

๑๓ มกราคม ๒๕๖๓

1/12

เรื่อง นโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยและแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัย ของการเคหะแห่งชาติ
ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือที่ กค ๐๓๐๔/๖๖๔๔๑ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้นำเสนอผลการพิจารณาร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับ
นโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยและแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัย ของการเคหะแห่งชาติ ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓ ผู้อำนวยการ
สำนักงานประมาณเสนอเพิ่มเติมความว่า แผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ
ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ นี้ ต้องใช้เงินเป็นจำนวนมาก และการเคหะฯ มีพันธบัตรซึ่งถึงกำหนด
ไถ่ถอนคืนในปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ อีกจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าสามารถขยายการไถ่ถอนคืน
พันธบัตรดังกล่าวออกไปได้ ก็จะสามารถนำเงินมาสนับสนุนแผนงานนี้ได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งคณะรัฐมนตรี
ได้พิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบด้วยและอนุมัติให้ดำเนินการเกี่ยวกับแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัย
ของการเคหะแห่งชาติ ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ตามความเห็นของที่ประชุมร่วมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ข. โดยให้การเคหะแห่งชาติพิจารณาเร่งรัดดำเนินการ
ปรับปรุงชุมชนแออัดในนครหลวงเป็นอันดับแรก และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรร
งบประมาณเพื่อการนี้เท่าที่กำลังเงินจะสนับสนุนได้ สำหรับการขยายเวลาไถ่ถอนคืนพันธบัตร
ของการเคหะแห่งชาติซึ่งจะครบกำหนดไถ่ถอนคืนในปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ที่ผู้อำนวยการ
สำนักงานประมาณเสนอนั้น ให้ส่งกระทรวงการคลังพิจารณาก่อน

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๔๑๒๒๒๐

ap/ร่าง
อัญชลี/พิมพ์
ap/ตรวจ
ap

ap

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๒/

๒/๑๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๒๗

เรื่อง นโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยและแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัย ของการเคหะแห่งชาติ
ปี ๒๕๒๗ - ๒๕๒๘

เรียน รัฐ-มท ผอ-สงป เลขา-นรม เลขา-ศช

อ้างถึง หนังสือที่ นร ๐๒๐๒/๑๓๑๐๔-๑๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๒๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือที่ กค ๐๓๐๔/๖๖๔๔๑ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๒๖

ตามที่ไคยืนยันมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กำหนดนโยบายพัฒนา
ที่อยู่อาศัยตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ สำหรับ
แผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ ปี ๒๕๒๗ - ๒๕๒๘ มอบให้กระทรวงการคลัง
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และการเคหะ
แห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาจัดทำรายละเอียดเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง โดยให้คำนึงถึง
ความเป็นไปได้ของแหล่งเงินทุนและเงินอุดหนุนด้วย นั้น

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอผลการพิจารณาร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ลงในเรื่องดังกล่าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ความละเอียดปรากฏตามภาพถ่าย
หนังสือของกระทรวงการคลังที่ไคส่งมาพร้อมนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๒๗ ผู้อำนวย
สำนักงานงบประมาณเสนอเพิ่มเติมความว่า แผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัย ของการเคหะแห่งชาติ
ปี ๒๕๒๗ - ๒๕๒๘ นี้ ต้องใช้เงินเป็นจำนวนมาก และการเคหะฯ มีพันธบัตรซึ่งถึงกำหนด
ไถ่ถอนคืนในปี ๒๕๒๘ - ๒๕๓๐ อีกจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าสามารถขยายการไถ่ถอนคืน
พันธบัตรดังกล่าวออกไปได้ ก็จะสามารถนำเงินมาสนับสนุนแผนงานนี้ได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งคณะรัฐมนตรี
ไคพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบด้วยและอนุมัติให้ดำเนินการเกี่ยวกับแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัย
ของการเคหะแห่งชาติ ปี ๒๕๒๗ - ๒๕๒๘ ตามความเห็นของที่ประชุมร่วมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ข. โดยให้การเคหะแห่งชาติพิจารณาเร่งรัดดำเนินการ
ปรับปรุงชุมชนแออัดในนครหลวงเป็นอันดับแรก และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรร
งบประมาณเพื่อการนี้เท่าที่กำลังเงินจะสนับสนุนได้ สำหรับการขยายเวลาไถ่ถอนคืนพันธบัตร

/ของการเคหะ...

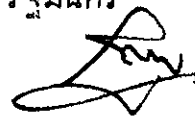
ของการเคหะแห่งชาติซึ่งจะครบกำหนดไถ่ถอนคืนในปี ๒๕๒๕ - ๒๕๓๐ ตามที่ผู้อำนวยการ
สำนักงานประมาณเสนอนั้น ให้ส่งกระทรวงการคลังพิจารณา
จึงเรียนยืนยันมา จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



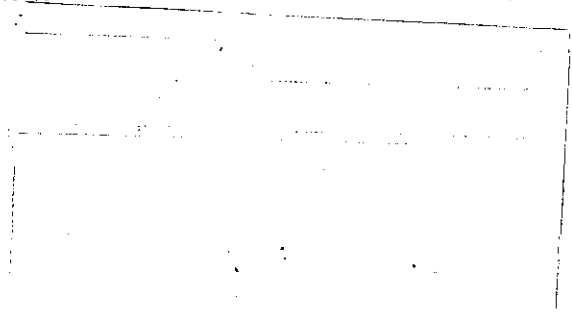
(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๔๑๒๒๒๐



นาง/นาง
อัญชลี/พิมพ์

นาง/นาง

นาง/นาง



บันทึกข้อความ

วันที่ ๑๕.๐๖.๖๗ ๑.๖๐ 4/12
ม.ร.ว. ๑.๖๐.๖๗ ๑.๖๐

ส่วนราชการ ๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ **ความที่สุด** วันที่

เรื่อง นโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยและแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัย ของการเคหะแห่งชาติ

ปี ๒๕๒๓ - ๒๕๒๕

ขอประธานเสนอ ท่านนายกรัฐมนตรี

เรื่อง เกม คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๓ กันยายน ๒๕๒๒ และ ๔ ตุลาคม ๒๕๒๒) อนุมัติในหลักการให้กำหนดนโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ สำหรับแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ ปี ๒๕๒๓ - ๒๕๒๕ มอบให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และการเคหะแห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาจัดทำรายละเอียดเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง โดยให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ของแหล่งเงินทุนและเงินอุดหนุนด้วย

ขอเท็จจริง กระทรวงการคลังเสนอว่า ใ้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีผลการพิจารณาดังนี้

๑. เห็นสมควรยึดเป้าหมายการก่อสร้างที่อยู่อาศัยและปรับปรุงชุมชนแออัด จำนวน ๔๔,๐๐๐ หน่วย เป็นเป้าหมายสูงสุดในการดำเนินงานสำหรับปี ๒๕๒๓ - ๒๕๒๕ แต่ขยายเวลาในการจ่ายเงินออกไปเป็น ๕ ปี และโดยที่รัฐบาลมีภาระผูกพันในการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แกการเคหะแห่งชาติตามแผนงานเดิมแต่ละปี จำนวนประมาณ ๒๕๐ ล้านบาท ดังนั้น การขออนุมัติดำเนินโครงการขยายภายใต้แผนงานนี้ให้ การเคหะแห่งชาติจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอ โดยคำนึงถึงความพร้อมของปัจจัยที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับขีดความสามารถของรัฐบาลในการที่จะให้เงินอุดหนุนในแต่ละปีเป็นสำคัญ ตลอดจนการพิจารณาในระยะเวลาลงทุนโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนงานให้เหมาะสมสอดคล้องกับขีดความสามารถในการดำเนินงานของการเคหะแห่งชาติ และการเคหะแห่งชาติพร้อมที่จะยกเลิกการจัดทำโครงการหรือลดเป้าหมายของโครงการเมื่อสถานการณ์ทางการเงินของประเทศไม่เอื้ออำนวย

๒. ความเป็นไปได้ของแหล่งเงินทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุนในส่วนที่เป็นเงินกู้สำหรับแผนงาน ฯ ของการเคหะแห่งชาติ ปี ๒๕๒๓ - ๒๕๒๕ สามารถกำหนดความพร้อมเพียงได้ดังนี้



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

- ๒ -

5/12

ที่

วันที่

เรื่อง นโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยและแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัย ของการเคหะแห่งชาติ

