

67/16/2 25.3

ตัวนมาก

11 47 clock/shortum

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓

เรื่อง การย้ายสถานที่ตั้งและตั้งโรงงานน้ำบาดาลทรายใหม่ และการพิจารณาขอ
 อนุมัติขุดบ่อน้ำ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวนที่ อก ๑๒๐๖/๕๕๕๕
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๑๒

ความที่ไต่เสนอเรื่อง ผลการพิจารณาร่วมกันของรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงอุตสาหกรรมเกี่ยวกับเรื่อง การย้ายสถานที่ตั้งและตั้งโรงงานน้ำตาลทรายใหม่
และการพิจารณาหาบทวนผลกำไรของรัฐฯ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๔๗๒ ลงมติเห็นชอบให้กำหนดแผนนโยบายในส่วนที่เกี่ยวกับการตั้ง ขยายกำลังการผลิตและย้ายสถานที่ตั้งโรงงานน้ำตาลทรายเพิ่มเติม ความที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอตั้ง ๔ โรง และให้ถือปฏิบัติต่อไป โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นเจ้าของเรื่องและดำเนินการไปได้ ส่วนการขยายกำลังผลิตให้กระทรวงอุตสาหกรรมหารือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย

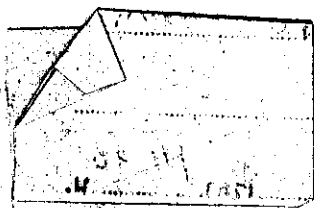
จึงเรียนเป็นต้นมา โท้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวง
พาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัมภ์ อัมภ์กุล)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

789407.....
M.S. 207.....
NO.....
M.H. NO. *16m*.....
W.N.
W.N.
Q.M.
Q.M. R.V./Y. H. *100mm*

กองการประถมศึกษา ภูเก็ต
โทร. ๒๒๔๔๔



11. 002

ถนนพระรามที่ 6 กท. 10400

ท อก 0206/5594



2/5 4

18 กันยายน 2532

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร.0202/12541 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2532

กปร. (หนังสือขอขมา)

ตามหนังสืออ้างอิงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม

2532 ไต่พิจารณาเรื่องการย้ายสถานที่ตั้งและตั้งโรงงานน้ำตาลทรายใหม่และการพิจารณาขออนุญาต

18 н.в. 2532

มติคณะรัฐมนตรี และได้นำมาในข้อ 1 ว่า มอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ร่วมกันพิจารณาเรื่องนี้

ในภาพรวมอีกครั้งหนึ่ง ไทยให้พิจารณาทั้งสถานะกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล และผลผลิตย่อย

ในปัจจุบัน กำลังการผลิตของโรงงานที่จะตั้ง ที่ขึ้นใหม่ หรือขยายกำลังการผลิต และราคา

นำทวด บิดา และลูกของเรามาทำพิธีกรรมเพื่อว่าทุกคนมีไม้มงคล ความดี ความละอาย

นางสาวกัญญา งามชู

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเรียนว่า ได้ดำเนินการตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีทั้งกล่าวแล้ว

โดยที่จัดให้มีการประชุมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2532 ซึ่ง

๗) ระดม | จัดอาหารการยาและ | ยืนตรง : ๒ | เก็บผัก | สดวกะกาดัง | การผลิตของ | ร่มเงา | ผลผลิตของ

အသုံးပြုမှုများကို အကျဉ်းချုပ်ဖော်ပြရန် အောက်ဖော်ပြပါဇယားကို ကြည့်ရှုနိုင်ပါသည်။

๒๕๖๖

การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยและต่างประเทศ

25. 1457

20-9-32

1. ข้อเท็จจริงและความเห็นจากการประชุม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้เมื่อวันที่ 5 มกราคม 2520 และวันที่ 7 กรกฎาคม 2524 สรุปความไว้ว่าให้มีให้ทั้งการตั้งและขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลเพิ่มขึ้น และเพื่อให้เกิดความสมดุลทางเศรษฐกิจ ได้กำหนดเป็นนโยบายให้มีการโยกย้ายแหล่งที่ตั้งของโรงงานจากภาคที่มีอ้อยไม่พอไปสู่อำเภอที่มีอ้อยมากเกินไป เนื่องจากภาวะการผลิตและการบริโภคของโลกที่ผ่านมามีปริมาณการผลิตมากกว่าความต้องการในการบริโภค เป็นเหตุให้ความต้องการและราคาน้ำตาลไม่สูงขึ้น คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติกำหนดเป็นนโยบายดังกล่าวไว้

