

16/115 1/1449

ที่ นร ๐๒๐๒/ว. ๑๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ มีนาคม ๒๕๓๐

เรื่อง ปัญหาการรักษาความปลอดภัย ณ ท่าอากาศยาน

เรียน กระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงคมนาคมที่ คค ๐๒๐๒/๑๖๓๐

ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๐

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ปัญหาการรักษาความปลอดภัย ณ ท่าอากาศยาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณามีมติให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติตามมาตรการรักษาความปลอดภัยของการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย ณ ท่าอากาศยานที่อยู่ในความดูแลของการท่าอากาศยาน ฯ อย่างเคร่งครัด ความละเอียดปรากฏตามภาพถ่ายหนังสือที่ไต่ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๐ ให้กระทรวงคมนาคม สั่งการการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทยให้แจ้งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการ รักษาความปลอดภัยของการท่าอากาศยาน ฯ ทุกระดับปฏิบัติตามระเบียบและมาตรการ ของการท่าอากาศยาน ฯ โดยเคร่งครัดเพื่อให้ผลบังคับตามระเบียบและมาตรการที่ กำหนดอย่างสมบูรณ์ และให้ทุกกระทรวงทบวงกรมและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ ความร่วมมือปฏิบัติตามระเบียบและมาตรการของการท่าอากาศยาน ฯ โดยเคร่งครัด หากมีการฝ่าฝืนหรือละเมิดก็ให้มีการลงโทษตามสมควรแก่กรณี

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเมธี บริสุทธิ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๒๒๔๔๔

คำร่าง/พิมพ์

48/115 2/14 48

ที่ นร ๐๒๐๒/๓๖๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

มีนาคม ๒๕๓๐

เรื่อง ปัญหาการรักษาความปลอดภัย ณ ท่าอากาศยาน
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคมที่ คค ๐๒๐๒/๑๖๓๐
ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๐

ตามที่ได้นำเรื่อง ปัญหาการรักษาความปลอดภัย ณ ท่าอากาศยาน
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติตามมาตรการ
รักษาความปลอดภัยของการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย ณ ท่าอากาศยานที่อยู่ใน
ความดูแลของการท่าอากาศยาน ฯ อย่างเคร่งครัด นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๐ ให้กระทรวงคมนาคม
สั่งการการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทยให้แจ้งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการ
รักษาความปลอดภัยของการท่าอากาศยาน ฯ ทุกระดับปฏิบัติตามระเบียบและมาตรการ
ของการท่าอากาศยาน ฯ โดยเคร่งครัดเพื่อให้มีผลบังคับตามระเบียบและมาตรการที่
กำหนดอย่างสมบูรณ์ และให้ทุกกระทรวงทบวงกรมและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้
ความร่วมมือปฏิบัติตามระเบียบและมาตรการของการท่าอากาศยาน ฯ โดยเคร่งครัด
หากมีการฝ่าฝืนหรือละเมิดก็ให้มีการลงโทษตามสมควรแก่กรณี

จึงเรียนยืนยันมา ให้แจ้งให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ
ทราบทั่วแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายเมธี บริสุทธ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๒๒๒๔๔๔๔

4 ส.ค. 2530

๔๙๕.
ผู้ตรวจร่าง
๑๖/๒๕๓๐



วันที่ ๒๐ กพ ๓๐..... ๑๓-๖๓



บันทึกข้อความ

19/11/64 4/14

ส่วนราชการ _____

- ๒ -

ที่ _____

วันที่ _____

เรื่อง ปัญหาการรักษาความปลอดภัย ณ ท่าอากาศยาน

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๒ หากเห็นชอบโปรดอนุมัติ
ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐

(นายอนันต์ อนันตกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

19/11/64

พลตรี

(ชาติชาย ชุณหะวัณ)

รองนายกรัฐมนตรี

๑๕ ก.พ. ๖๕

19/11/64

19/11/64



กปร. ๕๐๐
๑๓๓๗-๓๐
๑๕-๑๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 01018 - ๕๐1
ใน พ.ศ. ๒๕๓๑

