

40/11/2 กษ. 3

1/5

ที่ นร 0205/4080

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

๗ มีนาคม 2534

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟ 2533

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ 0906/930 ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2534

ตามที่ได้รายงานผลการดำเนินงานตามโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟ 2533
ไปเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ นั้น

รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ คนที่ 3 ผู้ใช้อำนาจหน้าที่
ของคณะรัฐมนตรี ตามประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 30 ลงวันที่ 26
กุมภาพันธ์ 2534 มีคำสั่งเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2534 รับทราบ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองประมวลและติดตามผลมติคณะรัฐมนตรี

โทร. 280144

ผอ.....
ผช.ผอ.....
พ.น.ผ.....
พ.น.จ.....
จนท.....
จนท.พ.ร.ว./น.....

+ กพ. 3.60/



1402 กพ.3
วันที่ 13.11.2533

ที่ พณ 0906/ 930

กระทรวงพาณิชย์
4 ถนนสนามไชย ๔/5
เขตพระนคร กรุงเทพฯ 10200

13 กุมภาพันธ์ 2534

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของโครงการต่าง ๆ ที่องค์การคลังสินค้าได้รับมอบหมายจากรัฐบาล
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลการดำเนินงานของโครงการตามนโยบายรัฐบาล รวม 5 โครงการ
2. งบดุล และงบกำไรขาดทุน ณ 30 กันยายน 2533 จำนวน 5 โครงการ
ตามที่กระทรวงพาณิชย์ โดยองค์การคลังสินค้าได้รับมอบหมายจากรัฐบาล

ให้ดำเนินการแทรกแซงและรักษาระดับราคาสินค้าทางการเกษตร ในปีงบประมาณ 2532-2533
โดยให้ อคส. ยืมเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด
มาใช้ในการดำเนินการรับซื้อ หากเกิดผลขาดทุนจากการดำเนินงาน ให้สำนักงานประมาณ
พิจารณาจัดสรรงบประมาณชดเชยให้

กระทรวงพาณิชย์ จึงใคร่ขอสรุปผลการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ จำนวน
5 โครงการ ซึ่งอยู่ในระหว่างการตรวจสอบของ สตง. มาเพื่อทราบ พร้อมทั้งขอให้สำนักงานประมาณ
พิจารณากันเงินไว้เพื่อชดเชยผลขาดทุนจากการดำเนินงานดังกล่าว และเมื่อสำนักงานตรวจเงิน
แผ่นดินตรวจรับรองแล้ว จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จักขอบพระคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นาย อ. อ. อ.)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

องค์การคลังสินค้า

กองการบัญชี

โทร. 2228821 ต่อ 257

1. ความเป็นมา

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 มกราคม 2533 แจ้งตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร.0202/11 ลงวันที่ 2 มกราคม 2533 เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) ดำเนินการแทรกแซงตลาดรับซื้อและระบายเมล็ดกาแฟดิบเพื่อยกระดับราคาให้สูงขึ้น ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรสามารถขายเมล็ดกาแฟได้ในราคาคุ้มทุน ประมาณกิโลกรัมละ 26.00 บาท ส่งมอบถึงตลาดกรุงเทพมหานคร โดยให้องค์การคลังสินค้ากู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด ในวงเงินหมุนเวียน 800 ล้านบาท ระยะเวลาการกู้แต่ละครั้งไม่เกิน 12 เดือน สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการซื้อขาย เช่น ค่าดอกเบี้ย ค่าเก็บรักษาและผลการขาดทุนจากการดำเนินการให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินชดเชยตามความเป็นจริง เมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบและรับรองแล้ว (เอกสารแนบ)

2. การดำเนินการรับซื้อ

กระทรวงพาณิชย์ได้มีคำสั่งที่ 2/2533 ลงวันที่ 3 มกราคม 2533 แต่งตั้งกรรมการพิจารณาซื้อประจำจังหวัด ที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน พาณิชย์จังหวัด เกษตรจังหวัด สหกรณ์จังหวัด เป็นกรรมการ หัวหน้าหน่วยรับซื้อเป็นกรรมการและเลขานุการ ให้มีอำนาจและหน้าที่ในการแต่งตั้งกรรมการพิจารณาซื้อเมล็ดกาแฟในอำเภอพื้นที่ที่ตั้งหน่วยรับซื้อ กำหนดหลักเกณฑ์และจัดสรรวงเงินที่จะรับซื้อเมล็ดกาแฟในแต่ละอำเภอจัดสรรให้เกษตรกรแต่ละราย ตลอดจนควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติงานของกรรมการรับซื้อเมล็ดกาแฟ

