ขอให้กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้การส่งเสริมและอนุญาต ทั้งที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและที่ขออนุญาตใหม่

5.3 ให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเรื่องดังต่อไปนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

(1) แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ซึ่งกรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ตกลงและเห็นชอบร่วมกันแล้ว และคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรณีมีมติเห็นชอบแล้ว

(2) แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

23/30

6. ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นควรกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา เพื่อทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ดังนี้

ก. แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งกรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และ สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ตกลงและให้ความเห็นชอบร่วมกันแล้ว ดังนี้

6.1 ให้กันพื้นที่ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนในการพัฒนาทรัพยากรธรณีตามนโยบายของ รัฐบาลและข้อผูกพันที่รัฐมีต่อภาคเอกชน ออกจากพื้นที่ป่าอนุรักษ์ซึ่งกรมป่าไม้จะดำเนินการจำแนกเพิ่มเติม อีก 44 ล้านไร่ (พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม) ดังนี้

(1) พื้นที่แหล่งหินปูนซึ่งใช้เป็นวัตถุดิบเพื่อการผลิตของอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ซึ่งรัฐได้ให้การส่งเสริมและอนุญาตให้มีการลงทุนขยายและจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมผลิตปูนซีเมนต์ และ รวมทั้งพื้นที่แหล่งหินอ่อน หินประทับ ซึ่งภาคเอกชนได้จัดตั้งโรงงานหรือรับบัตรส่งเสริมการลงทุนจาก สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไปแล้ว ทั้งที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและที่จะอนุญาตใหม่

ในกรณีพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาจำแนกชั้นคุณภาพ ลุ่มน้ำ เมื่อผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นประการใดแล้ว ให้กรมทรัพยากรธรณีแจ้งให้คณะผู้วิจัยการ กำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ คือ คณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ทราบถึงนโยบายและข้อตัดสินใจของ รัฐบาลในเรื่องนี้เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำต่อไป

ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและคณะผู้วิจัยการ กำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ รับข้อสังเกตของกรมทรัพยากรธรณีในเรื่องการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำในพื้นที่ที่เป็น แหล่งหินปูน ซึ่งโดยธรรมชาติมีลักษณะภูมิประเทศที่มีความลาดชันสูง โดยให้ความสำคัญในการพิจารณา เกี่ยวกับพื้นที่แหล่งหินปูนเป็นกรณีพิเศษด้วย

(2) คำขอประทานบัตร และ ประทานบัตร

6.2 ให้เข้าทำการสำรวจแหล่งแร่และทำเหมืองแร่ได้ในพื้นที่คาบเกี่ยวหรือทับซ้อน กับพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (44 ล้านไร่) ดังนี้

(1) พื้นที่คำขออาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ อาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ อาชญาบัตรพิเศษ พื้นที่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดเป็นเขตสำหรับดำเนินการสำรวจ การทดลอง การศึกษา หรือการวิจัยเกี่ยวกับแร่ตามมาตรา 6 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 เช่น แร่ถ่านหิน เหล็ก เหล็กหิน ยูเรเนียม ตะกั่ว สังกะสี ทองแดง ทองคำ โปแตช พื้นที่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออก ประกาศกำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการพัฒนาแร่เศรษฐกิจเป็นโครงการใหญ่ เช่น แร่ทองคำ โปแตช ถ่านหิน ทองแดง ตะกั่ว สังกะสี

24/30

หากการสำรวจพบว่ามีแหล่งแร่ที่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์และสามารถเปิดการทำเหมืองได้ และไม่อยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น 1 หรือแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์จำนวน 263 แห่ง ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไปแล้วเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 ให้ดำเนินการเพื่อขออนุญาตประทานบัตรตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 และบทบัญญัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบและอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีอีก

(2) พื้นที่ที่กรมทรัพยากรธรณีมีความจำเป็นต้องสำรวจติดตามผลขั้นรายละเอียดภาคพื้นดินเนื่องจากโครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ทางอากาศ (Airborne Geophysical Survey) ซึ่งรัฐได้ลงทุนสำรวจไปแล้ว โดยจะเป็นการสำรวจของกรมทรัพยากรธรณี หรือผู้ที่กรมทรัพยากรธรณีมอบหมายให้ทำการสำรวจภายใต้การกำกับดูแลของกรมทรัพยากรธรณี หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ทำการสำรวจ

หากการสำรวจพบแหล่งแร่ที่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์และสามารถเปิดการทำเหมืองได้ ให้กรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่วมกันทุกฝ่าย และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเป็นรายๆไป

ข. แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเอง กรมประชาสัมพันธ์

กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ผู้ประกอบการเข้าทำประโยชน์ได้ในกรณีที่มีแหล่งแร่ในเชิงพาณิชย์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม ในข้อ 6 และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประมวล สภาวสุ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมทรัพยากรธรณี
กองวิชาการและวางแผน
โทร. 246-4311

25/30

ด่วนที่สุด

ที่ อก 0313/ 1380



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ 6 กท 10400

26 มีนาคม 2534

เรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์
กระทรวงมหาดไทย และเขตนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0202/3846 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2534

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรณี ครั้งที่ 2/2533/9

เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2533

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการ
ชุดใหม่แล้ว จึงขอให้พิจารณาเรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเองของ
กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และเขตนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ อีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งแล้ว และขอเรียนรายละเอียด
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

เรื่องเดิม

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรณี ครั้งที่ 2/2533/9 เมื่อวันที่ 30
พฤศจิกายน 2533 ที่ประชุมได้มีการพิจารณาเรื่อง แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เขตนิคม
สร้างตนเองของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย และเขตนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และที่ประชุมมีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเรื่องเสนอคณะกรรมการเพื่อขอ
ความเห็นชอบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

1. ประเด็นปัญหา

1.1 สืบเนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดนโยบายการใช้ประโยชน์
จากพื้นที่ป่าไม้เพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุดตามนโยบายป่าไม้แห่งชาติและเจตนารมณ์ของรัฐบาล โดยได้ให้กรมป่าไม้
จำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ออกเป็น 3 ประเภท คือ

/(1) พื้นที่

- ในการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ มิได้นำเอาข้อมูล ทางด้านทรัพยากรธรณี
การผาด้วย จึงทำให้เกิดผลกระทบต่อการพัฒนาทรัพยากรธรณีเป็นอย่างมาก

2. การดำเนินงานของกระทรวงอุตสาหกรรม

(1) เห็นสมควรกันเขตพื้นที่ที่มีศักยภาพทางแร่ที่มีความชัดเจนแล้ว และมีผลกระทบ
ต่อนโยบายรัฐบาลออกก่อนการจำแนกพื้นที่ป่าไม้

3. การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

ประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการ เมื่อคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2511 ให้กรมทรัพยากรธรรมชาติและกรมป่าไม้ประชุมหารือร่วมกันในการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ในส่วนที่

4. แนวทางการแก้ไขปัญหามาเพื่อเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้

กรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ร่วมกันพิจารณาเกี่ยวกับการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ และเห็นสมควรวางแนวทางการแก้ไขปัญหามาไว้ดังนี้

4.1 ให้พื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการพัฒนาทรัพยากรธรณีตามนโยบายของรัฐบาล และข้อผูกพันที่รัฐมีต่อภาคเอกชน ออกจากพื้นที่ป่าอนุรักษ์ซึ่งกรมป่าไม้จะดำเนินการจำแนกเพิ่มเติมอีก 44 ล้านไร่ (พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม) ดังนี้

(1) พื้นที่แหล่งหินปูนซึ่งใช้เป็นวัตถุดิบเพื่อการผลิตของอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ซึ่งรัฐได้ให้การส่งเสริมและอนุญาตให้มีการลงทุนขยายและจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมผลิตปูนซีเมนต์ และรวมทั้งพื้นที่แหล่งหินอ่อน หินประคัลป์ ซึ่งภาคเอกชนได้จัดตั้งโรงงานหรือรับบัตรส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไปแล้ว ห้างที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและที่จะอนุญาตใหม่

ในกรณีพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาจำแนกชั้นคุณภาพลุ่มน้ำเมื่อผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นประการใดแล้ว ให้กรมทรัพยากรธรณีแจ้งให้คณะผู้วิจยการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ คือ คณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ทราบถึงนโยบายและข้อตัดสินใจของรัฐบาลในเรื่องนี้ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำต่อไป

