



OFFICE OF THE BOARD OF INVESTMENT
OFFICE OF THE PRIME MINISTER

วันที่ ๑๗/๑๒/๒๕๓๓
ที่ ๒๗ ก.บ. ๒๕๓๓ /๑๐๓ ๑๕.๐๐ น
เวลา ๑๕.๐๐ น ๕๐๖/๓๕
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
สำนักนายกรัฐมนตรี

555 ถนนวิภาวดีรังสิต บางเขน กรุงเทพฯ 10900 โทร. 270- 1400, 270- 1410, 270- 1420

555 Vipavadee Rangsit Road, Bangkok 10900 Tel. 270-1400, 270-1410, 270-1420

Telex: 72435 BINVEST TH, Fax: (662) 2710777

ด่วนมาก

ที่ นร 1304/๒๗๔

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๓

เรื่อง การแก้ไขปรับปรุงพิกัดอัตราศุลกากร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร 0203/10448

ลงวันที่ 9 กรกฎาคม ๒๕๓๓

นทส.

๒๗ ก.ค. ๒๕๓๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณา
เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการแก้ไขปรับปรุงพิกัดอัตราศุลกากรของเครื่องจักรที่กระทรวง
การคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น สำนักงานได้พิจารณาแล้ว
มีความเห็น ดังนี้

นพ.๒

๑๕

(๑๗/๑๒/๒๕๓๓)

๑. การลดอัตราอากรขาเข้าเครื่องจักรเป็นการทั่วไป จะเป็นประโยชน์
อย่างมากต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและการส่งเสริมลงทุน และจะช่วยทำให้จำนวน
โครงการลงทุนที่ยังจำเป็นต้องให้การส่งเสริมด้วยมาตรการด้านคณะกรรมการส่งเสริม
การลงทุน ลดน้อยลง อย่างไรก็ดี การลดลงเหลือร้อยละ ๑๐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
เมื่อรวมกับภาษีการค้าและภาษีเทศบาลที่ยังต้องเสียอีกประมาณร้อยละ ๑๐ ก็นับว่ายังเป็น
ภาระที่สูงอยู่ ดังนั้น หากภาระการคลังของประเทศอานวย ก็ควรจะลดให้ต่ำที่สุด เพื่อเป็น
การลดต้นทุนการผลิตของผู้ผลิตภายในประเทศให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก โดยเฉพาะ
จากประเทศซึ่งไม่มีการเก็บภาษีเครื่องจักรเลย

2. การลดอัตราอากรขาเข้าเครื่องจักรเหล็กอัตราร้อยละ 10 ที่กระทรวงการคลังเสนอนี้ เป็นการลดให้เฉพาะเครื่องจักรตามพิกัดอัตราศุลกากรที่ 84 และ 85 เท่านั้น ไม่ได้ครอบคลุมถึงเครื่องจักรอุปกรณ์อีกหลายประเภท ซึ่งใช้ในกิจการที่ได้รับการส่งเสริม และได้รับการยกเว้นภาษีอากรภายใต้ พ.ร.บ.ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 เช่น

- สินค้าประเภทเครื่องมือวัดและตรวจสอบ ซึ่งมีความจำเป็นในการวิจัยและพัฒนา
- เครื่องมือแพทย์ สำหรับการให้บริการสาธารณสุขของประเทศ
- เหล็กโครงสร้าง เช่น ท่อเหล็กไร้ตะเข็บ หรือแผ่นเหล็กที่ใช้ในการสร้างถังเก็บที่จำเป็น สำหรับการใช้น้ำในกิจการเบโตร์เคมี
- แม่พิมพ์บางส่วน เช่น แม่พิมพ์อัดขึ้นรูป หรืออัดรีดโลหะ ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในอุตสาหกรรมสนับสนุนการส่งออก
- ชิ้นส่วนเครื่องจักรบางประเภทที่นำเข้ามาประกอบเป็นเครื่องจักรสำเร็จรูปภายในประเทศ ซึ่งสนับสนุนอุตสาหกรรมวิศวกรรมในประเทศ

ดังนั้น หากภาวะการคลังของประเทศอำนวยมากขึ้น ก็ควรจะลดอัตราอากรขาเข้าเครื่องจักรและอุปกรณ์การผลิตซึ่งจัดอยู่ในพิกัดศุลกากรอื่นๆ เป็นการทั่วไปด้วย

