

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0407/ 12274



ป.ร. 2060
บ. 1432
16.30.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 7272/ค.ร. 2
วันที่ 6 ก.ย. 2532 จ. 204

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังนุล 10200

5 กันยายน 2532

4/7

เรื่อง ขอบทานการตัดสิทธิได้รับค่าโดยสารครั้งราคาของบุคลากรของราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

ก. ความเป็นมา

(1) พนักงานเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาจังหวัด ได้รับสิทธิการลดค่าโดยสารรถไฟร้อยละ 50 บาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2494 (เอกสารหมายเลข 1)

(2) กรรมการสภาเทศบาล ได้รับสิทธิเช่นเดียวกันกับข้อ (1) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2500 แจกตามหนังสือกรมการขนส่งทางบกฯ 58/2500 ลงวันที่ 18 เมษายน 2500 (เอกสารหมายเลข 2)

(3) พนักงานเมืองพัทยา และสมาชิกเมืองพัทยาได้รับสิทธินี้ภายหลังการจัดตั้งเมืองพัทยา

ข. ผลแห่งการดำเนินการที่แล้วมา

มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น เป็นการลดค่าโดยสารให้ไม่ขาด โดยขึ้นชั้นแรกการรถไฟฯ จะเรียกเก็บเงินค่าโดยสารเพียงกึ่งอัตราเป็นเงินสดจากตัวผู้ได้รับสิทธิ ส่วนอีกครั้งหนึ่งจะรวบรวมหนังสือรับรองสิทธิในการขอซื้อตั๋วลดราคาฉบับที่ 1 (ต้นฉบับ) นำส่งกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอเรียกเก็บเงินค่าโดยสาร โดยหักโอนเงินงบประมาณให้แก่การรถไฟฯ จนอัตราเหมาจ่ายเป็นรายปี โดยคำนวณจากตัวเลขสถิติการโดยสารของผู้มีสิทธิดังกล่าวฉบับที่ส่งมาแล้วเป็นหลัก และเห็นชอบให้รายจ่ายค่าโดยสารรถไฟกึ่งอัตราของผู้มีสิทธิข้างต้นที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องจ่ายให้แก่การรถไฟฯ ตามระเบียบเป็นรายจ่ายผูกพันงบประมาณประจำปีของกระทรวงมหาดไทยต่อไป

การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นสืบเนื่องกันมาตลอดเวลา แต่ต่อมาการรถไฟฯ ได้นำค่าโดยสารส่วนที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องจ่ายชดเชยค่าโดยสารที่ขาดไปเนื่องจากลดราคาให้แก่

ก.ร. (ว.ก.ร.)

- 6 ก.ย. 2532

น. ๗/๒๗

บ. 2.42, ก.ร. 3-1.132
วังสราญ
พ.ร. 2.604-96.204
6 ก.ย. 32

ด. 1

1/2

1/2

5/7

บุคคลบางประเภท เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินโดยตรงจากสำนักงานงบประมาณโดยไม่ให้มีการจัด
จ่ายงบประมาณส่วนนี้ทางกระทรวงมหาดไทยโดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2517 เห็นชอบ
ให้จัดสรรงบประมาณแผ่นดินในหมวดเงินอุดหนุนในส่วนที่ขาดไปให้แก่การรถไฟเพื่อความเป็นธรรม

ต่อมาการรถไฟฯ มีหนังสือที่ 1/3286/2532 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2532 แจ้งกรมการ
ปกครองว่า การรถไฟฯ ขอยกเลิกการจำหน่ายตั๋วครึ่งราคาให้แก่พนักงานเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล
สมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาเมืองพัทยา พนักงานเมืองพัทยา และกรรมการสุขาภิบาล โดยขอให้ผู้มี
สิทธิได้รับส่วนลดดังกล่าว ชื้อตั๋วรถไฟเต็มราคา ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2532 โดยอ้างว่าในปี
งบประมาณ พ.ศ. 2533 คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2532 ทั้งยัง
อ้างว่า สำนักงานงบประมาณได้พิจารณาให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับเรื่องนี้มาเป็นระยะเวลาพอสมควรแล้ว
และปัจจุบันฐานะการคลังของเทศบาลและเมืองพัทยาน่าจะรับภาระเรื่องนี้เองได้

