

ที่ นร ๐๒๐๒/๓๘๘๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๓ มีนาคม ๒๕๓๑

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การปรับปรุงข้อเสนอแนะ
มาตรการการกำจัดขยะในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยมและน่าน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน

ที่ วท ๐๕๐๓/๔๑๔๐ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๓๑

ตามที่ได้เสนอมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้ปรับปรุง
ข้อเสนอแนะมาตรการการกำจัดขยะในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยมและน่าน
ให้มีข้อความเช่นเดียวกับข้อเสนอแนะมาตรการการกำจัดขยะในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑
ของลุ่มน้ำปิงและวัง โดยกำหนดว่า "สำหรับพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ นั้น ไม่ให้มีการ
ใช้พื้นที่ในทุกกรณีโดยเด็ดขาด ส่วนการกำจัดขยะในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ถ้ามีความ
จำเป็นคงอนุญาตให้ประพาสสัตว์หรือทอดอายุประพาสสัตว์การทำเหมืองแร่ ก็ได้
กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นราย ๆ ไป เพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๓๑ ลงมติ
เห็นชอบด้วยตามมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ความที่กระทรวงวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและการพลังงานเสนอ โดยให้ดำเนินการดังนี้

๑. ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานรับไป
ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า มีราษฎรหรือชาวไทยภูเขาที่เข้าไปอาศัยอยู่ในเขตลุ่มน้ำ
ชั้นที่ ๑ เอ ของลุ่มน้ำยมและน่าน ในท้องที่ใด เป็นจำนวนเท่าไร

2

2/10

- ๒ -

๒. ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการขอพบพยานหรือชาวไทยภูเขา
ตามข้อ ๑ ไปอยู่ในที่กินที่นอนซึ่งจัดหาให้ใหม่ รวมทั้งควบคุมดูแลมิให้มีการบุกรุก
ทำลายป่าหรือการเข้าไปใช้ประโยชน์ในบริเวณพื้นที่ในเขตหมู่บ้านที่ ๑ เอ ของ
หมู่บ้านและน่านโดยเด็ดขาด

จึงเรียนยืนยันมา ใ้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบ
ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

✓

(นายฉันท์ อนันตกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1 เม.ย. 2531

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๕๕๔๔๔

ผอ.กปร. 31/3/31
พร.ผอ.กปร. 31/3/31
ทพ.ศ. 31/3/31
ทพ.จ. 31/3/31
วิเทศ./บริหาร/การ 31/3/31
รณท.พิมพ์/ทพ. 30/3/31

3/10 3

ที่ นร ๐๒๐๒/๐(๑)๓๘๘๘๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๓ มีนาคม ๒๕๓๑

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเรื่อง การปรับปรุงข้อเสนอแนะ
มาตรการการแก้ไขที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยมและน่าน

เรียน รัฐ - กท, กษ, คค, มท, เลขา - สศช, ปลัด - นร

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/๒๓๓๒๕ - ๓๐
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๒๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน
ที่ วท ๐๕๐๓/๔๑๔๐ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๑

ตามที่ไต่ถามมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยกำหนดมาตรการการแก้ไขที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยม
น่านว่า ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ บริเวณใดที่มีราษฎรอาศัยอยู่เดิมอย่างเป็นการถาวร
แล้ว ก็ยืนยันให้ราษฎรเหล่านั้นโดยอาศัยทำกินต่อไป โดยควบคุมมิให้มีการโยกย้าย
และทำลายป่าเพิ่มขึ้นอีก นั้น

บัดนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานได้เสนอ
มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้ปรับปรุงข้อเสนอแนะมาตรการการแก้ไขที่ดิน
ในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยมและน่านให้มีข้อความเช่นเดียวกับข้อเสนอแนะ
มาตรการการแก้ไขที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำปิงและวัง โดยกำหนดว่า
"สำหรับพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ นั้น ไม่ให้มีการใช้พื้นที่ในทุกกรณีโดยเด็ดขาด
ส่วนการแก้ไขที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ถ้ามีความจำเป็นของอนุญาต

ให้

4

4/10

- ๒ -

ให้ประธานบัตรหรือค่ออายุประธานบัตรการทำเหมืองแร่ ก็ได้กระทรวงอุตสาหกรรม
พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นราย ๆ ไป มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่จัดส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๑ ลงมติ
เห็นชอบด้วยตามมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและการพลังงานเสนอ โดยให้ดำเนินการดังนี้

๑. ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานรับไป
ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า มีราษฎรหรือชาวไทยภูเขาที่เข้าไปอาศัยอยู่ในเขตลุ่มน้ำ
ชั้นที่ ๑ เอ ของลุ่มน้ำยมและน่าน ในท้องที่ใด เป็นจำนวนเท่าไร

๒. ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการอพยพราษฎรหรือชาวไทยภูเขา
ตามข้อ ๑ ไปอยู่ในที่กินทำกินซึ่งจัดหาให้ใหม่ รวมทั้งควบคุมดูแลมิให้มีการบุกรุก
ทำลายป่าหรือการเข้าไปใช้ประโยชน์ในบริเวณพื้นที่ในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ของ
ลุ่มน้ำยมและน่านโดยเด็ดขาด

จึงเรียนยืนยันมา, จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายถนันท์ ชนันทกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑ ๔ ๒๕๓๑ 2531

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๕๕๕๕๕

มอ.กปร..... 31/3/31
พร.มอ.กปร..... 31/3/31
ทน.ม..... 31/3/31
ทน.จ..... 31/3/31
วิเทศ/บริหาร/..... 31/3/31
จนท.พิมพ์/ทวน..... 30/3/31



บันทึกข้อความ

3

6/10

ส่วนราชการ.....

ที่.....

วันที่.....

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การปรับปรุงข้อเสนอแนะมาตรการ
การใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยมและน่าน

- ๒ -

ในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยมและวัง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๒๔ กล่าวคือ ในพื้นที่ลุ่มน้ำยม - วัง ชั้นที่ ๑ A ไม่ให้มีการอยู่อาศัยและทำกิน โดยเด็ดขาด สำหรับลุ่มน้ำยม - น่าน ชั้นที่ ๑ A ยังคงผ่อนผันให้ราษฎรอยู่อาศัยได้ จึงทำให้เกิดความสับสนในการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้พิจารณาและมีมติเกี่ยวกับเรื่องนี้ ในคราวประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๓๐ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๐ ดังนี้

๒.๑ เห็นชอบให้ปรับปรุงข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดิน ในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยมและน่าน ให้ข้อความเช่นเดียวกับข้อเสนอแนะ มาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยมและวัง โดยกำหนดว่า "สำหรับพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ A นั้น ไม่ให้มีการใช้พื้นที่ในทุกกรณีโดยเด็ดขาดส่วนการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ B ถ้ามีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ประธานบัตรหรือค่ออายุ ประธานบัตรการทำเหมืองแร่ ก็ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี อนุมัติเป็นราย ๆ ไป"

๒.๒ นำมติตามข้อ ๒.๑ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน
เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จึงขอให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา



บันทึกข้อความ

4
7/10

ส่วนราชการ.....

ที่..... วันที่.....

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเรื่อง การปรับปรุงข้อเสนอแนะมาตรการ
การใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยมและน่าน

- ๓ -

๓. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นควรนำมติ
คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงข้อเสนอแนะมาตรการ
การใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของลุ่มน้ำยมและน่านเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายอนันต์ อนันตกุล)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ไปรษณีย์ ๑๕๐๖
๑๕๐๖

(นายพิชัย รัตตกุล)
รองนายกรัฐมนตรี
๑๕ ๗ ๕๑



กป. 422
16.00 น.
10 มี.ค. 31
15536
21 มี.ค. 31

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	1555-ดก. 6
วันที่ 10 มี.ค. 2531	24.51 น.

ที่ วพ 0503/ 4180

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี

8/10 10

และการพลังงาน

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

9 ม.ค. 2531
อนุสาวรีย์ 2531

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การปรับปรุงข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขต
ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 ของลุ่มน้ำยมและน่าน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน 85 ชุด

ด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือถึงกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ

การพลังงาน เพื่อขอให้พิจารณาปรับปรุงข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำ ชั้นที่ 1 ของ

ลุ่มน้ำยมและน่าน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2529 ให้เป็นไปในมาตรฐานเดียวกันกับ

ข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 1 ของลุ่มน้ำปิงและวัง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ

วันที่ 28 พฤษภาคม 2528 ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันความสับสนในการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะมาตรการ

การใช้ที่ดินดังกล่าว เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2528 กำหนดว่า "ในพื้นที่ลุ่มน้ำ

ชั้นที่ 1 เอ ไม่ให้มีการใช้พื้นที่ในทุกกรณีโดยเด็ดขาด" ส่วนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2529

กำหนดว่า "ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ บริเวณใดที่มีราษฎรอาศัยอยู่ดั้งเดิมอย่างเป็นการถาวรแล้ว ให้