3. การระงับการยกเว้นหรือลดอากรขาเข้าเครื่องจักรตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ จะกระทบกระเทือนต่อนโยบายการส่งเสริมการลงทุน โดยเฉพาะนโยบายการส่งเสริมการลงทุนในกิจการผลิตเพื่อส่งออก และนโยบายการกระจายอุตสาหกรรมไปต่างจังหวัด สำหรับโครงการผลิตเพื่อส่งออก คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนยกเว้นภาษีอากรขาเข้าเครื่องจักรให้ เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก ในขณะนี้ กิจการผลิตเพื่อการส่งออกเป็นกิจการเป้าหมายที่ประเทศคู่แข่งอื่นๆ ต้องการมาก

เช่น สิงคโปร์ มาเลเซีย และไต้หวัน และแม้ว่าประเทศเหล่านี้จะมีสิ่งอำนวยความสะดวกในการลงทุน และเขตส่งออกที่พร้อมมากกว่าอยู่แล้ว แต่ก็ยังไม่เก็บอากรขาเข้าเครื่องจักร ดังนั้น หากประเทศไทยต้องระงับการยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักรในขณะที่สิ่งอำนวยความสะดวกและมาตรการลดต้นทุนในด้านอื่นๆ ยังไม่พร้อมและเพียงพอ ก็จะทำให้ประเทศไทยอยู่ในฐานะเสียเปรียบในการดึงดูดการลงทุนในกิจการส่งออกจากต่างประเทศได้

4. สำหรับการส่งเสริมการลงทุนในต่างจังหวัด ขณะนี้สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับรองรับอุตสาหกรรมยังมีไม่เพียงพอ และมีความเสียเปรียบการลงทุนในส่วนกลางอยู่มาก การยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าเครื่องจักรจึงเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการชักจูงให้โครงการลงทุนไปตั้งโรงงานในต่างจังหวัด นอกจากนี้ ยังอาจมีโครงการที่มีความสำคัญเป็นพิเศษบางประเภทที่รัฐบาลมีนโยบายจะให้เกิดขึ้น เช่น กิจการเขตอุตสาหกรรมในต่างจังหวัดรอบนอก สามารถเกิดขึ้นได้

5. การระงับการยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าเครื่องจักรไม่ควรกระทำทันที แต่ควรจะทำแบบค่อยเป็นค่อยไป มีขั้นตอน และระยะเวลา ที่สัมพันธ์กับความพร้อมในด้านสิ่งอำนวยความสะดวกและมาตรการลดต้นทุนด้านอื่นๆ ที่จะช่วยให้ผู้ผลิตในประเทศสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ ซึ่งควรมอบให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนต่อไป

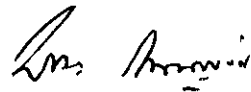
สำหรับข้อท้วงติงที่ว่า การยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าเครื่องจักรตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุนเป็นเหตุให้ประเทศคู่ค้านำมาเป็นข้ออ้างเก็บภาษีตอบโต้ นั้น สำนักงานใคร่เรียนว่า ที่ผ่านมาอากรขาเข้าเครื่องจักรเป็นเพียงส่วนหนึ่งและส่วนน้อยเท่านั้นในการที่ถูกยกเป็นข้ออ้างเรียกเก็บภาษีตอบโต้ สินค้าที่ผลิตโดยบริษัทที่ได้รับส่งเสริมที่ถูกเรียกเก็บภาษีตอบโต้มีเพียง 2 รายการเท่านั้น คือ ตลับลูกปืน และข้อต่อท่อเหล็ก ซึ่งเมื่อเทียบกับผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการส่งเสริมร่วมพันรายการ จาก 3,583 บริษัท

จึงเป็นเรื่องที่ไม่น่าท้วงใจมากนัก และแม้ว่าจะถูกเรียกเก็บภาษีตอบโต้จริงก็มาจากเพียงบางประเทศ และมีทางออก เช่น โดยเรียกเก็บภาษีส่งออกเพิ่มเติมจากผู้ถูกเรียกเก็บภาษีตอบโต้ หรือแม้จะต้องถูกเรียกเก็บ ผู้ผลิตก็ยังสามารถขึ้นราคาโดยยังคงแข่งขันได้อยู่

สำนักงานใคร่ขอเรียนเพิ่มเติมด้วยว่า ขณะนี้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดเป็นหลักเกณฑ์ที่ถือปฏิบัติอยู่แล้วที่จะไม่ให้โครงการลงทุนที่ได้รับการส่งเสริมที่ตั้งใน 6 จังหวัดส่วนกลาง ได้รับการยกเว้นภาษีอากรเครื่องจักร เว้นแต่จะเป็นการผลิตเพื่อการส่งออก และเมื่อมองภาพรวมแล้ว จากจำนวนโครงการที่ได้รับการส่งเสริมทั้งหมดประมาณร้อยละ 65 เป็นกิจการที่ผลิตเพื่อการส่งออก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ ภาณุพงศ์)

เลขาธิการ

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน