

ที่ นร ๐๓๐๒/ว ๔๔

1/10
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ทพ.๑๐๓๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๓๐

เรื่อง การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการลงหน้า

เรียน เวียงกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๓๑๐/๑๓๖๒
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๐ และ ที่ นร ๐๓๑๐/๑๓๖๔
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๓๐

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอผลการพิจารณาเกี่ยวกับการออกคำสั่ง
แต่งตั้งข้าราชการลงหน้า รวม ๓ กรณี มาเพื่อขอความเห็นชอบจาก
แนวทางปฏิบัติสำหรับข้าราชการทุกประเภท ความละเอียดปรากฏตามภาพถ่ายหนังสือ
ที่ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๓๐ เห็นชอบตาม
ความเห็นของ ก.พ. ทั้ง ๓ กรณี และให้กระทรวงมหาดไทยกรมตุลาการคณะกรรมาการ
ข้าราชการต่าง ๆ ทุกประเภทถือเป็นหลักปฏิบัติในการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน
และข้าราชการประเภทอื่น ๆ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

จึงเรียนยืนยันมาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเมธี บริสุทธิ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๒๔๔๔๔



ที่ นร 0710/ 1341

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
วันที่	01469-44.1
วันที่	๙ มี.ค. ๒๕๓๐ เวลา ๑๐.๓๐ น.

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กท 10300

มีนาคม 2530

เรื่อง การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล้งหน้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกความเห็น ก.พ. เรื่องการออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล้งหน้า

จำนวน 85 ชุด

ด้วยส่วนราชการหลายแห่งได้หารือ ก.พ. เกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการ

พลเรือนล้งหน้ารวม 3 กรณี คือ

1. ผู้มีอำนาจแต่งตั้งจะออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดไว้แล้วให้ดำรงตำแหน่งที่ยังไม่ว่างในขณะที่ออกคำสั่ง โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อตำแหน่งนั้นว่างลงแล้วได้หรือไม่
2. ผู้มีอำนาจแต่งตั้งซึ่งทราบอยู่แล้วว่าคนจะต้องพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ราชการไป ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม จะออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดไว้แล้วให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างอยู่ในขณะที่ออกคำสั่ง โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อผู้ออกคำสั่งได้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่นั้นไปแล้วได้หรือไม่
3. ผู้มีอำนาจแต่งตั้งจะออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่มีคุณสมบัติยังไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างอยู่ในขณะที่ออกคำสั่ง โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อผู้ได้รับแต่งตั้งมีคุณสมบัติครบถ้วนแล้ว ได้หรือไม่

ก.พ. ได้พิจารณาข้อหารือกรณี 1 แล้วเห็นว่า การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนให้ดำรงตำแหน่งที่ยังไม่ว่างในขณะที่ออกคำสั่ง โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อตำแหน่งดังกล่าวว่างลงแล้วนั้น สมควรให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่จำเป็นต้องแต่งตั้งข้าราชการให้ไปดำรงตำแหน่งในต่างจังหวัด ในต่างประเทศ หรือเป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่จะต้องพ้นจากราชการไป

5 มี.ค. 2530

ก.อ. ๖

๘ มี.ค. ๓๐
ก.พ.

3/10

เพราะเกี่ยวยกตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกรณีอื่นที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการจริง ๆ เช่น กรณีแต่งตั้งล่วงหน้าแทนผู้ที่ขอลาออกจากราชการสำหรับตำแหน่งที่จำเป็นต้องมีผู้ปฏิบัติงานต่อเนื่องกัน เป็นต้น ทั้งนี้ ควรให้ส่วนราชการต่าง ๆ กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการไว้ให้ชัดเจน และแจ้งให้ข้าราชการในสังกัดส่วนราชการนั้นทุกคนได้ทราบล่วงหน้าด้วย

สำหรับข้อหาหรือกรณีที่ 2 นั้น ก.พ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้มีอำนาจแต่งตั้งซึ่งทราบอยู่แล้วว่าตนจะต้องพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ราชการไปไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม ไม่สมควรออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนไว้ล่วงหน้า โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อผู้ออกคำสั่งได้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่นั้นไปแล้ว ควรรอไว้ให้เป็นดุลพินิจของผู้มีอำนาจแต่งตั้งคนใหม่ที่จะมาดำรงตำแหน่งแทนเป็นผู้ดำเนินการต่อไป