ปี ๒๕๒๓ - ๒๕๒๔

๒.๑ เงินกู้จากต่างประเทศซึ่งได้มีการติดต่อบริษัทแล้ว ได้แก่ เงินกู้จากธนาคารโลก (IBRD) คาดว่าจะบรรจุไว้ในแผนเงินกู้ปี ๒๕๒๔ เงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ก็บรรจุไว้ในแผนเงินกู้ปี ๒๕๒๓ แล้ว เงินกู้จากโครงการค้ำประกันเงินกู้ของรัฐบาลสหรัฐ ฯ (USAID) ก็บรรจุไว้ในแผนเงินกู้ปี ๒๕๒๓ แล้ว และคาดว่าจะบรรจุไว้ในแผนปีต่อไปด้วย

๒.๒ เงินภายในประเทศ สามารถจัดหาได้จากการออกพันธบัตร และ/หรือจากสถาบันการเงินภายในประเทศตามที่กำหนดไว้ในนโยบายที่อยู่อาศัย ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว และขณะนี้กำลังดำเนินการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อออกพันธบัตรของการเคหะแห่งชาติวงแรก วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๒๓

๓. การปรับปรุงชุมชนแออัด ให้การเคหะชาติพิจารณาจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนของการจัดทำโครงการปรับปรุงชุมชนแออัดให้สอดคล้องและสนับสนุนนโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะในการปรับปรุงทางกายภาพชุมชนแออัดในกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะขอเงินอุดหนุนจากรัฐบาลทั้งหมดเป็นจำนวนมากนั้น ให้พิจารณาจัดทำโครงการเฉพาะในส่วนที่มีปัญหาเดือดร้อนอย่างแท้จริง ตามหลักเกณฑ์ที่จะกำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายที่อยู่อาศัย รวมทั้งให้ประสานงานกับราชการส่วนท้องถิ่นให้มีการร่วมเฉลี่ยค่าใช้จ่ายให้มากที่สุด

๔. โครงการตามแผนงานเดิม เนื่องจากรัฐบาลมีภาระผูกพันที่จะต้องให้เงินอุดหนุนการดำเนินโครงการเคหะชุมชนตามแผนงานเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้วอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งโครงการเหล่านี้การเคหะชาติยังมีใ้ดำเนินการ และล่าช้ามานานแล้ว อาจไม่มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการต่อไป จึงให้การเคหะชาติพิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความเป็นไปได้ที่จะระงับการก่อสร้างโครงการต่าง ๆ ที่ยังมีใ้จัดทำรายละเอียดเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อเป็นการลดภาระการอุดหนุนของรัฐบาล

/ขอพิจารณา



4

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

- ๓ -

6/12

ที่

วันที่

เรื่อง

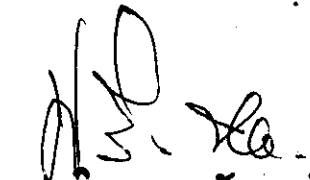
นโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยและแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัย ของการเคหะแห่งชาติ

ปี ๒๕๒๗ - ๒๕๒๘

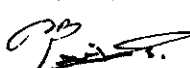
ข้อพิจารณา กระทรวงการคลังจึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และการเคหะแห่งชาติ ทั้ง ๔ ขอ ดังกล่าวต่อไป

ความเห็น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นควร เสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาต่อไป

จึงขอประทานเสนอมา เพื่อได้โปรดพิจารณา


เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
มกราคม ๒๕๒๗

๑๕๖๐ ทำน ๑๐๑
เน้น๑๑๑๑๑๑๑ ๑๑๑.
ผิด๑๑๑.


๑ ๑.๑.๒๗



๑๑๑๑ ๑๑๑. ๑๑๑๑
๑๑๑.๑. ๑. ๑๑๑๑๑.
๑๑๑.
๑ ๑.๑.๑๑
๑๑๑.

ด่วนที่สุด



ที่ กค 0304/๖๖๘๙

กระทรวงการคลัง

ในพระบรมมหาราชวัง 10200

28 ธันวาคม 2526

เรื่อง นโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยและแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัย ของการเคหะแห่งชาติ ปี 2527-2529

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความว่า ที่ สร 0202/13111 ลงวันที่ 21 กันยายน 2526 และ ที่ สร 0202/14211 ลงวันที่ 7 ตุลาคม 2526

