

1AD/16

1/16

ที่ นร ๐๒๐๓/๒๓๗๘๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗

กันยายน ๒๕๓๔

เรื่อง มาตราการจูงใจให้อาจารย์ซึ่งมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ปฏิบัติงานในสถาน
อุดมศึกษาของรัฐ

เรียน รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

อ้างถึง หนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม ๐๒๐๒/๒๓๗๘๒
ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๔

ตามที่ไต่ถามขอให้นำเรื่อง มาตราการจูงใจให้อาจารย์ซึ่งมีอายุ
ครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ปฏิบัติงานในสถานอุดมศึกษาของรัฐ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายสังคมและกฎหมาย
พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบให้ทบวงมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๓๓
ซึ่งกำหนดสาขาวิชาที่ขาดแคลนไว้ ๓ วิชา เป็นให้กำหนดสาขาวิชาที่ขาดแคลนเป็น
๓ กลุ่มวิชา ประกอบด้วยสาขาวิชาย่อย ๑๓ วิชา ความที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ

๒. ให้ใช้ระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยว่าด้วยการให้บำเหน็จอายุราชการ
ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๓๓ ทอไป โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมให้หลักการดังนี้

๒.๑ ให้ทบวงมหาวิทยาลัยกำหนดกลุ่มสาขาวิชาชีพขาดแคลน
ไว้ตาม ๑ และให้ ก.ม.สามารถพิจารณาเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมสาขาวิชาที่ขาดแคลนได้
โดยหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง

๒.๒ การจ้างตามระเบียบดังกล่าวให้จ้างได้ใน ๒ กรณี คือ
กรณีเป็นรายชั่วโมง และกรณีเป็นลักษณะประจำ โดยการจ้างเป็นลักษณะประจำให้จ้างได้
ไม่เกินอายุ ๖๕ ปี คือนอกจากนี้ให้จ้างเป็นรายชั่วโมงแทน สำหรับอัตราค่าจ้างในลักษณะ

/ประจำ ...

2/16

ประจำให้ใช้อัตราเงินเดือนครั้งสุดท้ายที่ได้รับก่อนการเกษียณอายุราชการ เป็นอัตราค่าจ้าง โดยไม่มีการปรับอัตราค่าจ้างประจำปี เว้นแต่กรณีการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการในคราวใด ก็ให้ปรับอัตราค่าจ้างให้สอดคล้องกับอัตราเงินเดือนข้าราชการที่ไปรับในคราวนั้น

๒.๓ ให้สามารถขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ผู้ปฏิบัติงาน
ดังกล่าวได้

๓. ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงอัตราค่าจ้าง
ผู้เกษียณอายุราชการที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการคลังไม่เกินจำนวน ๑๔,๗๐๐ บาท
โดยให้ใช้อัตราเงินเดือนครั้งสุดท้ายที่ผู้นั้นได้รับก่อนการเกษียณอายุราชการ เป็นเกณฑ์
รวมทั้งรับไปพิจารณาปรับปรุงค่าจ้างสอนรายชั่วโมงให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจใน
ปัจจุบันด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๓๔ อนุมัติและให้
ดำเนินการ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายสังคมและกฎหมาย ทั้ง ๓ ข้อ
จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องความบัญชาแนบท้าย
ทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

อากาศเอก

(โสภณ สุวรรณจริ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๕ ก.ย. ๒๕๓๔

กองนิติกรรม

โทร. ๒๕๒๔๑๕๐

37 25 ก.ย. 2534

รองเลขา	
เลขา	
พ.ร.	
พ.ร.	
จนท.	
จนท.พิเศษ	

ที่ นร ๐๒๐๓/ ๑๖๓๘๐๓

3/16
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๓๔

เรื่อง มาตราการจูงใจให้อาจารย์ซึ่งมีอายุครบ ๒๐ ปีบริบูรณ์ ปฏิบัติงานในสถาบัน
อุดมศึกษาของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๐๕๑๐/๒๒๔๙ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๓๔

ตามที่ไ้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง มาตราการจูงใจให้อาจารย์ซึ่งมี
อายุครบ ๒๐ ปีบริบูรณ์ ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายสังคมและกฎหมาย
พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบให้ทบวงมหาดินคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๓๓
ซึ่งกำหนดสาขาวิชาที่ขาดแคลนไว้ ๓ วิชา เป็นให้กำหนดสาขาวิชาที่ขาดแคลนเป็น
๓ กลุ่มวิชา ประกอบด้วยสาขาวิชาย่อย ๑๓ วิชา ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ

๒. ให้ใช้ระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยว่าด้วยการให้ผู้เกษียณอายุราชการ
ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๓๓ ต่อไป โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมให้มีหลักการดังนี้

๒.๑ ให้ทบวงมหาวิทยาลัยกำหนดกลุ่มสาขาวิชาที่ขาดแคลน
ได้ตาม ๑ และให้ ก.ม.สามารถพิจารณาเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมสาขาวิชาที่ขาดแคลนได้
โดยหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง

๒.๒ การจ้างงานระเบียบดังกล่าวให้จ้างได้ใน ๒ กรณี คือ
กรณีเป็นรายชั่วโมง และกรณีเป็นลักษณะประจำ โดยการจ้างเป็นลักษณะประจำให้จ้างได้
ไม่เกินอายุ ๖๕ ปี คือนั้นให้จ้างเป็นรายชั่วโมงแทน สำหรับอัตราค่าจ้างในลักษณะ

/ประจำ ...

ประจำให้ใช้อัตราเงินเดือนครั้งสุดท้ายที่ได้รับก่อนการ เกษียณอายุราชการ เป็นอัตราค่าจ้าง โดยไม่มีการปรับอัตราค่าจ้างประจำปี เว้นแต่กรณีการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการในคราวใด ก็ให้ปรับอัตราค่าจ้างให้สอดคล้องกับอัตราเงินเดือนข้าราชการที่ได้ปรับในคราวนั้น

๒.๓ ให้สามารถขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ผู้ปฏิบัติงาน
ดังกล่าวได้

๓. ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงอัตราค่าจ้าง
ผู้เกษียณอายุราชการที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการคลังไม่เกินจำนวน ๑๔,๗๐๐ บาท
โดยให้ใช้อัตราเงินเดือนครั้งสุดท้ายที่ผู้นั้นได้รับก่อนการ เกษียณอายุราชการ เป็นเกณฑ์
รวมทั้งรับไปพิจารณาปรับปรุงค่าจ้างสอนรายชั่วโมงให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจใน
ปัจจุบันด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๓๔ อนุมัติและให้
ดำเนินการ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายสังคมและกฎหมาย ทั้ง ๓ ข้อ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(โสภณ สุวรรณรุจิ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๖ ก.ย. ๒๕๓๔

กองนิติกรรม

โทร. ๒๔๒๔๑๕๐

๒๖ ก.ย. ๒๕๓๔
๒๕ ก.ย. ๒๕๓๔
๒๕ ก.ย. ๒๕๓๔

ที่ นร ๐๒๐๓/ว(ล) ๑๖๓๖๕

5/16

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๓๔

เรื่อง มาตรการจูงใจให้อาจารย์ซึ่งมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ปฏิบัติงานในสถาบัน
อุดมศึกษาของรัฐ

เรียน รัฐ-กค.ศช.ผอ-สงป. เลขา-ก.พ.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความที่สุก ที่ นร ๐๒๐๓ (กคก.ส)/ว(ล) ๑๔๗๒๓
ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๓๔

ตามที่ไ้ขอให้อำนาจผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการจูงใจ
ให้อาจารย์ซึ่งมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ในที่ประชุม
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายสังคมและกฎหมาย นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายสังคมและกฎหมาย
พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบให้ทบวงมตคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๓๓
ซึ่งกำหนดสาขาวิชาที่ขาดแคลนไว้ ๓ วิชา เป็นให้กำหนดสาขาวิชาที่ขาดแคลนเป็น
๓ กลุ่มวิชา ประกอบด้วยสาขาวิชาย่อย ๑๓ วิชา ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ

๒. ให้ใช้ระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยว่าด้วยการให้ผู้เกษียณอายุราชการ
ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๓๓ ต่อไป โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมให้มีหลักการดังนี้

