

ด่วนมาก

ที่ กค 0511/ 63804



รับที่ ๐๗๔๙
วันที่ 22 พ.ย. 2534
วันที่ 175

ที่รับที่ 84
วันที่ 22 พ.ย. 2534
วันที่ 9/34

กระทรวงการคลัง

ณพระรามที่ 6 กค. 10400

18/23

(9) พฤศจิกายน 2534

เรื่อง แผนแม่บทการย้ายและพัฒนาที่ดินโรงงานยาสูบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งส่งมาด้วย แผนแม่บทการย้ายและพัฒนาที่ดินโรงงานยาสูบ

ตามคำขอของ นายกรัฐมนตรี ที่จะให้โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

ย้ายออกนอกกรุงเทพมหานคร และพัฒนาที่ดินของโรงงานยาสูบ ให้เป็นส่วนสาธารณะสำหรับการพักผ่อน เป็นสวนสุขภาพและการออกกำลังกายของประชาชน รวมทั้งเป็นแหล่งการท่องเที่ยวที่อนุรักษ์ธรรมชาติและมีความสวยงามแห่งหนึ่งของประเทศไทยนั้น โรงงานยาสูบ ได้จัดทำแผนแม่บทการย้ายและพัฒนาที่ดินที่ โรงงานยาสูบ เพื่อเสนอนโยบายดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว สรุปสาระสำคัญของแผนได้ดังนี้

1. เนื่องจากที่ดินสำนักงานใหญ่ของโรงงานยาสูบ ในปัจจุบัน ซึ่งตั้งอยู่ในบริเวณ ศาลากลางเดิม กรุงเทพฯ บนเนื้อที่ 640 ไร่ ในปัจจุบันที่ดินได้ขอขยับได้เปลี่ยนแปลงเป็นเขตชุมชนเมือง และโดยเฉพาะโรงงานยาสูบ ได้ให้กระทรวงการคลังใช้ประโยชน์ในที่ดินประมาณ 47 ไร่ เป็นที่ ก่อสร้างศูนย์การประมงแห่งชาติไว้ เพื่อใช้ในการประกอบกิจกรรมระดับชาติของภาคีรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน และเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะลดปัญหาการจราจรคับคั่ง ลดมลภาวะของกรุงเทพฯ รวมทั้งพัฒนาสภาพแวดล้อมในบริเวณที่ดินดังกล่าวให้สวยงาม โรงงานยาสูบ เห็นสมควรที่จะสนับสนุนนโยบายและแนวความคิดดังกล่าว

2. อย่างไรก็ตาม การย้ายและพัฒนาที่ดินโรงงานยาสูบ นั้น โรงงานยาสูบ ได้ ตระหนักถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ โดยเฉพาะการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมยาสูบของประเทศ ซึ่งดำเนิน กิจกรรมมาถึง 53 ปี และมีความเจริญก้าวหน้ามาตามลำดับ สามารถนำเงินรายได้มาพัฒนาในด้าน เศรษฐกิจและสังคมของประเทศได้อย่างมาก และเป็นการสร้างงาน สร้างรายได้เป็นจำนวนมาก

/เห็นแก่ ...

ให้แก่ชาวไร่ยาสูบ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่า 5 แสนคน ให้มีเศรษฐกิจของครอบครัวที่มั่นคงตลอดไป
จึงได้กำหนดข้อจำกัดในการวางแผนไว้ดังนี้

2.1 โรงงานยาสูบฯ ยังเป็นหน้าที่รับผิดชอบภารกิจในการเป็นรัฐวิสาหกิจที่ต้อง
หารายได้นำส่งรัฐต่อไป

2.2 สามารถผลิตบุหรี่สนองความต้องการของผู้บริโภคภายในประเทศ และ
ส่งไปขายตลาดต่างประเทศเพื่อรักษาดุลการค้า โดยต้องขอรับการสนับสนุนในการจัดหาเครื่องจักร
มาทดแทนอย่างเพียงพอ

2.3 โรงงานยาสูบฯ ยังเป็นรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบผูกขาดการผลิตและจำหน่าย
บุหรี่ของประเทศ ตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 ตลอดไป

2.4 การย้ายและพัฒนาพื้นที่โรงงานยาสูบฯ ต้องไม่กระทบกระเทือนต่อการผลิต
บุหรี่และสภาพการจ้างของพนักงานยาสูบในปัจจุบัน

3. ขั้นตอนการดำเนินงาน

3.1 ขั้นตอนแรก การปรับแผนงานในปิงประมาณ 2534 และ 2535 ให้
สอดคล้องกับแผนแม่บท และการวางแผนโครงการสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่ 6 ที่จังหวัดเชียงใหม่
รวมทั้งการอนุมัติแผนและโครงการ และการดำเนินการจ้างเหมาก่อสร้าง (เริ่มปีงบประมาณ 2535)

3.2 ขั้นที่ 2 การสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่ 6 ส่วนที่ 1 มีกำลังผลิตปกติ
วันละ 100 ล้านวน ทำงานเป็น 2 มัด ๗ ละ 50 ล้านวนต่อวัน การเปิดและย้ายโรงงานผลิต
ยาสูบที่ 1 และที่ 3 ตามลำดับ กำหนดระยะเวลา 3 ปี (ปีงบประมาณ 2535-2537)

3.3 ขั้นที่ 3 การสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่ 6 ส่วนที่ 2 มีกำลังผลิตปกติวันละ
100 ล้านวน ทำงานเป็น 2 มัด ๗ ละ 50 ล้านวนต่อวัน รวมกำลังผลิตโรงงานยาสูบที่ 6
200 ล้านวนต่อวัน รวมทั้งส่วนสนับสนุนการผลิตที่จำเป็นบางส่วน การเปิดและย้ายโรงงานยาสูบที่ 5
และที่ 4 ตามลำดับ กำหนดระยะเวลา 3 ปี (ปีงบประมาณ 2536-2538) และวางแผนการสร้าง
โรงงานผลิตยาสูบที่ 7 ที่จังหวัดเพชรบูรณ์ เพิ่มเพิ่มความต้องการของตลาด โดยให้กำลัง
ผลิตปกติวันละ 100 ล้านวน ทำงานเป็น 2 มัด ๗ ละ 50 ล้านวนต่อวัน

/ 3.4...

3.4 ขั้นที่ 4 การก่อสร้างและย้ายส่วนสนับสนุนการผลิต ได้แก่ ฝ่ายโยธา ฝ่ายวิจัยและพัฒนา ย้ายบางส่วนของฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา ฝ่ายสนับสนุน ฝ่ายตลาด และฝ่ายบัญชี และการเงิน รวมทั้งการจัดองค์การของโรงงานยาสูบฯ ส่วนที่เหลือ ได้แก่ สำนักผู้อำนวยการ ฝ่ายนโยบายและแผน ฝ่ายจัดหาและรักษาวัสดุ ฝ่ายบัญชีและการเงิน ฝ่ายตลาด ฝ่ายกลาง และฝ่ายการพนักงานกำหนดระยะเวลาดำเนินการ 4 ปี เริ่มดำเนินการปีงบประมาณ 2537-2540

3.5 ขั้นที่ 5 การพัฒนาพื้นที่ของโรงงานยาสูบฯ ในพื้นที่ขุขันธ์ ได้แก่ บริเวณพื้นที่โรงงานยาสูบฯ ทั้ง 3 โรงงาน อาคารของส่วนสนับสนุนการผลิต คลังเก็บใบยา และคลังเก็บสิ่งอุปโภคการผลิต การพัฒนาพื้นที่ให้เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพและการออกกำลังกาย จะกระทำไปพร้อม ๆ กับการดำเนินการในขั้นที่ 1 คือ การพัฒนาพื้นที่บริเวณรอบปิงยาสูบ ให้เป็นทางเดินออกกำลังกาย การปลูกต้นไม้ การจัดทำสวนหย่อม ไม้ดอกไม้ประดับ สนามเด็กเล่น รวมทั้งการคิดแปลงอาคารต่าง ๆ เพื่อให้เป็นอาคารศูนย์การกีฬานันทนาการ ซึ่งจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ 2535 เป็นต้นไป จนถึงปีงบประมาณ 2540

4. แผนการดำเนินการ

4.1 แผนโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่ 6 ที่จังหวัดเชียงใหม่ จะดำเนินการในพื้นที่ของโรงงานยาสูบฯ ที่ตำบลแม่ใจ พื้นที่ 304 ไร่เศษ โดยจ้างเหมาบริษัทเอกชน ดำเนินการในการวางแผนและการก่อสร้าง การดำเนินการติดตั้งเครื่องจักร โดยใช้งบประมาณของโรงงานยาสูบฯ และผ่อนชำระระยะยาวประมาณ 6 ปี

4.2 การพัฒนาพื้นที่ของโรงงานยาสูบฯ จะร่วมวางแผนระหว่างโรงงานยาสูบฯ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร การดำเนินการโรงงานยาสูบฯ จะสนับสนุนงบประมาณและบุคลากรรวมทั้งการดูแลรักษา ซึ่งจะกำหนดเป็นแผนงานโดยละเอียดต่อไป

4.3 ในระหว่างดำเนินการตามแผนแม่บทนี้ เพื่อให้รักษาสภาพการผลิตและไม่กระทบกระเทือนต่อการประกอบอุตสาหกรรมของยาสูบของประเทศให้โรงงานยาสูบฯ ดำเนินการดังต่อไปนี้

/4.3.1 ระวัง ...