(ค) ความจำเป็นที่ต้องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

การจะให้ผู้มีสิทธิได้รับส่วนลดดังกล่าวซื้อตั๋วรถไฟเต็มราคาเป็นการไม่ชอบด้วยมติคณะรัฐ-
มนตรีที่อ้างถึงในข้อ 1 การดำเนินการดังกล่าว การรถไฟฯ และสำนักงานงบประมาณมิได้หารือกระทรวง
มหาดไทย การตัดสินใจเช่นนี้ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรีและเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาโดยรอบ
คอบโดยพิจารณาถึงนโยบายของรัฐบาลประกอบกับสถานการณ์ทางการเมือง จึงจะเป็นการตอบสนองต่อ
นโยบายของรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนาขีดความสามารถของราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ควบคู่กับ
การรักษาเสถียรภาพทางการเมือง และการพัฒนาการปกครองในระบอบประชาธิปไตยและการกระจาย
อำนาจให้แก่ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

2. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

(ก) ประเด็นที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอให้คณะรัฐมนตรีได้โปรดพิจารณาให้การสนับสนุนและยืนยันมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการได้
รับสิทธิลดค่าโดยสารรถไฟ ของพนักงานเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภา
เมืองพัทยา พนักงานเมืองพัทยา และกรรมการสุขาภิบาล โดยให้สำนักงานงบประมาณสนับสนุนตามเดิม

(ข) วัตถุประสงค์ของการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

6/7

เพื่อเป็นการแสดงถึงเจตจำนงอันแน่วแน่ของรัฐบาลที่จะสนับสนุนส่งเสริมบุคลากรของราชการบริหารส่วนท้องถิ่น โดยการปกป้องคุ้มครองให้ได้รับสิทธิซึ่งเคยได้รับมาตั้งแต่ พ.ศ. 2494

(ค) ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภายในเดือนกันยายน 2532

(ง) ข้อมูลเกี่ยวกับบุคลากรที่จะได้รับความกระทบกระเทือน หากไม่มีการยืนยันสิทธิที่เคยได้รับ มีดังนี้

(1) สมาชิกสภาเทศบาลรวมทั้งนายกเทศมนตรีและเทศมนตรี	2,088 คน
(2) สมาชิกสภาจังหวัด	1,974 คน
(3) สมาชิกสภาเมืองพัทยา	17 คน
(4) กรรมการสุขาภิบาล	7,389 คน
(5) พนักงานเทศบาล	12,888 คน
(6) พนักงานเมืองพัทยา	223 คน
รวม	24,579 คน

- งบประมาณที่ต้องใช้แต่ละปี (โดยประมาณ) 3,000,000 บาท (ปีงบประมาณ 2531 เงิน 2,874,468 บาท)

(3) ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

(ก) ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

- จะเป็นการสอดคล้องและสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการขยายฐานประชาธิปไตยสู่วงชน และสนับสนุนนโยบายทางการเมืองของรัฐบาล ให้ได้รับการยอมรับจากนักการเมืองระดับท้องถิ่นและพนักงานของท้องถิ่น ซึ่งเป็นรากฐานของการพัฒนาเสถียรภาพของรัฐบาลในระดับประชาธิปไตย

(ข) ผลกระทบต่อความรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ

- ไม่มีผลกระทบในเชิงลบ แต่จะส่งผลในทางบวกให้รัฐสภาสนับสนุนและเห็นชอบกับนโยบายของรัฐบาลมากยิ่งขึ้น

(ค) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

7/7

- ไม่มีการกระทบในเชิงลบ เพราะงบประมาณส่วนนี้จะใช้จ่ายเพียงปีละประมาณ 3 ล้านเศษเท่านั้น นอกจากนั้นยังจะส่งผลให้ได้รับความยินดีและให้การสนับสนุนจากราชการส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบซึ่งกระจายอยู่ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศด้วยการอนุมัติงบประมาณเพียงเล็กน้อย

(ง) ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

- ใช้งบประมาณ ประมาณ 3 ล้านบาท

(จ) ผลกระทบทางเทคโนโลยี

- ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดฯ เรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก ประสงค์ อติเรกสาร
(ประมาณ อติเรกสาร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

กองคลังส่วนท้องถิ่น

โทร. 2225854, 2227832