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดที่ทำกินให้เป็นการถาวรเพื่อมิให้มีการโยกย้าย และทำลายป่าให้ขยาย

ขอบเขตออกไปอีก"

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาดำเนินการ ซึ่งผลการพิจารณาเห็นว่า ในการจัดทำข้อเสนอแนะมาตรการ
การใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ ของลุ่มน้ำปิง วัง และลุ่มน้ำยม น่าน ก่อนที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้น
สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับผู้บริหารจากส่วน
ราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าควรที่จะคงไว้ซึ่งสภาพป่าไม้ต้นน้ำลำธารชั้นที่ 1 เอ โดยไม่ให้มีการ
บุกรุกทำลายและอยู่อาศัยในบริเวณดังกล่าว แต่เนื่องจากเพื่อเป็นการผ่อนคลายนโยบายทั้งทางด้านการเมือง
การปกครอง ความมั่นคงและอื่น ๆ ของรัฐบาลต่อราษฎรที่อาศัยทำมาหากินในบริเวณดังกล่าวซึ่งส่วนมาก
เป็นชาวเขาเผ่าต่าง ๆ จึงเห็นว่าควรผ่อนผันให้ราษฎรเหล่านั้นได้อยู่อาศัยทำกินต่อไป โดยควบคุมมิให้มี

๑/10

การโยกย้ายและทำลายป่าเพิ่มขึ้นอีก ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วมีมติเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2528 เห็นชอบกับการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำปิงและวัง โดยพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ นั้น ไม่ให้มีการใช้พื้นที่ในทุกกรณีโดยเด็ดขาด แต่สำหรับการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำยมและน่าน นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2529 เห็นชอบกับการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำดังกล่าว โดยไม่ได้กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินเพิ่มเติมแต่อย่างใด ทั้งนี้ในทางปฏิบัตินั้น จะเป็นการผ่อนคลายเป็นการผ่อนคลายเป็นรายรายอยู่อาศัยในลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ ได้

อนึ่ง ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 รัฐบาลได้มีนโยบายอันแน่วแน่ในการที่จะพัฒนาชาวเขาให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นบนพื้นฐานของการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของประเทศรวมทั้งจะรักษาพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธารให้คงอยู่เพื่ออำนวยประโยชน์ด้านต่าง ๆ ต่อประชาชนโดยส่วนรวมของประเทศ และในปัจจุบันคณะกรรมการระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับชาวเขา คือ คณะอนุกรรมการประสานงานและพิจารณาวางแผนการป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายป่าของชาวเขา (อกป.ชาวเขา) ซึ่งมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มีการพิจารณาเห็นชอบที่จะอพยพชาวเขาจากพื้นที่สูงลงมาจัดตั้งถิ่นฐานใหม่ในพื้นที่ต่ำและเหมาะสมกว่า ทั้งนี้เพื่อเป็นการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวข้างต้น

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของนโยบายที่ปรากฏในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 และประกอบกับลุ่มน้ำปิง วัง ยมและน่าน นั้น มีคุณสมบัติทางกายภาพและองค์ประกอบต่าง ๆ เหมือนกัน จึงควรกำหนดข้อปฏิบัติให้เหมือนกัน อันจะเป็นการป้องกันความสับสนในการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินดังกล่าวอีกด้วย สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จึงเห็นสมควรที่จะปรับปรุงข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 1 ของลุ่มน้ำยมและน่าน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2529 ให้มีข้อความเช่นเดียวกับข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 1 ของลุ่มน้ำปิงและวัง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2528 และได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งที่ 8/2530 เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2530

10/10

- 3 -

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วมีมติดังนี้คือ

1. เห็นชอบให้ปรับปรุงข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 1 ของลุ่มน้ำยมและน่าน ให้มีข้อความเช่นเดียวกับข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 1 ของลุ่มน้ำปิงและวัง โดยกำหนดว่า "สำหรับพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ นั้น ไม่ให้มีการใช้พื้นที่ในทุกกรณีโดยเด็ดขาด ส่วนการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี ถ้ามีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ประทานบัตรหรือต่ออายุประทานบัตร การทำเหมืองแร่ ก็ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีหรืออนุมัติเป็นราย ๆ ไป "

2. นำมติดตามข้อ 1 เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับมติ
คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญยัติ บรรทัดฐาน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์

เทคโนโลยีและการพลังงาน

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

กองนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

โทร. 279-7180-9 ต่อ 161