

4/7

ที่ นร ๐๒๐๓/ว.๒๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔

เรื่อง การรณรงค์เพื่อแก้ไขปัญหการให้บริการทางเพศ

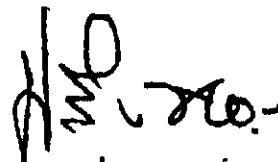
เรียน เวียงกระทรวง ทบวง กรม

ด้วยประธานคณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติรายงานว่า คณะกรรมการพัฒนาสตรี  
แห่งชาติได้พิจารณาถึงแนวทางการรณรงค์เพื่อแก้ไขปัญหการให้บริการทางเพศแล้วเห็นว่า  
ข้าราชการเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหการให้บริการทางเพศ โดยเฉพาะข้าราชการที่  
ออกไปราชการต่างจังหวัดได้ถือโอกาสใช้และเรียกร้องให้มีการใช้หญิงบริการทางเพศ  
อยู่เสมอ จึงขอให้ข้าราชการฝ่ายพลเรือน ตำรวจ ทหาร ปฏิบัติตนโดยยึดถือแนวทางตาม  
คำสั่งหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ที่ ๓๔/๒๕๑๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๔  
เป็นบรรทัดฐาน และขอให้มีการพิจารณาลงโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามอย่างจริงจัง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔ ลงมติเห็นชอบด้วย  
ตามที่คณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติเสนอ โดยให้ข้าราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค  
เลิกใช้บริการจากหญิงบริการทางเพศในระหว่างไปปฏิบัติราชการต่างจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อถือปฏิบัติ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติกรรม

โทร. ๒๔๑๐๐๐๓

ที่ นร ๐๒๐๓/๒๕๖๕

๕/๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง การรณรงค์เพื่อแก้ไขปัญหาคารไขบริการทางเพศ

เรียน นายทวิช รัตกุล รองนายกรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือที่ นร ๐๑๐๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือที่ นร ๐๒๐๓/ว.๒๔ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การรณรงค์เพื่อแก้ไขปัญหาคารไขบริการทางเพศ  
ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

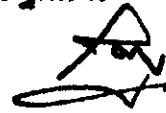
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ลงมติ  
เห็นชอบด้วยตามที่คณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติเสนอ โดยให้ราชการทั้งในส่วนกลาง  
และส่วนภูมิภาคเลิกให้บริการจากหญิงบริการทางเพศในระหว่างไปปฏิบัติราชการต่างจังหวัด  
จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ดိยปฏิบัติต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลึง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



กองนิติกรรม

โทร. ๒๔๑๐๐๐๓

๒๕๖๔  
ผู้ร่าง  
ผู้พิมพ์  
ผู้ตรวจ



# บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับจาก

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

วันที่ 1 ก.พ. 28 เวลา 15/5 น.

ส่วนราชการ

ที่ \_\_\_\_\_ วันที่ \_\_\_\_\_

เรื่อง การรณรงค์เพื่อแก้ไขปัญหการให้บริการทางเพศ

๑/7

ขอประทานเสนอ ท่านนายกรัฐมนตรี

ข้อเท็จจริง ภายประจําคณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติรายงานว่า คณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติได้พิจารณาถึงแนวทางการรณรงค์เพื่อแก้ไขปัญหการให้บริการทางเพศ ซึ่งเป็นปัญหาหนึ่งในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้วเห็นว่า ข้าราชการก็เป็นอีกส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหการให้บริการทางเพศ โดยเฉพาะ ข้าราชการบางคนได้ออกไปราชการต่างจังหวัด ได้ถือโอกาสใช้และเรียกร้องให้มีการใช้หญิงบริการทางเพศอยู่เสมอ

ข้อพิจารณา คณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติจึงได้ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งไปยังกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ให้ข้าราชการฝ่ายพลเรือน ทํารวจ ทหาร ปฏิบัติตนโดยยึดถือแนวทางตามคำสั่งของหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินที่ ๓๔/๒๕๑๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๔ เป็นบรรทัดฐาน และขอให้มีการพิจารณาลงโทษต่อผู้ไม่ปฏิบัติตามอย่างจริงจัง ความละเอียดปรากฏตามหนังสือและเอกสารประกอบที่ไปประทานเสนอมาพร้อม

ความเห็น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่า

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินที่ ๓๔/๒๕๑๔ เรื่อง การปฏิบัติตนของข้าราชการฝ่ายพลเรือน ทํารวจ ทหาร นั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เคยแจ้งไปยังกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ให้ทราบทั่วกัน ตามหนังสือที่ สร ๐๒๐๑/ว.๑๑๒ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ มาครั้งหนึ่งแล้ว