(2) คำขอประทานบัตร และประทานบัตร

4.2 ให้เข้าทำการสำรวจแหล่งแร่และทำเหมืองแร่ได้ในพื้นที่คาบเกี่ยวหรือทับซ้อนกับพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (44 ล้านไร่) ดังนี้

(1) พื้นที่คำขออาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ อาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่อาชญาบัตรพิเศษพื้นที่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดเป็นเขตสำหรับดำเนินการสำรวจ การทดลอง การศึกษา หรือการวิจัยเกี่ยวกับแร่ตามมาตรา 6 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 เช่น แร่ถ่านหิน เหล็ก เกลือหิน ยูเรเนียม ตะกั่ว สังกะสี ทองแดง ทองคำ โปแตช พื้นที่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมให้ออกประกาศกำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการพัฒนาแร่เศรษฐกิจเป็นโครงการใหญ่ เช่น แร่ทองคำ โปแตช ถ่านหิน ทองแดง ตะกั่ว สังกะสี

หากการสำรวจพบว่ามีแหล่งแร่ที่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์และสามารถเปิดการทำเหมืองได้ และไม่อยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น 1 หรือแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์จำนวน 263 แห่ง ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไปแล้วเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 ให้ดำเนินการเพื่อขออนุญาตประทานบัตรตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 และบทบัญญัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบและอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีอีก

(2) พื้นที่ที่กรมทรัพยากรธรณีมีความจำเป็นต้องสำรวจติดตามผลชั้นรายละเอียดภาคพื้นดินต่อเนื่องจากโครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ทางอากาศ (Airborne Geophysical Survey) ซึ่ง

รัฐได้ลงทุนสำรวจไปแล้ว โดยจะเป็นการสำรวจของกรมทรัพยากรธรณี หรือผู้ที่กรมทรัพยากรธรณีมอบหมาย ให้ทำการสำรวจภายใต้การกำกับดูแลของกรมทรัพยากรธรณี หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ทำการสำรวจ

หากการสำรวจพบแหล่งแร่ที่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์และสามารถเปิดการทำเหมืองได้ ให้กรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่วมกันทุกฝ่าย และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเป็นรายๆไป

5. การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรณี

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรณี ครั้งที่ 2/2533/9 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2533 ที่ประชุมซึ่งประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการทั้งระดับกระทรวงและระดับกรม ที่เกี่ยวข้อง กับเรื่องแนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเอง กรมประมงสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ร่วมกัน พิจารณาปัญหาดังกล่าวและมีมติ ดังนี้

5.1 เห็นชอบในหลักการตามแนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ซึ่ง กรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ตกลงและให้ความเห็นชอบ ร่วมกันแล้ว

5.2 สำหรับพื้นที่ที่มีศักยภาพแร่ที่อยู่ในเขตนิคมสร้างตนเองของกรมประมงสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นั้น ขอให้ กรมประมงสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย และ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณา อนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้การส่งเสริมและอนุญาต ทั้งที่ดำเนินการอยู่ใน ปัจจุบันและที่ขออนุญาตใหม่

5.3 ให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเรื่องดังกล่าวไปนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

(1) แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ซึ่งกรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ตกลงและเห็นชอบร่วมกันแล้ว และคณะกรรมการ นโยบายทรัพยากรธรณีมีมติเห็นชอบแล้ว

(2) แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเองของ กรมประมงสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

6. ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นควรกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญห
เพื่อทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ดังนี้

ก. แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งกรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้
และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ตกลงและให้ความเห็นชอบร่วมกันแล้ว ดังนี้

6.1 ให้กันพื้นที่ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนในการพัฒนาทรัพยากรธรณีตามนโยบายของ
รัฐบาลและข้อผูกพันที่รัฐมีต่อภาคเอกชน ออกจากพื้นที่ป่าอนุรักษ์ซึ่งกรมป่าไม้จะดำเนินการจำแนกเพิ่มเติม
อีก 44 ล้านไร่ (พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม) ดังนี้

