

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๔๑๓/๒๖๓๔๓



กษ. กม. ๒ วันที่ 66๐ กษ. ๑๔๐๐
วันที่ ๓๑/๑๒/๒๖๓๔ พ.ศ. ๑๐-๑๖๓.

๒๒.๕๓๓ ๒๑๐๔. ๓๓-๒
วันที่ ๓๐.๑.๒๖๓๕ ๑๔.๔๐๔.

กระทรวงการคลัง

ในพระบรมมหาราชวัง ๑๐๒๑๑

30 พฤษภาคม ๒๕๒๓

เรื่อง การขอใช้ที่ดินราชพัสดุบริเวณ "เวียงสุทโธ" อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

กษ. ๑๔๑๓

ด้วยกรมธนารักษ์ได้รายงานมาว่า

๓๐ พ.ค. ๒๕๒๓
กษ. ๑๔๑๓

๑) จังหวัดเชียงใหม่มีหนังสือที่ ขม ๓๒/๔๒๐๖๐ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๒๔

แจ้งว่า กรมราชทัณฑ์ กระทรวงมหาดไทย ประสงค์จะขอใช้ที่ดินบริเวณเมืองโบราณ "เวียงสุทโธ" หมู่ที่ ๒ ตำบลเวียง อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวนเนื้อที่ ๒๒ ไร่ ๓ งาน ๔๑.๓๔ ตารางวา เพื่อปลูกสร้างเรือนจำอำเภอฝาง ซึ่งปัจจุบันที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นเมืองร้าง หากปล่อยทิ้งไว้ นานเกรงว่าราษฎรจะบุกรุกเข้าทำประโยชน์ จึงเห็นสมควรอนุญาตให้กรมราชทัณฑ์ใช้ที่ดินราชพัสดุ ตามที่ขอมา

๒) โดยที่ที่ดินตาม ๑) เป็นเมืองโบราณ กรมธนารักษ์จึงได้มีหนังสือสอบถามไปยังกรมศิลปากรเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๒๔ เพื่อขอทราบว่าการมีศิลปกรรมมีความประสงค์จะ สงวนที่ดินบริเวณเมืองโบราณ "เวียงสุทโธ" ไว้เป็นโบราณสถานหรือไม่ พร้อมกับมีหนังสือแจ้ง ไปยังจังหวัดเชียงใหม่ให้ทราบผลดำเนินการดังกล่าว และขอให้จังหวัดแจ้งรายละเอียดเพิ่มเติม ว่า กรมราชทัณฑ์ได้งบประมาณในการก่อสร้างเรือนจำอำเภอฝางแล้วหรือไม่ มีโครงการ จะใช้ประโยชน์ที่ดินแปลงนี้ต่อไปอย่างไร ในวันเดียวกัน จังหวัดเชียงใหม่ได้มีหนังสือที่ ขม ๐๐๐๓/๒๒๑๔๐ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๒๒ แจ้งว่ากรมราชทัณฑ์ได้งบประมาณปี ๒๕๒๒ ก่อสร้างเรือนจำอำเภอฝาง โดยขอใช้ที่ดินเนื้อที่ ๑๓๐ ไร่ และกระทรวงยุติธรรมกำลัง ดำเนินการก่อสร้างศาลจังหวัดฝางในบริเวณที่ดินเมืองโบราณ "เวียงสุทโธ" โดยใช้ที่ดินเนื้อที่ ประมาณ ๔๒ ไร่ สำหรับกระทรวงยุติธรรมยังมีโครงการขอใช้ที่ดินราชพัสดุให้ถูกต้องตามข้อ ๑๐ แห่งกฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๒๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๔ จังหวัดจะประสานงานกับกระทรวงยุติธรรมเพื่อให้การขอใช้ที่ดินราชพัสดุเป็นไปโดยถูกต้องตาม กฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป

๓) กรมศิลปากรมีหนังสือด่วนมาก ที่ ศษ ๐๙๒/๓๐ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๒๙
แจ้งว่า ได้ตรวจสอบที่ดินบริเวณเมืองโบราณ "เวียงสุโข" แล้ว ปรากฏว่าเดิมเป็นที่ตั้ง
เมืองโบราณซึ่งพระเจ้าสุทโธทรมหาราช กษัตริย์พม่ามาประทับอยู่ระหว่าง พ.ศ.๒๐๕๐ ถึง พ.ศ.๒๐๕๑
ปัจจุบันยังมีโบราณสถานปรากฏให้เห็นลักษณะแบบแผนของเมืองโบราณไทยทั่วไป สมควรจะสงวน
รักษาและอนุรักษ์ไว้เป็นหลักฐานทางประวัติศาสตร์และโบราณคดีของชาติ กรมธนารักษ์จึงได้มี
หนังสือที่ กก ๐๔๐๓/๔๑๕ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๒๙ แจ้งให้จังหวัดเชียงใหม่ทราบว่าจะไม่อนุญาต
ให้กรมราชทัณฑ์และกระทรวงยุติธรรมใช้ที่ดินราชทัณฑ์บริเวณเมืองโบราณ "เวียงสุโข" เนื่องจาก
กรมศิลปากรประสงค์จะสงวนรักษาและอนุรักษ์ไว้เป็นหลักฐานทางประวัติศาสตร์และโบราณคดี
ของชาติ

๔) กรมราชทัณฑ์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๑๐๐๕/๑๐๕๕ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม
๒๕๒๙ แจ้งว่า ได้รับรายงานจากเรือนจำกลางเชียงใหม่ว่า ไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินราชทัณฑ์
บริเวณ "เวียงสุโข" เนื่องจากกรมศิลปากรให้สงวนรักษาและอนุรักษ์ที่ดินบริเวณดังกล่าวไว้
เป็นหลักฐานทางประวัติศาสตร์และโบราณคดีของชาติ พร้อมด้วยชี้แจงเหตุผลและความจำเป็น
ในการขอใช้ที่ดินราชทัณฑ์บริเวณดังกล่าวว่า เป็นหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติงานควบคู่กับศาล ขณะนี้
ศาลจังหวัดฝางซึ่งก่อสร้างในที่ดินราชทัณฑ์บริเวณ "เวียงสุโข" ใกล้จะแล้วเสร็จจะเปิดทำการ
ประมาณปลายเดือนมิถุนายน ศกนี้ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้กรมราชทัณฑ์ทำสัญญาจ้างเหมา
ก่อสร้างเรือนจำอำเภอฝาง จำเป็นจะต้องเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างโดยรีบด่วน ประกอบกับ
งบประมาณในการก่อสร้างอาคารดังกล่าวก็ได้รับอนุมัติมาแล้วทั้งแก่งบประมาณ ๒๕๒๖ กำลังจะ
ลงนามในสัญญาก่อสร้าง แต่ไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินราชทัณฑ์บริเวณ "เวียงสุโข" หากจะ
ถือว่าที่ดินบริเวณดังกล่าว ยังมีโบราณสถานสมควรสงวนรักษาและอนุรักษ์ไว้เป็นหลักฐาน
ประวัติศาสตร์และโบราณคดีของชาติแล้ว ก็มีเพียงเจดีย์หักพังอยู่เพียงองค์เดียว และเจดีย์นี้
ก็อยู่ห่างไกลและอยู่นอกบริเวณที่ดินที่กรมราชทัณฑ์จะก่อสร้างเรือนจำมาก จะไม่มีผลกระทบกระเทือน
ต่อโบราณสถานแต่อย่างใด จึงขอความร่วมมือจากกรมธนารักษ์อนุญาตให้กรมราชทัณฑ์ได้ใช้ที่ดิน
บริเวณ "เวียงสุโข" เนื้อที่ประมาณ ๑๓๐ ไร่ เป็นที่ก่อสร้างเรือนจำต่อไป

๕) กรมอัยการมีหนังสือด่วนมาก ที่ มท ๑๒๐๑/๔๐๑๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๒๙
แจ้งว่าได้รับรายงานจากสำนักงานอัยการเขต ๕ ว่ากรมธนารักษ์ไม่อนุญาตให้กรมราชทัณฑ์และ

กระทรวงยุติธรรมใช้ที่ดินราชพัสดุบริเวณเมืองโบราณ "เวียงสุทโธ" โดยที่ดินดังกล่าว
ครอบคลุมถึงพื้นที่ที่จะสร้างอาคารที่ทำการอัยการประจำศาลจังหวัดต่างและบ้านพัก เนื้อที่ประมาณ
๔๐ ไร่ ซึ่งกรมอัยการมีโครงการที่แน่นอน(แล้ว)ที่จะก่อสร้างที่ทำการสำนักงานของอัยการเสรีภาพ
และตอประโยชน์ของประชาชน พร้อมทั้งบ้านพักข้าราชการประมาณ ๑๐ หลัง และจังหวัด
เชียงใหม่ได้อนุญาตและกำหนดแนวเขตให้ไว้เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ยังได้รับเงินงบประมาณ
ประจำปี ๒๕๒๓ พร้อมที่จะก่อสร้างอาคารดังกล่าวได้ทันที พร้อมกับชี้แจงเหตุผลและความจำเป็น
ในการขอใช้ที่ดินราชพัสดุบริเวณ "เวียงสุทโธ" ว่า เป็นสถานที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานของ
กรมอัยการ ซึ่งมีความสัมพันธ์กับศาลและเรือนจำอยู่ตลอดเวลา จำเป็นต้องมีที่ทำการอยู่ใกล้กับ
หน่วยงานทั้งสอง จึงขออนุญาตให้กรมอัยการใช้ที่ดินราชพัสดุบริเวณ "เวียงสุทโธ" ก่อสร้าง
อาคารดังกล่าวข้างตน

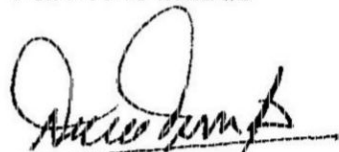
๒) เพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องนี้ กรมธนารักษ์ได้เชิญตัวแทนส่วนราชการ
ต่าง ๆ ประกอบด้วยกระทรวงยุติธรรม กรมราชทัณฑ์ กรมอัยการ กรมศิลปากร และจังหวัดเชียงใหม่
มาหารือกัน เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๒๓ เพื่อให้ตัวแทนของทุกส่วนราชการดังกล่าวได้ชี้แจง
รายละเอียดข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเป็นมาของเรื่องการใช้ที่ดินราชพัสดุบริเวณ "เวียงสุทโธ"
อีกครั้ง ผลการประชุมสรุปข้อเท็จจริงได้ว่า การที่กระทรวงยุติธรรมก่อสร้างศาลจังหวัดต่างนั้น
แต่เดิมมิได้มีแผนงานมาก่อน แต่มิได้ขอใช้จากกรมธนารักษ์ตามขอ ๑๐ แห่งกฎกระทรวงฉบับที่ ๑
(พ.ศ. ๒๕๒๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๔ แต่เนื่องด้วยความฉกฉกร์ทางการ
เมืองที่ต้องการให้มีการจัดตั้งศาลจังหวัดต่างขึ้นประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่
และตัวแทนกระทรวงยุติธรรมได้เดินทางไปสำรวจพื้นที่โดยประสานงานกับอำเภอต่าง และสำนัก
ผังเมือง ได้พิจารณาเห็นชอบที่ดินบริเวณ "เวียงสุทโธ" โดยไม่ทราบข้อเท็จจริงมาก่อนว่าที่ดิน
บริเวณนี้เป็นเมืองโบราณ สำนักผังเมืองได้วางผังกำหนดให้ที่ดินบริเวณ "เวียงสุทโธ" เป็นศูนย์
ราชการเมื่อประมาณปี ๒๕๒๒ - ๒๕๒๓ หลังจากนั้นกระทรวงยุติธรรมจึงได้ก่อสร้างศาลจังหวัดต่าง
ในงบประมาณ ๒๕๒๔ ขณะนี้การก่อสร้างใกล้จะเสร็จอยู่แล้ว เหลืออีกประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์
ของการก่อสร้างทั้งหมด และกำหนดจะเปิดทำการในเดือนมิถุนายน ๒๕๒๔ สำหรับตัวแทน
กรมราชทัณฑ์และกรมอัยการได้ชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้ที่ดินราชพัสดุบริเวณ
"เวียงสุทโธ" ว่าเป็นหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติงานควบคู่กับศาล หากอยู่ห่างไกลจากที่ทำการศาล
จะไม่สะดวกในการปฏิบัติงาน และงบประมาณในการก่อสร้างก็ได้ขออนุมัติแล้วพร้อมที่จะก่อสร้าง