ส่วนข้อหาหรือกรณีที่ 3 นั้น ก.พ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้มีอำนาจแต่งตั้งไม่อาจออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่มีคุณสมบัติยังไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้ดำรงตำแหน่งใด ๆ เป็นการล่วงหน้า โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อผู้ได้รับแต่งตั้งมีคุณสมบัติครบถ้วนแล้วได้ เพราะตามหลักการของการแต่งตั้งข้าราชการนั้น ควรพิจารณาแต่งตั้งเมื่อมีตำแหน่งว่าง และจะต้องพิจารณาแต่งตั้งจากผู้ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสำหรับตำแหน่งนั้น ๆ แล้วเท่านั้น นอกจากนี้ การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีคุณสมบัติยังไม่ครบไว้เป็นการล่วงหน้ายังเป็นการขัดกับบทบัญญัติมาตรา 48 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 ซึ่งบัญญัติว่า ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นตามที่ ก.พ. กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และยังเป็นการหลีกเลี่ยงบทบัญญัติมาตรา 48 วรรคสอง ซึ่งบัญญัติว่า ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น ก.พ. อาจอนุมัติให้แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีคุณสมบัติเฉพาะต่างไปจากที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งก็ได้ อีกด้วย

ทั้งนี้ ก.พ. ได้มีมติให้ความเห็นของ ก.พ. ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ถือเป็นหลักปฏิบัติสำหรับข้าราชการพลเรือนต่อไป และเห็นควรให้ถือเป็นหลักปฏิบัติสำหรับข้าราชการประเภทอื่นเพื่อให้อยู่ในแนวทางเดียวกันด้วย ดังปรากฏรายละเอียดตามบันทึกความเห็น ก.พ. ที่แนบท้ายหนังสือนี้

4/10

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังที่รัฐมนตรีพิจารณากำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติ
ต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

วิจิตร ธรรม

(นายสำราญ ธรรม)
เลขาธิการ ก.พ.

กองวิชาการ

โทร. 2827365

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๓๙๐/ ๓๓๗๘



กปร ๑๖๘๗

๑๙ มิ.ย. ๓๐

๑๖.๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

วันที่..... 4.1.76

วันที่..... ๑.๕.๕๖

สำนักงาน ก.พ.

5/10-

ถนนพิษณุโลก กท ๑๐๓๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๓๐

เรื่อง การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล่งหน้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๓๐๒/๑๔๒๔ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกความเห็น ก.พ. เรื่อง การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล่งหน้า

จำนวน ๔๔ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่าท่านรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก สนิธ บุญะชัย) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีความเห็นเกี่ยวกับความเห็นของ ก.พ. เรื่องการออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล่งหน้าว่าคำสั่งนี้แจ้งข้อหาหรือกรณีที่ ๑ ควรเป็นทานองให้กระทำเฉพาะกรณีที่เป็นจริง ๆ และมีกำหนดเวลาแน่นอนแล้ว แต่มาให้ออกคำสั่งว่าล่งหน้าอันมีผลบังคับขึ้นทันที ส่วนคำสั่งแจ้งข้อหาหรือกรณีที่ ๒ น่าจะเป็นทานองต้องห้ามไม่ให้กระทำและให้เสนอแก้กฎหมายไว้ด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวให้ ก.พ. พิจารณาความเป็นการต่อเบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ก.พ. ได้พิจารณาความเห็นดังกล่าวในการประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๓๐ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๓๐ ซึ่งท่านรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก สนิธ บุญะชัย) เป็นประธาน แล้วมีความเห็นดังนี้

กรณีที่ ๑ ก.พ. ได้พิจารณาเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ "การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนให้ดำรงตำแหน่งที่ยังไม่ว่างในขณะที่จะออกคำสั่ง โดยให้คำสั่งมีผลบังคับเมื่อตำแหน่งดังกล่าวว่างลงแล้วนั้น สมควรให้กระทำเฉพาะกรณีที่จำเป็นต้องแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งในต่างจังหวัด ในต่างประเทศ หรือเป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่จะต้องพ้นจากราชการไปเพราะเกษียณอายุตามกฎหมายว่าด้วยบำนาญ หรือกรณีอื่นที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการจริง ๆ เช่น กรณีแต่งตั้งล่งหน้าแทนผู้ที่ขอลาออกจากราชการสำหรับตำแหน่งที่จำเป็นต้องมีผู้ปฏิบัติงานต่อเนื่องกัน เป็นต้น ทั้งนี้การแต่งตั้งล่งหน้าดังกล่าวให้กระทำกรณีที่มีเหตุผล

