

ที่ นร ๐๖๐๖/๑๔๗๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๑

1/8

เรื่อง ขออนุมัติโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดตามแผนการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัย
และแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๖๐๙/๑๐๓๕๕
ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๓๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติที่ นร ๐๕๐๑/๕๑๕๕ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๓๑

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดตาม
แผนการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยและแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด ในเขตกรุงเทพมหานคร
และปริมณฑล ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย ความละเอียดปรากฏตาม
สำเนาหนังสือที่จัดส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๓๑ ลงมติ
เห็นชอบโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดตามแผนการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยและแก้ไข
ปัญหาชุมชนแออัด ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลของการเคหะแห่งชาติ
ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้

/จึงเรียน ...

ด่วนมาก

ที่ นร 0405/ ๒๐๑๑๗



นร. 1259
๒๖ กค ๓1
1๐.504

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี		
รับที่	4841	นค. 1
วันที่	26 ก.ค. 2531	9๓.๐๐ ๙.

สำนักงบประมาณ

3/8 31/4
26

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๒๖ กรกฎาคม 2531

เรื่อง ขออนุมัติโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดตามแผนการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยและแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด
ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมากที่ นร 0202/7256 ลงวันที่ 21 มิถุนายน 2531

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอ
ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดตามแผนการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยและ
แก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่ 6 รวม 2 ประการ คือ

1. อนุมัติให้การเคหะแห่งชาติดำเนินงานปรับปรุงชุมชนแออัด จำนวน 16,000 ครัวเรือน

โดย

- 1) เป็นโครงการจัดที่อยู่อาศัยใหม่ 8,000 ครัวเรือน บิละ 2,000 ครัวเรือน
ในวิธีการและรูปแบบต่าง ๆ ตามความเหมาะสม ตามบัญชีรายชื่อชุมชนที่เสนอ รวม 68 ชุมชน
พร้อมด้วยโครงการสำรอง 4,600 ครัวเรือน ในกรณีที่มีปัญหาเร่งด่วนให้ดำเนินการในชุมชนสำรอง
ไปได้โดยไม่ต้องนำเสนอขออนุมัติอีก
- 2) เป็นโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดในที่ดินเดิม จำนวน 8,000 ครัวเรือน
บิละ 2,000 ครัวเรือน โดยเป็นโครงการที่กำหนดชุมชนที่จะดำเนินการปรับปรุงไว้แล้ว 2,400 ครัวเรือน
บิละ 600 ครัวเรือน หรือประมาณบิละ 4 ชุมชน พร้อมด้วยชุมชนสำรองอีก 14 ชุมชน จำนวน
2,397 ครัวเรือน สำหรับโครงการที่เหลือที่ใช้งบประมาณดำเนินการของ ส.ส. กรุงเทพมหานคร
ที่จะกำหนดโครงการร่วมกันภายหลังให้ดำเนินการไปได้โดยไม่ต้องนำเสนออีก

2. อนุมัติวงเงินลงทุนของ โครงการจำนวนทั้งสิ้น 855.6 ล้านบาท โดยแยกเป็น
เงินจากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้

/1) เงินอุดหนุน....

7256/๒1 ๒๖ 31
นร. (นร.)
วังสราญ
26 ก.ค. 2531
๑๐๐ |
๒๖ กค ๓1

7256/๒1 ๒๖ 31
V5

4/8 27

- 1) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล 266.5 ล้านบาท
โดยเป็น
 - เงินยืมแก่การเคหะแห่งชาติ 119.5 ล้านบาท
 - เงินอุดหนุนการปรับปรุงทางกายภาพ 92.0 ล้านบาท
 - เงินอุดหนุนระบบประปา 30.0 ล้านบาท
 - เงินอุดหนุนระบบไฟฟ้า 25.0 ล้านบาท
- 2) เงินรายได้การเคหะแห่งชาติ 138.5 ล้านบาท
(รายรับจากผู้อยู่อาศัย)
- 3) เงินจากแหล่งอื่น ๆ 450.6 ล้านบาท

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้สำนักงานประมาณ เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดจนแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

1. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2530 นั้น ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการ
ของแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยและปรับปรุงชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติ แผนงานปรับปรุงชุมชนแออัด
ของเทศบาลเมืองสมุทรปราการ เทศบาลเมืองนนทบุรีและกรมการปกครอง พร้อมทั้งกรอบวงเงินลงทุน
ตามแผนงานดังกล่าวในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 รวมทั้งสิ้นจำนวน
4,407.4 ล้านบาท โดยจะเป็นโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติ จำนวน 15,500 หน่วย
วงเงินลงทุน 784.6 ล้านบาท ดังนั้น การที่กระทรวงมหาดไทยเสนอขออนุมัติโครงการปรับปรุง
ชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติ จำนวน 16,000 หน่วย วงเงินลงทุน 855.6 ล้านบาท จึงเป็นการ
เสนอขออนุมัติโครงการเกินจากกรอบวงเงินลงทุนในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่ 6 สำนักงานประมาณพิจารณาเห็นว่า การเคหะแห่งชาติสมควรดำเนินการตามโครงการดังกล่าว
ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 ซึ่งมีความเป็นไปได้และสอดคล้องกับความสามารถ
ทางการเงินของหน่วยงาน ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้แล้ว

/2. เงินลงทุน....