1.2 นับแต่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวในข้อ 1.1 ถึงปัจจุบัน สถานการณ์ภายในประเทศและตลาดโลกได้เปลี่ยนแปลงไปเป็นอันมาก สำหรับภายในประเทศนั้นปริมาณผลผลิตอ้อยได้เพิ่มขึ้นโดยลำดับจาก 19 ล้านตันในปี 2520 ซึ่งเป็นปีที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติกำหนดเป็นนโยบายดังกล่าวไว้ เป็น 36.67 ล้านตันในปัจจุบัน และคาดว่าจะมีปริมาณถึง 38 ล้านตันในฤดูกาลผลิตปี 2532/33 ประกอบกับราคาน้ำตาลในตลาดโลกได้ขึ้นโดยลำดับ และปริมาณการบริโภคในตลาดโลก 3 - 4 ปีที่ผ่านมาอยู่ในระดับสูงกว่าปริมาณผลผลิต นอกจากนี้ความตกลงว่าด้วยน้ำตาลระหว่างประเทศในปัจจุบัน ก็ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับโควตาการส่งออกและการเก็บสต็อกน้ำตาลแต่อย่างใด ประเทศไทยจึงสามารถส่งออกได้โดยเสรีและไม่มีการดำเนินการเก็บสต็อกน้ำตาล จึงควรพิจารณาหาแนวทางเพิ่มปริมาณการส่งออกให้สูงขึ้นให้อยู่ในระดับ 4 ล้านตันในแต่ละปีต่อไป

1.3 ในการพิจารณาภาพรวมของปริมาณอ้อยและกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลของประเทศในปัจจุบัน ได้ปรากฏความไม่สมดุลในหลายจุด เช่น พื้นที่การปลูกอ้อยแหล่งใหม่บางแห่งอยู่ไกลจากโรงงาน ก่อให้เกิดปัญหาในการขนส่งอ้อยของเกษตรกรชาวไร่อ้อย พื้นที่ปลูกอ้อยในบางแหล่งลดลงเนื่องจากการขยายตัวของอุตสาหกรรม ทำให้ปริมาณไม่เพียงพอต่ากำลังการผลิตของโรงงาน อย่างไรก็ตาม เห็นว่าจำนวนโรงงานน้ำตาลที่มีอยู่ในปัจจุบันจำนวน 46 โรงงานนั้นน่าจะพอเพียงแล้ว หากจะมีการอนุญาตให้ตั้งใหม่อีกก็อาจนำไปสู่การขยายพื้นที่ปลูกอ้อยได้ ทั้งนี้จึงไม่ควรให้มีการตั้งโรงงานเพิ่มขึ้นใหม่ และควรดำเนินการควบคุมพื้นที่ปลูกอ้อย โดยให้มาตรการการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ทำเนียบการจดทะเบียนชาวไร่อ้อยและดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการควบคุมพื้นที่ปลูกอ้อยให้เสร็จสิ้นโดยเร็วด้วย

1.4 นอกจากความไม่สมดุลดังกล่าวแล้ว โรงงานน้ำตาลส่วนใหญ่มีจำนวนถึง 29 โรงงานที่มีอายุเกิน 20 ปี และมีโรงงานอีกส่วนหนึ่งที่กำลังการผลิตไม่เหมาะสมในเชิงเศรษฐกิจ จึงเห็นว่าควรมีการพิจารณาในประเด็นเรื่องประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานด้วย

1.5 สภาพความไม่สมดุลระหว่างปริมาณอ้อยและกำลังการผลิตของโรงงานไปปรากฏชัดเจนในพื้นที่ดังนี้ เขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือในเขตจังหวัดอุดรธานี หนองคาย สกลนคร และนครพนม ปริมาณอ้อยมีมากกว่ากำลังการผลิตของโรงงานมาก และทางภาคกลางที่ติดต่อกับจังหวัดทางภาคเหนือ คือ จังหวัดสิงห์บุรี อ่างทอง ชัยนาท สระบุรี อุทัยธานี นครนายก และอุทัยธานี ในปัจจุบันก็มีพื้นที่ปลูกและปริมาณอ้อยเพิ่มขึ้นกว่าเดิมมาก แต่จำนวนโรงงานน้ำตาลและกำลังการผลิตยังคงมีอยู่เท่าเดิม อย่างไรก็ตาม ในพื้นที่บางแห่ง เช่น ภาคตะวันออกและบางส่วนของภาคตะวันตก กลับมีปริมาณอ้อยไม่เพียงพอต่อกำลังการผลิตของโรงงาน ปัญหาความไม่สมดุลดังกล่าว ควรที่จะได้รับการแก้ไขเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อย และเพื่อให้โรงงานได้ทำงานอย่างเต็มที่ตามกำลังการผลิต