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2526 และ 4 ตุลาคม 2526

อนุมัติในหลักการให้กำหนดนโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ สำหรับแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ ปี 2527-2529 มอบให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และการเคหะแห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาจัดทำรายละเอียดเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง โดยให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ของแหล่งเงินทุนและเงินอุดหนุน ทั้งความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของคณะรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายดังกล่าวข้างต้นแล้ว ครอบคลุมแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ ปี 2527-2529 ดังมีรายละเอียดสรุปได้คือ

ก. สาระสำคัญของแผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ ปี 2527-2529

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้สรุปสาระสำคัญของแผนงานไว้ดังนี้

1. วัตถุประสงค์

1.1 เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย และปานกลาง โดยจัดสร้างที่อยู่อาศัยที่มีคุณภาพ ปรับปรุงสภาพแวดล้อม และจัดให้มีระบบ

8/72

สาธารณูปโภค สาธารณูปการขั้นพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับชุมชน รวมทั้งการจัดให้มีหลักประกันความมั่นคง
ในการอยู่อาศัย ตลอดจนสวัสดิการทางสังคมที่จำเป็น และเพื่อกระจายการก่อสร้างที่อยู่อาศัยออกไป
สู่ภูมิภาค

1.2 ผนวกเงินอุดหนุนจากรัฐบาล โดยจัดให้มีการก่อสร้างโครงการเคหะ
ชุมชนสมบูรณ์แบบ ประกอบด้วยที่อยู่อาศัยระดับรายได้อ่าง ๆ เพื่อให้เกิดการอุดหนุนซึ่งกันและกัน
ทำให้ผู้อยู่อาศัยที่อยู่ที่เหมาะสมกับระดับรายได้และความสามารถในการผ่อนชำระ รวมทั้งช่วยให้
การดำเนินงานของโครงการเคหะแห่งชาติสามารถเลี้ยงตัวเองได้อย่างค่อยเป็นค่อยไป

2. เป้าหมาย ในระหว่างปี 2527 - 2529 การเคหะแห่งชาติมีเป้าหมาย
จะดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ดังนี้

2.1 โครงการเคหะนครหลวง จำนวน	25,500	หน่วย
2.2 โครงการเคหะภูมิภาค	4,500	"
2.3 ปรับปรุงชุมชนแออัดในนครหลวง	18,000	"
รวม	48,000	✓ "

2.4 ก่อสร้างโครงการพิเศษเพื่อหารายได้ในวงเงินทั้งสิ้น 1,000 ล้านบาท

2.5 โครงการเคหะชนบท จะทำการศึกษาวิจัยการใช้วัสดุพื้นฐานและ
เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการจัดสร้างที่อยู่อาศัยของแต่ละท้องถิ่น

3. วิธีดำเนินงาน

3.1 ก่อสร้างบ้านแบบบางส่วน (Sites and Services) ประเภท

เช่าซื้อปีละ 10,000 หน่วย โดยก่อสร้างในเขตนครหลวง 8,500 หน่วย และภูมิภาค 1,500 หน่วย
ภายในแต่ละโครงการ ประกอบด้วยผู้มีรายได้อ่าง ๆ (Mixed income groups)
ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการอุดหนุนซึ่งกันและกัน (Cross subsidization) โดยจะดำเนินการ
ในพื้นที่ต่าง ๆ ดังนี้

7 9/12

	2527	หน่วย	2528	หน่วย	2529	หน่วย
(1) โครงการ เคหะนครหลวง	สมุทรปราการ บางเขน (รวมอินทรา) บางบัว รังสิตระยะ 2	2,000 2,000 2,000 2,500	นนทบุรี (ปากเกร็ด) ราชบุรี ภาษีเจริญ ลาดกระบังระยะ 2	2,000 2,000 2,000 2,500	พระประแดง คลองตัน บางใหญ่ (มีนบุรี) บางพลีระยะ 2	2,000 2,000 2,000 2,500
รวม		8,500		8,500		8,500

โครงการสำรอง รังสิตระยะ 3, บางกรวย, บางกะปิ

	2527	หน่วย	2528	หน่วย	2529	หน่วย
(2) โครงการ เคหะภูมิภาค	อยุธยา นครปฐม พิจิตร นครราชสีมา ลำพูน	300 300 300 300 300	กาญจนบุรี ราชบุรี ลำปาง เชียงใหม่ สงขลา	300 300 300 300 300	อุตรธานี นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี สมุทรสาคร แหลมฉบัง	300 300 300 300 300
รวม		1,500		1,500		1,500