28
5/8

2. เงินลงทุนตามโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติ 15,500 หน่วย
จำนวน 784.6 ล้านบาท ใช้จ่ายจากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้

- 2.1 เงินอุดหนุนจากรัฐบาล 258.3 ล้านบาท โดยเป็น
 - เงินยืมให้แก่การเคหะแห่งชาติ 119.5 ล้านบาท
 - เงินอุดหนุนการปรับปรุงทางกายภาพ 86.8 ล้านบาท
 - เงินอุดหนุนระบบประปา 28.5 ล้านบาท
 - เงินอุดหนุนระบบไฟฟ้า 23.5 ล้านบาท

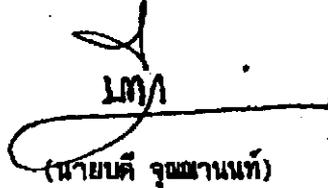
2.2 เงินรายได้การเคหะแห่งชาติ 82.0 ล้านบาท
(รายรับจากผู้อยู่อาศัย)

2.3 เงินจากแหล่งอื่น ๆ 444.3 ล้านบาท

โดยในส่วนของเงินอุดหนุนจากรัฐบาลตามโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดนั้น สำนักงบประมาณ
จะได้พิจารณาสนับสนุนตามความจำเป็นและกำลังเงินในกรอบวงเงินลงทุนดังกล่าว สำหรับเงินอุดหนุน
จากรัฐบาลตามโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดส่วนที่เป็นเงินยืม จำนวน 119.5 ล้านบาท สำนักงบประมาณ
จะได้พิจารณากำหนดเงื่อนไขและรายละเอียดของเงินยืมร่วมกับกระทรวงการคลังและการเคหะแห่งชาติ
ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ



(นายบดินทร์ จิตมานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองงบประมาณฝ่ายบริหารทั่วไป

โทร. 2711414 ต่อ 593

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 วันที่ 7346 มค. 1
 วันที่ 20 ต.ค. 2531 ๑๕.๐๕

พ.ร. 1925
 ๐๐๓๐๓/
 1๑.๕๐๔



ที่ มท 5604/ 1378-1

กระทรวงมหาดไทย
 ถนนอัมรินทร์ กท. 10200

18 ตุลาคม 2531

๖/๘

เรื่อง ขออนุมัติโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดก็ตามแผนการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยและแก้ไข
 ปัญหาชุมชนแออัดใน เขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

๐๑๘ 1378๐/๑๐ มท) เรียบ
 ๑๐๑๑ (กท) ๖)
 2๐ ต.ค. 2531
 ๑๖๒๓ / 11 สค ๖1
 ๑17๕ / ๒7 กอ. ๖1
 2๒๕๖ / ๒1 มีค ๖1
 ทอ. 3.59
 ๐๑๐๑
 ๒๕ พค ๖1
 1๖๖

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 5604/7909 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2531
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0202/9118 ลงวันที่ 27
 กรกฎาคม 2531 และที่ นร 0202/9623 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2531

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดก็ตามแผนการลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัย
 และแก้ไขปัญหชุมชนแออัดใน เขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลตามแผน
 พัฒนา ฉบับที่ 6 จำนวน ๒๕ ชุด

ตามที่การเคหะแห่งชาติได้จัดทำโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดก็ตามแผนการ
 ลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยและแก้ไขปัญหชุมชนแออัดใน เขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ใน
 ช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อ
 22 ธันวาคม 2530 โดยให้การเคหะแห่งชาติมีหน้าที่ร่วมดำเนินการปรับปรุงชุมชนแออัด
 ทั้งในปี 2531 เป็นต้นไป ซึ่งการเคหะแห่งชาติจะดำเนินการปรับปรุงชุมชนแออัดรวม
 16,000 ครัวเรือน ในวงเงินลงทุนทั้งสิ้น ๘๕๕.๖ ล้านบาท และได้นำเสนอขอความเห็น
 อนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไปแล้วตามหนังสือที่ มท 5604/7909 ลงวันที่ 14 มิถุนายน
 2531 ที่อ้างถึง ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร 0202/9118 ลงวันที่
 27 กรกฎาคม 2531 แจ้งความเห็นการพิจารณาของสำนักงบประมาณ ประกอบกับได้มี
 พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ตามหนังสือที่ นร 0202/9623
 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2531 ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาโครงการดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง
 ดังความแจ้งแล้วนั้น

7/8 43

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนเสนอ ดังนี้

1. ตามโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล การเคหะแห่งชาติจะดำเนินการปรับปรุงชุมชนแออัดจำนวน 16,000 ครัวเรือน โดยแยกเป็น