1.6 กล่าวโดยสรุป เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในเขตที่มีปริมาณอ้อยมากกว่ากำลังการผลิตของโรงงาน ซึ่งทำให้ชาวไร่อ้อยจะต้องส่งอ้อยไปยังเขตอื่น ๆ ที่อ้อยไหลออกไป ทำให้ต้องเสียค่าขนส่งเพิ่มขึ้น และเพื่อให้โรงงานสามารถทำการผลิตได้ในระดับที่เหมาะสมทางเศรษฐกิจ จึงเห็นควรให้แนวนโยบายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2524 เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหานี้ กล่าวคือ

- (1) ให้มีการย้ายโรงงานน้ำตาลจากเขตที่มีปริมาณอ้อยที่ไม่เพียงพอไปสู่เขตที่มีปริมาณอ้อยมากเกินไป และควรให้มีโอกาสขยายกำลังการผลิตได้ตามความเหมาะสมของปริมาณอ้อยในท้องถิ่นนั้น
- (2) สำหรับโรงงานน้ำตาลที่ตั้งอยู่ในเขตที่มีปริมาณอ้อยมากกว่ากำลังการผลิตของโรงงาน ก็ควรให้สามารถขยายกำลังการผลิตให้เหมาะสมกับปริมาณอ้อยในท้องถิ่นนั้นเช่นเดียวกัน
- (3) การดำเนินการที่กล่าวมาแล้วในข้อ (1) และข้อ (2) จะต้องมีลักษณะที่จะไม่เป็นผลให้มีการขยายพื้นที่ปลูกอ้อยเพิ่มขึ้นอีก

ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อระบบของอุตสาหกรรมขอยและน้ำตาลทราย เป็นส่วนรวม โดยเฉพาะในด้านการลดต้นทุนการผลิต ซึ่งจะช่วยให้ฐานะการแข่งขันในตลาดต่างประเทศ ดีขึ้น และสามารถทำเงินตราต่างประเทศได้เพิ่มขึ้นด้วย

2. ขอเสนอ

ทั้งเหตุผลและข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่กล่าวมาแล้วในข้อ 1 ที่ประชุมจึงได้มีความเห็นร่วมกัน เป็นข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาทบทวนนโยบายทางมหิศาสตร์เมื่อวันที่ 5 มกราคม 2520 และเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2524 ที่ตั้งปัญหาอยู่ในปัจจุบัน ในส่วนที่เกี่ยวกับการตั้ง ขยายกำลังการผลิต และขยายสถานที่ตั้งโรงงานน้ำตาลทราย โดยกำหนดเป็นแนวนโยบายดังนี้ คือ

- (1) ไม่อนุญาตให้มีการตั้งโรงงานน้ำตาลทรายเพิ่มขึ้นใหม่
- (2) อนุญาตให้ขยายโรงงานน้ำตาลทรายจากเขตที่มีปริมาณอ้อยไม่เพียงพอ ไปสู่เขตที่มีปริมาณอ้อยมากเกินไป และให้มีโอกาสขยายกำลังการผลิตได้ตามความเหมาะสมของปริมาณอ้อยในเขตที่จะไปตั้งใหม่ด้วย
- (3) อนุญาตให้โรงงานน้ำตาลทรายที่มีอยู่เดิม ที่ตั้งอยู่ในเขตที่มีปริมาณอ้อยมากเกินไป กำลังการผลิตของโรงงานที่มีอยู่ ขยายกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นได้ตามความเหมาะสมกับปริมาณอ้อยในเขตนั้น ๆ
- (4) การดำเนินการตามข้อ (2) และข้อ (3) ต้องเป็นไปในลักษณะที่ไม่ก่อให้เกิดการขยายพื้นที่ปลูกอ้อยเพิ่มขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาว่าเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรหาร ศิลปอาชา)

สำนักงานปลัดกระทรวง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. 2459918 (โทรสาร - 2460740)