องค์การคลังสินค้า ได้ตั้งหน่วยรับซื้อเมล็ดกาแฟในแหล่งผลิตของจังหวัดต่างๆ ที่มีพื้นที่การผลิตและมีผลผลิตมาก จำนวน 23 จุด มีจังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช กระบี่ พังงาและระนอง ส่วนจังหวัดที่มีผลผลิตน้อย เช่น จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ นครราชสีมา จันทบุรี ให้นำมาขายที่หน่วยรับซื้อในเขตกรุงเทพฯ และสมุทรปราการ เช่นเดียวกันก็เปิดโอกาสให้จังหวัดที่มีผลผลิตมากสามารถนำเมล็ดกาแฟมาขายที่กรุงเทพฯ และสมุทรปราการได้ โดยเปิดรับซื้อใน กทม. และสมุทรปราการ 6 จุด

ราคาที่รับซื้อ องค์การคลังสินค้านำมาซื้อตามราคาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด คือรับซื้อที่กรุงเทพฯ และสมุทรปราการ กิโลกรัมละ 26.00 บาท ราคา ณ จุดรับซื้อที่องค์การคลังสินค้าตั้งหน่วยรับซื้อในต่างจังหวัด จะเป็นราคา ณ กรุงเทพมหานครหักด้วยอัตราค่าขนส่ง (ใช้อัตราค่าขนส่ง ร.ส.พ.หัก)

การดำเนินการรับซื้อเมล็ดกาแฟเริ่มเปิดทำการรับซื้อ ตั้งแต่วันที่ 16 มกราคม 2533

จนถึงวันที่ 5 เมษายน 2533 รับซื้อได้จำนวนทั้งสิ้น 55,767 เมตริกตัน มูลค่าซื้อ 1,437 ล้านบาท

3. การจำหน่าย

ในการดำเนินการจำหน่ายเมล็ดกาแฟที่องค์การคลังสินค้ารับซื้อจากเกษตรกรนี้มีหลักการที่ ๗๗๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้ให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2533 ซึ่งสรุปได้ดังนี้ (เอกสารแนบ)

1. ขายตรงให้กับผู้ซื้อในต่างประเทศ/หรือขายให้แก่ผู้ส่งออกในประเทศเพื่อส่งออกไปสู่ลูกค้าของตนในต่างประเทศ /หรือประมวลขายในประเทศเป็นครั้งคราว
2. ในการขายตรงให้กับผู้ซื้อในต่างประเทศ ควรกำหนดหลักเกณฑ์เป็นแนวทางไว้ดังนี้
 - 2.1 ในวันที่ตกลงขาย ราคาที่จะขายต้องไม่ต่ำกว่าราคาประกาศซื้อ/ขาย ในตลาดโลก (นิวยอร์ก หรือ/และลอนดอน) โดยต้องได้รับความเห็นชอบจาก ๗๗๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย
 - 2.2 ราคาตลาดโลกที่จะมีการเจรจาขายในช่วงนี้ จะต้องอยู่ในระดับที่ไม่ต่ำกว่า 50.90 เซนต์/ปอนด์ หรือ 1,122.44 เหรียญสหรัฐ/เมตริกตัน หรือ 28.72 บาท/กิโลกรัม ที่ตลาดนิวยอร์ก หรือราคาล่วงหน้าที่ตลาดลอนดอน ต้องไม่ต่ำกว่า 615 ปอนด์สเตอร์ลิง/เมตริกตัน หรือ 26.44 บาท/กิโลกรัม

และเนื่องจากขณะนั้นราคาซื้อขายเมล็ดกาแฟในตลาดโลกลดต่ำลงมาตลอด และมีแนวโน้มจะลดลงเรื่อยๆ เป็นผลให้ราคาตลาดโลกทั้งที่นิวยอร์กและลอนดอนต่ำกว่าราคาขั้นต่ำที่กำหนดไว้เป็นหลักเกณฑ์ในการขายกาแฟขององค์การคลังสินค้า ตามข้อ 2.2 ดังกล่าวข้างต้น กระทรวงพาณิชย์จึงมีคำสั่งที่ ก 79/2533 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2533 แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาจำหน่ายเมล็ดกาแฟที่องค์การคลังสินค้ารับซื้อไว้ไปต่างประเทศ โดยคณะกรรมการมีหน้าที่พิจารณาหนดราคาจำหน่ายเมล็ดกาแฟที่องค์การคลังสินค้าแทรกแซงราคาซื้อไว้ไปต่างประเทศให้เป็นไปตามภาวะตลาดโลก ซึ่งประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้. (เอกสารแนบ)