๒.๑ ให้ทบวงมหาวิทยาลัยกำหนดกลุ่มสาขาวิชาที่ขาดแคลน
ได้ตาม ๑ และให้ ก.ม.สามารถพิจารณาเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมสาขาวิชาที่ขาดแคลนได้
โดยหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง

๒.๒ การจ้างตามระเบียบดังกล่าวให้จ้างได้ใน ๒ กรณี คือ
กรณีเป็นรายชั่วโมง และกรณีเป็นลักษณะประจำ โดยการจ้างเป็นลักษณะประจำให้จ้างได้
ไม่เกินอายุ ๖๕ ปี คือนั้นให้จ้างเป็นรายชั่วโมงแทน สำหรับอัตราค่าจ้างในลักษณะ

/ประจำ ...

ประจำให้ใช้อัตราเงินเกือนครึ่งสุดท้ายที่ได้รับก่อนการ เสนอขออายุราชการ เป็นอัตราค่าจ้าง โดยไม่มีการปรับอัตราค่าจ้างประจำปี เว้นแต่กรณีการปรับอัตราเงินเกือขอราชการในคราวใด ก็ให้ปรับอัตราค่าจ้างให้สอดคล้องกับอัตราเงินเกือขอราชการที่ได้ปรับในคราวนั้น

๒.๓ ให้สามารถขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ผู้ปฏิบัติงาน
ดังกล่าวได้

๓. ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงอัตราค่าจ้าง
ผู้เสนอขออายุราชการที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการคลังไม่เกินจำนวน ๑๔,๗๐๐ บาท
โดยให้ใช้อัตราเงินเกือนครึ่งสุดท้ายที่ผู้นั้นได้รับก่อนการ เสนอขออายุราชการ เป็นเกณฑ์
รวมทั้งรับไปพิจารณาปรับปรุงค่าจ้างสอนรายชั่วโมงให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจใน
ปัจจุบันด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๓๔ อนุมัติและให้
ดำเนินการ ตามมติคณะกรรมการ กลั่นกรอง ฯ ฝ่ายสังคมและกฎหมาย ทั้ง ๓ ข้อ
จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(โสภณ สุวรรณรุจิ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๖ ก.ย. ๒๕๓๔

กองนิติกรรม

โทร. ๒๕๒๔๕๐

รัฐ-ศช. จึงเรียนยืนยันมา

ผอ-สงป. เลขา-ก.พ. จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

37 26 ก.ย. 2534
66 8 15/10/34
15/10/34
9/34

นร. กม. ๒๖ ๖๖
วันที่ ๖/๖/๒๕๓๔
เวลา ๖.๐๐ น.



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
6074 กษ. ๖
วันที่ ๖ ส.ค. ๒๕๓๔
เวลา ๖.๐๐ น.

11/16

ที่ ทม ๐๒๐๒/ ๒๑๓๕๔

ทบวงมหาวิทยาลัย
๖๒๘ ถนนศรีอยุธยา พญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๓๔

เรื่อง มาตรการจูงใจให้อาจารย์ซึ่งมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษา
ของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/๙๑๘๙ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๓๔

๖ ส.ค. ๒๕๓๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยได้เสนอขอเพิ่มเติม
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับเรื่องมาตรการจูงใจให้อาจารย์ซึ่งมีอายุ
ครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และแจ้งว่ากระทรวงการคลัง
ได้ออกความเห็นประกอบการพิจารณาว่า ระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยว่าด้วยการให้
ผู้เกษียณอายุราชการปฏิบัติงานในปี พ.ศ. ๒๕๓๓ นั้น มีผลใช้บังคับแก่สถานศึกษาในสังกัด
ทบวงมหาวิทยาลัยเท่านั้น ซึ่งไม่เป็นการแก้ไขปัญหาคัดคนทรัพยากรบุคคลในสถาบัน
อุดมศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่มีปัญหาเช่นเดียวกัน จึงเห็นควรกำหนดเป็นระเบียบ
กระทรวงการคลัง และได้แนบบางระเบียบกระทรวงการคลัง มาเพื่อประกอบการพิจารณา
จึงขอให้ทบวงมหาวิทยาลัยพิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง และแจ้งผลให้สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป ความแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า ก่อนที่จะพิจารณากำหนดระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยว่าด้วยการ
ให้ผู้เกษียณอายุราชการปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๓๓ นั้น ทบวงมหาวิทยาลัยได้
พิจารณาหลักการดังกล่าวนี้ร่วมกับกระทรวงการคลัง และกระทรวงศึกษาธิการ ตามมติ
คณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับหลักการทุกประการ
หลังจากนั้นทบวงมหาวิทยาลัยจึงได้นำเสนอหลักการและร่างระเบียบไปให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาในระหว่างการพิจารณา คณะรัฐมนตรีในขณะนั้นได้ขอความเห็นจากหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง รวม ๔ หน่วยงาน ได้แก่

