

ความมา

ที่ นร ๐๒๐๒/๔๓๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๒๔

เรื่อง โครงการอนุญาตชนบท

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

อ้างถึง หนังสือที่ ศธ ๐๑๐๐/๔๔๒ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๒๔
หนังสือที่ ศธ ๐๑๐๐/๔๒๒๒ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔

ตามที่ไต่เสนอโครงการอนุญาตชนบท ไปเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๔
ลงมติเห็นชอบด้วยกับโครงการอนุญาตชนบท และอนุมัติให้ดำเนินการตามที่
กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยให้ใช้ทรัพยากรของโรงเรียนและสำนักงาน
คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติให้มากที่สุด
จึงเรียนยืนยันมา ไต่แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๒

(นายอนันต์ อนันตกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๔๑๒๒๐๐

ชำนาญ/ร่าง
สมศักดิ์/พิมพ์

๓ /กรว
mm

ความหมาย

ที่ นร ๐๒๐๒/๔๓๕๓

2/17

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๑๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๒๔

เรื่อง โครงการอนุบาลชนบท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือที่ นร ๐๔๐๕/๓๓๒๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๒๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือที่ นร ๐๓๐๓/๒๒๔๕๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๒๔ และ
ภาพถ่ายหนังสือที่ ศธ ๐๑๐๐/๔๒๒๒๒ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔

ตามที่ไต่พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับโครงการอนุบาลชนบท
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

เกี่ยวกับเรื่องนี้ สำนักงานงบประมาณไต่พิจารณาเสนอความเห็น
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย และกระทรวงศึกษาธิการ
ไต่พิจารณาความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ แล้ว ขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
ความละเอียดปรากฏตามภาพถ่ายหนังสือของสำนักงานงบประมาณ และกระทรวง
ศึกษาธิการที่ไต่ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๔ ลงมติ
เห็นชอบด้วยกับโครงการอนุบาลชนบท และอนุมัติให้ดำเนินการตามที่กระทรวง
ศึกษาธิการเสนอ โดยให้ทรัพยากรของโรงเรียนและสำนักงานคณะกรรมการ
การประถมศึกษาแห่งชาติให้มากที่สุด
จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

~

(นายอนันต์ อนันตกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๔๐๒๒๒๐

สมศักดิ์/

ph
mm

ความมาก

ที่ นร ๐๒๐๒/๔๓๕๒

3/17

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๒๔

เรื่อง โครงการอนุบาลชนบท

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือที่ นร ๐๓๐๓/๒๖๔๕๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๒๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือที่ นร ๐๔๐๔/๓๓๖๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๒๔ และ
ภาพถ่ายหนังสือที่ ศธ ๐๑๐๐/๔๒๒๒๒ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔

ตามที่ไต่พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับโครงการอนุบาลชนบท
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

เกี่ยวกับเรื่องนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติได้พิจารณาเสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วย และกระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาความเห็นของสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณแล้ว
ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ความละเอียดปรากฏตามภาพถ่าย
หนังสือของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ
กระทรวงศึกษาธิการที่ไต่ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๔ ลงมติ
เห็นชอบด้วยกับโครงการอนุบาลชนบท และอนุมัติให้ดำเนินการตามที่กระทรวง
ศึกษาธิการเสนอ โดยให้วิทยากรของโรงเรียนและสำนักงานคณะกรรมการ
การประถมศึกษาแห่งชาติให้มากที่สุด

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนันต์ อนันตกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๒๔๑๒๒๐๐

