

ที่ นร ๐๑๐๑/๒๕๒๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

២០ លេខ៧៧ ២៩-៧២

 $\frac{1}{7}$

เรื่อง การพิจารณาข้อเสนอของบริษัทบางกอกเอ็นเทอร์เทนเมนต์ จำกัด

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง)

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๓๒

ตามที่ไ้เสนอเรื่อง การพิจารณาข้อเสนอของบริษัทางกอด -
เอ็นเทอร์เทนเม้นท์ จำกัด ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๓๒ ลงมติว่า
คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาโดยยึดหลักความเป็นธรรมที่คู่สัญญาจะพึงได้รับ จึงมีมติ
เห็นชอบด้วยในหลักการปรับปรุงแก้ไขสัญญาว่าจ้างดำเนินการส่งโทรทัศน์สีระหว่าง
อ.ส.ม.ท. กับบริษัทบางกอกเอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด รวม ๓ ประเด็น โดย
แก้ไขเฉพาะตามข้อของสัญญาที่อ้างถึง ในบันทึก ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๓๒
ที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รอยคำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เสนอ
และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ สำหรับการกำหนดค่าตอบแทนเป็นรายปี ตามข้อ (๑)
ให้ระบุว่า ไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๒.๖๐ ล้านบาท

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนันต์ อนันตกุล)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๒๒๕๕๕

၂၀၁၃ ခုနှစ် / /
 မတ်လအတွက် / /
 အရေ ၂၆
 ပုံစံအမျိုးအမည် / /
 စာမျက်နှာ / /
 ရက်စွဲ ၀၈ ၂၀ ၂၅
 နံပါတ် ၆
 အမှတ်ကြီး / အမှတ်ငယ် ၈၄၇ ၁၉ / ၄ / ၂၀



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

สำนักงานกฤษฎีกา โทร.๒๔๓๕๐๕

๔๗.

วันที่

20

MEMBER **in Color**

เรื่อง.

การพิจารณาขอเสนอของบริษัทยางกอกเฮนเคอร์เทนเม้นท์ จำกัด

เรียน เสด็จข้าราชการคณะรัฐมนตรี

 $\frac{2}{9}$

ด้วย อาทมา นายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาความเห็นของ อ.ส.ม.ท. เกี่ยวกับ
ข้อเสนอของบริษัทบางกอกเอนเทอร์เทนเมนต์ จำกัด และมีบัญชาให้เสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณา ตามบันทึกแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบดำเนินการต่อไป

๒
ร อยค ำร วจเอด



(ເຈດີມ ອຍູຟ້າຮຸ່ງ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

பகுதி-2.

[Handwritten signature]

5124432.



กปร. 684
5 พ.ค. 32
9.๕๔๔.

5

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี โทร. 282-9505

ที่ วันที่ ๕ เมษายน 2532

เรื่อง การพิจารณาข้อเสนอของบริษัททางกอกเอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด

กราบเรียน พลเอก นายกรัฐมนตรี

3/7

เรื่องเดิม

ตามที่ไคมีบัตูซาให้กระผมพิจารณาหนังสือของบริษัททางกอกเอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2531 กรณีร้องขอความเป็นธรรมให้ทบทวนสัญญาร่วมดำเนินการส่งโทรทัศน์สีแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 2 ระหว่าง อ.ส.ม.ท. กับบริษัทฯ ฉบับลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2530 ตามเอกสารแนบ 1 นั้น

ขอเท็จจริง

คณะกรรมการ อ.ส.ม.ท.ได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาข้อเสนอของบริษัทฯ แล้วผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

1. เรื่องเดิม อ.ส.ม.ท.กับบริษัทฯ ได้ทำสัญญาร่วมดำเนินการส่งโทรทัศน์สีแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 2 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2530 เป็นลักษณะทางตอบแทน มีสาระสำคัญให้บริษัทฯ รับภาระเป็นผู้จัดสร้างสถานีเครื่องส่งโทรทัศน์รับถ่ายทอดสัญญาณจากส่วนกลาง (ไทยทีวีสีช่อง 9 และช่อง 3) รวมทั้งติดตั้งเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ รวม 22 แห่งในต่างจังหวัด วงเงินไม่ต่ำกว่า 895 ล้านบาท นอกจากนั้นบริษัทฯ จะต้องจ่ายค่าตอบแทนให้กับ อ.ส.ม.ท.อีกเป็นเงินร้อยละ 6.5 ของรายได้ทั้งหมดแต่ละปี ก่อนหักค่าใช้จ่าย แต่ต้องไม่น้อยกว่าค่าตอบแทนขั้นต่ำในแต่ละปีรวมกันตลอดอายุสัญญาไม่น้อยกว่า 1,205.15 ล้านบาท ในการนี้ อ.ส.ม.ท.ได้ขยายเวลาให้บริษัทฯ ดำเนินการออกอากาศต่อไปอีก 20 ปี นับตั้งแต่วันที่ 26 มีนาคม 2533 ถึงวันที่ 25 มีนาคม 2553 และ อ.ส.ม.ท.ได้ให้คำมั่นแก่บริษัทฯ อีกว่า เมื่อครบกำหนด 20 ปี ตามสัญญาแล้วจะขยายอายุสัญญาออกไปอีก 10 ปี โดยบริษัทฯ ต้องตกลงในเรื่องค่าตอบแทนไม่น้อยกว่า 2,002.39 ล้านบาท รวมทั้งต้องปรับปรุงเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ อีกด้วย ตามเอกสารแนบ 2

