

ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๓๔

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาก่อนการเสนอร่างกฎหมาย

เรียน กระทรวง ทบวง กรม , ประธานกรรมการพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย

ด้วยคณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๓๔ ได้ลงมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายสังคมและกฎหมายว่า โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะปรับปรุงกฎหมายจากหลักการควบคุมมาเป็นการกำกับดูแล และในปัจจุบันยังมีกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำลังตรวจพิจารณา และที่กระทรวง ทบวง กำลังจะเสนอร่างกฎหมายใหม่เพื่อกำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้การเสนอร่างกฎหมายเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลจึงสมควรที่จะกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้หน่วยราชการเจ้าของเรื่อง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายได้ใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาก่อนการเสนอร่างกฎหมายต่าง ๆ ในประเด็นต่อไปนี้

๑. จำเป็นต้องมีกฎหมายนั้น ๆ หรือไม่ ถ้าไม่มีกฎหมายนั้น จะก่อให้เกิดอุปสรรคในการบริหารราชการอย่างไร หรือจะทำให้การบริหารราชการประชาชนเกิดความเสียหายอย่างไร จะใช้วิธีมีมติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งอื่นใดในทางบริหารได้หรือไม่
๒. ร่างกฎหมายนั้นได้สร้างขั้นตอนหรือมีช่องทางสร้างขั้นตอนขึ้นใหม่หรือไม่ และขั้นตอนนั้นจำเป็นอย่างไร ได้มีการระบุขั้นตอนและระยะเวลาของขั้นตอนนั้นไว้ให้ชัดเจนหรือไม่ และจะลดลงได้อีกหรือไม่
๓. ร่างกฎหมายนั้นได้กำหนดให้มีการขออนุญาตเพื่อทำกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือไม่ และจำเป็นเพียงไร จะเปลี่ยนจากการขออนุญาตก่อนกระทำเป็นการกำกับดูแลในภายหลังจะได้อีกหรือไม่

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้แจ้งกระทรวง ทบวง กรม สำนักงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัด
ปฏิบัติต่อไป

A

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๕๑๐๐๐๗

307 2512434

226. 507...../.....

№.....

1996-11-11

544. 21-75 4 30

DATE: 1/25/2014

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๓๒๔๓๕

3/6

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๓๕

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาก่อนการเสนอร่างกฎหมาย

เรียน โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ด้วยคณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๓๕ ได้ลงมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายสังคมและกฎหมายว่า โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะปรับปรุงกฎหมายจากหลักการควบคุมมาเป็นการกำกับดูแล และในปัจจุบันยังมีกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำลังตรวจพิจารณา และที่กระทรวง ทบวง กำลังจะเสนอร่างกฎหมายใหม่เพื่อดำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้การเสนอร่างกฎหมายเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว จึงสมควรที่จะกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้หน่วยราชการเจ้าของเรื่อง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายได้ใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาก่อนการเสนอร่างกฎหมายต่าง ๆ ในประเด็นต่อไปนี้

๑. จำเป็นต้องมีกฎหมายนั้น ๆ หรือไม่ ถ้าไม่มีกฎหมายนั้น จะก่อให้เกิดอุปสรรคในการบริหารราชการอย่างไร หรือจะทำให้การบริการประชาชนเกิดความเสียหายอย่างไร จะใช้วิธีมีมติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งอื่นใดในทางบริหารได้หรือไม่
๒. ร่างกฎหมายนั้นได้สร้างขั้นตอนหรือมีช่องทางสร้างขั้นตอนขึ้นใหม่หรือไม่ และขั้นตอนนั้นจำเป็นอย่างไร ได้มีการระบุขั้นตอนและระยะเวลาของขั้นตอนนั้นไว้ให้ชัดเจนหรือไม่ และจะลดลงได้อีกหรือไม่
๓. ร่างกฎหมายนั้นได้กำหนดให้มีการขออนุญาตเพื่อทำกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือไม่ และจำเป็นเพียงไร จะเปลี่ยนจากการขออนุญาตก่อนกระทำเป็นการกำกับดูแลในภายหลังจะได้หรือไม่

/๕. ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ อนึ่ง นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งว่า เมื่อผ่าน
คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแถลงให้ชัดเจน

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(โสภณ สุวรรณะรุจิ)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

26 121.8. 2534

กองนิติกรรม

โทร. ๒๒๑๐๐๐๗

Son 25 Jan 30



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

เขตการปกครองในระเบียบวาระเพื่อทราบ

เรื่องที่.....ครั้งที่...../.....ของชุดที่.....ของ.....

5/6

ส่วนราชการ ฝ่ายเลขานุการ ฯ คณะกรรมการ ฯ ฝ่ายสังคมและกฎหมาย โทร. ๒๕๒๑๔๔

ที่ คกก.ส / 16 / ๓ วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๓๔

เรื่อง การเสนอร่างกฎหมาย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๕ มีนาคม ๒๕๓๔) ว่า ร่างกฎหมาย
ที่เกี่ยวกับการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการต่าง ๆ
ให้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายสังคมและกฎหมายพิจารณาโดยประสาน
กับส่วนราชการเจ้าของเรื่อง

๒. ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายสังคมและกฎหมาย ได้พิจารณา
เรื่องเกี่ยวกับการเสนอร่างกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะ
ปรับปรุงกฎหมาย โดยให้เปลี่ยนหลักการจากการควบคุมมาเป็นการกำกับดูแล
สรุปได้ว่า ในปัจจุบันยังมีกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำลังตรวจสอบพิจารณา
และที่กระทรวง ทบวง กำลังจะเสนอร่างกฎหมายต่าง ๆ มาเพื่อกำหนดการ ดังนั้น
เพื่อให้การเสนอร่างกฎหมายเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว สมควรที่จะ
กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาเพื่อให้หน่วยราชการเจ้าของเรื่อง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายได้ใช้เป็น
แนวทางในการพิจารณาร่างกฎหมายต่าง ๆ ในประเด็นต่อไปนี้

๒.๑ จำเป็นต้องมีกฎหมายนั้น ๆ หรือไม่ ถ้าไม่มีกฎหมายนั้น
จะก่อให้เกิดอุปสรรคในการบริหารราชการอย่างไร หรือจะทำให้การบริการ
ประชาชนจะเกิดความเสียหายอย่างไร จะใช้วิธีมีมติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งอื่นใด
ในทางบริหารได้หรือไม่

๒.๒ ร่างกฎหมายนั้นได้สร้างขึ้นก่อนหรือมีช่องทางสร้างขึ้นตอน
ขึ้นใหม่หรือไม่ และขั้นตอนนั้นจำเป็นอย่างไร ได้มีการระบุขั้นตอนและระยะเวลา
ของขั้นตอนนั้นไว้ให้ชัดเจนหรือไม่ และจะลดลงได้อีกหรือไม่



บันทึกข้อความ

6/6

ส่วนราชการ

- ๒ -

ที่ วันที่

เรื่อง การเสนอร่างกฎหมาย

๒.๓ ร่างกฎหมายนั้นได้กำหนดให้มีการขออนุญาตเพื่อทำกิจการ
อย่างหนึ่งอย่างใดหรือไม่ และจำเป็นเพียงไร จะเปลี่ยนจากการขออนุญาต
ก่อนกระทำ เป็นการกำกับดูแลในภายหลังจะได้อีกหรือไม่

๒.๔ ถ้าจำเป็นต้องให้มีการขออนุญาต ได้กำหนดหลักเกณฑ์และ
ระยะเวลาไว้ชัดเจนหรือไม่ ถ้ายังไม่ได้อำหนด ก็ให้กำหนดไว้ให้ชัดเจน

๓. มติคณะกรรมการกฤษฎีกา ๗

เห็นชอบตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๒ และให้แจ้งกระทรวง ทบวง กรม
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายตรา
และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

๔. การดำเนินการต่อไป

เห็นควรอนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกา ๗ ฝ่ายสังคม
และกฎหมาย ในข้อ ๓ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๓๔

จึงกราบเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยขอได้โปรด
อนุมัติตามข้อ ๔

๒

- ทพ.รอม.

- เลขาธิการ ก.ม. พล.อ.
9 ก.ย. ๒๕๓๔
วัดทอง

อ.ห.

16 เม.ย. 34

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

นายกรัฐมนตรี

(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายสังคมและกฎหมาย

ท.น.๖ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี คกก.๘/จว.๓/๑๓

เมื่อวันที่ ๒๓ / ๒๕ / ๓๔ ลงมติว่า

ทราบ (มติ ๑๑ มี.ค. ๓๔)

1/20