๑. กระทรวงศึกษาธิการ
๒. สำนักงบประมาณ

12/16

3. สำนักงาน ก.พ.

4. กระทรวงการคลัง

ซึ่งความเห็นของทั้ง 4 หน่วยงานนั้น อาจสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. ความเห็นของสำนักงานประมาณและกระทรวงศึกษาธิการ

ทั้ง 2 หน่วยงานดังกล่าวข้างต้น สนับสนุนหลักการตามแนวทางที่ทบวงฯ กำหนด และมีความเห็นว่าน่าจะเป็นแนวทางที่จะสามารถจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ ตลอดจนผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาต่าง ๆ ที่เกษียณอายุราชการไปแล้ว กลับมาปฏิบัติงานในสถานอุดมศึกษาของรัฐ เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนอาจารย์ในสถาน อุดมศึกษาของรัฐได้

2. ความเห็นของสำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.เห็นชอบกับหลักการและสาระสำคัญของระเบียบต่าง ๆ ในเรื่องนี้ แต่มีข้อแตกต่างในรูปแบบกำหนดเป็นหลักปฏิบัติและหลักเกณฑ์บางประการ ดังนี้

1) เห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวเป็นระเบียบกลางที่ให้กับข้าราชการ ประเภทต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและมีหลักปฏิบัติเป็นบรรทัดฐานเดียวกันระหว่าง ข้าราชการประเภทต่าง ๆ (แทนที่จะกำหนดเป็นระเบียบบังคับเฉพาะหน่วยราชการบาง หน่วย เช่น ระเบียบทบวงฯ)

2) กำหนดระยะเวลาการจ้างมาปฏิบัติงานนั้น ก.พ.เห็นว่าควรกำหนด เป็นครั้งละไม่เกิน 3 ปี และจ้างต่อได้รวมกันไม่เกิน 5 ปี และจ้างได้ทั้งเต็มเวลาหรือ บางส่วนของเวลา (สำหรับระเบียบทบวงฯ กำหนดระยะเวลาอีกยาวนานกว่า เพราะอาจ ให้ปฏิบัติงานเป็นรายปี หรือครั้งละไม่เกิน 3 ปี หรือต่อสัญญาได้ไม่เกิน 5 ปี ก็ได้ แต่ต้อง อายุไม่เกิน 65 ปี และต้องปฏิบัติงานได้เต็มเวลาราชการ)

3) ก.พ.เห็นควรกำหนดให้มีการพิจารณาการจ้างร่วมกันระหว่างคณะกรรมการ ข้าราชการประเภทต่าง ๆ เช่น ก.พ.กับผู้แทนกระทรวงการคลังด้วย (ซึ่งระเบียบทบวงฯ กำหนดให้ ก.ม.เป็นผู้พิจารณา)

3. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นในหลักการดังนี้

1. ควรให้มีระเบียบกลางที่มีข้อกำหนดที่จะให้ส่วนราชการทั่วไป และมหาวิทยาลัย ปฏิบัติโดยมีวิธีปฏิบัติที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ ยังคงหลักการที่ว่า เป็นลูกจ้างชั่วคราวไม่มีการเลื่อน ขั้นค่าจ้าง โดยให้รับค่าจ้างเท่ากับอัตราเงินเดือนสุดท้ายก่อนเกษียณอายุราชการ เพราะผู้ เกษียณอายุราชการได้รับบำเหน็จบำนาญอยู่แล้ว

13/16

2. สำหรับระเบียบที่กระทรวงการคลังเสนอนั้น มีข้อบกพร่องดังนี้

2.1 การจ้างผู้เกษียณอายุราชการปฏิบัติงานนั้น ให้จ้างได้คราวละ 1 ปี

2.2 การจ่ายค่าจ้างนั้น ให้ได้รับค่าจ้างในอัตราเงินเดือนขั้นสุดท้ายที่ได้รับก่อนออกจากราชการ และในระหว่างปฏิบัติงานไม่ควรให้มีการเพิ่มค่าจ้าง

ทบวงมหาวิทยาลัยได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าในหลักการและสาระสำคัญตามที่ทบวงฯ เสนอไปนั้น กระทรวงศึกษาธิการและสำนักงานเลขาธิการเห็นชอบโดยไม่มีเงื่อนไข สำหรับสำนักงาน ก.พ. เห็นชอบในหลักการและสาระสำคัญทั้งหมด ที่เห็นต่างเป็นเพียงเห็นควรให้เป็นระเบียบกลาง โดยให้มีการกำหนดจำนวนตำแหน่ง ระบุความเชี่ยวชาญ และคุณสมบัติที่จำเป็นก่อนใช้ในการปฏิบัติงาน โดย ก.พ. และกระทรวงการคลัง ซึ่งการดำเนินการเช่นนั้นจำเป็นต้องใช้เวลาในการดำเนินการและอาจไม่เอื้อให้แก่ปัญหาเฉพาะหน้าในเรื่องความขาดแคลน ซึ่งมหาวิทยาลัย/สถาบัน เติบโตอยู่ในขณะนี้ ประกอบกับตำแหน่งอาจารย์ผู้สอนในมหาวิทยาลัย/สถาบันนั้น เป็นตำแหน่งที่มีลักษณะและหน้าที่แตกต่างจากข้าราชการตำแหน่งอื่น ๆ และในการคัดเลือกบุคคลให้มาปฏิบัติงาน ได้กำหนดความรู้ความสามารถ ความเป็นที่ยอมรับในสาขาวิชาชีพและผลงานทางวิชาการ ไว้ในตำแหน่ง ไม่ต่ำกว่าศาสตราจารย์อยู่แล้ว จึงไม่ควรรื้อระเบียบกลางในขณะนี้

ส่วนกระทรวงการคลังนั้น สำหรับระเบียบที่ออกกำหนดให้จ้างเป็นรายปี และไม่มีการปรับค่าจ้างนั้น ทำให้ไม่มีความคล่องตัวในการดำเนินการ และไม่จูงใจให้ผู้เกษียณอายุมาปฏิบัติงาน เพราะนอกจากไม่เอื้อให้มีการปรับค่าจ้างแล้ว กรณีที่ใช้คำว่าจ้างก็เป็นปัญหาอีกประการหนึ่งที่ไม่จูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถปฏิบัติงาน ประกอบกับที่กระทรวงการคลังแจ้งว่า ควรออกเป็นระเบียบกลางแต่โดยหลักการในระเบียบของกระทรวงการคลัง ก็กำหนดให้มีข้อกำหนดให้ส่วนราชการและมหาวิทยาลัย/สถาบัน มีวิธีปฏิบัติที่แตกต่างกัน ซึ่งมิใช่หลักการของระเบียบกลาง

ทบวงมหาวิทยาลัยจึงได้มีหนังสือยืนยันความเห็นของทบวงมหาวิทยาลัย ไปให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม ๐2๐2/1๐428 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2533 (เอกสารหมายเลข 1)

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2533 ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการในรายละเอียดทั้งหมดตามที่ทบวงมหาวิทยาลัย เสนอ โดยให้ออกระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามมาตรการดังกล่าวนี้ แต่สำหรับสาขาวิชานั้น กำหนดให้เพียง 3 สาขาวิชา คือ วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ และปิโตรเคมี (เอกสารหมายเลข 2)

14/16

ต่อมาทบวงมหาวิทยาลัยได้ออกระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยและเวียนแจ้งให้มหาวิทยาลัย/สถาบัน ถือปฏิบัติ ปรากฏว่า มหาวิทยาลัย/สถาบัน ได้นำเสนอขอให้ผู้เกษียณอายุในสาขาอื่น มาปฏิบัติงาน นอกจาก 3 สาขาวิชาดังกล่าวข้างต้น ซึ่งทบวงมหาวิทยาลัยได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การขาดแคลนบุคลากรที่จะปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย/สถาบันนั้น มิใช่มีปัญหาลเฉพาะ 3 สาขาวิชาดังกล่าวข้างต้น แต่ยังมีสาขาอื่น ๆ ที่มีความขาดแคลนบุคลากร เช่นกัน เช่น สาขาวิชาทางด้านวิทยาศาสตร์สุขภาพ หรือสาขาวิชาสถาปัตยกรรมศาสตร์ เป็นต้น ทบวงมหาวิทยาลัยจึงได้มีหนังสือขอทบวงนการกำหนดสาขาวิชาไปให้คณะกรรมการพิจารณา การทบทวนดังกล่าวนี้เป็นการทบทวนเฉพาะสาขาวิชาขาดแคลนเพิ่มเติม หลักการยังคงยืนยันเช่นเดิม ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาในขณะนี้

สำหรับความเห็นของกระทรวงการคลังที่เห็นว่า ระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยว่าด้วยการให้ผู้เกษียณอายุราชการปฏิบัติงานในปี 2533 มีผลใช้บังคับแก่สถานศึกษาในสังกัดทบวงมหาวิทยาลัยเท่านั้น ซึ่งไม่เป็นการแก้ไขปัญหการขาดแคลนทรัพยากรบุคคลในสถาบันอุดมศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่มีปัญหาเช่นเดียวกัน จึงเห็นควรกำหนดให้เป็นระเบียบกระทรวงการคลัง เพื่อบังคับใช้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ และได้เสนอร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ซึ่งมีหลักการต่างไปจากระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยที่กำหนดไว้ดังนี้

1. การพิจารณากำหนดสาขาวิชาที่ขาดแคลน เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับหลักการจ่ายเงินสมนาคุณตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวข้างต้นที่แก้ไขปัญหการขาดแคลนบุคลากรในเรื่องเดียวกัน จึงเห็นควรให้พิจารณาร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ ทบวงมหาวิทยาลัย กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานประมาณ และกรมบัญชีกลาง

2. ไม่ควรมีการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ผู้ปฏิบัติงานดังกล่าว เนื่องจากมีระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ พ.ศ.2511 อยู่แล้ว

3. ไม่ควรให้มีการเพิ่มค่าจ้างเพื่อให้สอดคล้องกับการจ้างผู้เกษียณอายุปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่น ซึ่งปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2523 แจกหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0201/ว.26 ลงวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2523 ซึ่งเป็นการจ้างปีต่อปี จึงเพิ่มค่าจ้างไม่ได้

นอกจากนี้กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้พิจารณายกเลิกระเบียบ
ทบวงมหาวิทยาลัยว่าด้วยการให้ผู้เกษียณอายุราชการปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2533
แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/9795 และให้ความเห็นขอ
ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ้างผู้เกษียณอายุราชการปฏิบัติงานในสถาบัน
อุดมศึกษาของรัฐ พ.ศ. ที่เสนอมา

ทบวงมหาวิทยาลัยพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1) การที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ออกเป็นระเบียบทบวงฯ และให้ ก.ม. เป็น
ผู้กำหนดสาขาวิชาที่ขาดแคลนนั้น มีความคล่องตัวอยู่แล้ว หากแก้ไขเป็นระเบียบกระทรวง
การคลัง และให้อำนาจในการกำหนดสาขาวิชาขาดแคลน เป็นของหน่วยงานร่วมกัน ได้แก่
ทบวงมหาวิทยาลัย กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง ตามที่กระทรวง
การคลังเสนอความเห็นระเบียบดังกล่าวจะไม่มี ความคล่องตัว ประกอบกับลักษณะของความ
ขาดแคลนผู้มีความรู้ความสามารถนั้น ในแต่ละหน่วยงานอาจมีความขาดแคลนไม่เหมือนกัน
ดังนั้น การให้อิสระแก่หน่วยงานโดยเฉพาะสถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษา หรือ ก.ม.
เป็นผู้พิจารณาความขาดแคลนน่าจะสอดคล้องกับภาวะความขาดแคลนและสามารถแก้ปัญหา
ได้อย่างแท้จริงมากกว่า

2) การที่กระทรวงการคลังเสนอว่าไม่ควรเสนอให้มีการขอพระราชทาน
เครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ผู้ปฏิบัติงานดังกล่าว เนื่องจากมีระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทาน
เครื่องราชอิสริยาภรณ์ พ.ศ. 2511 อยู่แล้ว นั้น ทบวงมหาวิทยาลัยเห็นว่า การที่ให้บุคคล
ผู้เกษียณอายุราชการดังกล่าวมาปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัย/สถาบันนั้น มิได้กำหนดให้ทุกคน
ที่เกษียณอายุ เข้ามารับปฏิบัติงาน แต่จะคัดเลือกเฉพาะผู้มีความรู้ความสามารถและเป็นประโยชน์
ต่อการเรียนการสอนและงานวิชาการของมหาวิทยาลัย/สถาบัน และถ้าหากพิจารณาว่าผู้ที่มา
ปฏิบัติงานดังกล่าวสามารถปฏิบัติงานให้เกิดประโยชน์แก่มหาวิทยาลัย/สถาบันแล้ว การเสนอ
ขอพระราชทานเครื่องราชฯ นั้น จะเป็นสิ่งจูงใจให้แก่ผู้ปฏิบัติงานมากกว่าที่จะกำหนดว่าไม่
ควรเสนอขอพระราชทานให้ เช่นเดียวกับผู้ทำคุณประโยชน์ให้แก่ราชการ

3) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอว่าไม่ควรเพิ่มค่าจ้างให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน
ที่ปฏิบัติครบ 1 ปีขึ้นไป เพื่อให้สอดคล้องกับ ว.26 ที่กำหนดไว้ นั้น เหตุผลดังกล่าวก็น่าจะ
ไม่เหมาะสม เพราะตาม ว.26 ที่กำหนดไว้เดิม ซึ่งมีหลักการที่ไม่เพิ่มค่าจ้าง ทำให้ไม่
จูงใจให้ผู้เกษียณอายุมาปฏิบัติงานอยู่แล้ว การที่จะกำหนดหลักการให้สอดคล้องกับ ว.26
นั้น ก็จะทำให้มาตรการดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จในทางปฏิบัติและไม่จูงใจให้ผู้เกษียณ
อายุมาปฏิบัติงาน

16/16

หลักการทั้ง 3 ข้อ ที่กระทรวงการคลังเสนอนั้น เป็นหลักการเดิมที่กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีชุดที่แล้ว และคณะรัฐมนตรีรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ก็ไม่เห็นชอบด้วย หากให้แก้ไขตามที่กระทรวงการคลังเสนอ มาตราการดังกล่าวนี้จะเป็นมาตรการที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหา และไม่จูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถมาปฏิบัติงานได้ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีวัตถุประสงค์ไว้

นอกจากนี้ หากกระทรวงศึกษาธิการเห็นว่า ระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยนี้เป็นประโยชน์และเป็นมาตรการที่สามารถแก้ปัญหาได้ กระทรวงศึกษาธิการก็อาจจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีขอออกระเบียบอนุวัติตามระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยดังกล่าวได้อยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องยกเลิกระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยและออกเป็นระเบียบกระทรวงการคลัง

ทบวงมหาวิทยาลัยได้พิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่งแล้ว จากเหตุผลและหลักการที่กำหนดไว้ข้างต้น ทบวงมหาวิทยาลัยขอยืนยันการกำหนดระเบียบทบวงมหาวิทยาลัยไว้คงเดิม โดยขอปรับเพิ่มสาขาเพิ่มเติมตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก็ได้เห็นชอบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดพิจารณาว่าเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

๑๑๑

(นายเกษม สุวรรณกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. 2458633