

ความเห็นที่สด

ที่ นร 0202/ 175/จ

1/12

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

10 ตุลาคม 2534

เรื่อง การดำเนินการโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก ถูกการณลทปี 2533/2534

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ความที่สุด ที่ พณ 0406/4708 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2534
2. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ความที่สุด ที่ พณ 0406/6354 ลงวันที่ 20 กันยายน 2534

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ความที่สุด ที่ นร 0414/34213
ลงวันที่ 12 กันยายน 2534

ตามที่ได้นำเสนอเรื่อง การดำเนินการโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก
ถูกการณลทปี 2533/2534 ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

สำนักงบประมาณได้นำเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วมีมติว่า

1. เห็นควรอนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) จ่ายดอกเบี้ยให้แก่
ผู้ส่งออกที่ได้รับเงินชดเชยการส่งออกกาแฟสูงกว่าที่กำหนดในสัญญาในอัตราร้อยละ 7.5 ต่อปี
โดยให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาขยายระยะเวลาที่กำหนดในสัญญาให้มากกว่า 7 วัน โดยให้พิจารณา
ให้เป็นไปได้และเหมาะสมด้วย

2. เงินค่าปรับ จำนวน 680,948 บาท นั้น เห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การ
คลังสินค้า) นำไปใช้จ่ายเงินเป็นค่าดอกเบี้ยได้ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และเห็นควรอนุมัติ
ในหลักการให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณสมทบในส่วนที่ยังขาดอยู่ในกองคลังสินค้าด้วย

3. สำหรับเงินที่ต้องจ่ายชดเชยให้แก่ผู้ส่งออกภายใต้ตามสัญญาในส่วนที่ยังไม่ได้รับอนุมัติ
อีกจำนวน 98.869 ล้านบาท นั้น เห็นควรอนุมัติให้ผูกพันงบประมาณปี 2535 งบกลาง 7 ตามที่
กระทรวงพาณิชย์เสนอ

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2534 อนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกา
ฝ่ายเศรษฐกิจ

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ
สำนักงานประมาณรายจ่ายแล้ว

ที่ 17517/ ถึง กษ.
เรื่อง 10 ต.ค. 2534
รับวันที่ เวลา 17.30 น.
ผู้รับ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพหล เสงเงิณ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

10 ต.ค. 2534

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2825844

โทรสาร 2826355

ผอ. กปร.

ผอ. กปร.

ผอ. กปร.

ผอ. กปร.

ผอ. กปร.

ผอ. กปร.



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กองการประชุมคณะรัฐมนตรี โทร. 2800391 3/12
ที่..... นร 0202(คก.ศ.)/302/วันที่ 27 กันยายน 2534
เรื่อง การดำเนินการโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก ฤดูกาลผลิตปี 2533/2534

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติ (29 มกราคม 2534) อนุมัติโครงการแทรกแซงตลาดกาแฟ ฤดูกาลผลิตปี 2533/2534 โดยให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการให้องค์การคลังสินค้าและผู้ส่งออกกาแฟ รับซื้อเมล็ดกาแฟดิบ ในราคาสันติกิจโลกรั่มละ 28 บาท และชนิดรองกิโลกรั่มละ 24 บาท ส่งมอบถึง ตลาดกรุงเทพ ฯ เพื่อส่งออกไปยังนอกราชอาณาจักร ในกรณีที่มีผลขาดทุนจากการรับซื้อและส่งออกกาแฟ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณชดเชยให้ตามความเป็นจริง ในวงเงินประมาณ 310 ล้านบาท

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติ (12 กุมภาพันธ์ 2534) อนุมัติให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงิน งบประมาณเพื่อจ่ายชดเชยผู้ส่งออกกาแฟ ในอัตราเหมาจ่ายกิโลกรั่มละ 7.20 บาท ตามจำนวนที่ได้ ส่งออกจริง ในวงเงินไม่เกิน 310 ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์จะ ได้ขอความเห็นตกลงในรายละเอียด กับสำนักงานงบประมาณต่อไป