(1) พื้นที่แหล่งหินปูนซึ่งใช้เป็นวัตถุดิบเพื่อการผลิตของอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์
ซึ่งรัฐได้ให้การส่งเสริมและอนุญาตให้มีการลงทุนขยายและจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมผลิตปูนซีเมนต์ และ
รวมทั้งพื้นที่แหล่งหินอ่อน หินประดับ ซึ่งภาคเอกชนได้จัดตั้งโรงงานหรือรับบัตรส่งเสริมการลงทุนจาก
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไปแล้ว ทั้งที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและที่จะอนุญาตใหม่

ในกรณีพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาจำแนกชั้นคุณภาพ
ลุ่มน้ำ เมื่อผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นประการใดแล้ว ให้กรมทรัพยากรธรณีแจ้งให้คณะผู้วิจัยการ
กำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ คือ คณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ทราบถึงนโยบายและข้อตัดสินใจของ
รัฐบาลในเรื่องนี้เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำต่อไป

ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและคณะผู้วิจัยการ
กำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ รับข้อสังเกตของกรมทรัพยากรธรณีในเรื่องการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำในพื้นที่ที่เป็น
แหล่งหินปูน ซึ่งโดยธรรมชาติมีลักษณะภูมิประเทศที่มีความลาดชันสูง โดยให้ความสำคัญในการพิจารณา
เกี่ยวกับพื้นที่แหล่งหินปูนเป็นพิเศษด้วย

(2) คำขอประทานบัตร และประทานบัตร

6.2 ให้เข้าทำการสำรวจแหล่งแร่และทำเหมืองแร่ได้ในพื้นที่คาบเกี่ยวหรือทับซ้อน
กับพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (44 ล้านไร่) ดังนี้

(1) พื้นที่คำขออาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ อาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่
อาชญาบัตรพิเศษ พื้นที่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดเป็นเขตสำหรับดำเนินการสำรวจ การทดลอง
การศึกษา หรือการวิจัยเกี่ยวกับแร่ตามมาตรา 6 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 เช่น แร่ถ่านหิน

/เหลือ

เหล็ก เหล็กหิน ยูเรเนียม ตะกั่ว สังกะสี ทองแดง ทองคำ โบแทช พื้นที่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศกำหนดเป็นพื้นที่เพื่อการพัฒนาแร่เศรษฐกิจเป็นโครงการใหญ่ เช่น แร่ทองคำ โบแทช ถ่านหิน ทองแดง ตะกั่ว สังกะสี

หากการสำรวจพบว่ามีแหล่งแร่ที่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์และสามารถเปิดการทำเหมืองได้ และไม่อยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น 1 หรือแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์จำนวน 263 แห่ง ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไปแล้วเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 ให้ดำเนินการเพื่อขออนุญาตประทานบัตรตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 และบทบัญญัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบและอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีอีก

(2) พื้นที่ที่กรมทรัพยากรธรณีมีความจำเป็นต้องสำรวจติดตามผลชั้นรายละเอียดภาคพื้นดินต่อเนื่องจากโครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ทางอากาศ (Airborne Geophysical Survey) ซึ่งรัฐได้ลงทุนสำรวจไปแล้ว โดยจะเป็นการสำรวจของกรมทรัพยากรธรณี หรือผู้ที่กรมทรัพยากรธรณีมอบหมายให้ทำการสำรวจภายใต้การกำกับดูแลของกรมทรัพยากรธรณี หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ทำการสำรวจ

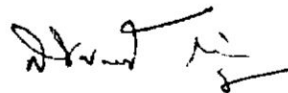
หากการสำรวจพบแหล่งแร่ที่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์และสามารถเปิดการทำเหมืองได้ ให้กรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ และสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่วมกันทุกฝ่าย และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเป็นรายๆ ไป

ข. แนวทางการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่เขตนิคมสร้างตนเอง กรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย และ เขตนิคมสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ผู้ประกอบการเข้าทำประโยชน์ได้ในกรณีที่มีแหล่งแร่ในเชิงพาณิชย์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม ในข้อ 6 และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสิปปนนท์ เกตุทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมทรัพยากรธรณี

กองวิชาการและวางแผน

โทร. 246-4311