๒. เจตนารมณ์ ของคณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติต้องการแก้ไขปัญหการให้บริการทางเพศโดยมิให้ข้าราชการที่ออกไปราชการต่างจังหวัดได้ถือโอกาสใช้และเรียกร้องให้มีการใช้หญิงบริการทางเพศ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาว่า คณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติต้องการให้ข้าราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามข้อ ๔ ที่ระบุว่า "ข้อ ๔ ข้าราชการฝ่ายพลเรือน ทํารวจ ทหาร ขึ้นอยู่ใต้อาณัติของปฏิบัติให้เป็นตัวอย่างที่ดีแก่ข้าราชการและประชาชนทั่วไป"

/๓.



- 10 -

၇

วันที่

เรื่อง การร้องขอเพื่อแก้ไขกฎหมายการใช้บริการทางเพศ

4/7

๓. โดยที่คำสั่งของหัวหน้าคณะปฏิรูป ฯ ทั้งกล่าว มีทั้งหมด รวม ๔ ข้อ  
ข้อ ๑ ถึงข้อ ๕ เป็นข้อห้ามการปฏิบัติ ฯ ส่วนข้อ ๖ ถึงข้อ ๘ เป็นข้อพึงปฏิบัติ ฯ  
และการฝ่าฝืนข้อ ๑ ถึงข้อ ๕ ตามทนายคำสั่งหัวหน้าคณะปฏิรูป ฯ ให้ถือเป็นการผิดวินัย  
อย่างร้ายแรง และให้พิจารณาลงโทษอย่างเคร่งครัด ส่วนข้อ ๖ ถึงข้อ ๘ มีไ้ระบุ  
ความผิดไว้ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้สอบถามเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.  
แจ้งว่า คำสั่งหัวหน้าคณะปฏิรูป ฯ ทั้งกล่าว มีผลใช้บังคับอยู่ การฝ่าฝืนข้อ ๖ ถึงข้อ ๘  
ถือว่าเป็นความผิดทางวินัย  
ทั้งนี้จึงเห็นว่า คำสั่งของหัวหน้าคณะปฏิรูป ฯ ทั้งกล่าว ได้กำหนดข้อห้ามและ  
การปฏิบัติของข้าราชการไว้อย่างเหมาะสมอยู่แล้ว หากจะไ้แจ้งให้ข้าราชการ  
ไ้ถือปฏิบัติอีกครั้งหนึ่ง ก็จะเป็นการช่วยทุเลา และเป็นไปตามที่คณะกรรมการ  
พัฒนาสตรีแห่งชาติต้องการส่วนหนึ่ง จึงเห็นควรอนุมัติให้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการ  
พัฒนาสตรีแห่งชาติเสนอ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ แล้วสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
จะไ้แจ้งให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามหนังสือที่ สร ๐๒๐๑/ว.๑๑๒ ลงวันที่  
๒ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ อย่างเคร่งครัดต่อไป

จึงขอประทานเสนาหาเพื่อไปรณพิจารณา

ଶ୍ରୀ. ପଦ୍ମ.

๕ ฤๅษภานี ๑๕๒๘

1/2: 1/2 to new. new

570.0

452.

மே 24.7.64

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

២៩ មករា ២០២៤

Who was?

საქმის/მე გრძ. ნ.მ. (საბოლოო).

20)

Low, 2nd  
Mura

11/20/2564 ๑๗.๑๑.๑๕๗.

|        |          |            |
|--------|----------|------------|
| ที่    | ๑        | ๑๗.๑๑.๑๕๗. |
| วันที่ | ๓๑.๑๑.   | ๒๕.๒๕      |
| วันที่ | ๒๕.๑๑.๒๕ | ๑.๓๐๑      |

ที่ นร ๖๑๐๔/ 262

สำนักนายกรัฐมนตรี ๕/7  
ทำเนียบรัฐบาล กท. ๑๐๓๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การรณรงค์เพื่อแก้ไขปัญหการให้บริการทางเพศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสาร เรื่อง "หลักการและเหตุผลประกอบการรณรงค์แก้ไขการใช้บริการทางเพศ"

๑๑ ม.ค. ๖๔  
๑๑ ม.ค. ๖๔  
๑๑ ม.ค. ๖๔

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติ ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ ในการประชุมครั้งนี้ได้พิจารณาถึงแนวทางการรณรงค์เพื่อแก้ไขปัญหการให้บริการทางเพศ ซึ่งเป็นปัญหาหนึ่งในการพัฒนาทางด้านคนตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และที่ประชุม ได้พิจารณาเห็นว่า ข้าราชการก็เป็นอีกส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหการให้บริการทางเพศ โดยเฉพาะข้าราชการบางคนที่ออกไปราชการต่างจังหวัด ได้ฉ้อโอกาสใช้และเรียกร้อง ให้มีการใช้หญิงบริการทางเพศอยู่เสมอ

ดังนั้น เพื่อให้จะได้บรรลุตามเป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ที่กำหนดไว้ ที่ประชุม จึงมีมติเห็นสมควรให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งไปยังกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติของข้าราชการผ่านพลเรือน ตำรวจ ทหาร โดยยึดถือ แนวทางตามคำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินที่ ๓๔/๒๕๑๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๑๔ เป็นบรรทัดฐาน และขอให้มีการพิจารณาลงโทษต่อผู้ไม่ปฏิบัติตามอย่างจริงจัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ  
[ลายเซ็น]

(นายพิชัย วัคควด)  
รองนายกรัฐมนตรี  
ประธานคณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี  
โทร. ๒๕๔๔๐๔

หลักการและเหตุผลประกอบการรณรงค์แก้ไขปัญหาวรรณบริการทางเพศ

6/7

เป็นที่ทราบกันดีทั่วไปแล้วว่า สภาพเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันกำลังเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ทำให้สตรีจำเป็นต้องออกมาหางานทำนอกบ้านมากขึ้น เป็นผลให้มีแรงงานย้ายถิ่นมากขึ้น และมีตัวเลขยืนยันว่ากว่าร้อยละ ๙๐ ของแรงงานย้ายถิ่น คือสตรีที่มีช่วงอายุ ๑๕ - ๒๔ ปี ที่ต้องหางานทำช่วยตัวเองและครอบครัว

แรงงานสตรีเหล่านี้ส่วนใหญ่มักมีการศึกษาน้อย มาจากครอบครัวใหญ่ มักจะเป็นลูกคนโตของครอบครัว ซึ่งต้องเสียสละเวลาที่ควรจะได้ศึกษาหาความรู้มาทำงานส่งเสียครอบครัว ในจำนวนนี้กว่าร้อยละ ๙๐ จากบ้านมาหางานทำโดยไม่รู้จักใครเลย จากพื้นฐานดังกล่าวนี้ สตรีส่วนหนึ่งจึงมักตกไปเป็นพนักงานเสิร์ฟ หญิงบ่าว อาบอบนวด และแม่ค้าในตลาดในที่สุก

สตรีส่วนที่ตกไปเป็นหญิงบริการทางเพศรูปแบบต่างๆดังกล่าวนี้ ส่วนหนึ่งมีสาเหตุมาจากสภาพเศรษฐกิจที่มีบริบถอย่างถึงที่สุดก็จริง แต่ส่วนหนึ่งก็มีสาเหตุมาจากสาเหตุทางสังคม โดยเฉพาะสภาพสังคมที่กำลังแข่งขันในทางฟุ้งเฟ้อ ส่งเสริมค่านิยมผิดๆ ที่ถือเงินและความสะดวกสบายเหนือสิ่งอื่นใด ก็จะทำให้เกิดจากสถิติของหญิงที่เข้ารับการสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์หญิงในช่วงปี ๒๕๐๓ - ๒๕๑๒ ซึ่งระบุว่าสาเหตุทางเศรษฐกิจร้อยละ ๒๒ ในปี ๒๕๐๓ ลดลงเหลือเพียงร้อยละ ๓๔ ในปี ๒๕๑๒ ในขณะที่สาเหตุทางสังคมและสิ่งแวดล้อมที่มีเพียงร้อยละ ๓๔ ในปี ๒๕๐๓ กลับเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๐ ในปี ๒๕๑๒

สภาพทางสังคมและสิ่งแวดล้อมซึ่งชักนำเข้าสู่การค้าประเวณีนี้ มีทั้งสิ่งชั่วร้ายทางสังคมทั่วไป สื่อมวลชนบางชนิด ค่านิยมแบบตะวันตกบางอย่างที่ไม่เหมาะสมกับสังคมไทย ตลอดจนค่านิยมที่ผิดแปลกเกี่ยวกับความเป็นหญิง สิ่งเหล่านี้ทำให้เกิดการค้าประเวณี โดยอาศัยความบกพร่องของเจ้าหน้าที่บางการล่อลวงบ้าง และเมื่อประกอบการส่งเสริมจากนักท่องเที่ยวยุคใหม่ทั้งหลายจึงทำให้การค้าประเวณีเป็นสิ่งที่แก้ได้ยากยิ่ง