2. ข้อเสนอ

2.1 กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า ได้กำหนดโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก ฤดูกาลผลิตปี 2533/34 โดยให้ผู้ส่งออกกาแฟเข้าร่วมโครงการ ฯ กับองค์การคลังสินค้า และกำหนดให้ผู้ส่งออกกาแฟเป็นปริมาณ ราคา และงวดเวลาที่กำหนด 4 งวด ตั้งแต่กุมภาพันธ์ - พฤษภาคม 2534 ซึ่งได้สิ้นสุดระยะเวลาการรับซื้อแล้ว และผู้ส่งออกกาแฟได้ทั้งสิ้น 34,482.506 ตัน แต่เป็นส่วนที่ขอรับเงินชดเชยได้ตามโครงการ ฯ 34,160.126 ตัน คิดเป็นเงินที่จะต้องจ่ายชดเชย 245.95 ล้านบาท สาเหตุที่ผู้ส่งออกกาแฟได้ต่ำกว่าเป้าหมายเพราะผลผลิตกาแฟต่ำกว่าที่ได้ ประเมินการไว้ มีผู้ส่งออกเมล็ดกาแฟไม่ครบ และจ่ายเงินค่าปรับต่อองค์การคลังสินค้า เป็นเงิน 680,948 บาท

/2.2 ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง การดำเนินการ โครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก ฤดูกาลผลิตปี 2533/2534

- 2 -

2.2 ในช่วงพฤษภาคม - มิถุนายน 2534 ราคาเมล็ดกาแฟสดโลกตกต่ำลง เมื่อคิดรวมเงินค่าชดเชยการส่งออกก็โลกรัมละ 7.20 บาท แล้ว ผู้ส่งออกก็ยังขาดทุนอยู่อีกก็โลกรัมละ 4.00 - 5.00 บาท และสำนักงานประมาณได้อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) เบิกจ่ายเงินแล้ว 137.794 ล้านบาท แต่ไม่สามารถจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้ส่งออกได้ตามสัญญา ผู้ส่งออกจึงต้องรับภาระเรื่องดอกเบี้ยและประสบกับการขาดทุนยิ่งขึ้น

2.3 สำหรับดอกเบี้ยที่เกิดจากการจ่ายเงินชดเชยการส่งออกแล้วซ้ำประมาณ 1,102,600 บาท คำนวณดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี แยกได้ดังนี้

2.3.1 สำหรับบางเงินที่สำนักงานประมาณได้อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์เบิกจ่ายแล้ว 137.794 ล้านบาท คำนวณเป็นดอกเบี้ยประมาณ 591,400 บาท

2.3.2 สำหรับบางเงินที่สำนักงานประมาณยังมิได้อนุมัติให้เบิกจ่ายอีก 108.16 ล้านบาท หากมีการอนุมัติล่าช้าจะคำนวณเป็นดอกเบี้ยประมาณ 511,200 บาท

2.4 เพื่อช่วยผ่อนคลายภาระความเดือดร้อนของผู้ส่งออกดังกล่าว ตามข้อ 2.2 กระทรวงพาณิชย์จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการ ดังนี้

2.4.1 ให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) จ่ายดอกเบี้ยให้แก่ผู้ส่งออกที่ได้รับเงินชดเชยการส่งออกกาแฟล่าช้ากว่าที่กำหนดในสัญญาในอัตราร้อยละ 7.50 บาท ต่อปี

2.4.2 นำเงินค่าปริมาณ 680,948 บาท ที่องค์การคลังสินค้าได้รับจากผู้ส่งออกที่ผิดสัญญากับองค์การคลังสินค้าจ่ายเป็นค่าดอกเบี้ย สำหรับกรณีตามข้อ 2.3 โดยจะนำส่วนที่เหลือคืนเป็นรายได้แผ่นดิน แต่หากไม่พอจ่ายก็ให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินงบประมาณให้เป็นค่าดอกเบี้ยในส่วนที่ยังขาดอยู่

2.4.3 สำหรับเงินที่ต้องจ่ายชดเชยในส่วนที่ยังมิได้รับอนุมัติเบิกจ่ายอีก 108.16 ล้านบาท นั้น ถ้าสำนักงานประมาณไม่สามารถเบิกจ่ายให้กับกระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) ได้ล่วงหน้าเพื่อเตรียมจ่ายชดเชยให้แก่ผู้ส่งออกได้ตามสัญญาก็ให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า)

/สามารถ ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

5/12

ที่ วันที่

เรื่อง การดำเนินการโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก ทศการผลปี 2533/2534

- 3 -

สามารถกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์จำนวน 108.16 ล้านบาท เพื่อจ่ายชดเชยให้แก่ผู้ส่งออก โดย -
สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณ เพื่อจ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่กระทรวงพาณิชย์ (ซึ่งหากอนุมัติตามข้อ 2.4.2
ให้ก่อนก็จะไม่ต้องจ่ายค่าดอกเบี้ยแก่ผู้ส่งออก ตามข้อ 2.3.2)

2.4.4 ขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันงบประมาณปี 2535 งบกลาง จำนวน -
98,867,907 บาท ซึ่งขออนุมัติไว้ 108.16 ล้านบาท ในข้อ 2.4.3 และสำนักงานประมาณได้อนุมัติให้
เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2534 รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
ให้แล้ว จำนวน 9.291 ล้านบาท ตามข้อ 2.5.3

2.5 สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

2.5.1 เห็นควรอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอในข้อ 2.4.1

2.5.2 สำหรับในข้อ 2.4.2 เนื่องจากค่าใช้จ่ายทั้งหมดของโครงการรับซื้อ
เมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก ซึ่งปฏิบัติโดยสัญญาควรตกเป็นรายได้ของแผ่นดิน อย่างไรก็ตาม หากคณะรัฐมนตรี
เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) จ่ายดอกเบี้ยให้แก่ผู้ส่งออกกรณีที่ได้รับเงินชดเชย
ช้ากว่ากำหนดในสัญญา เงินค่าปรับจำนวน 680,948 บาท ดังกล่าว ก็ควรนำไปใช้จ่ายเป็นค่าดอกเบี้ย
ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอได้

2.5.3 สำหรับเงินที่ต้องจ่ายชดเชยในส่วนที่ยังมิได้รับอนุมัติเบิกจ่ายอีกจำนวน
108.16 ล้านบาท สำนักงานประมาณได้อนุมัติให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2534 รายการเงิน
สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แล้วจำนวน 9.291 ล้านบาท จึงคงเหลือส่วนที่ยัง ไม่ได้รับอนุมัติ
อีกจำนวน 98.869 ล้านบาท หากกระทรวงพาณิชย์จำเป็นต้องใช้จ่ายเงินเพื่อจ่ายชดเชยผู้ส่งออกก็ให้
ขอความเห็นตกลงกับสำนักงานประมาณเป็นคราว ๆ ไป หรืออาจดำเนินการโดยให้องค์การคลังสินค้าทรง
จ่ายจากเงินรายได้ไปก่อน และขอให้สำนักงานประมาณจ่ายชดเชยคืนเป็นคราว ๆ แทนการกู้เงินจาก
ธนาคารพาณิชย์

/3. ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....

ที่.....

วันที่.....

เรื่อง การดำเนินการโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก ทศการผลิตปี 2533/2534

- 4 -

3. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 มาตรา 23 วรรค 2 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2511 บัญญัติว่า "ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับอนุมัติเงินประจํางวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้"

4. สรุปประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

ครั้งที่ 29/2534 วันพุธที่ 25 กันยายน 2534

การดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ไปดำเนินการ ดังนั้น โดยหลักการรัฐบาลควรต้องรับภาระดังกล่าว แต่การที่กระทรวงพาณิชย์จัดทำข้อตกลงกับเอกชนว่า หากจ่ายเงินชดเชยการส่งออกกาแฟล่าช้ากว่าที่กำหนด (7 วัน) ต้องจ่ายดอกเบี้ยให้แก่ผู้ส่งออกในอัตราร้อยละ 7.5 นั้น เป็นระยะเวลาที่สั้นไป กระทรวงพาณิชย์ควรพิจารณาขยายระยะเวลาดังกล่าวให้เหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้

5. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

5.1 เห็นควรอนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) จ่ายดอกเบี้ยให้แก่ผู้ส่งออกที่ได้รับเงินชดเชยการส่งออกกาแฟล่าช้ากว่าที่กำหนดในสัญญาในอัตราร้อยละ 7.5 ต่อปี โดยให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาขยายระยะเวลาที่กำหนดในสัญญาให้มากกว่า 7 วัน โดยให้พิจารณาให้เป็นไปได้และเหมาะสมด้วย

5.2 เงินค่าปรับ จำนวน 680,948 บาท นั้น เห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) นำไปใช้จ่ายเงินเป็นค่าดอกเบี้ยได้ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และเห็นควรอนุมัติในหลักการให้สำนักงานประมาตจัดสรรเงินงบประมาณสมทบในส่วนที่ยังขาดอยู่ให้แก่องค์การคลังสินค้าด้วย



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง การดำเนินการโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก ฤดูกาลผลิตปี 2533/2534

- 5 -

5.3 สำหรับเงินที่ต้องจ่ายชดเชยให้แก่ผู้ส่งออกกาแฟตามสัญญาในส่วนที่ยัง ไม่ได้รับอนุมัติ
อีกจำนวน 98.869 ล้านบาท นั้น เห็นควรอนุมัติให้ผูกพันงบประมาณปี 2535 งบกลาง ฯ ตามที่
กระทรวงพาณิชย์เสนอ

6. การดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอนายกรัฐมนตรี
พิจารณาอนุมัติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

(นายสุธี สิงห์แสน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

รองประธานคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ
ปฏิบัติหน้าที่ ประธานคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

นายสุธี สิงห์แสน

๒๓.๑.๓๔

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

นายกรัฐมนตรี

ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี คกกศ./ทศ/๑๒
เมื่อวันที่ ๑๒/๑๑/๓๔ ลงมติว่า
ทราบ (มติ ๑๑ ส.ค.๓๔)

ที่ พน 0406/ 4708



พ.ศ. 1391
23 01 24
16. 05 6

รับที่	5678	กรม. 9.
วันที่	23	ก.ค. 2534

8/12

กระทรวงพาณิชย์
4 ถนนสนามไชย
เขตพระนคร กทม. 10200

กรกฎาคม 2534

เรื่อง การดำเนินการโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก ฤดูกาลผลิตปี 2533/34

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุดที่ นร 0202/1556
ลงวันที่ 31 มกราคม 2534
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุดที่ นร 0202/2569
ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2534

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปปริมาณจัดสรรและปริมาณการรับซื้อเมล็ดกาแฟ
2. ภาพถ่ายหนังสือสมาคมผู้ส่งออกกาแฟที่ ร.05/34 ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2534

ตามที่ส่งมาด้วย 1. สรุปปริมาณจัดสรรและปริมาณการรับซื้อเมล็ดกาแฟ
2. ภาพถ่ายหนังสือสมาคมผู้ส่งออกกาแฟที่ ร.05/34 ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2534

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) และผู้ส่งออกกาแฟ รับซื้อเมล็ดกาแฟดิบในราคาชนิดดีกิโลกรัมละ 28.00 บาท และชนิดรองกิโลกรัมละ 24.00 บาทส่งมอบถึงตลาดกรุงเทพฯ เพื่อส่งออกไปยังนอกราชอาณาจักร ในกรณีที่มิผลการขาดทุนจากการรับซื้อและส่งออกเมล็ดกาแฟดังกล่าว ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือให้ผู้ส่งออกโดยเหมาจ่ายอัตรากิโลกรัมละ 7.20 บาท ตามจำนวนที่ได้ส่งออกจริง ในวงเงินไม่เกิน 310 ล้านบาท

เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออก ฤดูกาลผลิตปี 2533/34 โดยให้ผู้ส่งออกทำสัญญาเข้าร่วมโครงการฯ กับองค์การคลังสินค้า และกำหนดให้ผู้ส่งออกรับซื้อเมล็ดกาแฟเป็นปริมาณ ราคา และงวดเวลาที่กำหนด 4 งวด ตั้งแต่กุมภาพันธ์-พฤษภาคม 2534 ซึ่งได้สิ้นสุดระยะเวลาการรับซื้อแล้ว กระทรวงพาณิชย์ จึงขอเรียนดังนี้

๑/๑๒

1. ผู้ส่งออกรับซื้อเมล็ดกาแฟได้ทั้งสิ้น 34,482.506 ตัน แต่เป็นส่วนที่ขอรับเงินชดเชยได้ตามโครงการฯ 34,160.126 ตัน คิดเป็นร้อยละ 79.44 ของเป้าหมายที่กำหนดไว้ 43,000 ตัน คิดเป็นเงินที่จะต้องจ่ายชดเชย 245.95 ล้านบาท สาเหตุที่ผู้ส่งออกซื้อเมล็ดกาแฟได้ต่ำกว่าเป้าหมายเพราะผลผลิตกาแฟต่ำกว่าที่ได้ประมาณการไว้ มีผู้ส่งออกผลิตสัญญาซื้อเมล็ดกาแฟไม่ครบ และจ่ายเงินค่าปรับต่อองค์การคลังสินค้าเป็นเงิน 680,948 บาท

2. ผลการดำเนินงานโดยบังเอิญดังกล่าวก่อให้เกิดผลให้ ราคาเมล็ดกาแฟที่เกษตรกรได้รับสูงขึ้น เป็นลำดับจากปีก่อนปีละ 21.00 - 22.00 บาท ในช่วงก่อนเริ่มโครงการฯ เป็นปีก่อนปีละ 27.00-28.00 บาท อีกทั้งเกษตรกรสามารถขายเมล็ดกาแฟได้อย่างอิสระในเวลา และปริมาณที่ต้องการ โดยไม่ต้องแบ่งโควตา (เช่นที่เคยดำเนินการในปี 2533) และมีพ่อค้ารายใหม่เข้ามาแข่งขันรับซื้อเมล็ดกาแฟในตลาดท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นที่ยอมรับของเกษตรกร

3. ในช่วงพฤษภาคม - มิถุนายน 2534 ราคาเมล็ดกาแฟตลาดโลกตกต่ำเหลือตันละ 750 - 800 เหรียญสหรัฐ หรือคิดเป็นราคาส่งออก F.O.B. กิโลกรัมละ 19.00 - 20.00 บาท เทียบกับในช่วงเริ่มโครงการฯ กิโลกรัมละ 24.00 บาท คิดรวมเงินค่าชดเชยการส่งออกกิโลกรัมละ 7.20 บาทแล้ว ผู้ส่งออกก็ยังขาดทุนอยู่อีกกิโลกรัมละ 4.00 - 5.00 บาท

4. ในช่วงที่ผ่านมาสำนักงานประมาณได้อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) เบิกจ่ายเงินแล้ว 137.794 ล้านบาท แต่ไม่สามารถจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้ส่งออกได้ตามสัญญา คือภายใน 7 วันทำการ แม้แต่ที่ได้ตรวจสอบหลักฐานการส่งออกแล้ว (เอกสารแนบ 1) เนื่องจากสำนักงานประมาณไม่สามารถอนุมัติเงินให้กระทรวงพาณิชย์ได้ทันกำหนด ผู้ส่งออกจึงต้องรับภาระเรื่องดอกเบี้ยและประสบกับการขาดทุนยิ่งขึ้น

5. ดอกเบี้ยที่เกิดจากการจ่ายเงินชดเชยการส่งออกล่าช้าประมาณ 1,102,600 บาท จำนวนดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี แยกได้ดังนี้