โครงการสำรอง ฉะเชิงเทรา, ระยอง, มาบตาพุด, สัตหีบ, บ้านเพ

3.2 ปรับปรุงชุมชนแออัดอีกปีละ 6,000 หน่วย ในลักษณะทั้งในที่อยู่อาศัยเดิม
และปรับปรุงในที่ใหม่

3.3 ค่าเงินการจัดหาที่ดิน 2,500 ไร่ แยกออกเป็นที่ดินในเขตนครหลวง
1,800 ไร่ ภูมิภาค 700 ไร่ โดยใช้งบเงินในการจัดซื้อที่ดินใหม่ทั้งหมดอยู่ในวงเงินลงทุนทั้งสิ้นตาม
แผนงานแล้ว และเมื่อนำมารวมกับที่ดินเดิมจำนวน 800 ไร่ จึงเป็นส่วนหนึ่งของที่ดินเพื่อการเคหะแห่งชาติ

8
10/12

ฝึกอบรมสิทธิ์อยู่ในขณะนี้แล้วจะทำให้จำนวนที่ดินทั้งสิ้น 3,300 ไร่ ครอบคลุมความต้องการใช้ที่ดินตาม
แผนงาน นอกจากนั้นการเกษตรเชิงชาตียังมีแผนงานที่จะร่วมมือกับการนิคมอุตสาหกรรมในการจัดหา
ที่ดินเพื่อก่อสร้างที่อยู่อาศัย และการจัดหาแหล่งงานซึ่งเป็นหลักการของการร่วมมือซึ่งกันและกันในการ
ดำเนินงานต่อไปในอนาคตด้วย

3.4 ก่อสร้างอาคารพาณิชย์ในบริเวณโครงการเกษตรชุมชนที่เหมาะสมภายใน
วงเงินทั้งสิ้น 1,000 ล้านบาทตลอดแผนงาน เพื่อหารายได้พิเศษมาใช้อุดหนุนโครงการเกษตรชุมชนอื่น ๆ

3.5 การดำเนินการศึกษาวิจัยการพัฒนาวัสดุก่อสร้างที่มีอยู่ในท้องถิ่น
และการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ในการพัฒนาที่อยู่อาศัยในชนบท โดยใช้เงินช่วยเหลือจาก
ต่างประเทศ

4. เงินลงทุนของแผนงานและแหล่งที่มา

4.1 แผนงานนี้จะใช้เงินลงทุนทั้งสิ้น 6,161,379 ล้านบาท ตามรายละเอียดดังนี้
(ล้านบาท)

แผนงาน	เงินลงทุนทั้งสิ้น	จำนวนเงินที่ กคช. รับภาระ	จำนวนเงินที่ รัฐอุดหนุน
โครงการเกษตรนครหลวง	4,312.349	3,881.113	431.236
โครงการเกษตรภูมิภาค	524.530	472.076	52.454
ปรับปรุงชุมชนแออัด	274.500	-	274.500
โครงการพิเศษเพื่อหารายได้	1,000.000	1,000.000	-
โครงการเกษตรชนบท	50.000	50.000	-
รวม	6,161.379	5,403.189	758.190

4.2 แหล่งที่มาของเงินลงทุน

11/12

เงินกู้จากต่างประเทศ (IBRD, ADB, USAID)	2,345.000 - 2,800.000	ล้านบาท
เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ	50.000	"
เงินอุดหนุน (ส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น)	758.190	"
เงินรายได้ของการเกษตรฯ (เงินหมุนเวียนจากการดำเนินงานโครงการ)	1,060.789	"
เงินกู้ภายในประเทศ	1,947.400 - 1,492.400	"
รวม	6,161.379	"