ไม่อาจระบุได้แน่ชัดว่ามีหญิงค้าประเวณีทั่วไปในประเทศไทยเป็นจำนวนเท่าไร แต่จากสถิติผู้ป่วยกามโรคของกระทรวงสาธารณสุขก็บ่งชี้ให้เห็นว่ามีหญิงอาชีพพิเศษที่เข้ารับการรักษมากถึง ๙๐,๐๐๐ คน จากจำนวนผู้ป่วยถึงเกือบสี่แสนคนในปี ๒๕๑๓ และเพิ่มจำนวนมากขึ้นทุกปีอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ยังมีที่ไปไม่ได้เข้ารับการรักษาในหน่วยงานดังกล่าวมากกว่านี้มากมายนัก จึงนับเป็นการสูญเสียทั้งทรัพยากรและกำลังงานของประเทศมิใช่น้อย

สภาพเช่นนี้เป็นสิ่งไม่พึงปรารถนาเป็นอย่างยิ่งสำหรับสังคมไทย ทั้งในค่านส่วนตัว  
ของหญิงเอง และในค่านส่วนรวม ตลอดจนภาพพจน์ของหญิงไทยซึ่งเลวร้ายลงทุกขณะในสายตาของ  
ต่างประเทศ และแม้จะมีข้อแย้งว่าเป็นความต้องการของหญิงนั่นเอง แต่นั่นก็เป็นเพียงภาวะจำยอม  
เสียเป็นส่วนใหญ่ หรือหากมีความยินดีที่จะประกอบอาชีพนี้โดยตรงก็มีเพียงน้อยนิดเมื่อเทียบกับจำนวน  
ทั้งหมด

เนื่องจากสาเหตุทางเศรษฐกิจกับสังคมประกอบกันดังกล่าวแล้ว การแก้ไขปัญหานี้  
จึงจำเป็นต้องแก้ไขที่สาเหตุทั้งสองอย่างควบคู่กันไป ทางด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาชนบทที่รัฐบาล  
กำลังทำอยู่ จะมีผลต่อปัญหานี้และปัญหาอื่นๆในระยะยาว ส่วนในระยะสั้น การแก้ไขปัญหากฎหมาย  
และมาตรการช่วยเหลือด้านต่างๆ ก็กำลังได้รับการพิจารณาและดำเนินการอยู่

การบรรจุเพื่อแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายบริการของหญิงบริการทางเพศรูปแบบต่างๆ จึง  
สิ่งหนึ่งที่ควรกระทำควบคู่ไปกับการดำเนินการอื่นๆ ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับเรื่องการพัฒนาสตรี แล  
การพัฒนากำลังคน ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอันเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของข้าราชการ  
ทั้งหลาย มีหลายส่วนที่ช่วยการพัฒนาสถานภาพและบทบาทของสตรี โดยมีจุดมุ่งหมายหลักที่จะส่ง  
ให้สตรีมีสภาพที่ดีขึ้น ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง และให้สตรีมีส่วนร่วมในทุกกลไก  
ของกระบวนการพัฒนาประเทศอย่างแท้จริง

นอกจากนี้แผนพัฒนากำลังคนก็ยังระบุว่า จะได้มีการระงับ ยับยั้ง ลด ตลอดจนขุดเล  
กิจการอันเกี่ยวข้องกับการค้าบริการทางเพศทุกรูปแบบ

เพื่อให้การพัฒนาประเทศเป็นไปดังแผนที่ได้กล่าวแล้ว จึงจำเป็นต้องหาทางข  
ปัญหาต่างๆ อันเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอย่างไ้ผล การค้าประเวณีก็เป็นปัญหาหนึ่งซึ่งควรที่จะต้อง  
ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจังและรีบด่วน

คณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่ในการประสานงาน กำหนดแนวทางใน  
พัฒนา และติดตามประเมินผลกิจกรรมและบทบาทสตรี จึงขอความร่วมมือมายังข้าราชการทั้งในส่วน  
และส่วนภูมิภาค เพื่อให้เลิกใช้บริการจากหญิงบริการทางเพศในระหว่างไปปฏิบัติราชการต่างจังหวัด  
และดำเนินการอื่นๆ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายบริการทางเพศ ทั้งนี้เพื่อใหข้าราชการเป็นผู้นำในการ  
ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมการพัฒนาสตรี ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑. ๗๕/๖๓๐  
๒. ๗๕/๖๓๐  
๓. ๗๕/๖๓๐