6/10

๒

ความจำเป็นแก่ราชการโดยให้ออกคำสั่งล่วงหน้าได้ไม่เกิน ๒ เดือน หากมีความจำเป็นเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ราชการจำต้องออกคำสั่งล่วงหน้าเกินกำหนดเวลาดังกล่าว ก็ให้ขออนุมัติต่อผู้บังคับบัญชาเหนือชั้นขึ้นไปก่อน"

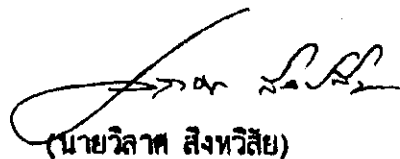
กรณีที่ ๒ ก.พ. ได้พิจารณาเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติว่า "ผู้มีอำนาจแต่งตั้งผู้
อยู่แล้วว่าจะต้องพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ราชการแบบว่าด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม ไม่พึงออกคำสั่ง
ข้าราชการพลเรือนไว้ล่วงหน้า โดยให้คำสั่งมีผลบังคับเมื่อผู้ออกคำสั่งได้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่
แล้วหากมีความจำเป็นเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ จำต้องออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการก็ให้ขอ
อนุมัติต่อผู้บังคับบัญชาเหนือชั้นขึ้นไปก่อน"

ส่วนประเด็นเรื่องการเสนอแก้กฎหมายในเรื่องนี้ ก.พ. เห็นว่าการแก้ไข
ให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กำหนดกรณีที่สองข้างต้น จะต้องแก้ไขบทบัญญัติในพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ เกี่ยวกับการแต่งตั้ง เช่น การย้าย การเลื่อน และการโอน เป็นต้น
รวมทั้งจะต้องแก้ไขกฎหมายระเบียบข้าราชการประเภทอื่น ๆ ให้สอดคล้องกันด้วย จึงเห็นว่าการแก้ไข
กฎหมายนั้นควรเป็นมาตรการระยะยาว โดยสำนักงาน ก.พ. จะพิจารณาคำเนิการต่อไป

ทั้งนี้ ดังรายละเอียดฉบับที่บทความของ ก.พ. ซึ่งได้แก้ไขปรับปรุงบทความที่ส่งมา
พร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเป็นแนวทาง
ปฏิบัติสำหรับข้าราชการทุกประเภทต่อไปด้วย จะขอคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิลาศ สิงห์วิสัย)

รองเลขาธิการ ก.พ.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.

กองวิชาการ

โทร. ๒๔๒-๑๔๒๔

ที่ นร ๐๑๐๒/ ๖๖-๐๐

๗/๑๐ 2

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนน.๑๐๑๑๐

กรกฎาคม ๒๕๓๐

เรื่อง การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล่องหน้า

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๑๐๐/๑๓๖๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๐
และ ที่ นร ๐๑๐๐/๑๓๖๒ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๓๐

ตามที่ให้เสนอผลการพิจารณาเกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการ
ล่องหน้า รวม ๓ กรณี ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับข้าราชการ
ทุกประเภท นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๓๐ เห็นชอบตาม
ความเห็นของ ก.พ. ทั้ง ๓ กรณี และให้กระทรวงมหาดไทยกรมตุลาการคณะกรรมาการ
ข้าราชการทาง ๆ ทุกประเภทถือปฏิบัติในการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน และ
ข้าราชการประเภทอื่น ๆ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบ ให้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยถือปฏิบัติต่อไป

ท้ายแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายเมธี บริสุทธิ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๘ ก.ค. ๒๕๓๐

กองการประมุขคณะรัฐมนตรี

โทร ๖๖๖๖๖๖

พ.อ. พล.ต. ...
พ.อ. พล.ต. ...
พ.อ. ...
พ.อ. ...
พ.อ. ...