ปัจจุบันสัญญามิได้มีผลใช้บังคับแล้วในบางข้อ เช่น การก่อสร้างสถานีเครื่องส่งโทรทัศน์ 22 แห่งในต่างจังหวัด ซึ่งบริษัทฯ ได้ดำเนินการก่อสร้าง คาดว่าจะแล้วเสร็จก่อนกำหนดสัญญา

ประมาณ 3 ปี โดยจะสามารถเปิดดำเนินการได้ในเดือนพฤษภาคม 2532 เป็นต้นไป จะทำให้
อ.ส.ม.ท.มีรายได้เพิ่มขึ้นก่อนกำหนด

2. อ.ส.ม.ท.เป็นเครื่องมือของรัฐ โดยจะต้องเป็นสื่อสร้างความเข้าใจระหว่าง
ประชาชนกับรัฐบาล อ.ส.ม.ท.จำเป็นต้องขยายเครือข่ายการบริการโทรทัศน์เพิ่มเติมให้กว้างขวาง
ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ แต่การดำเนินการดังกล่าวเมื่อพิจารณาในเชิงธุรกิจย่อมไม่คุ้มกับการลงทุน
อย่างไรก็ดี ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2532 ที่ประชุมมีมติให้ อ.ส.ม.ท.
จัดตั้งสถานีเครือข่ายถ่ายทอดโทรทัศน์จังหวัดลพบุรีและน่าน โดยให้เจรจากับเอกชนที่จะร่วมลงทุน
หรือรับภาระในการลงทุนดังกล่าวทั้งหมด

3. อ.ส.ม.ท.ได้เจรจากับบริษัท เพื่อให้รับภาระในการดำเนินการขยายเครือข่ายสถานี
ส่งโทรทัศน์ดังกล่าวในข้อ 2 ผลการเจรจากับบริษัท ได้ยอมรับโดยมีเงื่อนไขดังนี้

3.1 อ.ส.ม.ท.กับบริษัท จะร่วมกันขยายขยายการบริการโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง 9
และช่อง 3 ไปพร้อมกัน โดยจัดสร้างสถานีส่งโทรทัศน์ในภูมิภาคเพิ่มเติมอีก 9 แห่ง เพื่อให้ครอบคลุม
พื้นที่ทั่วประเทศ คือ ที่จังหวัดลพบุรี น่าน ตาก แพร่ เลย สกล หนอง ชัยภูมิ และพังงา
มีประชากรในเขตบริการ 3,328,153 คน พื้นที่ 46,841 ตารางกิโลเมตร

3.2 บริษัท จะเป็นผู้ลงทุนในการดำเนินการตาม 3.1 ทั้งหมดเป็นเงินไม่น้อยกว่า
81 ล้านบาท หากก่อสร้างและราคาสูงกว่าที่ประมาณการไว้ บริษัท จะต้องรับผิดชอบทั้งหมด ซึ่ง
คาดว่าจะดำเนินการจริงประมาณ 100 ล้านบาทแล้ว บริษัท ยกทรัพย์สินทั้งหมดให้เป็นกรรมสิทธิ์ อ.ส.ม.ท.
ทันที ตามนัยและเงื่อนไขเกี่ยวกับสัญญาสร้างสถานีโทรทัศน์ 22 แห่งในต่างจังหวัด

3.3 บริษัท ขอให้ อ.ส.ม.ท.พิจารณาทบทวนสัญญาาร่วมดำเนินการกิจการส่งโทรทัศน์
แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 2 ฉบับลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2530 ตามนัยหนังสือที่บริษัท ได้ขอความเป็นธรรม
จาก ทพท นายกรัฐมนตรี ฉบับลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2531

4. อ.ส.ม.ท.ได้พิจารณาข้อเสนอและเงื่อนไขของบริษัท ดังกล่าวในข้อ 2 โดยคำนึงถึง
ผลประโยชน์ของรัฐและ อ.ส.ม.ท.ที่จะได้รับแล้ว กรณีมีเหตุอันสมควรที่จะทบทวนและปรับปรุงสัญญา
ร่วมดำเนินการกิจการส่งโทรทัศน์ แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 2 ฉบับลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2530 ให้เหมาะสม
กับเหตุผลดังต่อไปนี้

4.1 เติมบริษัทฯ ขอให้ อ.ส.ม.ท. ทบทวนและปรับปรุงสัญญาโดยไม่มีค่าตอบแทน 5/2
ต่อมาภายหลังจากการเจรจาแล้ว บริษัทฯ รับที่จะเป็นภาระในการขยายเครือข่ายสถานีส่งโทรทัศน์เพิ่มเติม
อีก 9 แห่ง ด้วยกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินทั้งหมดคืนให้แก่ อ.ส.ม.ท. ในลักษณะที่เป็นสัญญาทางตอบแทน

4.2 บริษัทฯ มีประสบการณ์ในการดำเนินการกิจการออกอากาศโทรทัศน์อยู่แล้ว รวมทั้งได้
ให้ความร่วมมือกับ อ.ส.ม.ท. ควบคู่ตลอดมา ข้อเสนอของบริษัทฯ สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่
21 กุมภาพันธ์ 2532 และนโยบายของ อ.ส.ม.ท. ที่จะขยายเครือข่ายบริการโทรทัศน์ให้ครอบคลุมพื้นที่
ทั่วประเทศ

4.3 หากจะพิจารณาเรื่องความเป็นธรรมของสัญญาแล้ว ควรนำกิจการที่มีลักษณะ
เช่นเดียวกันมาเทียบเคียงกับบริษัทฯ จะเห็นได้ว่า สัญญาทางตอบแทน (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 2) ฉบับลงวันที่
2 กันยายน 2525 ระหว่างกองทัพบก (ของ 5) กับบริษัทกรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด (ของ 7 สี)
ตามเอกสารแนบ 3 ให้ผลประโยชน์แก่รัฐน้อยมาก ไม่เป็นธรรมแก่บริษัทฯ อย่างยิ่ง เช่น

4.3.1 ในการลงทุนของ 7 สีเพียงแต่ยินยอมให้กองทัพบกใช้อุปกรณ์ของสถานีเพื่อ
ถ่ายทอดโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมเท่านั้น ส่วนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินยังเป็นของของ 7 สี แต่บริษัทฯ ได้ลงทุน
สร้างสถานีส่งโทรทัศน์ 22 แห่ง มูลค่าไม่น้อยกว่า 895 ล้านบาท (ก่อสร้างจริง 1,200 ล้านบาท) ด้วย
ทรัพย์สินทั้งหมดให้เป็นกรรมสิทธิ์ อ.ส.ม.ท. ทันที

4.3.2 การจ่ายเงินค่าตอบแทนของ 7 สีจ่ายค่าตอบแทนให้กองทัพบกเฉลี่ยปีละ
12 ล้านบาท ส่วนบริษัทฯ จ่ายค่าตอบแทนเฉลี่ยปีละ 60.25 ล้านบาท หากรวมมูลค่าการลงทุนตาม 4.3.1
แล้ว บริษัทฯ จะต้องเสียค่าตอบแทนสูงกว่าของ 7 สีถึง 10 เท่าต่อปี รายละเอียดตามตารางเปรียบเทียบ
ค่าตอบแทนและผลประโยชน์เอกสารแนบ 4

4.4 สัญญา ที่บริษัทฯ ขอให้ทบทวนในบางข้อ อ.ส.ม.ท. ได้แสดงเจตนาไว้ชัดเจนใน
สัญญาว่าจะดำเนินการให้ เช่น การต่ออายุสัญญาออกไปอีก 10 ปี ตามสัญญา ข้อ 7 อ.ส.ม.ท.
ได้กำหนดค่าตอบแทนไว้วงหนวแล้วว่าต้องจ่ายไม่ต่ำกว่า 2,002.39 ล้านบาท นอกจากนั้นสัญญา บางข้อ
ซึ่งได้กำหนดไว้มาตั้งแต่ปี 2521 จนถึงปัจจุบันยังไม่มีผลใช้บังคับเลย เช่น การกำหนดค่าตอบแทนโดยให้คิด
คำนวณร้อยละ 6.5 ของรายได้ทั้งหมดก่อนหักค่าใช้จ่าย เป็นต้น

ความเห็นของ อ.ส.ม.ท.

ในคราวประชุมคณะกรรมการ อ.ส.ม.ท. ครั้งที่ 3/2532 เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2532
ที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอของบริษัทฯ ที่ให้ทบทวนปรับปรุงสัญญาว่าดำเนินการส่งโทรทัศน์สีแก้ไขเพิ่มเติม

ครั้งที่ 2 ฉบับลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2530 ประกอบกับเงื่อนไขและประโยชน์ที่ อ.ส.ม.ท. จะได้รับแล้ว
มีความเห็นให้ปรับปรุงแก้ไขสัญญา ดังนี้

(1) ให้ขยายเวลารวมค่าเงินการออกอากาศในสัญญาข้อ 7 ออกไปอีก 10 ปี โดย
กำหนดค่าตอบแทนเป็นรายปี ตามตาราง เอกสารแนบ 5 รวมเป็นเงิน 2,002.61 ล้านบาท ทั้งนี้
อ.ส.ม.ท. สงวนสิทธิที่จะปรับปรุงค่าตอบแทนดังกล่าวในกรณีอัตราเพิ่มของดัชนีค่าครองชีพหรือภาวะเงินเฟ้อ
เกินกว่า 5 % ขึ้นไป ให้หน้าอัตราที่เพิ่มนั้นมาคำนวณค่าตอบแทนในปีนั้นใหม่ โดยคิดจากฐานของ
ค่าตอบแทนในปีที่ผ่านมา สำหรับในปีถัดไปให้คำนวณโดยใช้ค่าตอบแทนที่คำนวณได้ใหม่นั้นเป็นฐาน แล้วคิด
อัตราเพิ่ม 5 % ต่อปี โดยในปีใดที่ดัชนีค่าครองชีพหรือเงินเฟ้อสูงเกินกว่า 10 % ให้คิดอัตราสูงสุด
เป็น 10 % ส่วนการปรับปรุงเครื่องมืออุปกรณ์ ให้กำหนดวงเงินไว้ไม่ต่ำกว่า 50 ล้านบาท

(2) ในการบำรุงรักษาซ่อมแซมเสาอากาศและเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ร่วมกัน
ระหว่าง อ.ส.ม.ท. กับบริษัท ตามสัญญา ข้อ 8.6 ให้คู่สัญญาออกค่าใช้จ่ายฝ่ายละครึ่ง

(3) ให้กรรมการนำค่าตอบแทนควยวิธีการคิดคำนวณในอัตราร้อยละ 6.5 ของรายได้ทั้งหมด
ก่อนหักค่าใช้จ่ายตามสัญญา ข้อ 9 มาใช้บังคับ โดยให้ใช้ค่าตอบแทนที่ระบุไว้เป็นรายปีตามบัญชีเอกสาร
ผนวกหมายเลข 5 หายสัญญา

(4) การลดทุนของบริษัท ตามสัญญาข้อ 10 จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก อ.ส.ม.ท.
ก่อน ส่วนการเพิ่มทุน การเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้น การเปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อบังคับของบริษัทฯ ในข้อ
สาระสำคัญจะต้องแจ้งให้ อ.ส.ม.ท. ทราบภายใน 15 วัน นับแต่วันใดดำเนินการไปแล้ว

(5) ในกรณีบริษัทฯ ไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในสัญญา ซึ่งตามสัญญาข้อ 14 อ.ส.ม.ท.
จะแจ้งให้บริษัทฯ ปฏิบัติให้ถูกต้อง หากไม่ปฏิบัติตามกำหนด อ.ส.ม.ท. มีสิทธิ์เรียกค่าเสียหาย หรือให้
งการออกอากาศหรือมีสิทธิบอกเลิกสัญญา ควรแก้ไขโดยเปิดโอกาสให้บริษัทฯ ได้ชี้แจงเหตุผลเสียก่อน

(6) การบอกเลิกสัญญา ตามข้อ 16 ในกรณีบริษัทฯ ไม่ปฏิบัติตามสัญญา ควรให้
คณะกรรมการพิจารณา เนื่องจากสัญญานี้มีทุนทรัพย์สูงและขั้นตอนในการทำสัญญาได้ผ่านการอนุมัติจาก
คณะกรรมการมาแล้ว

(7) การตั้งอนุญาโตตุลาการตามสัญญาข้อ 22 มีข้อกำหนดจำนวนอนุญาโตตุลาการไว้
ควรกำหนดจำนวนอนุญาโตตุลาการไว้ฝ่ายละ 2 คน เพื่อให้สอดคล้องกับ พรบ. อนุญาโตตุลาการ พ.ศ. 2530

๗/๗
(รายละเอียดและเหตุผลของการพิจารณาปรากฏตามรายงานการประชุมของคณะทำงานฯ
บันทึกความเห็นของคณะทำงานฯ และรายงานการประชุมของคณะกรรมการ อ.ส.ม.ท.ตามเอกสารแนบ 6,
7 และ 8 ตามลำดับ)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วย กรุณาอนุมัติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ร้อยตำรวจเอก



(เดลิม อุนบ่อง)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๗/๑๑/๖๕ ๑๕๓๐๖๗. ๗๕๐๗๕๗๗.
๑๗. ๑. ๑๕๓๐๖๗.
๑๗.
๑๗/๑๑/๖๕