1.1 โครงการจัดหาที่อยู่อาศัยใหม่ จำนวน 8,000 ครัวเรือน โดยการย้ายประชาชนในชุมชนแออัดที่มีความเดือดร้อนหรือไร้ที่อยู่ใหม่ออกจากที่เดิมไปยังที่ใหม่ หรือไปยังที่ดินบางส่วนในที่ดินเดิม โดยในบริเวณที่ปรับปรุงใหม่นี้จะมีกิจกรรมระบบสาธารณูปโภค-สาธารณูปการพื้นฐานตามความจำเป็นที่เหมาะสม และผู้อยู่อาศัยจะมีส่วนร่วมรับภาระในการจัดสร้างที่อยู่อาศัยของตนเอง ซึ่งการเคหะแห่งชาติกำหนดเป้าหมายค่าเงินงานปีละ 2,000 ครัวเรือน ตลอดแผนฯ รวม 8,000 ครัวเรือน ใน 68 ชุมชน โดยดำเนินการควมรูปแบบและวิธีการต่าง ๆ ที่เหมาะสมกับแต่ละชุมชน และมีโครงการสำรองไว้ในกรณีปัญหาเร่งด่วนอีกจำนวน 4,600 ครัวเรือน

1.2 โครงการปรับปรุงชุมชนในที่ดินเดิม จำนวน 8,000 ครัวเรือน เป็นการปรับปรุงสภาพการอยู่อาศัยของประชาชนในชุมชนแออัดนั้น ๆ ให้ดีขึ้นแทนการรื้อร้าง โดยทำการปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางกายภาพ เช่น ทางเดินเท้า ทางระบายน้ำ ระบบสาธารณูปโภค - สาธารณูปการในชุมชน รวมถึงการปรับปรุงค่าน้ำประปาและสังคม เช่น ที่การเคหะแห่งชาติได้ดำเนินการมาแล้วจำนวน 120 ชุมชน ในประเภทนี้การเคหะแห่งชาติได้กำหนดที่จะปรับปรุงชุมชนแออัดในที่ดินเดิมไว้ปีละ 2,000 ครัวเรือน รวมตลอดทั้งแผนฯ 8,000 ครัวเรือน แต่เนื่องจากแหล่งเงินในการจัดทำโครงการนี้มาจาก 2 แหล่ง คือ ส่วนหนึ่งมาจากงบประมาณตามข้อเสนอของ ส.ส.กรุงเทพมหานคร ซึ่งจะกำหนดโครงการที่จะดำเนินการในภายหลัง และอีกส่วนหนึ่งเป็นเงินงบประมาณอุดหนุนจำนวน 20.0 ล้านบาท ซึ่งการเคหะแห่งชาติได้กำหนดโครงการร่วมกับกรุงเทพมหานครแล้วจำนวน 2,400 ครัวเรือน

(รายละเอียดโครงการปรากฏตามเอกสารที่แนบ หมายเลข 1.)

2. สำนักงบประมาณได้พิจารณาโครงการนี้ และมีความเห็นไม่สอดคล้องในเป้าหมายและวงเงินลงทุนตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากสำนักงบประมาณได้พิจารณาการลงทุนตามความต้องการใช้เงินเพียงช่วงระยะเวลาของแผนพัฒนาฉบับที่ 6

8/8 44

ซึ่งสิ้นสุดในปี พ.ศ. 2534 แต่การดำเนินงานของการเคหะแห่งชาติเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย การดำเนินงานตามแผนดังกล่าว จะต้องมี การดำเนินงานและการใช้เงินต่อเนื่องไปสิ้นสุด ในปี 2536 ทั้งนี้ จึงใคร่เสนอให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติการลงทุนในกรอบวงเงิน ทั้งสิ้น 855.6 ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานโครงการดังกล่าวสามารถดำเนิน ไปได้อย่างต่อเนื่องจนเสร็จสิ้นทั้งแผนงาน โดยมีต้องนำโครงการที่จะดำเนินการในปี 2535- 2536 มาเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีอีก โดยทั้งนี้การจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและ เงินยืมให้ เป็นไปตามความต้องการใช้เงินเป็นรายปีไป (รายละเอียดตามเอกสารประกอบ หมายเลข 2)

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดของการเคหะ แห่งชาติดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามีความสอดคล้องอย่างยิ่งกับแนวนโยบายของรัฐที่จะให้การ ช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยของผู้ยากไร้ในเมือง และเพื่อให้การ ดำเนินงานเป็นไปได้อย่างต่อเนื่องจนครบเป้าหมายที่วางไว้ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้การเคหะแห่งชาติดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวได้ตามที่เสนอ จำนวน 16,000 ครัวเรือน ในวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 855.6 ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ ปรับปรุงชุมชนแออัดตามแผนการลงทุนที่ขานาที่อยู่อาศัยและแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในเขต กรุงเทพมหานครและปริมณฑลของการเคหะแห่งชาติต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี ประมวญ. อดิเรกสาร
(ประมวญ อดิเรกสาร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การเคหะแห่งชาติ
ฝ่ายนโยบายและแผน
โทร. 3775501 ทอ 130