

ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๗๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๓๔

เรื่อง ขอให้พิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๕๐

ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๓

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๖

ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๓๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ จำนวน ๓ ฉบับ ที่ นร ๐๔๐๑/๓๕๕๒

ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๔ และเอกสารประกอบ

ตามที่ไต่ถามยืนยันมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง มาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป นั้น

บัดนี้ สำนักงบประมาณได้เสนอมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างซึ่งปรับปรุงแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๓๔ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง
ที่สำนักงบประมาณได้ปรับปรุงแล้ว สำหรับการขยายเวลาสัญญาก่อสร้าง นั้น
ให้หัวหน้าส่วนราชการ เป็นผู้พิจารณากำหนดระยะเวลาที่สมควรขยายตามความจำเป็น
และเหมาะสม ทั้งนี้ ไม่เกิน ๕๐ วัน

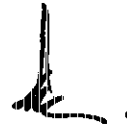
/๒. ...

๒. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการ
งานก่อสร้าง โดยการขยายเวลาสัญญาก่อสร้างในลักษณะนี้ ได้กระทำมาเป็นเวลา
ติดต่อกันหลายครั้ง ซึ่งสัญญาบางรายได้รับผลประโยชน์ทั้ง กล่าวต่อเนื่องทำให้การ
ก่อสร้างต่าง ๆ มีปัญหาในความล่าช้ารวมทั้งปัญหาด้านการเงินก่อให้เกิดผลเสียแก่
ทางราชการ การพิจารณาให้ความช่วยเหลือในโอกาสต่อไปสมควรคำนึงถึงปัญหา
ดังกล่าวด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ
หน่วยงานความกฎหมายว่าด้วยการบริหารส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้
ฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัด ถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(โสภณ สุวรรณระวี)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๑๖ ๓.ค. ๒๕๓๔

กองนิติกรรม

โทร. ๒๔๒๔๑๔๕

๑๑/๑๑/๖๖

3/16

ที่ นร ๐๒๐๑/ ๓๗๔๗๗/๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๑๐๐

๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความกรุณาเร่งรัดการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการงานก่อสร้าง
เรียน นายกษมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย
อ้างถึง หนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ที่ ๑๑/๒๕๖๔
ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ จำนวน ๓ ฉบับ ที่ นร ๐๔๐๑/๒๕๕๔๒
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ และเอกสารประกอบ

ตามที่ขอให้เร่งรัดการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการงานก่อสร้าง
ซึ่งกำลังประสบปัญหาวัสดุก่อสร้างขาดแคลนและมีราคาสูงผิดปกติ นั้น

บัดนี้ สำนักงบประมาณได้เสนอมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ
งานก่อสร้างซึ่งปรับปรุงแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ ลงมติว่า
๑. เห็นชอบตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการงานก่อสร้าง
ตามที่สำนักงบประมาณได้ปรับปรุงแล้ว สำหรับการขยายเวลาสัญญาก่อสร้าง นั้น
ให้หัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้พิจารณากำหนดระยะเวลาที่สมควรขยายตามความจำเป็น
และเหมาะสม ทั้งนี้ ไม่เกิน ๔๐ วัน

๒. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า การพิจารณาช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการงานก่อสร้าง โดยการขยายเวลาสัญญาก่อสร้างในลักษณะนี้

/ใดกระทำ ...

ได้กระทำมาเป็นเวลาติดต่อกันหลายครั้ง ซึ่งสัญญาบางรายได้รับผลประโยชน์
ทั้งกล่าวต่อเนื่องทำให้การก่อสร้างต่าง ๆ นี้มีปัญหาในความล่าช้ารวมทั้งปัญหา
ทางการเงินก่อให้เกิดผลเสียแก่ทางราชการ การพิจารณาให้ความช่วยเหลือ
ในโอกาสต่อไป สมควรคำนึงถึงปัญหาดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

37

(นายวินัย เกรียงงาม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

21 ต.ค. 2534

กองนิติกรรม

โทร. ๒๕๓๖๐๔๔



บันทึกข้อความ

ทลทท
5/16

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กองการประชุมคณะรัฐมนตรี โทร. 2800391

