

ที่ นร ๐๒๐๓/๑๒๗๖๖

๑๔/๑๐
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ทพ. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๒๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต พ.ศ.
และอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. ๒๕๐๔

เรียน นายบุญเท่ง ทองสวัสดิ์ ประธานกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติและอนุสัญญาในเรื่องนี้ รวม ๓๐ ชุด

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๒๖
คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต พ.ศ.
และอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. ๒๕๐๔ แล้ว ลงมติให้ส่ง
ร่างพระราชบัญญัติ ฯ ให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา
แล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาพร้อมกับเสนอร่างอนุสัญญา ฯ ต่อรัฐสภา ต่อไป
ทั้งที่ได้นำมาพร้อม

จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดพิจารณา หากเห็นควรส่งร่างพระราชบัญญัติ
และอนุสัญญาในเรื่องนี้ไปเพื่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเมื่อใด ขอได้โปรดแจ้งให้ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายปลั่ง นีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



กองนิติกรรม

โทร. ๒๔๑๐๐๐๓

กัญญาธรรมา/พิมพ์

ทนาย

ตรวจ

29
2/10

ที่ นร ๐๒๐๓/๒๕๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต พ.ศ. และอนุสัญญา
กรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. ๒๕๐๔

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

อ้างถึง หนังสือที่ กค ๐๖๐๒/๔๔๔๐๖ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้ออกให้ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน
ทางทูต พ.ศ. และอนุสัญญากฎกรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. ๒๕๐๔
ต่อไป นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ ลงมติให้
ส่งร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต พ.ศ. ให้คณะกรรมการ
ประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาพร้อมกัน
เสนอร่างอนุสัญญากฎกรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. ๒๕๐๔ ต่อรัฐสภา

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒) เห็นชอบตามความเห็น
ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติให้ออกวุฒิให้เป็นไปตาม
สนธิสัญญาระหว่างประเทศ รัฐบาลต้องเสนอสนธิสัญญาฯ ให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา
ให้ความเห็นชอบเสียก่อนตามนัยมาตรา ๑๖๒ วรรคสอง และมาตรา ๑๔๓ (๑๒) ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แล้วจึงเสนอร่างพระราชบัญญัติกฤษฎีกาแทนราษฎรและ
วุฒิสภาตามลำดับ

คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรได้ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
และอนุสัญญาดังกล่าวแล้ว มีมติให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒

/บันทึก

27
3/10

บัดนี้ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภารายงานว่า ในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๒/๒๕๓๙ (สมัยสามัญ) วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ที่ประชุมได้พิจารณาอนุมัติร่างกฎเวียนแนวากว่ความสั้กันทางทุก พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว ลงมติให้ความเห็นชอบ

ท่านรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประจวบ สุนทรางกูร) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ ไปเพื่อสภากัญหนราชกรประชุมปรึกษาเป็นเรื่องกวนคอปแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



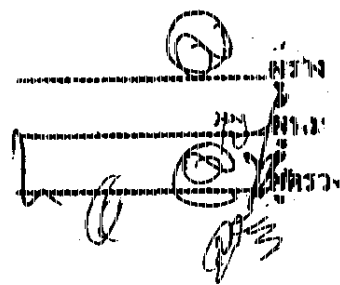
(นายปลั่ง ปิจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



กองนิติกรรม

โทร. ๒๔๑๐๐๐๗





บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับจาก

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

3

ส่วนราชการ

สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี วันที่ 30/5/66 เวลา 13.35 น.

5/10

ที่ วันที่

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต พ.ศ.

และอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. ๒๕๐๔

ขอประทานเสนอ ท่านนายกรัฐมนตรี ผ่านท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์)

เรื่อง เติม คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๔) รับหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาพร้อมด้วยอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. ๒๕๐๔ ต่อไป ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่เนื่องจากไม่มีการขออนุญาตเสนอร่างพระราชบัญญัติจึงต้องตกไป และอนุสัญญาดังกล่าวก็ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

ขอเท็จจริง มีมติ กระทรวงการต่างประเทศยื่นข้อขอให้ดำเนินการนำร่างพระราชบัญญัติและอนุสัญญาดังกล่าวเสนอรัฐสภาต่อไป ด้วยเหตุผลพอสรุปได้ดังนี้