ไต่ถามที่ ปัญหาของกรมราชทัณฑ์ในขณะนี้คือ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้กรมราชทัณฑ์ทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างเรือนจำอำเภอต่างแล้ว และกำลังจะเซ็นสัญญาก่อสร้างด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงใคร่ขอให้กรมราชทัณฑ์บริเวณ "เวียงสุโข" ส่วนผู้แทนกรมคือปลาริโดชี้แจงว่า การส่งวนที่คนไว้เป็นโบราณสถานนั้นตามกฎหมายจะต้องมีประกาศเขตสงวน ขณะนี้ที่คนบริเวณ "เวียงสุโข" ยังมีมติไม่ประกาศแต่ประการใด เหตุที่ไม่ประกาศก็จะให้ส่วนราชการต่าง ๆ เข้าไปก่อสร้างอาคารในบริเวณนี้เพราะจะทำลายหลักฐานทางประวัติศาสตร์หมด แต่โดยที่ข้อเท็จจริงในปัจจุบัน กระทรวงยุติธรรมได้เข้าไปทำการก่อสร้างศาลจังหวัดต่างใกล้จะแล้วเสร็จ และกำหนดเปิดทำการในเดือนมิถุนายน ๒๕๓๗ นี้ เพื่อประโยชน์แก่ส่วนราชการที่มีราชการแก่ศาล คือกรมราชทัณฑ์ และกรมอัยการ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นสมควร เสนอขอให้แจ้งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาชี้ขาด

กรมธนารักษ์พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่กระทรวงยุติธรรมได้เข้าไปทำการก่อสร้างศาลจังหวัดต่างในที่คนราชทัณฑ์บริเวณ "เวียงสุโข" ใกล้จะเสร็จและจะเปิดทำการในเดือนมิถุนายน ๒๕๓๗ นี้แล้ว จึงจำเป็นต้องให้กรมอัยการและกรมราชทัณฑ์ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จะต้องปฏิบัติงานควบคู่กันศาล ไร่ที่คนบริเวณใกล้เคียงกันสร้างที่ทำการด้วยเพราะทั้งสองหน่วยงานดังกล่าวต่างก็ได้รับงบประมาณก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว โดยเฉพาะกรมราชทัณฑ์คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างเรือนจำอำเภอต่างและกรมราชทัณฑ์กำลังจะเซ็นสัญญาก่อสร้างอยู่แล้ว เพื่อมิให้ทางราชการต้องได้รับความเสียหาย กรมธนารักษ์เห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนดำเนินการให้กรมราชทัณฑ์และกรมอัยการใช้ที่ราชทัณฑ์บริเวณ "เวียงสุโข" ได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้โดยให้กรมศิลปากรไปร่วมชี้แนวเขตโบราณสถานเพื่อมิให้การก่อสร้างอาคารของส่วนราชการทำลายบริเวณเมืองโบราณ "เวียงสุโข" ด้วย

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่กรมธนารักษ์เสนอ จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย จะขอคุณยิ่ง.

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ฮุนตระกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์
กองที่ราชพัสดุ

โทร. ๒๕๓๓๓๓๓ คอ ๑๖