ที่ นร 0202 (คก.ศ) / ๕๑๙ / วันที่ ๕๙ กันยายน ๒๕๓๔

เรื่อง ขอให้พิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

(รสจ.) (รส.)
กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (27 มีนาคม ๒๕๓๓) เห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้าง ในข้อ ๒. เรื่อง ระยะเวลาจ่ายเงินเพิ่มตามสัญญาแบบปรับราคาได้ โดยให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ หน่วยงาน ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะ เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ จ่ายเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ให้กับผู้รับจ้างที่ยื่นขอเงินเพิ่มค่างาน ก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ โดยมีเอกสารประกอบการพิจารณาถูกต้องและครบถ้วน สำหรับงานก่อสร้างในส่วนกลางให้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างยื่นขอเงิน สำหรับงานก่อสร้างในส่วนจังหวัดให้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างยื่นขอเงิน

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (4 มิถุนายน ๒๕๓๔) ว่า การขยายเวลาสัญญาจ้างก่อสร้างในโอกาสต่อไปให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับข้อสั่ง เกตของคณะรัฐมนตรีไปปฏิบัติ ดังนี้

1.2.1 ควรกำหนดระยะเวลาการขยายเวลาสัญญาจ้างก่อสร้างให้เป็นสัดส่วนที่เหมาะสมกับระยะเวลาตามสัญญาเดิม

1.2.2 ให้คำนึงถึงระยะเวลาตามสัญญาที่เหลืออยู่ด้วย หากระยะเวลาสิ้นสุดสัญญาเหลือเพียงเล็กน้อย ก็ไม่ควรขยายเวลาสัญญาจ้างก่อสร้างให้เกินตามระยะเวลาที่ให้ขยายได้

1.2.3 สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ควรพิจารณาขดเชยให้แก่ผู้รับจ้างตามระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้ในสัญญาเดิมเท่านั้น

1.3 นายกรัฐมนตรี (นายอานันท์ ปันยารชุน) ได้มีบัญชาให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้าง (ตามข้อร้องเรียนของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย) ซึ่งได้เห็นชอบให้มีการขยายเวลาสัญญาจ้างก่อสร้างออกไปอีก ๑๒๐ วัน อีกครั้งหนึ่ง พร้อมทั้งให้พิจารณาข้อเรียกร้องของสมาคมการค้าส่งเสริมอาชีพรับจ้าง เหมมา ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

/รายย่อ ...



บันทึกข้อความ

6/16

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง ขอให้พิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

- 2 -

รายย่อย และการขอขยายเวลาสัญญาจ้าง เพื่อก่อสร้างตามโครงการบูรณะซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ ที่ได้รับความเสียหายจากไต้ฝุ่นเกย์ เป็นกรณีพิเศษ ตามข้อเสนอของจังหวัดชุมพร และให้นำเสนอ คณะกรรมการกลั่นกรอง เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณา

1.4 ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2534 สำนักงบประมาณได้เสนอผลการพิจารณาตาม 1.3 และข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีตาม 1.2 ให้คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณา ซึ่งผู้อำนวยการสำนักงบประมาณได้ขอรับเรื่อง ไปพิจารณาปรับปรุง และจะนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ภายใน 2 สัปดาห์

2. ข้อเท็จจริง

สำนักงบประมาณได้พิจารณาปรับปรุงรายละเอียดดังกล่าว ดังนี้

2.1 ข้อเรียกร้องของผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

2.1.1 จัดสรรบัญชีเงินที่มียกเลิกใช้ในงานก่อสร้างของทางราชการให้แก่ ผู้รับเหมางานก่อสร้างที่มีสัญญาผูกพันงานก่อสร้างอยู่ ให้เพียงพอ โดยไม่ต้องหยุดชะงัก

2.1.2 แก้ไขปรับปรุงสูตรการคำนวณและ เงื่อนไขการคิดคำนวณเงินชดเชย ค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ให้เป็นธรรม โดยตัดค่าคงที่ในสูตรต่าง ๆ ออก และตัดเงื่อนไขการหัก 4% แรกออกจากค่า K ที่คำนวณได้ออก

2.1.3 แก้ไขความหมายของงานอาคารในสูตรค่า K ให้รวมถึงหม้อแปลง และระบบไฟฟ้าภายในบริเวณ ระบบประปาภายในบริเวณ เครื่องจักรหรือเครื่องมือกลที่นำมาประกอบ หรือติดตั้ง เช่น ลิฟท์ เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องสูบน้ำ เครื่องปรับอากาศ พัดลม ฯลฯ เนื่องจากอุปกรณ์ ดังกล่าวที่ต้องนำมาติดตั้งในอาคารตามสัญญาจ้างมีราคาสูงขึ้นอยู่ตลอดเวลา และขอให้เพิ่มเติมงาน เสาลิฟท์ เสาเข็ม คอนกรีตอัดแรงในสูตรค่า K ด้วย

2.1.4 กำหนดดัชนีราคาให้ตรงตามสภาวะราคาในท้องตลาดอย่างแท้จริง โดยพิจารณาจากเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงของราคาขายปลีก ไม่ใช่ราคาจากโรงงาน

/2.1.5 ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง ขอให้พิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

- 3 -

2.1.5 สั่งการกำชับให้หน่วยงานของทางราชการทุกแห่งปฏิบัติตามมติ -

คณะรัฐมนตรีในเรื่องระยะเวลาการจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างภายใน 90 วัน หรือ 120 วัน
โดยเคร่งครัดด้วย

2.1.6 ให้มีตัวแทนสมาคม ฯ ร่วมในการพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้าง
ในเรื่องต่าง ๆ ด้วย

2.1.7 กำหนดมาตรการให้หน่วยงานของทางราชการทุกแห่งจ่ายเงิน
ล่วงหน้า 25% ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ สำหรับสัญญาจ้างก่อสร้าง
ทุกสัญญา

2.1.8 ขยายเวลาสัญญาจ้างก่อสร้างออกไปอีก 240 วัน สำหรับกรณี

(1) สัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังคงมีนิติสัมพันธ์ผูกพันกันอยู่ข้ามถึงปี พ.ศ. 2532

(2) สัญญาจ้างก่อสร้างที่มีระยะเวลาก่อสร้างตามสัญญาผูกพันถึงวันที่ 30

มิถุนายน 2533

(3) งานก่อสร้างที่ยื่นซองประกวดราคาไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ 18 -

เมษายน 2533 จนถึงปัจจุบัน ถ้าลงนามในสัญญาแล้วหรือจะลงนามในโอกาสต่อไป หากผู้ยื่นซองประกวด
ราคารายใดไม่ประสงค์จะทำสัญญาก็ให้ระงับได้ โดยไม่ถือเป็นความผิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการพัสดุ และไม่รับเงินประกันซอง

2.2 ข้อเสนอของสำนักงานประมาณ

2.2.1 รัฐไม่สามารถรับภาระตาม 2.1.1 มาดำเนินการได้เพราะจะเกิดปัญหา
ในทางปฏิบัติควรให้ดำเนินการแก้ไขปัญหายุ่งยากด้านตลาด ดังนี้

(1) ในระยะสั้น ให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดให้มีการนำเข้า

ปูนซีเมนต์ที่มีคุณภาพจากต่างประเทศให้เพียงพอต่อความต้องการใช้งานภายในประเทศโดยเร่งด่วน

/(2) ...



บันทึกข้อความ

8/16

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง ขอให้พิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อนสร้าง

- 4 -

(2) ในระยะยาว ให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดมาตรการและแนวทาง แรงจูงใจผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งโรงงานผลิตเบญชีเมนต์ไปแล้วรับดำเนินการจัดตั้งโรงงานเบญชีเมนต์ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

2.2.2 เห็นควรให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข สูตร และวิธีการคำนวณเงินเพิ่มค่างานตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่กำหนดไว้เดิม

2.2.3 ความหมายของงานอาคาร ตามคานียามและสูตรต่าง ๆ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้นำมาใช้ใหม่ เหมาะสมแล้ว

2.2.4 เห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์ปรับปรุงดัชนีราคาวัสดุก่อสร้างให้เหมาะสมและใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด

2.2.5 สำนักงบประมาณได้เร่งรัดการพิจารณาเงินเพิ่มตามสัญญาแบบปรับราคาได้ตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 50 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2533 โดยชักชวนความเข้าใจในทางปฏิบัติให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคณะรัฐมนตรีแล้ว

2.2.6 ให้เชิญแทนของสมาคม ฯ เข้าร่วมชี้แจงรายละเอียดและข้อเท็จจริง ได้เป็นครั้งคราว

2.2.7 เห็นควรให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2521 ที่กำหนดไว้เดิม โดยให้หัวหน้าส่วนราชการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาจ่ายเงินล่วงหน้าจะเหมาะสมกว่า

2.2.8 เห็นควรให้มีการขยายเวลาสัญญาก่อสร้างออกไปอีก 120 วัน โดยมีหลักเกณฑ์ รวม 11 ข้อ (รายละเอียดตามหนังสือสำนักงบประมาณ)

/3. ...



บันทึกข้อความ

7/3/2534

9/16

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง ขอให้พิจารณาช่วยเหลือนักประกอบอาชีพงานก่อสร้าง

- 5 -

3. สรุปประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

ครั้งที่ 29/2534 วันที่ 25 กันยายน 2534

3.1 ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณชี้แจง โดยสรุปว่า เรื่องที่เสนอเป็นเรื่องที่ค้างมาจากรัฐบาลที่แล้ว เนื่องจากการร้องเรียนว่า วัสดุก่อสร้างขาดแคลน ในช่วง 1 กรกฎาคม 2533 ถึง 30 มีนาคม 2534 จึงขอขยายสัญญาจ้างก่อสร้าง 240 วัน ซึ่งสำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรขยายสัญญาได้ โดยมีหลักเกณฑ์ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2534 แต่ไม่เกิน 120 วัน

3.2 การก่อสร้างที่สำคัญ ๆ ของทางราชการหลายแห่งล่าช้ากว่ากำหนดเวลาในสัญญามาก สมควรหามาตรการแก้ไข แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีการขาดแคลนวัสดุก่อสร้างจริง แต่การจะให้ขยายสัญญาออกไปถึง 120 วัน น่าจะไม่เหมาะสม เพราะผู้ประกอบการก่อสร้างน่าจะ สามารถปรับตัวได้ในช่วงเวลาที่สั้นกว่านี้ ดังนั้น ควรลดระยะเวลาลงและหากมีการขยายเวลาสัญญา จะต้องกวัดกันอย่างจริงจัง ให้ผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็นคู่สัญญากับทางราชการเร่งรัดการก่อสร้างตามสัญญาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และไม่มีการขยายสัญญาเป็นการฉวยงาน

3.3 ปรากฏว่ามีงานก่อสร้างของส่วนราชการบางแห่งสามารถดำเนินการได้เสร็จตามเวลา หรือก่อนเวลาตามสัญญาหรือแผนงาน เช่น งานของกรมโยธาธิการในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก เนื่องจากการติดตามเร่งรัด กวดขัน และได้มีกำหนดเป็นเงื่อนไขการประกวดราคาว่า หากผู้ก่อสร้างรายใดมีงานค้าง หรือล่าช้ากว่าที่กำหนดในสัญญาเกินกว่าร้อยละ 5 ไม่มีสิทธิเข้าเสนอราคาในการประกวดราคาครั้งใหม่ ส่วนราชการต่าง ๆ สมควรนำเงื่อนไขดังกล่าวไปพิจารณากำหนดไว้ในการประกวดราคาเพื่อเป็นการเร่งรัดงานทางหนึ่งด้วย

4. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

4.1 เห็นควรให้ความเห็นขอมาตรการช่วยเหลือนักประกอบอาชีพงานก่อสร้าง ตามที่สำนักงานงบประมาณได้ปรับปรุงแล้ว โดยให้แก้ไขระยะเวลาที่กำหนดในมาตรการที่สำนักงานงบประมาณเสนอจาก "120 วัน" เป็น "90 วัน" ทุกแห่ง

/4.2 ...



บันทึกข้อความ

10/16

ส่วนราชการ

ที่

วันที่

เรื่อง ขอให้พิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพมาก่อนสร้าง

- 6 -

4.2 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะ เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐเร่งรัด งานก่อสร้างต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด และให้ความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ข้อ 3.3 ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

5. การดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณาแล้ว เห็นควรนำมติคณะกรรมการ กลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ เสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

(นายสุธี สิงห์เสน่ห์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

รองประธานคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

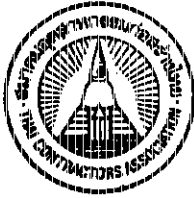
ปฏิบัติหน้าที่ ประธานคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ

๑๒๖๙ จ.นอ.๑.๑๑.๓๖๖

๒๓.๑.๖๔

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

นายกรัฐมนตรี



สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย

THAI CONTRACTORS ASSOCIATION

๑๑๐ ถนนวิทยุ กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐ โทร. ๒๕๑๐๖๙๗, ๒๕๒๒๕๕๑
110 WIRELESS ROAD, BANGKOK 10500 TEL 2510697, 2522953

ที่ 37/2534

25 มกราคม 2534

ต้นฉบับเลขที่กรมการทะเบียนคดี
วันที่ 1078
วันที่ 4 ก.พ. 2534
วันที่ 16.30 น.

เรื่อง ขอบความกรุณาเร่งรัดการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสมาคมฯ ที่ 336/2533 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2533

กษ. กม. 3 วันที่ 72
วันที่ 4 / ก.พ. / 2534
เวลา 16.30 น.

ตามที่สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ได้มีหนังสือกราบเรียนรัฐบาลขอให้พิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ซึ่งกำลังประสบปัญหาวัสดุก่อสร้างขาดแคลน และมีราคาสูงผิดปกติ พร้อมทั้งเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาในหลายประเด็น ความละเอียดครบถ้วนตามหนังสือที่อ้างถึง ซึ่งสมาคมฯ ได้รับทราบว่า รัฐบาลโดยคณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้าง ได้พิจารณาและสรุปผลนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว แต่ได้มีการเปลี่ยนคณะรัฐมนตรี จึงต้องให้คณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้างพิจารณายืนยัน ซึ่งสมาคมฯ ทราบว่าจนบัดนี้ยังไม่ได้มีการตั้งคณะกรรมการดังกล่าว จึงไม่สามารถนำเรื่องการแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนเข้าสู่วาระการประชุม ฉะนั้น สมาคมฯ จึงใคร่ขอความกรุณาจาก ฯพณฯ เพื่อขอได้โปรดเร่งรัดการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างด้วย เพื่อเป็นการผ่อนคลายภาวะวิกฤตของอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย สมตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่ต้องการแก้ปัญหาให้ทุกฝ่ายได้รับความเป็นธรรมจากปัญหาที่เกิดขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการฯ ที่มีแต่เดิมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อความรวดเร็ว สมาคมฯ ขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงในความกรุณาของ ฯพณฯ มา ณ โอกาสนี้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ให้ความอนุเคราะห์ตามที่เห็นสมควร

ขอแสดงความนับถือ

(นายคุณกร ภูมิลีนวัฒน์)

นายกสมาคม

ขอแสดงความนับถือ

(นายคุณกร ภูมิลีนวัฒน์)

นายกสมาคม



สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย

๒/๑๖

THAI CONTRACTORS ASSOCIATION

๑๑๐ ถนนวิทยุ กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐ โทร. ๒๕๑๐๖๙๗, ๒๕๒๒๙๕๓
110 WIRELESS ROAD, BANGKOK 10500 TEL 2510697, 2522953

ที่ 336/2533

7 พฤศจิกายน 2533

เรื่อง ขอให้พิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี (นายทองหยด จิตตวีระ)

ประธานคณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้าง

อ้างถึง หนังสือของสมาคมฯ ค่วนที่สุด ที่ 274/2533 ลงวันที่ 6 กันยายน 2533

และ ที่ 326/2533 ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2533

ตามหนังสือที่อ้างถึงสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ได้เรียนให้ ฯพณฯ รับทราบสภาพการณ์ที่วิกฤต อันเนื่องมาจากปัญหายุ่งยากด้านวัสดุและวัสดุก่อสร้างที่สำคัญขาดแคลนและมีราคาสูงขึ้นมาก เนื่องจากผลผลิตภายในประเทศไม่เพียงพอต่อความต้องการและการปรับราคาน้ำมันสูงขึ้นเกือบ 40% ทำให้ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างทั่วประเทศ ประสบความเดือดร้อน งานก่อสร้างต้องหยุดชะงัก ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สูงขึ้นมากมาย จึงได้ร้องเรียนมายังสมาคมฯ ขอให้เป็นตัวแทนในการร้องทุกข์มายัง ฯพณฯ เพื่อขอได้โปรดกรุณาพิจารณาและให้ความช่วยเหลือ ซึ่งข้อเท็จจริงของปัญหาความเดือดร้อนและข้อร้องเรียนต่าง ๆ สามารถสรุปได้ดังต่อไปนี้ คือ

เรื่องวัสดุก่อสร้างขาดแคลนและมีราคาสูงขึ้นมาก

ข้อเท็จจริง

ในระยะเวลา 2 ปี ที่ผ่านมามีเศรษฐกิจของประเทศเติบโตอย่างมาก การก่อสร้างซึ่งมีส่วนสัมพันธ์โดยตรงกับสภาวะเศรษฐกิจจึงเพิ่มขึ้นอย่างมากเช่นกัน ความต้องการวัสดุก่อสร้างจึงเพิ่มขึ้นมากและมากกว่ากำลังผลิตของโรงงานในประเทศแทบทุกชนิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผลิตวัสดุก่อสร้างหลักที่สำคัญคือ บุนชีเมนต์ เหล็กเส้น หิน ทราย ฯลฯ สภาวะการขาดแคลนจึงเกิดขึ้นมาโดยตลอด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงฤดูแล้งที่มีการก่อสร้างมาก เปิดโอกาสให้มีผู้ฉวยโอกาสกอบโกยผลประโยชน์จากการขึ้นราคาอย่างไม่เป็นธรรม ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างต้องประสบความเดือดร้อน งานก่อสร้างหยุดชะงักต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เช่น ดอกเบี้ย ค่าจ้างแรงงาน ค่าน้ำ ค่าไฟฟ้า ฯลฯ อย่างสูญเปล่า

๒๔

ประกอบกับการที่รัฐบาลปรับราคาน้ำมันสูงขึ้นเกือบ 40% จึงทำให้ค่าขนส่งวัสดุก่อสร้างซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายหลักอย่างหนึ่งในการก่อสร้างสูงขึ้นมากตามไปด้วย

ข้อร้องเรียน

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว สมาคมฯ จึงใคร่ขอให้รัฐบาลกรุณาช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้าง โดย

1. อนุญาตให้นำเข้าวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้างหลักทุกชนิดได้โดยเสรีและยกเว้นภาษีอากรนำเข้าจนกว่าผลผลิตภายในประเทศจะเพียงพอต่อความต้องการใช้ ทั้งนี้เพื่อจัดปัญหาการขาดแคลนและมีราคาแพงผิดปกติ อันเนื่องมาจากการฉวยโอกาส อนึ่ง สำหรับกรณีเหล็กเส้นที่รัฐบาลผ่อนผันให้นำเข้าจากต่างประเทศได้โดยลดอากรนำเข้าเหลือ 10% เป็นการชั่วคราวจนถึงวันที่ 30 เมษายน 2534 นั้น ขอให้รัฐบาลขยายเวลาออกไปอีกไม่น้อยกว่า 2 ปี เพื่อไม่ให้เกิดการฉวยโอกาสกักตุนและขึ้นราคา ดังเช่นที่เคยประสบมาเมื่อตอนใกล้จะสิ้นสุดเวลาลดอากรนำเข้าครั้งที่แล้ว

2. พิจารณาจัดสรรปูนซีเมนต์ที่มีคุณภาพใช้ในงานก่อสร้างของทางราชการได้ให้แก่ผู้รับเหมางานก่อสร้างที่มีสัญญาผูกพันงานก่อสร้างอยู่ ให้เพียงพอใช้ในการทำงานโดยไม่ต้องหยุดชะงัก

3. พิจารณาขยายเวลาสัญญางานก่อสร้างออกไปอีก 180 วัน สำหรับกรณีดังต่อไปนี้ คือ

3.1 สัญญางานก่อสร้างที่ยังคงมีนิติสัมพันธ์ผูกพันกันอยู่ข้ามถึงปี พ.ศ. 2533

3.2 สัญญางานก่อสร้างที่มีระยะเวลาก่อสร้างตามสัญญาผูกพันถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2533

3.3 งานก่อสร้างที่ยื่นขอประกวดราคาไว้แล้วตั้งแต่วันที่ 18 เมษายน 2533 จนถึงปัจจุบัน ถ้าลงนามในสัญญาแล้วหรือจะลงนามในโอกาสต่อไป แต่ถ้าหากผู้ยื่นขอประกวดราคารายใดไม่ประสงค์จะทำสัญญาก็ให้ระงับได้ โดยไม่ถือเป็นความผิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุและไม่ริบเงินประกันของ

ทั้งนี้เพื่อเป็นการลดแรงกดดันในการแย่งกันซื้อปูนซีเมนต์และวัสดุก่อสร้างต่าง ๆ มาใช้ทำงานให้เสร็จตามเวลาที่กำหนดในสัญญา ซึ่งจะช่วยให้ภาวะการขาดแคลนที่วิกฤตคลายลงได้บ้าง

44

เรื่อง เงินชดเชยค่างานก่อสร้าง

ข้อเท็จจริง

จากการที่รัฐบาลได้กำหนดให้สัญญางานก่อสร้างเป็นแบบปรับราคาได้เพื่อช่วยเหลือผู้รับเหมางานก่อสร้างให้ได้รับเงินชดเชยเมื่อวัสดุก่อสร้างมีราคาแพงขึ้น โดยกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขต่าง ๆ ในการคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 109 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2532 นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้รับเหมางานก่อสร้างส่วนใหญ่ไม่มีโอกาสได้รับเงินชดเชยค่างานก่อสร้างแต่อย่างใดทั้ง ๆ ที่ราคาวัสดุก่อสร้างเพิ่มขึ้นอย่างมาก ทั้งนี้เนื่องจาก ดัชนีราคาที่กำหนดโดยกระทรวงพาณิชย์ไม่เป็นไปตามราคาระหว่างตลาดอย่างแท้จริง และสูตรการคำนวณกำหนดค่าคงที่ไว้ให้ผู้รับเหมารับความเสี่ยงเองถึง 25 - 60% เมื่อคำนวณแล้วยังต้องมาหักอีก 4% แรกออกจาก ค่า k ที่คำนวณได้อีก จึงทำให้ผู้รับเหมาส่วนใหญ่ไม่ได้รับการช่วยเหลือตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลแต่อย่างใด

ข้อร้องเรียน

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว สมาคมฯ จึงใคร่ขอให้รัฐบาลกรุณาช่วยเหลือโดย

1. พิจารณาแก้ไขปรับปรุงสูตรการคำนวณและเงื่อนไขการคิดคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า k) ให้เป็นธรรม โดยตัดค่าคงที่ในสูตรต่าง ๆ ออกและตัดเงื่อนไขการหัก 4% แรกออกจากค่า k ที่คำนวณได้ออก

2. พิจารณาแก้ไขความหมายของงานอาคารในสูตรค่า k ให้รวมถึงหม้อแปลงและระบบไฟฟ้าภายในบริเวณ ระบบประปาภายในบริเวณ เครื่องจักรหรือเครื่องมือกลที่นำมาประกอบหรือติดตั้ง เช่น ลิฟท์ เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องสูบน้ำ เครื่องปรับอากาศ หัดลม ฯลฯ ทั้งนี้ เนื่องจากอุปกรณ์ต่าง ๆ ดังกล่าวที่ต้องนำมาติดตั้งในอาคารตามสัญญาจ้างงานก่อสร้าง ก็มีราคาสูงขึ้นอยู่ตลอดเวลา แต่กลับไม่ได้รับการชดเชยแต่อย่างใด จึงไม่เป็นธรรมต่อผู้รับจ้างและขอให้เพิ่มเติมงานเสาไฟฟ้าในสูตรค่า k งานเสาเข็มคอนกรีตอัดแรงด้วย เนื่องจากใช้วัสดุและการหล่อลักษณะเดียวกัน

3. พิจารณากำหนดดัชนีราคาให้ตรงตามสภาวะราคาระหว่างตลาดอย่างแท้จริง โดยพิจารณากำหนดจากการเปลี่ยนแปลงของราคาขายปลีก ไม่ใช่ราคาจากรองงาน ทั้งนี้ เนื่องจากการกำหนดดัชนีราคาในปัจจุบันไม่ตรงกับความเป็นจริง เช่น ดัชนีราคาซีเมนต์เดือนกันยายน 2533 เพิ่มขึ้นจากเดือนสิงหาคม 2533 เพียง 6.7% ทั้ง ๆ ที่ราคาปูนซีเมนต์ที่กำหนดโดยกระทรวงพาณิชย์เอง เพิ่มขึ้นจาก 79 บาท เป็น 100 บาทหรือเกือบ 27% เป็นต้น

4. ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2532 กำหนดให้นำสัญญาแบบบริหารราคาได้มาใช้เป็นการถาวร และปรากฏว่ายังคงมีหน่วยงานของทางราชการบางแห่งไม่ปฏิบัติตาม คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2533 อนุมัติให้นำสัญญาแบบบริหารราคาได้มาใช้กับสัญญาจ้างเหมาก่อสร้าง ที่ไม่ได้กำหนดเงื่อนไขการนำสัญญาแบบบริหารราคาได้ในประกาศประกวดราคาหรือการจ้างโดยวิธีอื่น ตั้งแต่วันที่ 22 สิงหาคม 2532 จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงว่ายังคงมีหน่วยงานของทางราชการที่ไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีเจตนารมณ์ให้นำสัญญาแบบบริหารราคาได้มาใช้ในการถาวรอยู่อีก เช่น กระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น ฉะนั้น จึงขอให้พิจารณาอนุมัติให้นำสัญญาแบบบริหารราคาได้มาใช้กับสัญญาจ้างเหมาก่อสร้าง ที่ไม่ได้กำหนดเงื่อนไขการนำสัญญาแบบบริหารราคาได้ในประกาศประกวดราคาหรือการจ้างโดยวิธีอื่น ตั้งแต่วันที่ 22 สิงหาคม 2532 จนถึงปัจจุบันทุกสัญญา และขอให้พิจารณาสั่งการกำกับให้หน่วยงานของทางราชการทุกแห่งปฏิบัติตามมติรัฐมนตรีดังกล่าว รวมทั้งเรื่องระยะเวลาการจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างภายใน 90 หรือ 120 วัน อย่างเคร่งครัดด้วย

5. ขอให้มติตัวแทนสมาคมฯ ร่วมในการพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้างงานเรื่องต่าง ๆ ด้วย

เรื่องการเงิน

ข้อเท็จจริง

จากสภาพการณ์ที่วัสดุก่อสร้างมีราคาสูงขึ้นอยู่ตลอดเวลา ฉะนั้นหนทางที่จะลดความเสี่ยงจากค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นโดยไม่อาจคาดการณ์ล่วงหน้าได้ก็คือ การซื้อวัสดุก่อสร้างล่วงหน้า ซึ่งจำเป็นต้องใช้เงินทุนจำนวนหนึ่ง

ข้อร้องเรียน

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว สมาคมฯ ใคร่ขอให้รัฐบาลพิจารณาให้ความช่วยเหลือโดย

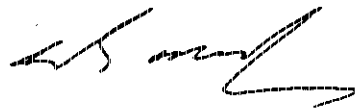
1. พิจารณากำหนดมาตรการให้หน่วยงานของทางราชการทุกแห่งจ่ายเงินล่วงหน้า 25% ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ สำหรับสัญญางานก่อสร้างทุกสัญญา เนื่องจากในปัจจุบันมีบางหน่วยงานก็จ่ายเงินล่วงหน้าให้ แต่ยังมีหน่วยงานอีกมากไม่ยอมจ่ายเงินล่วงหน้าให้ ทั้งนี้เพื่อให้ผู้รับเหมางานก่อสร้างสามารถนำเงินล่วงหน้าที่ได้รับไปซื้อวัสดุก่อสร้างเตรียมไว้ล่วงหน้า เพื่อเป็นการช่วยลดความเสี่ยงได้

2. ที่จากรณากำหนดมาตรการให้ธนาคารพาณิชย์ให้สินเชื่อแก่ผู้รับเหมาก่อสร้างของทางราชการตามปกติต่อไป ทั้งนี้เนื่องจากในปัจจุบันธนาคารพาณิชย์งดให้สินเชื่อแก่ผู้รับเหมาก่อสร้างเช่นเดียวกับผู้ประกอบการธุรกิจพัฒนาที่ดินหรือการค้าอสังหาริมทรัพย์ทั้ง ๆ ที่การรับเหมาก่อสร้างไม่ใช่ธุรกิจพัฒนาที่ดินหรือการค้าอสังหาริมทรัพย์แต่อย่างใด

จากข้อเท็จจริงและข้อร้องเรียนที่กล่าวมาแล้วสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในฐานะตัวแทนของผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างทั่วประเทศ ขอเรียนวิงวอนมายัง ฯพณฯ เพื่อขอได้โปรดกรุณาพิจารณาให้ความช่วยเหลือ เพื่อให้ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างไทยทั่วประเทศสามารถดำรงอาชีพอยู่เพื่อช่วยพัฒนาประเทศชาติต่อไปได้ด้วย

สมาคมฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า ฯพณฯ คงจะกรุณาให้ความอนุเคราะห์ด้วยดี จึงขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายคุณยกร ภูญาสุลินวัฒน์)

นายกสมาคม