ข. ผลการพิจารณาพบว่ามีปัญหาเกี่ยวกับแผนงานฯ การเกษตรแห่งชาติ ปี 2527-2529

1. เห็นสมควรยึดเป้าหมายการก่อสร้างที่อุตสาหกรรมและปรับปรุงชุมชนแออัด จำนวน 48,000 หน่วย เป็นเป้าหมายสูงสุดในการดำเนินงานสำหรับปี 2527-2529 แต่ขยายเวลาในการจ่ายเงินออกไปเป็น 5 ปี และโดยที่รัฐบาลมีการระงับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนให้แก่การเกษตรแห่งชาติตามแผนงานเดิมแต่ละปี จำนวนประมาณ 250 ล้านบาท ดังนั้น การขออนุมัติดำเนินโครงการย่อยภายใต้แผนงานนี้ให้การเกษตรแห่งชาติจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอ โดยคำนึงถึงความพร้อมของปัจจัยที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับขีดความสามารถของรัฐบาลในการที่จะให้เงินอุดหนุนในแต่ละปีเป็นสำคัญ ตลอดจนการพิจารณาอีกระยะเวลาการลงทุนโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนงานให้เหมาะสมสอดคล้องกับขีดความสามารถในการดำเนินงานของการเกษตรแห่งชาติ และการเกษตรแห่งชาติพร้อมที่จะขอลิขสิทธิ์การจัดทำโครงการหรือลดเป้าหมายของโครงการเมื่อสถานการณ์ทางการเงินของประเทศไม่เอื้ออำนวย

2. ความเป็นไปได้อื่นๆของแหล่งเงินกู้

แหล่งที่มาของเงินลงทุนในส่วนที่เป็นเงินกู้สำหรับแผนงานฯ ของการเกษตรแห่งชาติ ปี 2527-2529 สามารถกำหนดความพร้อมเพรียงได้ดังนี้

2.1 เงินกู้จากต่างประเทศซึ่งได้มีการติดต่อเบื้องต้นแล้ว ได้แก่
เงินกู้จากธนาคารโลก (IBRD) คาดว่าจะบรรจุไว้ในแผนเงินกู้ปี 2528 เงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ได้บรรจุไว้ในแผนเงินกู้ปี 2527 แล้ว เงินกู้จากโครงการกำนันประกันเงินกู้ของรัฐบาลสหรัฐฯ (USAID) ได้บรรจุไว้ในแผนเงินกู้ปี 2527 แล้ว และคาดว่าจะบรรจุไว้ในแผนต่อไปด้วย

12/12

2.2 เงินภายในประเทศ สามารถจัดหาได้จาก การออกพันธบัตร และ/หรือจากสถาบันการเงินภายในประเทศตามที่ได้กำหนดไว้ในนโยบายที่อยู่อาศัยซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบแล้ว และขณะนี้กำลังดำเนินการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อออกพันธบัตรของการเคหะแห่งชาติ วงเงิน 300 ล้านบาท ในปี 2527

3. การปรับปรุงชุมชนแออัด

ให้การเคหะแห่งชาติพิจารณาจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนของการจัดทำโครงการ ปรับปรุงชุมชนแออัดให้สอดคล้องและสนับสนุนนโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยอย่างเร่งรัด โดยเฉพาะ ในการปรับปรุงสภาพชุมชนแออัดในกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะขอเงินอุดหนุนจากรัฐบาลทั้งหมด เป็นจำนวนมากนั้น ให้พิจารณาจัดทำโครงการเฉพาะในส่วนที่มีปัญหาเดือดร้อนอย่างแท้จริง ความหลักเกณฑ์ที่จะกำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายที่อยู่อาศัย รวมทั้งให้ประสานงานกับราชการ ส่วนท้องถิ่นให้มีการร่วมเฉลี่ยค่าใช้จ่ายให้มากที่สุด

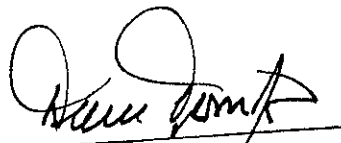
4. โครงการตามแผนงานเดิม

เนื่องจากรัฐบาลมีภาระผูกพันที่จะต้องให้เงินอุดหนุนการดำเนินโครงการ เคหะชุมชนตามแผนงานเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้วอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งโครงการเหล่านี้ การเคหะแห่งชาติยังมีได้ดำเนินการ และล่าช้ามานานแล้ว อาจไม่มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการ ต่อไป จึงให้การเคหะแห่งชาติพิจารณาพบทวนความเหมาะสมและความเป็นไปได้ที่จะระดมการ ก่อสร้างโครงการต่าง ๆ ที่ยังมีได้จัดทำรายละเอียดเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นการลดภาระการอุดหนุนของรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามความเห็นของกระทรวง การคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และการเคหะแห่งชาติ ที่กล่าวใน ข. ต่อไปด้วย

ณ วันที่ 10.00 ชั่วโมง
ณ วันที่ 28 - 29

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมหมาย ฮุนตระกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายเงิน
โทร. 2228186-90
กรุงเทพฯ