1. ร้อยโทสมศักดิ์ ยมะสมิต ผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์ ประธานกรรมการ
2. ผู้แทนกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ กรรมการ
3. ผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศ กรรมการ
4. ผู้แทนกรมทะเบียนการค้า กรรมการ
5. ผู้อำนวยการองค์การคลังสินค้า กรรมการและเลขานุการ

ผลของการดำเนินการปรากฏว่า องค์การคลังสินค้าได้จำหน่ายเมล็ดกาแฟทั้งหมดให้แก่ผู้ซื้อในต่างประเทศโดยตรง และผู้ส่งออกในประเทศเพื่อส่งออกไปสู่ลูกค้าของตนในต่างประเทศ

ตามราคาที่เหมาะสมกรรมการกำหนดราคาดังกล่าวข้างต้นพิจารณาจาก และ หน่วยงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบแล้วเป็นจำนวนทั้งสิ้น 55,769.72 ตัน ซึ่งมีราคาจำหน่ายตั้งแต่ตันละ 805-830 เหรียญสหรัฐ

4. ผลการดำเนินงาน ณ.วันที่ 30 กันยายน 2533 องค์การคลังสินค้าได้รับซื้อเมล็ดกาแฟจำนวน 55,767,735.001 กิโลกรัม เป็นเงิน 1,437.059 ล้านบาท มีรายได้จากการขายและอื่น ๆ 1,167.385 ล้านบาท มีค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน 306.817 ล้านบาท ดอกเบี้ย 53.548 ล้านบาท มีผลขาดทุนจากการดำเนินงาน 630.039 ล้านบาท (เอกสารแนบ)

5. ผลกระทบต่อราคา ราคาเมล็ดกาแฟที่เกษตรกรขายได้ในช่วงที่เกษตรกรร้องเรียนให้ทางราชการเข้าไปช่วยเหลือ กิโลกรัมละประมาณ 23.- บาท และ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้องค์การคลังสินค้ารับซื้อกิโลกรัมละ 26.- บาท ณ.ตลาดกรุงเทพฯ ซึ่งในการรับซื้อในพื้นที่แหล่งผลิต องค์การคลังสินค้ารับซื้อในราคาที่หักด้วยอัตราค่าขนส่งของ ร.ส.พ. เกษตรกรส่วนใหญ่ที่มีเมล็ดกาแฟได้คุณภาพตามประกาศขององค์การคลังสินค้า จะนำเมล็ดกาแฟมาขายให้ทางราชการทั้งหมด ดังนั้น ราคาซื้อขายในตลาดจะมีแต่เมล็ดกาแฟที่คุณภาพต่ำกว่าที่องค์การคลังสินค้าจะรับซื้อกิโลกรัมละประมาณ 19-20.- บาท

6. โครงการมีภาระหนี้เงินกู้ ธนาคารกรุงไทย จำกัด ณ.วันที่ 30 กันยายน 2533 จำนวน 622.562 ล้านบาท เป็นเงินกู้โดยออกตั๋วสัญญาใช้เงิน ดอกเบี้ยในอัตรา Prime Rate ต่อปีโดยชำระดอกเบี้ยทุกสิ้นเดือน หากผิดนัดชำระหนี้ (เงินต้นและ/หรือดอกเบี้ย) จะคิดดอกเบี้ยและ/หรือเบี้ยปรับในอัตรา Prime Rate + 0.5 ตั้งแต่วันที่ผิดนัดจนถึงวันที่ชำระหนี้เสร็จสิ้น

7. สาเหตุการขาดทุนของโครงการ

- เงินที่ใช้ดำเนินการเป็นเงินกู้จากธนาคารกรุงไทย ซึ่งต้องเสียดอกเบี้ย
- ราคาที่กำหนดให้ซื้อสูงกว่าราคาตลาดมาก
- การจำหน่ายเป็นไปตามราคาตลาด โดยเฉพาะตลาดต่างประเทศ ซึ่งราคาต่ำกว่าราคารับซื้อ

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX