

11/2004/ม.ร.ร.ร.ร.
 วันที่ ๓๑.๑.๒๕
 วันที่ ๒๑.๑.๒๕

ที่ นร ๖๖๖๔/ 262

สำนักนายกรัฐมนตรี ๕/7

ทำเนียบรัฐบาล กพ. ๖๖๖๖

๑๐ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การตรวจแก้ข้อบกพร่องในการให้บริการทางเพศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสาร เรื่อง ผลักดันและเหตุผลประกอบการตรวจแก้ข้อบกพร่องในการให้บริการทางเพศ

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติ ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ในการประชุมครั้งนี้ได้พิจารณาถึงแนวทางการตรวจแก้ข้อบกพร่องในการให้บริการทางเพศ ซึ่งเป็นปัญหาหนึ่งในการพัฒนาด้านความมั่นคงและสังคมแห่งชาติ และที่ประชุม ได้พิจารณาเห็นว่า ข้าราชการก็เป็นอีกส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหาการให้บริการทางเพศ โดยเฉพาะข้าราชการบางคนออกไปราชการต่างจังหวัด ได้ถือโอกาสฉ้อโกงและเรียกร้อง ให้มีการใช้หญิงบริการทางเพศอยู่เสมอ

ดังนั้น เพื่อให้ได้บรรลุตามเป้าหมายของแผนพัฒนา ที่กำหนดไว้ ที่ประชุม จึงมีมติเห็นสมควรให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ มีหนังสือแจ้งไปยังกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติของข้าราชการผ่านพลเรือน ตำรวจ ทหาร โดยยึดถือ แนวทางตามคำสั่งของปฏิบัติการปกครองส่วนท้องถิ่นที่ ๓๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นบรรทัดฐาน และขอให้มีการพิจารณาถึงโทษโดยไม่ปฏิบัติกันอย่างจริงจัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาคำเนินการต่อไป

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
 (นามพิริบ วัชรกุล)

รองนายกรัฐมนตรี
 ประธานคณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
 โทร. ๒๕๖๔๕๕

หลักการและเหตุผลประกอบการรณรงค์แก้ไขปัญหาวรรณกรรมทางเพศ

๔/๖

เป็นที่ทราบกันดีทั่วไปแล้วว่า สภาพเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันกำลังเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ทำให้สตรีจำเป็นต้องออกมาหางานทำนอกบ้านมากขึ้น เป็นผลให้แรงงานย้ายถิ่นมากขึ้น และมีตัวเลขยืนยันว่ากว่าร้อยละ ๓๐ ของแรงงานย้ายถิ่น คือสตรีที่มีช่วงอายุ ๑๕ - ๒๔ ปี ที่ต้องหางานหาช่วยตัวเองและครอบครัว

แรงงานสตรีเหล่านี้ส่วนใหญ่มักมีการศึกษาน้อย มาจากครอบครัวใหญ่ มักจะเป็นลูกคนโตของครอบครัว ซึ่งต้องเสียสละเวลาที่ควรจะได้ศึกษาหาความรู้มาทำงานส่งเสียครอบครัว ในจำนวนนี้กว่าร้อยละ ๓๐ จากบ้านมาหางานทำโดยไม่รู้จักใครเลย จากพื้นฐานดังกล่าวนี้ สตรีส่วนหนึ่งจึงมักตกไปเป็นพนักงานเสิร์ฟ พนักงานรับแขก อาบอบนวด และแม่ค้าในตลาดในที่สุก

สตรีส่วนที่ตกไปเป็นหญิงบริการทางเพศรูปแบบต่างๆดังกล่าวนี้ ส่วนหนึ่งมีสาเหตุมาจากสภาพเศรษฐกิจที่บีบรัดอย่างถึงที่สุดก็จริง แต่ส่วนหนึ่งก็มีสาเหตุมาจากสาเหตุทางสังคม โดยเฉพาะสภาพสังคมที่กำลังแข่งขันในทางฟุ้งเฟ้อ ส่งเสริมค่านิยมผิดๆ ที่ถือเงินและความสะดวกสบายเหนือสิ่งอื่นใด ก็จะเห็นได้จากสถิติของหญิงที่เข้ารับการสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์หญิงในช่วงปี ๒๕๐๓ - ๒๕๑๒ ซึ่งระบุว่าสาเหตุทางเศรษฐกิจร้อยละ ๒๒ ในปี ๒๕๐๓ ลดลงเหลือเพียงร้อยละ ๓๔ ในปี ๒๕๑๒ ในขณะที่สาเหตุทางสังคมและสิ่งแวดล้อมที่มีเพียงร้อยละ ๓๕ ในปี ๒๕๐๓ กลับเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๐ ในปี ๒๕๑๒

สภาพทางสังคมและสิ่งแวดล้อมซึ่งชักนำเข้าสู่การค้าประเวณีนี้ มีทั้งสิ่งชั่วร้ายทางสังคมทั่วไป สื่อนวลชนบางชนิด ค่านิยมแบบตะวันตกบางอย่างที่ไม่เหมาะสมกับสังคมไทย ตลอดจนค่านิยมที่ผิดแปลกเกี่ยวกับความเป็นหญิง สิ่งเหล่านี้ทำให้เกิดการค้าประเวณี โดยอาศัยความบกพร่องของเจ้าหน้าที่บางการล่อลวงบ้าง และเมื่อประกอบการส่งเสริมจากนักท่องเที่ยวทั้งหลายจึงทำให้การค้าประเวณีเป็นสิ่งที่แก้ได้ยากยิ่ง

ไม่อาจระบุได้แน่ชัดว่ามีหญิงค้าประเวณีทั่วไปในประเทศไทยเป็นจำนวนเท่าไร แต่จากสถิติผู้ช่วยกรรมการระหว่างสาธารณรัฐซึ่งรู้จักเจนว่ามีหญิงอาชิตพิเศษที่เข้ารับการรักษาดัง ๓๐,๐๐๐ คน จากจำนวนผู้ช่วยถึงเกือบสี่แสนคนในปี ๒๕๑๓ และเพิ่มจำนวนมากขึ้นทุกปีอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ยังมีที่ไปได้เข้ารับการรักษาในหน่วยงานดังกล่าวมากกว่านี้มากมายนัก จึงนับเป็นการสูญเสียทรัพยากรและกำลังงานของประเทศมิใช่น้อย

เนื่องจากสาเหตุทางเศรษฐกิจกับสังคมประกอบกันดังกล่าวแล้ว การแก้ไขปัญหานี้จึงจำเป็นต้องแก้ไขที่สาเหตุทั้งสองอย่างควบคู่กันไป ทางด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาบทบาทที่รัฐบาลกำลังทำอยู่ จะมีผลต่อปัญหานี้และปัญหาอื่นๆ ในระยะยาว ส่วนในระยะสั้น การแก้ไขปัญหากฎหมายและมาตรการช่วยเหลือด้านต่างๆ ก็กำลังได้รับการพิจารณาและดำเนินการอยู่

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอื่นเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของข้าราชการ
ทั้งหลาย มีหลายส่วนที่ช่วยการพัฒนาสถานภาพและบทบาทของสตรี โดยมีจุดมุ่งหมายหลักที่จะส่งเสริม
ให้สตรีมีสภาพที่ดีขึ้น ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง และให้สตรีได้มีส่วนร่วมในทุกกลไก
ของกระบวนการพัฒนาประเทศอย่างแท้จริง

เพื่อให้การพัฒนาประเทศเป็นไปดังแผนที่โลกอาวแล้ว จึงจำเป็นต้องหาทางระงับ
ปัญหาต่าง ๆ อันเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอย่างไคยล การค้าประเพณีก็เป็นปัญหาหนึ่งซึ่งควรที่จะต้อง
ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจังและรีบด่วน

คณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่ในการประสานงาน กำหนดแนวทางใน
พัฒนา และติดตามประเมินผลกิจกรรมและบทบาทสตรี จึงขอความร่วมมือมายังข้าราชการทั้งในส่วน
และส่วนภูมิภาค เพื่อให้เลือกใช้บริการจากหญิงบริการทางเพศในระหว่างไปปฏิบัติราชการต่างจังหวัด
และดำเนินการอื่นๆ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาค่าบริการทางเพศ ทั้งนี้เพื่อให้ข้าราชการ เป็นผู้นำในการ
ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมการพัฒนาสตรี ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1, 742.30
2, 100.00
3, 100.00