4.3.1 ระวังการก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ยังไม่มีผลผูกพันทางสัญญาทั้งหมด ส่วนที่ได้มีผลผูกพันทางสัญญาแล้ว ได้แก่ กองการพยาบาลโรงงานผลิตยาสูบที่ 4 อาคารส่วนซ่อมบำรุงรักษา อาคารที่ทำการของโรงงานผลิตยาสูบที่ 3 ถนนและท่อระบายน้ำระหว่างคลังเก็บอุปกรณ์การผลิต จะดำเนินการต่อไปให้แล้วเสร็จ มิฉะนั้นจะต้องขอใช้เงินแก่บริษัทผู้รับเหมาเป็นจำนวนมาก

4.3.2 ค่าเงินการก่อสร้างโรงพยาบาลยาสูบต่อไป โดยขอย้ายพื้นที่สร้างโรงพยาบาลจากบริเวณที่ดินที่เดิมไปยังบริเวณสนามฟุตบอล ซึ่งอยู่ทางด้านทิศตะวันตกของอาคารสำนักงานใหญ่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจของพนักงาน โดยจะใช้ที่ดินที่เดิมเป็นสถานที่จอดรถของศูนย์การประมงแห่งชาติวิจิตรมงคลศิริของ ทพพร นายกรัฐมนตรี

5. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า การย้ายโรงงานยาสูบฯ ไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และพัฒนาที่ดินที่โรงงานยาสูบฯ ให้เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และการออกก้างกาย ความเหมาะสมกับการย้ายและพัฒนาที่ดินที่โรงงานยาสูบฯ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการรักษาสภาพแวดล้อม และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539) จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการย้ายโรงงานยาสูบฯ ทั้งหมดไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และพัฒนาที่ดินที่เดิมของโรงงานยาสูบฯ โดย

5.1 ให้โรงงานยาสูบฯ ศึกษาจัดทำรายละเอียดของแผนแม่บทการย้ายโรงงานยาสูบฯ ทั้งหมดไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และพัฒนาที่ดินที่เดิมของโรงงานยาสูบฯ โดยแผนการย้ายโรงงานยาสูบฯ ทั้งหมดควรพิจารณาถึง

- การเลือกสถานที่ในการก่อสร้างโรงงานแห่งใหม่ ควรพิจารณาสถานที่อื่น ๆ ที่มีความเหมาะสมด้วยโดยคำนึงถึงปัจจัยพื้นฐานด้านการขนส่งวัตถุดิบ ปริมาณเนื้อที่ ราคาสิ่งแวดล้อมและอื่น ๆ
- แผนสนับสนุนเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยของพนักงานโรงงานยาสูบฯ ที่จะย้ายไปอยู่ในส่วนภูมิภาค

- แผนการก่อสร้างโรงพยาบาลยาสูบในบริเวณที่จะสร้างโรงงานใหม่ในส่วนภูมิภาค โดยให้เร่งรีบการก่อสร้างโรงพยาบาลยาสูบในส่วนกลางตามแผนเดิมที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เพื่อจะได้ให้บริการด้านการรักษาพยาบาลแก่พนักงานโรงงานยาสูบ ได้เต็มที่และรวดเร็ว

ทั้งนี้ ให้โรงงานยาสูบ จัดทำรายละเอียดแผนการเงิน และการลงทุน เป็นรายปีเสนอกระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาตามขั้นตอนปกติต่อไป

5.2 สำหรับการพัฒนาดินที่ของโรงงานยาสูบ ให้เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพและการออกกำลังกาย ให้โรงงานยาสูบ ร่วมกับสำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร ดำเนินการวางแผนในรายละเอียดต่อไป

5.3 การดำเนินการจัดหาเครื่องจักรใหม่ เพื่อทดแทนเครื่องจักรเก่าตามแผนงาน ปีงบประมาณ 2535 เห็นสมควรให้ดำเนินการได้ตามความจำเป็น เพื่อรักษาประสิทธิภาพให้เพียงพอกับความต้องการของตลาดในปัจจุบัน

5.4 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้พิจารณาในรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้ ตามความจำเป็นและตามขั้นตอนปกติ

5.4.1 การขอระงับการนำส่งรายได้แผ่นดินเป็นการชั่วคราวในจำนวนเท่าที่จำเป็น เพื่อการลงทุนเนื่องจากกระทรวงการคลังต้องพิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยอาศัยข้อมูลจากแผนการเงินและการลงทุนของโรงงานยาสูบ ที่ปรับปรุงใหม่ตามแผนแม่บทข้างต้น

5.4.2 การขอเป็นรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบผูกขาดการผลิตและการจำหน่ายบุหรี่ของประเทศตามพระราชบัญญัติยาสูบฯ พ.ศ. 2509 ตลอดจน เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับนโยบายในการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการพัฒนาธุรกิจ ซึ่งคณะรัฐมนตรีความหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ นร. 0202/ว.(ด)16284 ลงวันที่ 13 กันยายน 2534 ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาในรายละเอียดต่อไปนี้

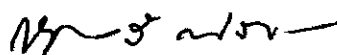
/จึงเรียน...

23/23

-6-

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เท่งสุโก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองรัฐวิสาหกิจ

โทร. 2739576-7

โทรสาร. 2739578