5.1 สำหรับวงเงินที่สำนักงานประมาณได้อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์เบิกจ่ายแล้ว 137.794 ล้านบาท จำนวนเป็นดอกเบี้ยประมาณ 591,400 บาท (เอกสารแนบ 2)

5.2 สำหรับวงเงินที่สำนักงานประมาณยังมิได้อนุมัติให้เบิกจ่ายอีก 108.16 ล้านบาท หากมีการอนุมัติล่าช้าจะคำนวณเป็นดอกเบี้ยประมาณ 511,200 บาท (จำนวนวันจ่ายล่าช้าเฉลี่ย 23 วัน เช่นเดียวกับข้อ 5.1)

10/12

6. เพื่อช่วยผ่อนคลายภาระความเดือดร้อนของผู้ส่งออกดังกล่าว ตามข้อ 3 และข้อ 4
กระทรวงพาณิชย์จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการ

6.1 ให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) จ่ายดอกเบี้ยให้แก่ผู้ส่งออกที่ได้รับ
เงินอุดหนุนการส่งออกภายใต้ค่าต่ำกว่าที่กำหนดในสัญญาในอัตราร้อยละ 7.50 บาท ต่อปี

6.2 นำเงินค่ารับจำนวน 680,948 บาท ที่องค์การคลังสินค้าได้รับจากผู้ส่งออก
ที่ผิดสัญญากับองค์การคลังสินค้าจ่ายเป็นค่าดอกเบี้ย สำหรับกรณีตามข้อ 5.1 และ/หรือ ข้อ 5.2 โดย
จะนำส่วนที่เหลือคืนเป็นรายได้แผ่นดิน แต่หากไม่พอจ่ายก็ให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินงบประมาณให้
เป็นค่าดอกเบี้ยในส่วนที่ยังขาดอยู่

6.3 สำหรับเงินที่ต้องจ่ายชดเชยในส่วนที่ยังมิได้รับอนุมัติเบิกจ่ายอีก 108.16
ล้านบาทนั้น ถ้าสำนักงานประมาณไม่สามารถเบิกจ่ายให้กับกระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) ได้
ล่วงหน้าเพื่อเตรียมจ่ายชดเชยให้แก่ผู้ส่งออกได้ทันตามสัญญาก็ให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า)
สามารถกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์จำนวน 108.16 ล้านบาท เพื่อจ่ายชดเชยให้แก่ผู้ส่งออก โดยสำนัก
งบประมาณตั้งงบประมาณ เพื่อจ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่กระทรวงพาณิชย์ (ซึ่งหากอนุมัติตามข้อ 6.3 ให้
ก่อนก็จะไม่ต้องจ่ายค่าดอกเบี้ยแก่ผู้ส่งออก ตามข้อ 5.2)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเรศ ศิลานั่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองการค้าสินค้าเกษตร 2

โทร. 2222212 ต่อ 209, 277

โทรสาร. 221-6865

ด่วนที่สุด

ที่ นน 0406/ 6354



พ.ร. 2132

20 ก.ย. 34

16.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7344 กษ. 3
วันที่ 20 ก.ย. 2534 ๖๕-๓๐

11/12 ๐๐/๕๐/4

กระทรวงพาณิชย์

4 ถนนสนามไชย

เขตพระนคร กทม. 10200

20 กันยายน 2534

เรื่อง ทออบุติเป็นกึ่งที่ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2534

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0202/1556

ลงวันที่ 21 มกราคม 2534

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0202/2569

ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2534

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สัญญาโครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออกฤดูการผลิตปี 2533/34

2. สรุปปริมาณการรับซื้อและจำนวนเงินที่ต้องจ่ายชดเชยผู้ส่งออก

3. หนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ นน 0406/6702 ลงวันที่ 8

สิงหาคม 2534 และหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0414/

32810 ลงวันที่ 10 กันยายน 2534

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 29 มกราคม และ 12 กุมภาพันธ์ 2534 ให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) และผู้ส่งออกกาแฟรับซื้อเมล็ดกาแฟดิบในราคา ชนิดคิกิโลกกรัมละ 28.00 บาท และชนิดรองคิกิโลกกรัมละ 24.00 บาท ส่งมอบถึงตลาดกรุงเทพฯ เพื่อส่งออกไปยังต่างประเทศ ในกรณีที่มิได้มีการขาดทุนจากการรับซื้อและส่งออกเมล็ดกาแฟ ดังกล่าวให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณชดเชยให้ผู้ส่งออกโดยเหมาจ่าย อัตรา กิโลกรัมละ 7.20 บาท ตามจำนวนที่ได้ส่งออกจริง ในวงเงินไม่เกิน 310 ล้านบาท โดยให้ กระทรวงพาณิชย์ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณนั้น

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการตาม โครงการรับซื้อเมล็ดกาแฟเพื่อการส่งออกฤดูการผลิตปี 2533/34 แล้ว โดยให้ผู้ส่งออกทำสัญญา เข้าร่วมโครงการกับองค์การคลังสินค้า และกำหนดให้ผู้ส่งออกรับซื้อเมล็ดกาแฟเป็นปริมาณ ราคาและงวดเวลาที่กำหนด 4 งวด ตั้งแต่กุมภาพันธ์ ถึง พฤษภาคม 2534 (เอกสารแนบ 1) ดังรายละเอียด

นร. (กษ.)
20 ก.ย. 2534
๐๒๑
doney

12/12

1. ผู้ส่งออกกาแฟได้รับซื้อเมล็ดกาแฟทั้งลำ 34,160.126 ตัน คิดเป็นเงินที่จะต้องจ่ายต่อส่วนเมื่อส่งออกเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน 245,952,907 บาท (สองร้อยสี่สิบล้านห้าพันเก้าร้อยห้าสิบสองบาทเก้าร้อยเก้าสิบเก้า) (เอกสารแนบ 2)

2. กระทรวงพาณิชย์ได้ขอเบิกเงินแทรกแซงตลาดเมล็ดกาแฟจากการผลิตปี 2533/34 และสำนักงบประมาณได้ให้กระทรวงพาณิชย์ (องค์การคลังสินค้า) เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็นรวม 3 ครั้ง จำนวน 147,085,000 บาท คงเหลือที่จะต้องเบิกจ่ายในส่วนที่เหลืออีกจำนวน 98,867,907 บาท

3. เนื่องจากภาวะการค้ากาแฟในตลาดโลกซบเซา ราคาทรงตัวอยู่ในเกณฑ์ต่ำมาก ผู้ส่งออกจึงชะลอการส่งออกเมล็ดกาแฟที่ได้รับซื้อไว้ ขณะที่มีสต็อกเมล็ดกาแฟเหลืออยู่ในครอบครองของผู้ส่งออกประมาณ 10,000 ตัน ซึ่งจะต้องส่งออกและขอรับเงินชดเชยจากกระทรวงพาณิชย์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2535

1. กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือหารือสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการผูกพันงบประมาณที่เหลือนและเบิกจ่ายแก่ผู้ส่งออกกาแฟ ซึ่งสำนักงบประมาณชี้แจงขอให้เสนอขอผู้พิจารณาเพื่อโปรดเกล้าฯ แก่คณะรัฐมนตรี (เอกสารแนบ 3)

จึงขอเสนอเพื่อโปรดเกล้าฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่ผู้ผูกพันงบประมาณข้ามปีส่วนที่เหลือ งบกลางจำนวน 98,867,907 บาท (เก้าสิบล้านแปดแสนแปดพันหกหมื่นเก้าร้อยเจ็ดบาทเก้าสิบเก้า) เบิกจ่ายให้ผู้ส่งออกกาแฟตามสัญญาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอมเรศ ชิตาอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองการค้าสินค้าเกษตร 2

โทร. 221-9184

โทรสาร 221-6865