ที่ กค ๐๒๐๖/ 1670

กระทรวงคมนาคม

5/14 50/115

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๐

เรื่อง ปัญหาการรักษาความปลอดภัย ท่าอากาศยาน

กรมการบิน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปปัญหาเรื่องการรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยานกรุงเทพ จำนวน ๔๕ ชุด

๒. มาตรการรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยานกรุงเทพ จำนวน ๔๕ ชุด

จ.ร.
| ม.ร.ร.
13 ก.พ. 2530
๕, ๖๑๐. 2
๑๓ ก.พ. ๒๕๓๐
Prin

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย (ทอท.) ว่าในขณะนี้ได้มีปัญหายุ่งยากเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยที่ท่าอากาศยานกรุงเทพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผ่านเข้า - ออก พื้นที่หวงห้ามและการพกพาอาวุธขึ้นอากาศยาน หรือเข้าไปในเขตปลอดอาวุธ ทั้งนี้มาตรการการรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยาน ได้ยึดหลักและมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) กฎกระทรวง ข้อบังคับต่าง ๆ เกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย ตลอดจนระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๓ ซึ่งมาตรฐานเหล่านี้ล้วนแต่เป็น มาตรการ ให้ความปลอดภัยแก่ผู้โดยสาร ลูกเรือ อากาศยาน ในกิจการบินพลเรือนระหว่างประเทศทั้งสิ้น ซึ่งเป็นผลให้นานาประเทศเกิดความมั่นใจและไว้วางใจ ในมาตรการรักษาความปลอดภัยของท่าอากาศยาน อันจะเป็นการเพิ่มผลผลิตในอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวอีกทางหนึ่งด้วย

ปัญหาที่เกิดขึ้นนั้นส่วนใหญ่เกิดจากการละเมิดของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยไม่ยอมให้ความร่วมมือแก่ ทอท. อย่างจริงจัง ทอท. ได้พยายามแก้ปัญหาที่มาโดยตลอด แต่ยังไม่ประสบผลสำเร็จเนื่องจากข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่ไม่ใช่ท่าอากาศยาน มีทุกกระทรวง ทบวง กรม ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ ทอท. จึงเสนอให้กระทรวงคมนาคม พิจารณา ขอมติคณะรัฐมนตรี ให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติตามมาตรการรักษาความปลอดภัย

ของ ทอท.

5/11/6/14

5

ของ ทอท. ณ ท่าอากาศยานที่อยู่ในความดูแลของ ทอท.อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อให้การรักษา-
ความปลอดภัยของ ทอท.บังเกิดผลดี

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยตามที่ ทอท.เสนอ เนื่องจากเห็นว่า
ปัญหานี้ได้ครอบคลุมถึงการปฏิบัติของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐหลายหน่วยงาน สมควร
ที่จะเสนอขอเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีได้โปรดพิจารณาอนุมัติให้ข้าราชการ
และเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติตามมาตรการรักษาความปลอดภัยของ ทอท. ณ ท่าอากาศยานที่อยู่ใน
ในความดูแลของ ทอท.อย่างเคร่งครัดต่อไปด้วย จักขอพระกรุณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ป.นพ. ตี๋ล.

(นายบรรหาร ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

1/11/6/14

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองงานคณะกรรมการขนส่งและคมนาคม

โทร. ๒๕๑๕๐๐๖

สำเนาส่ง การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย

นาย

52/115/14

สิ่งที่ส่งมาด้วย จ.

สรุปปัญหา เรื่องการรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยานกรุงเทพ

๑. กล่าวนำ

๑.๑ ปัจจุบัน ได้มีกลุ่มบุคคลหรือขบวนการก่อการร้ายสากลเกิดขึ้นหลายกลุ่มหลายขบวนการทั่วโลก ซึ่งนานาประเทศต่างยอมรับว่าปฏิบัติการที่เกิดขึ้น เป็นภัยคุกคามต่อกิจการบินพลเรือนอย่างร้ายแรง เหตุการณ์แต่ละครั้งที่เกิดขึ้นจะมีอัตราการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินสูงมาก องค์การต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจึงได้พยายามร่วมมือกันกำหนดมาตรการและหาหนทางปฏิบัติในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเข้มงวดกวาดขันตลอดมา

๑.๒ ประเทศไทย เป็นภาคีขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (INTER - NATIONAL CIVIL AVIATION ORGANIZATION : ICAO) จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการรักษาความปลอดภัยต่อกิจการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ให้เป็นไปตามอนุสัญญา ซึ่งได้กำหนดให้ปฏิบัติร่วมกัน มาตรการรักษาความปลอดภัยที่ได้มาตรฐานจะทำให้นานาประเทศเกิดความมั่นใจและไว้วางใจ จะเป็นผลดีต่อชื่อเสียงและเกียรติภูมิของประเทศ อันจะเป็นการเพิ่มผลผลิตในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวอีกทางหนึ่งด้วย

๑.๓ มาตรการรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยานกรุงเทพ กำหนดขึ้นโดยยึดหลักฐานอันเป็นมาตรฐานดังนี้คือ

๑.๓.๑ ระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๑๓

๑.๓.๒ ANNEX 17 - INTERNATIONAL STANDARDS AND RECOMMENDED PRACTICES (SECURITY) ของ ICAO

๑.๓.๓ กฎกระทรวงฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๒๕) ตามเอกสารที่แนบ หมวด ก.

๑.๓.๔ ข้อบังคับการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการเข้า - ออก หรืออยู่ในพื้นที่หวงห้าม ตามเอกสารที่แนบ หมวด ข.

๒. ปัญหาและข้อขัดข้อง

จากการดำเนินงานด้านการรักษาความปลอดภัย แทบจะไม่มีปัญหากับผู้ดำเนินการบินหรือผู้โดยสารเลย ส่วนใหญ่ปัญหาที่ประสบอยู่ตลอดเวลาเกิดจากเจ้าหน้าที่องค์กรของรัฐเองเป็นผู้ละเมิดมาตรการรักษาความปลอดภัย และไม่ยอมให้ความร่วมมือปฏิบัติตามกฎเกณฑ์หรือ

8/14 53/116

- ๒ -

มาตรการต่าง ๆ ที่การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย (ทอท.) กำหนดไว้โดยอสังค์ศรบ้าง
สิทธิหน้าที่ตามกฎหมายบ้าง ซึ่งทั้งหมดล้วนเป็นสิ่งไม่ชอบธรรม เพียงเพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์
หรือเพื่อแสดงความเป็นอภิสิทธิ์ชน มีบารมีและอิทธิพลเหนือกฎหมายโดยไม่คำนึงถึงการกระทำนั้น
ว่าจะ เป็นผลกระทบกระเทือนต่อภาพพจน์ ชื่อเสียงและเกียรติภูมิของประ เทศในสายตาชาวต่างชาติ
และก่อความสับสนยุ่งยากแก่เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยทำอากาศยาน ฯ เพียงใด หรือไม่
ปัญหาซึ่งเกิดจาก เจ้าหน้าที่องค์กรของรัฐ แยก เป็นประเด็นใหญ่ ๆ ได้ดังนี้

๒.๑ การละเมิดการรักษาความปลอดภัย

๒.๑.๑ ฝ่าฝืนเข้าในพื้นที่หวงห้าม โดยแอบอ้างภารกิจทางราชการ ทั้ง ๆ
ที่ในขณะนั้นมิได้เกิดสถานการณ์หรือมี เหตุการณ์อันใดที่จะต้องปฏิบัติในพื้นที่หวงห้าม