สมศักดิ์/

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๒/

4/17

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๒๕

เรื่อง โครงการอนุญาตชนบท

เรียน รัฐ-กค, สส, มท, เลขา-คณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือที่ ศธ ๐๑๐๐/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๒๔
ภาพถ่ายหนังสือที่ นร ๐๔๐๕/๓๓๖๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๒๔
ภาพถ่ายหนังสือที่ นร ๐๓๐๓/๒๖๔๕๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๒๔ และ
ภาพถ่ายหนังสือที่ ศธ ๐๑๐๐/๔๒๒๒ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอโครงการอนุญาตชนบท มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ พิจารณาเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามภาพถ่าย
หนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๕ ลงมติ
เห็นชอบด้วยกับโครงการอนุญาตชนบท และอนุมัติให้ดำเนินการตามที่กระทรวง
ศึกษาธิการเสนอ โดยให้ใช้ทรัพยากรของโรงเรียนและสำนักงานคณะกรรมการ
การประถมศึกษาแห่งชาติให้มากที่สุด

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๒

(นายอนันต์ อนันตกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๔๑๒๒๒๐

ด่วนมาก

ที่ นร 0303/ 26843



กมร. ๒๖๖๐ / ๒๖ ก.ย. ๒๕๒๘
ส. ๑๕.๑๗๗
เลข ๑๕.๑๗๗
วันที่ ๒๖ ก.ย. ๒๕๒๘ เวลา ๑๕.๓๐๐.
ส. ๑๕.๑๗๗
วันที่ ๒๖ ก.ย. ๒๕๒๘ เวลา ๑๕.๓๐๐.
5/14

สำนักงานประมาณ

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

26 กันยายน 2528

เรื่อง โครงการอนุบาลชนบท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ส่งที่ นร 0202/10332 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2528

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอโครงการอนุบาลชนบทให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา 2 ข้อ เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณจึงขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนดังต่อไปนี้

1. ในขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติได้ดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษาในระดับก่อนประถมศึกษา โดยจัดให้มีขึ้นเรียนอนุบาลในโรงเรียน ในสังกัด ในทุกจังหวัด รวมทั้งในชนบทที่มีโครงการขึ้นเด็กเล็กในท้องถิ่นที่มีปัญหาทางเศรษฐกิจ และโครงการส่งเสริมการศึกษาในท้องถิ่นที่พูดภาษาอื่นมากกว่าภาษาไทย ซึ่งก็ได้เปิดขยายเพิ่มขึ้นตามความจำเป็นในแต่ละปีอยู่แล้ว
2. ตามโครงการที่จะเปิดขึ้นอนุบาลศึกษาในชนบทในปีการศึกษา 2529 จำนวน 2,000 ห้องเรียน นั้น จะเป็นภาระเพิ่มขึ้นในปีต่อไปอีกเป็นจำนวนเท่าตัว และคงจะเป็นสิ่งที่ส่วนภูมิภาคเรียกร้องให้เปิดในโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติอีกเป็นจำนวนมาก ทั้ง ๆ ที่การศึกษาภาคบังคับในปัจจุบันยังไม่สมบูรณ์เท่าที่ควร ในด้านอาคารและอุปกรณ์ในการเรียนการสอนก็ยังไม่เพียงพอ เป็นภาระที่รัฐจะต้องเสริมสร้างให้ครบถ้วนอีกเป็นจำนวนมาก
3. ตามโครงการที่จะให้ประชาชนรับผิดชอบในเรื่องค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนของครู และเงินเดือนค่าตอบแทนที่ครูจะต้องไม่เรียกร้องที่จะเป็นข้าราชการหรือสิทธิผลประโยชน์ใด ๆ อีกนั้น ในทางปฏิบัติอาจจะมีปัญหามากมายต่าง ๆ ติดตามมาอีกมากมายในอนาคต

สำนักงานประมาณจึงเห็นว่า น่าจะชะลอการดำเนินการตามโครงการอนุบาลชนบทไว้ก่อน จนกว่าการดำเนินการในด้านการศึกษาภาคบังคับ โดยเฉพาะการจัดหาอาคารและอุปกรณ์ครบถ้วนสมบูรณ์

/พอสมควร.....

พอสมควรแล้ว จึงขยายการบริการในค่านอนูบาลเช่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ

บ.ก.

(นายบดี จุณณานนท์)
ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองงบประมาณฝ่ายการศึกษา

โทร. 2811044 ต่อ 257

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๑๐๒๖ ๓. 3
วันที่ ๒๘/๑๑/๒๕๖๒ ๓๑๓๔



ที่ นร ๐๔๐๕/ ๓๓๖๕

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม ๑๐๑๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการอนุบาลชนบท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กปร.
๒๘/๑๑/๒๕๖๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/๑๐๓๓๓ ลงวันที่ ๒๓
กรกฎาคม ๒๕๖๔

น.ส.
๒๘/๑๑/๒๕๖๒
mm

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งโครงการอนุบาลชนบท
ของกระทรวงศึกษาธิการมาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ถึงความละเอียดถี่ถ้วนแล้วนั้น
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว
มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. การจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษาในปัจจุบันกระทำอยู่หลายรูปแบบ
ทั้งในและนอกระบบโรงเรียน ในระบบโรงเรียนนั้นจัดในรูปของชั้นเด็กเล็กและชั้นอนุบาล ชั้น
เด็กเล็กมีระยะเวลาเรียน ๑ ปี โดยสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติเป็นผู้จัด
ในท้องถิ่นที่มีปัญหาทางเศรษฐกิจ ส่วนชั้นอนุบาลมีระยะเวลาเรียน ๒ ปี ส่วนใหญ่ภาคเอกชนเป็น
ผู้จัด ภาครัฐบาลจัดทำเป็นตัวอย่างและเพื่อการวิจัยเท่านั้น โดยมีหน่วยงานของรัฐหลายหน่วย
งานดำเนินการอยู่ในขณะนี้ เช่น สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ปัจจุบันจัด
ชั้นอนุบาลในโรงเรียนประถมศึกษา ๘๖ โรง มีนักเรียนประมาณ ๒๕,๔๕๖ คน นอกจากนี้ กรม
สามัญศึกษา กรมการฝึกหัดครู ทบวงมหาวิทยาลัย ก็จัดการศึกษาระดับอนุบาลด้วย และส่วนใหญ่
ให้บริการอยู่ภายในเขตเมือง

๒. สำหรับนอกระบบโรงเรียนนั้นมีการให้บริการเตรียมความพร้อมแก่เด็กในวัยก่อนเรียนหลายลักษณะด้วยกัน ทั้งภาครัฐและเอกชน ทั้งในรูปของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สถานรับเลี้ยงเด็กกลางวัน และศูนย์โภชนาการเด็ก อย่างไรก็ตามในชนบทนั้นมีจวบจนกรมการพัฒนาชุมชนเป็นองค์กรภาครัฐบาลที่สำคัญในการดำเนินการร่วมมือกับชุมชนในการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (๓-๕ ปี) ซึ่งจนถึงปี ๒๕๒๔ กรมการพัฒนาชุมชนมีศูนย์ในความรับผิดชอบจำนวน ๓,๐๔๒ ศูนย์ ให้บริการแก่เด็กจำนวนประมาณ ๑๑๔,๕๔๓ คน

๓. การจัดการศึกษาในระดับก่อนประถมศึกษาตามวิธีการดังกล่าวข้างต้นนี้ นับว่าสอดคล้องกับแนวนโยบายการจัดการศึกษาตามแผนพัฒนา ฉบับที่ ๕ ซึ่งสนับสนุนให้ชุมชนร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐในการเตรียมความพร้อมของเด็กก่อนวัยเรียน และการศึกษาอนุบาลนั้นรัฐจะทำเป็นตัวอย่างเพื่อการวิจัยเท่านั้น ที่เหลือให้เป็นเรื่องของการลงทุนภาคเอกชน โดยเหตุที่โครงการอนุบาลชนบทที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอมานี้มีวัตถุประสงค์ที่จะขยายการเปิดชั้นอนุบาลศึกษาในโรงเรียนประถมศึกษาเพิ่มเติมจากที่ทำเป็นตัวอย่างและการวิจัย จึงนับว่าไม่สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาที่กำหนดไว้

๔. อย่างไรก็ตาม โดยเหตุที่โครงการนี้มีวัตถุประสงค์และข้อเสนอวิธีการดำเนินงานที่จะลดภาระงานงบประมาณของรัฐโดยเน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนให้รับผิดชอบในค่าใช้จ่ายเงินเดือนครู และจ้างงบประมาณจากเงินเดือนและค่าจ้างเหลือจ่าย ปี ๒๕๒๕ ของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติเอง และยังสามารถช่วยให้ผู้สำเร็จการศึกษาทางศึกษาศาสตร์และครุศาสตร์ได้มีงานทำในปีการศึกษา ๒๕๒๕ อีกประมาณ ๒,๐๐๐ คน เป็นการบรรเทาปัญหาการว่างงาน จึงเห็นสมควรสนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการตามโครงการอนุบาลชนบทตามแนวทางที่เสนอมาเป็นการทดลอง ในปีงบประมาณ ๒๕๒๕ ไปก่อน โดยมีภารกิจเลือกจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ที่มีความพร้อมของชุมชนที่จะสนับสนุนการดำเนินงานให้ชัดเจน เพื่อให้แน่ใจได้ว่าโครงการนี้จะสามารถดำเนินการได้และไม่เป็นภาระงบประมาณของรัฐในระยะยาว และเมื่อสิ้นปีงบประมาณแล้ว เห็นสมควรให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนิน

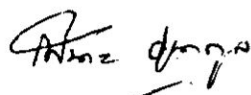
9/14

- ๑ -

การประเมินผลการดำเนินงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการ
ขยายงานออกไปอีกในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเสนาะ ชูนากุล)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองโครงการสังคม.

โทร. ๒๔๖๖๖๓๑, ๒๔๖๖๓๒๔

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ 0100/492



๑๗/๑๑.๒๕๒๘
๑๕.๕๐.๒๕

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๑๗/๑๑.๒๕๒๘
วันที่ ๑๗/๑๑.๒๕๒๘

กระทรวงศึกษาธิการ

13/17

กทพ. 10300

17 กรกฎาคม 2528

เรื่อง โครงการอนุบาลชนบท

กราบเรียน อาทมา นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารโครงการอนุบาลชนบท จำนวน 80 ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันประเทศกำลังเผชิญ

ปัญหาสำคัญ 2 ประการ คือ

1. ปัญหาการจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษาได้น้อยและไม่เสมอภาค

จากข้อมูลในปัจจุบันพบว่า การจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษานั้นเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาความพร้อมทางด้านร่างกาย อารมณ์ สังคม สติปัญญา และจิตใจ ของเยาวชนเป็นอย่างยิ่ง แต่ปรากฏว่า ปัจจุบันประเทศไทยสามารถจัดการศึกษาระดับนี้ได้เพียงร้อยละ 14.19 ของประชากรกลุ่มอายุเท่านั้น และผู้ที่ได้รับการส่วนใหญ่คือเยาวชนที่อยู่ในเมือง ซึ่งเป็นผู้ที่มีโอกาสได้รับการบริการด้านอื่น ๆ มากกว่าเยาวชนในชนบทอยู่แล้วทุกประการ

2. ปัญหาการว่างงานของผู้สำเร็จการศึกษาด้านศึกษาศาสตร์และครุศาสตร์ ปัจจุบันในแต่ละปีจะมีผู้สำเร็จการศึกษาด้านนี้เป็นจำนวนมาก แต่เนื่องจากข้อจำกัดของตำแหน่งว่างของทางราชการ จึงทำให้มีผู้ว่างงานเป็นจำนวนมาก กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาเห็นว่า หากปล่อยปัญหานี้ไว้ อาจจะก่อให้เกิดปัญหาที่รุนแรงต่อไปได้

กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาเห็นว่า รัฐสามารถแก้ปัญหาทั้ง 2 ประการได้พร้อมกัน โดยการแก้ปัญหาทั้งสองสอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกันได้เป็นอย่างดี คือ การดำเนินการ โครงการอนุบาลชนบท เพื่อเป็นการขยายโอกาสของบริการการศึกษาในระดับนี้ให้แก่เยาวชนที่อยู่ในชนบท ซึ่งไม่เคยมีโอกาสดำเนินการมาก่อน โดยรัฐ คือโรงเรียนประถมศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ รับผิดชอบในเรื่องค่าใช้จ่ายในการอบรมครู สื่อการเรียนการสอน และอุปกรณ์ ส่วนชุมชนคือคณะกรรมการศึกษาของโรงเรียน เป็นผู้พิจารณาคัดเลือก และรับผิดชอบในเรื่องเงินเดือนของครู การดำเนินงานในโครงการนี้คาดว่าจะทำให้เกิดผลดีเป็นอย่างยิ่งคือ ช่วยให้เยาวชนในชนบทได้มีโอกาสได้รับการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา และในขณะเดียวกันก็สามารถหางานให้กับ

/ผู้ว่างงานได้อีกอย่างน้อย

14/17

ผู้ที่ว่างงานได้น้อยมีละ ประมาณ 2,000 คน นอกจากนี้ยังมีผลทำให้มารดาของเด็กออกไปทำงานนอกบ้านได้โดยไม่ต้องอยู่ดูแลบุตรของตน ซึ่งเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ครอบครัวได้อีกทางหนึ่งด้วย

กระทรวงศึกษาธิการมั่นใจว่า โครงการอนุบาลชนบทนี้จะสอดคล้องกับความต้องการของผู้ปกครองนักเรียนในชนบท และสามารถแก้ปัญหาการว่างงานของผู้สำเร็จการศึกษาด้านศึกษาศาสตร์และครุศาสตร์ได้จำนวนหนึ่ง โครงการนี้จะเป็นโครงการที่มีผลตอบแทนสูงสุดโครงการหนึ่งในสถานการณ์ปัจจุบัน

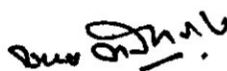
กระทรวงศึกษาธิการจึงขอประทานกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หาก
าพณา นายกรัฐมนตรีเห็นชอบ โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและอนุมัติ ดังนี้

1. ขออนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ
ดำเนินการโครงการอนุบาลชนบทเพื่อเตรียมความพร้อมของเยาวชนวัย 4 - 5 ปี ในด้านร่างกาย
อารมณ์ สังคม สติปัญญา จิตใจ และแก้ปัญหาคือความเดือดร้อนของผู้สำเร็จการศึกษาด้านศึกษาศาสตร์
และครุศาสตร์ที่ว่างงาน

2. ขออนุมัติปรับโครงการจัดการศึกษาสำหรับเด็กเล็ก 2 โครงการของสำนักงาน
คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ คือโครงการเปิดขยายชั้นเด็กเล็กในท้องถิ่นที่มีปัญหาทาง
เศรษฐกิจ และโครงการส่งเสริมการศึกษาในท้องถิ่นที่พูดภาษาอื่นมากกว่าภาษาไทย เข้าเป็น
ส่วนหนึ่งของโครงการอนุบาลชนบท และขอใช้งบประมาณจากเงินเดือนและค่าจ้างเหลือจ่าย ปี 2529
ของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ จำนวน 1,720,000 บาท เพื่อดำเนินการ
โครงการนี้ในปีงบประมาณ 2529

จึงขอประทานกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายชวน หลีกภัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี

โทร. 2824833

ที่ ศธ 0100/

4222



กปร. ๔๓๑
๑๓ ก.พ. ๒๕๒๙
๑๐.๐๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
วันที่ ๒๓/๒/๒๕๒๙
วันที่ ๑๓ ก.พ. ๒๕๒๙ เวลา ๑๖.๐๐ น.

กระทรวงศึกษาธิการ

15/17

กทพ. 10300

12 กุมภาพันธ์ 2529

เรื่อง โครงการอนุบาลชนบท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ 0100/492 ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2528
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0202/14294 ลงวันที่ 3 ตุลาคม 2528
 3. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 0805/3765 ลงวันที่ 23 สิงหาคม 2528
 4. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0303/26853 ลงวันที่ 26 กันยายน 2528

ตามหนังสือที่อ้างถึง (1) กระทรวงศึกษาธิการได้นำเสนอ ทพพ. นายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและอนุมัติให้กระทรวงศึกษาธิการขยายผลการทดลองการจัดการอนุบาลศึกษาไปยังชนบท ตามรายละเอียดในหนังสือที่อ้างถึงแล้ว นั้น

ในเรื่องการจัดการอนุบาลศึกษา นั้น กระทรวงศึกษาธิการได้จัดการศึกษาระดับนี้ สำหรับเยาวชนในเมือง โดยจัดในรูปแบบของการทดลองเพื่อหารูปแบบที่เหมาะสม เป็นเวลาเกือบ 40 ปีแล้ว ซึ่งได้จัดเป็นตัวอย่างเพียงจังหวัดละ 1 โรงเรียนเท่านั้น นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนให้เอกชน ได้จัดตั้งโรงเรียนอนุบาลในบริเวณเขตเมืองอีกด้วย

จากผลการจัดการอนุบาลศึกษาพบว่า การศึกษาระดับนี้สามารถที่จะเตรียมความพร้อม ทางด้านร่างกาย อารมณ์ สังคม สติปัญญา และจิตใจ ของเยาวชนได้มาก การศึกษาระดับอนุบาลศึกษา ได้รับความนิยมนอย่างสูงในชุมชนเมือง ทำให้มีเอกชนจัดตั้งโรงเรียนขึ้นในเมืองจำนวนมาก แต่สำหรับ พื้นที่ในชนบทนั้นไม่มีโรงเรียนอนุบาลทั้งของรัฐและเอกชน ทำให้เกิดความไม่เสมอภาคของโอกาส ทางการศึกษาในระดับอนุบาลศึกษาอย่างรุนแรงระหว่างเยาวชนในเมืองและเยาวชนในชนบท ปัจจุบันเยาวชนในชนบทซึ่งเป็นผู้ด้อยโอกาสทางข่าวสารตลอดจนการดูแลเลี้ยงดูกว่าเด็กในเมือง อยู่แล้ว เมื่อเยาวชนในเมืองมีโอกาสได้รับการศึกษาในระดับอนุบาลศึกษาเพื่อเตรียมความพร้อม เป็นเวลาถึง 2 ปี ก็ยิ่งทำให้ความไม่เสมอภาคมีมากยิ่งขึ้น ความเสียเปรียบนี้ส่งผลกระทบถึง การเรียนของนักเรียนในชนบทมาก

/นอกจากนี้แล้ว

16/17

นอกจากนี้แล้ว ปัญหาที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ การว่างงานของผู้ที่สำเร็จการศึกษา ด้านศึกษาศาสตร์และครุศาสตร์ ซึ่งปรากฏว่ามีเป็นจำนวนมากนั้น การดำเนินการของโครงการ อนุบาลชนบทจะสามารถช่วยให้ผู้ว่างงานเหล่านั้นจำนวนหนึ่งมีงานทำ โดยกรมการศึกษาของ โรงเรียนจะเป็นผู้ว่าจ้างให้สอนในชั้นอนุบาลชนบท

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจากสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ โดยสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นว่า ควรสนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการ การประถมศึกษาแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการโครงการอนุบาลชนบท ตามแนวทางที่ กระทรวงศึกษาธิการเสนอมาเป็นการทดลองในปีงบประมาณ 2529 ไปก่อน ส่วนสำนักงานประมาณ มีความเห็นว่า น่าจะชะลอการดำเนินการโครงการนี้ไว้ก่อน

กระทรวงศึกษาธิการได้นำเรื่องนี้กลับไปทบทวนอย่างละเอียดและรอบคอบแล้ว มีความเห็นว่า ในปัจจุบันการจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา นั้น มีผู้มีโอกาสได้เข้ารับการอบรม ร้อยละ 14.48 ของประชากรในกลุ่มอายุ 4 - 5 ปี เท่านั้น และการจัดการศึกษาระดับนี้ส่วนใหญ่มี เขตบริการอยู่ในเมืองเกือบทั้งหมด ซึ่งได้แก่ โรงเรียนราษฎร์ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาเอกชน โรงเรียนสาธิตของวิทยาลัยครู โรงเรียนสาธิตของมหาวิทยาลัย โรงเรียนสังกัด เทศบาล และเมืองพัทยา และโรงเรียนอนุบาลสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ จำนวน 74 โรงเรียน ก็ตั้งอยู่ในเขตเมืองทั้งสิ้น

สำหรับเยาวชนในชนบทวัย 5 ปีนั้น ในปัจจุบันมีโอกาสดำเนินการศึกษอย่างเป็นระบบ ในรูปของการจัดชั้นเด็กเล็กโดยเพียง 1 ปี ซึ่งชี้ให้เห็นอย่างชัดเจนว่า การจัดการศึกษาระดับ ก่อนประถมศึกษาสำหรับเยาวชนที่อยู่ในชนบทห่างไกลและด้อยโอกาสนั้น มีโอกาสได้รับบริการน้อยกว่า เยาวชนในเขตเมืองมาก

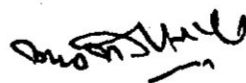
เพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาว่า จะจัดการศึกษา ให้มีความเสมอภาค "โดยเน้นการให้โอกาสแก่ผู้เรียนในชนบท ผู้เรียนที่ยากจน และกลุ่มชนที่มีโอกาสน้อย" และเพื่อขยายผลการทดลองเรื่องการอนุบาลศึกษา ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการได้ทดลองมาจนได้ ผลดี เป็นที่นิยมของประชาชนในเมืองแล้วนี้ไปยังชนบท โดยจะดำเนินการโครงการอนุบาลชนบทขึ้น ตามความพร้อมของโรงเรียนและท้องถิ่น

อนึ่ง เพื่อให้กระทบกระเทือนกับการดำเนินงานของโรงเรียนของเอกชน
ที่เปิดสอนชั้นอนุบาลอยู่แล้ว กระทรวงศึกษาธิการจะกำหนดให้โรงเรียนสังกัดสำนักงาน
คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ที่จะเปิดสอนชั้นอนุบาลชนบท จะต้องอยู่ห่างจาก
โรงเรียนของเอกชนที่เปิดสอนชั้นอนุบาลอยู่แล้วไม่น้อยกว่า 5 กิโลเมตร ทั้งนี้เพื่อให้
เขตบริการของโรงเรียนทั้งสองซ้ำซ้อนกัน

กระทรวงศึกษาธิการจึงขอเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี
ได้พิจารณาและอนุมัติให้กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
ดำเนินการโครงการอนุบาลชนบท เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้กับเยาวชนวัย 4 - 5 ปี
ในเขตชนบทได้มีความพร้อมทางด้านร่างกาย อารมณ์ สังคม สติปัญญา และจิตใจ และเพื่อแก้ปัญหา
ความเดือดร้อนของผู้ที่สำเร็จการศึกษาทางด้านศึกษาศาสตร์และครุศาสตร์ที่ว่างงาน ตั้งแต่
ปีการศึกษา 2529 เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและอนุมัติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจวน หลีกภัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี

โทร. 282-4833