๒.๑.๒ นำพาบุคคลภายนอกเข้าในพื้นที่หวงห้าม การกระทำลักษณะ เช่นนี้
ก่อให้เกิดความสับสนยุ่งยากแก่เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยเป็นอย่างมาก และที่สำคัญ คือ เป็นจุดอ่อน
ที่ก่อให้เกิดการกระทำผิดกฎหมายและการแทรกแซงโดยมิชอบด้วยกฎหมายต่อการบินพลเรือน สถิติ
การละเมิดในลักษณะ เช่นนี้ได้บันทึกหลักฐานไว้มียอดสูงมาก และไม่มีแนวโน้มลดลงกลับยิ่งเพิ่มมากยิ่งขึ้น
เมื่อ ทอท. : เพิ่มความเข้มงวดกวดขัน

๒.๑.๓ การพกพาอาวุธเข้าในพื้นที่หวงห้าม พฤติกรรมของบุคคลตามข้อ ๒.๑.๑ และ
๒.๑.๒ มักจะพกพาอาวุธ (ปืนพก) เข้าไปในพื้นที่หวงห้ามทั้ง ๆ ที่ ทอท. ได้กำหนดให้เป็นเขตปลอดอาวุธ
ตามกำหนดของ ICAO ครั้นเจ้าหน้าที่ตรวจพบและท้วงติงบุคคลเหล่านี้ มักจะอ้างสิทธิและหน้าที่อันมิชอบธรรม
โดยอ้างว่าตนสามารถพกพาอาวุธ เข้าได้ทุกส่วนของประเทศไทย นอกจากนั้น ยังฉี เจ้าหน้าที่องค์กรของรัฐ
ที่เป็นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่, นายทหาร นายตำรวจและนักการเมืองบางท่าน ที่เดินทางโดยสายการบินภายใน
ประเทศ ไม่ลำเลียงอาวุธหรือวัตถุอันตรายที่จะนำติดตัวไปกับอากาศยาน และ เมื่อเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย
ตรวจพบและไม่ยอมให้นำติดตัวไปกับอากาศยาน มักจะแสดงอาการไม่พอใจกล่าวหาว่าไม่ให้เกียรติ กล่าวคำ
อาฆาตมาดร้าย บางท่านถึงกับแสดงท่าทีจะทำร้ายเจ้าหน้าที่ การกระทำดังกล่าวนอกจากจะผิดกฎหมายและ
มีโทษตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ตามเอกสารที่แนบ
ผนวก ค. และข้อบังคับคณะกรรมการการบินพลเรือน ฉบับที่ ๒๗ มาตรการรักษาความปลอดภัย ตามเอกสาร
ที่แนบ ผนวก ง. แล้ว ยังทำความลำบากใจให้กับเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยระดับปฏิบัติการเป็นอย่างยิ่ง
นอกจากนั้น ยังก่อให้เกิดภาพพจน์ที่ไม่ดีต่อสายตาชาวต่างประเทศซึ่งเป็นผู้โดยสารร่วมลำ

9/14 51/115

- ก -

๒.๒ ไม่ให้ความร่วมมือในการรักษาความปลอดภัย

๒.๒.๑ ไม่ติดบัตรรักษาความปลอดภัยแสดงตนเมื่อผ่านเข้า - ออกหรืออยู่

ในพื้นที่หวงห้าม ทอท. ได้กำหนดพื้นที่หวงห้ามในเขตท่าอากาศยานกรุงเทพตามข้อกำหนดของ ICAO และระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๗ โดยได้กำหนดมาตรการเรื่องบัตรรักษาความปลอดภัยบุคคลและยานพาหนะเพื่อการผ่านเข้า - ออกหรืออยู่ในพื้นที่หวงห้ามแต่ละแห่งอย่างชัดเจน โดยได้กำหนดให้บุคคลที่จะผ่านเข้า - ออกหรืออยู่ในพื้นที่หวงห้าม ต้องมีและติดบัตรรักษาความปลอดภัย เพื่อจำแนกประเภทบุคคลเป็นการพิสูจน์ทราบและป้องกันการสับสนขณะปฏิบัติงาน หรือเมื่อมีเหตุการณ์ฉุกเฉิน ทั้งยังเป็นการช่วยเหลือในการป้องกันปรามการกระทำผิดกฎหมายทางด่านตรวจคนเข้าเมืองและทางด่านศุลกากรได้อีกทางหนึ่ง แต่ในทางปฏิบัติปรากฏว่าเจ้าหน้าที่องค์กรของรัฐทั้งที่มีหน่วยปฏิบัติงานที่ท่าอากาศยานกรุงเทพ และหน่วยงานอื่นที่มาใช้ท่าอากาศยาน ไม่ให้ความร่วมมือในการติดบัตรรักษาความปลอดภัยทั้ง ๆ ที่ ทอท. ได้พิจารณาจัดทำและอำนวยความสะดวกในการออกบัตรทั้ง เฉพาะบุคคลและส่วนกลางให้กับบุคคลและหน่วยงานของรัฐตามความจำเป็นแล้ว นอกจากนี้ ยังพิจารณาให้บัตรอนุญาตชั่วคราวตามความจำเป็นแก่หน่วยงานที่ร้องขอมาเป็นครั้งคราวอีกด้วย แต่ปรากฏว่าสถิติการไม่ติดบัตรยังมีอัตราค่อนข้างสูง

๒.๒.๒ นำบัตรรักษาความปลอดภัยเฉพาะบุคคล (ติดรูปถ่าย) ไปให้ผู้อื่นใช้และนำบัตรส่วนกลาง (ไม่ระบุชื่อและไม่ติดรูปถ่าย) สำหรับหน่วยงานราชการไปให้บุคคลภายนอกใช้ผ่านเข้า - ออกพื้นที่หวงห้าม เป็นจำนวนมากโดยใช้วิธีหมุนเวียนบัตร

๒.๒.๓ ผ่านเข้า - ออกพื้นที่หวงห้ามโดยไม่ผ่านช่องทางที่กำหนดให้โดยไม่นำพาต่อคำชี้แจงขอร้องของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เมื่อมีการขัดขวางจากเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย มักจะมีเรื่องราวถกเถียงและท้าทายเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยอยู่เนืองนิจ เป็นที่น่าอับอายต่อผู้พบเห็น

๒.๒.๔ ไม่ยินยอมให้เจ้าหน้าที่ตรวจค้นสัมภาระติดตัว โดยอ้างศักดิ์ศรี ยศ หรือตำแหน่งหน้าที่การงานรวมทั้งแอบอ้างภารกิจของราชการในสถานการณ์ที่ไม่เหมาะสมและไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น แอบอ้างว่าติดตาม สืบสวนจับกุมคนร้ายในเขตพื้นที่หวงห้าม ติดตามอำนวยความสะดวกผู้บังคับบัญชาหรือญาติมิตรของผู้บังคับบัญชา เข้าไปจนถึงอากาศยาน

๓. การแก้ปัญหา

๓.๑ ทอท. ได้ประสบกับปัญหาดังที่ได้กล่าวมาแล้วอย่างต่อเนื่องตลอดมา และได้พยายามแก้ไขจนแทบทุกวิธีทาง เพื่อให้เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยท่าอากาศยานกรุงเทพ เป็นที่ไว้วางใจต่อนานาชาติ เป็นเกียรติภูมิแก่ประเทศ แต่กลับปรากฏว่า มาตรการยิ่งเข้มงวด

10/14 55/115

- ๔ -

กวตชน ยิงได้รับการแสดงปฏิกิริยาตอบโต้และเกิดข้อขัดแย้งไม่สิ้นสุด ทั้ง ๆ ที่ ทอท. ได้มอบนโยบายและสิ่งกำชับ เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยให้คำนึงถึงภารกิจของ ทอท. และประโยชน์ของชาติเป็นที่ตั้งให้ปฏิบัติงานด้วยความอดทนอดกลั้นต่อการกระทำที่ไม่ถูกต้อง ละเว้นการตอบโต้จากการยั่วหรือทำหายด้วยประการใด ๆ ทั้งสิ้น ให้ใช้วิธีการชี้แจงระเบียบปฏิบัติและ เสนอแนะอย่างสุภาพ พร้อมกันนั้น ทอท. ก็พยายามมีหนังสือแจ้งเหตุการณ์ให้หน่วยต้นสังกัดทราบ พร้อมทั้งชี้แจงและแนะนำการปฏิบัติให้ถูกต้อง นอกจากนั้น ก็ยังได้พยายามจัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่ปฏิบัติงานร่วมกันที่ท่าอากาศยาน เพื่อชี้แจงปัญหาข้อขัดข้องและขอความร่วมมือจากผู้บังคับบัญชาชั้นสูงของหน่วยราชการนั้น ๆ เสมอมา แต่ก็ยังไม่ได้ผล

๓.๒ ขั้นตอนการแก้ปัญหา ซึ่งกำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้ คือ ประธานคณะกรรมการ ทอท. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการเข้า - ออกหรืออยู่ในพื้นที่หวงห้าม ซึ่งประกอบด้วยกรรมการ ทอท. (รองผู้บัญชาการทหารอากาศ) เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนกองตรวจคนเข้าเมืองหนึ่งคน, ผู้แทนกรมตุลาการหนึ่งคน เป็นอนุกรรมการ และผู้แทน ทอท. (ผู้ว่าการ) เป็นเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการได้จัดให้มีการประชุมพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการเข้มงวดกวตชนการผ่านเข้า - ออกหรืออยู่ในพื้นที่หวงห้ามและการนำหรือพกพาอาวุธขึ้นอากาศยานหรือเข้า - ออกพื้นที่หวงห้าม (เขตปลอดอาวุธ) ให้เป็นไปตามข้อบังคับ ทอท. นอกจากนั้น ยังได้กำหนดพื้นที่หวงห้ามดังรายละเอียดในรายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการเข้า - ออกหรืออยู่ในพื้นที่หวงห้ามตาม เอกสารที่แนบผนวก จ. ซึ่งในขั้นตอนต่อไปจะได้ดำเนินการดังกล่าวเข้าพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ทอท. ซึ่งถ้าคณะกรรมการ ทอท. เห็นชอบด้วยแล้ว ผู้ว่าการ ทอท. จะได้ออกระเบียบตามความเห็นชอบของคณะกรรมการ ทอท. อีกชั้นหนึ่ง แต่อย่างไรก็ดี ทอท. มีความเห็นว่า แม้คณะกรรมการ ทอท. จะเห็นชอบด้วยและผู้ว่าการ ออกระเบียบตามความเห็นชอบของคณะกรรมการ ฯ แล้วก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติเชื่อว่าจะยังคงเป็นปัญหาอยู่เช่นเดิม

๔. การแก้ปัญหาดังกล่าว มิใช่เป็นหนทางปฏิบัติที่ถูกต้อง เพราะไม่สามารถขจัดปัญหาได้อย่างถาวร เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิผลในการรักษาความปลอดภัยกิจการบินพลเรือนระหว่างประเทศ อันจะเป็นเครื่องเชิดชูชื่อเสียงและเกียรติภูมิของชาติ ในขณะเดียวกัน เป็นการลดข้อขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่องค์กรของรัฐกับเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยท่าอากาศยานกรุงเทพ ทอท. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ลำพัง ทอท. ไม่สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวให้ลุล่วงไปด้วยดีและอาจเกิดผลเสียหายต่อประเทศชาติหากเกิดเหตุการณ์ร้ายเกิดขึ้น ดังนั้น ทอท. จึงได้นำปัญหาดังกล่าวเรียนหารือกับ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ครั้งที่ ฯพณฯ ได้ไปตรวจเยี่ยม ทอท. เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่ง ฯพณฯ ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยาน

11/14 56/115

- ๔ -

กรุงเทพอยู่แล้ว จึงรับจะดำเนินการโดยได้สั่งการให้ ทอท. สรุปปัญหาที่เกิดขึ้นรายงานมายัง
ปลัดกระทรวงคมนาคม เพื่อนำเรียนให้ ฯพณฯ นำเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเป็นมติคณะรัฐมนตรี
แจ้งให้หน่วยงานองค์กรของรัฐและประชาชนทั่วไปปฏิบัติตามมาตรการรักษาความปลอดภัย ท่าอากาศยาน
กรุงเทพ อย่างเข้มงวดกวดขันต่อไป

.....

- ผนวก . ก. กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๒๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทำอากาศยาน
แห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒
- ข. ข้อบังคับการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยว่าด้วยการเข้า - ออกหรืออยู่ในพื้นที่หวงห้าม
พ.ศ.๒๕๒๔
- ค. พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๒๖, มาตรา ๗๔ และ กฎกระทรวง
รวมทั้งประกาศกระทรวงคมนาคมที่เกี่ยวข้อง
- ง. ข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือน ฉบับที่ ๒๗ มาตรการรักษาความปลอดภัย
- จ. รายงานสรุปผลการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเข้า - ออกหรืออยู่ในพื้นที่หวงห้าม

/ /

12/14 57/115

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

มาตรการรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยานกรุงเทพ

เนื่องจากปัจจุบัน ได้มีกลุ่มบุคคลหรือขบวนการก่อการร้ายสากล เกิดขึ้นหลายกลุ่ม หลายขบวนการทั่วโลก ซึ่งนานาประเทศต่างยอมรับว่าปฏิบัติการที่เกิดขึ้น เป็นภัยคุกคามต่อกิจการ บินพลเรือนอย่างร้ายแรง องค์การต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจึงได้พยายามร่วมมือกันกำหนดมาตรการและ หาหนทางปฏิบัติในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเข้มงวดกวาดขันตลอดมา

ประเทศไทย เป็นภาคขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (INTER - NATIONAL CIVIL AVIATION ORGANIZATION : ICAO) จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนด มาตรการรักษาความปลอดภัยต่อกิจการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ให้เป็นไปตามอนุสัญญาซึ่งได้ กำหนดให้ปฏิบัติร่วมกัน การรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยาน ก็เป็นหัวข้อหนึ่งซึ่งอยู่ในอนุสัญญา ซึ่งจะต้องมีการปฏิบัติร่วมกัน เท่าที่ผ่านมาการรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยานกรุงเทพยังมีจุดอ่อน เนื่องจาก การระดมมาตรการรักษาความปลอดภัยที่ท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย (ทอท.) ได้กำหนดไว้

เพื่อเป็นการลดปัญหา และป้องกันมิให้เกิดการกระทำอันมีขอบข่ายกฎหมายต่อกิจการ บินพลเรือน ทอท. ได้กำหนดมาตรการรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยานกรุงเทพไว้อย่างแน่นชัด มีสาระสำคัญที่หน่วยงาน ซึ่งปฏิบัติงานร่วมกัน ณ ท่าอากาศยานกรุงเทพ และผู้ไปติดต่อราชการหรือ ไปใช้บริการของท่าอากาศยานกรุงเทพ พึงทราบและยึดถือเป็นหลักปฏิบัติโดยเคร่งครัดดังต่อไปนี้.-

๑. พื้นที่หวงห้าม ทอท. ได้กำหนดพื้นที่หวงห้ามที่สำคัญ ๆ ไว้ดังนี้.-

- ๑.๑ ห้องผู้โดยสารขาเข้า
- ๑.๒ ห้องผู้โดยสารขาออก
- ๑.๓ ห้องผู้โดยสารผ่าน
- ๑.๔ ลานจอดอากาศยาน, ทางวิ่งและทางขน

๒. การควบคุมการรักษาความปลอดภัย ทอท. ได้กำหนดให้บุคคลหรือยานพาหนะ ที่จะผ่านเข้า - ออกหรืออยู่ในพื้นที่หวงห้ามตามข้อ ๑ นั้น จะต้องมีการรักษาความปลอดภัยบุคคล หรืออุปกรณ์ยานพาหนะ ซึ่งพิจารณาออกให้โดย ทอท. เท่านั้น

13/14-53/116

- ๒ -

๒.๑ บัตรรักษาความปลอดภัยบุคคล จะออกให้แก่บุคคลที่มีหน้าที่จะต้องเข้าไปปฏิบัติงาน ติดต่อราชการหรือมีความจำเป็นที่จะต้องเข้าไปในพื้นที่หวงห้ามของท่าอากาศยานกรุงเทพ ดังต่อไปนี้ .-

๒.๑.๑ เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ

๒.๑.๒ พนักงานบริษัทการบินหรือผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในบริเวณท่าอากาศยาน

๒.๑.๓ เจ้าหน้าที่ของสถานเอกอัครราชทูต, สถานกงสุล, องค์การชำนาญพิเศษหรือองค์การระหว่างประเทศที่รัฐบาลไทยรับรอง

๒.๑.๔ บุคคลภายนอก ที่ไปติดต่อราชการหรือไปทำการก่อสร้างหรือซ่อมบำรุง

๒.๑.๕ บุคคลภายนอก ที่ไปฝึกงาน, ดูงาน, เยี่ยมชมกิจการของ ทอท. หรือของส่วนราชการที่มีสถานที่ทำการในบริเวณท่าอากาศยานกรุงเทพ

๒.๒ บัตรอนุญาตยานพาหนะ จะออกให้กับยานพาหนะที่มีความจำเป็นจะต้องเข้าไปปฏิบัติการกิจจำเป็นในพื้นที่หวงห้ามของท่าอากาศยานกรุงเทพ ดังต่อไปนี้ .-

๒.๒.๑ ยานพาหนะของหน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจ

๒.๒.๒ ยานพาหนะของบริษัทการบิน หรือของผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในบริเวณท่าอากาศยานกรุงเทพ

๒.๒.๓ ยานพาหนะของสถานเอกอัครราชทูต

๒.๒.๔ ยานพาหนะของบุคคลภายนอก ที่ไปทำการก่อสร้างหรือซ่อมบำรุง

๒.๒.๕ ยานพาหนะ ของโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล

๒.๓ การยื่นคำขอมีบัตรรักษาความปลอดภัยบุคคลและบัตรอนุญาตยานพาหนะให้มีหนังสือยื่นคำขอต่อ ทอท. โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

๒.๓.๑ บุคคลหรือยานพาหนะตามข้อ ๒.๑.๑ หรือ ๒.๑.๒

๒.๓.๑.๑ บุคคลหรือยานพาหนะที่อยู่ในสังกัดหน่วยราชการอิสระ หัวหน้าหน่วยราชการนั้น ๆ เป็นผู้ลงชื่อในหนังสือยื่นคำขอ

๒.๓.๑.๒ บุคคลหรือยานพาหนะที่อยู่ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ยื่นคำขอผ่านสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

- ๓ -

๒.๓.๑.๓ บุคคลหรือยานพาหนะที่อยู่ในสังกัดกระทรวง ทบวง
กรม ให้ยื่นคำขอผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงนั้น ๆ

๒.๓.๒ บุคคลหรือยานพาหนะตามข้อ ๒.๑.๒ หรือ ๒.๒.๒ ให้บริษัทการบิน
หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการนั้น ๆ เป็นผู้ยื่นคำขอ

๒.๓.๓ บุคคลหรือยานพาหนะตามข้อ ๒.๑.๓ หรือ ๒.๒.๓ ให้ยื่นคำขอ
ผ่านกระทรวงการต่างประเทศ

๒.๓.๔ บุคคลหรือยานพาหนะตามข้อ ๒.๑.๔ หรือ ๒.๒.๔ ให้บุคคลนั้น ๆ
เป็นผู้ยื่นคำขอ

๒.๓.๕ บุคคลตามข้อ ๒.๑.๕ ให้สถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานที่ส่งนักเรียน
นักศึกษา หรือบุคคลใดไปปฏิบัติงาน ดูงาน หรือเยี่ยมชมกิจการเป็นผู้ยื่นคำขอ

๓. สิทธิการพิจารณา อยู่ในอำนาจของ ทอท. ดังนั้น ทอท. จะพิจารณาอนุญาตให้ตาม
ความจำเป็นจริง ๆ เท่านั้น

.....