๑. อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นประมวลกฎหมายลายลักษณ์อักษรที่วางกฎเกณฑ์ความสัมพันธ์ทางทูต โดยเฉพาะเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต
๒. อนุสัญญานี้มีสาระที่สอดคล้องกับนโยบายและแนวทางปฏิบัติส่วนใหญ่ของประเทศไทย เช่น กำหนดความคุ้มกันเรื่องคดีอาญาและคดีแพ่งด้วย มีกำหนดไว้อย่างชัดเจนในเรื่องการยกเว้นอากรศุลกากร ภาษี เป็นต้น
๓. ในปัจจุบันนี้ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายซึ่งให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่คณะทูตแทนทางทูตโดยทรง

ขอพิจารณา กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นสมควรที่ประเทศไทยจะขอให้สัตยาบันเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว และตราพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต พ.ศ. เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาฯ จึงขอเสนอ

๑. อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. ๒๕๐๔

55916

สถานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

วันที่ ๗/๕/๒๖ กษ-๓

วันที่ ๕๕๐ เวลา ๑๓.๓๐

กษ. ๒๐๕๖
๑๐๕๓-๑๓-๕๖๓

6

๗/๑๐



ที่ กท.๐602/๔๖๑๐6

กระทรวงการต่างประเทศ

วังสราญรมย์ ถนน.10200

1 สิงหาคม 2526

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่ค้างการดำเนินการที่รัฐสภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ สร 0203/5711 ลงวันที่ 10 พฤษภาคม 2526

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต พ.ศ.
จำนวน 900 ชุด
2. ความตอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. 2504
พร้อมด้วยคำแปล จำนวน 900 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า มีร่างพระราชบัญญัติและเรื่องต่าง ๆ ที่ได้นำเสนอรัฐสภาแล้ว และรัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบอยู่เป็นจำนวนมาก จึงต้องตกไป ความบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้ตรวจสอบบัญชีรายชื่อร่างพระราชบัญญัติ และเรื่องต่าง ๆ ซึ่งแนบไปด้วย และหากเห็นสมควรดำเนินการต่อไป ก็ให้เสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า เรื่องการขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภาในการให้สัตยาบันอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. 2504 ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 162 และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต พ.ศ. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อ 17 พฤศจิกายน 2524 และร่างพระราชบัญญัติ ฯ ได้ผ่านการทบทวนพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว แต่ได้ค้างการดำเนินการที่รัฐสภา นั้น สมควรที่จะดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

1. อนุสัญญากรุงเวียนนา ว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต พ.ศ. 2504 เป็นประมวลกฎหมายลายลักษณ์อักษรที่วางกฎเกณฑ์ความสัมพันธ์ทางทูต โดยเฉพาะเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูตและเรื่องอื่น ๆ อาทิเช่น การแต่งตั้งหัวหน้าคณะผู้แทนและบุคคลในคณะผู้แทนทางทูต การเริ่มต้นและสิ้นสุดการหน้าที่ของบุคคลในคณะผู้แทนทางทูต ความละเมิดมิได้และความคุ้มกันของสถานทูต ทรัพย์สิน และบรรพบุรุษของคณะผู้แทนทางทูต

/ความละเอียด...

8/10

ความละเมิดมิได้และความคุ้มกันจากอำนาจศาลทางอาญาทางแพ่งและทางปกครองของบุคคลในคณะผู้แทนทางทูต การยกเว้นจากการเรียกเกณฑ์และภาษีอากรที่คณะผู้แทนและบุคคลในคณะผู้แทนทางทูตได้รับ เป็นต้น ซึ่งกฎเกณฑ์เหล่านี้ได้ประมวลมาจากกฎหมายจารีตประเพณีและประเพณีปฏิบัติของนานาอารยประเทศ อนึ่ง องค์การสหประชาชาติก็ได้เรียกร้องบรรดาประเทศต่าง ๆ ที่ยังไม่ได้เข้าเป็นภาคีให้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าวด้วย

2. อนุสัญญานี้มีสาระที่สอดคล้องกับผลประโยชน์และแนวทางปฏิบัติส่วนใหญ่ของประเทศไทย คือ

2.1 มีบทกำหนดให้รัฐผู้รับ คือรัฐที่คณะผู้แทนทางทูตเข้ามาตั้งอยู่มีสิทธิเรียกร้องให้คณะผู้แทนทางทูตที่เข้ามาตั้งมีขนาดเท่าที่สมควรและปฏิบัติได้

2.2 มีบทกำหนดในเรื่องความคุ้มกันทั้งในเรื่องคดีทางอาญาและคดีทางแพ่ง ซึ่งแม้ว่าความคุ้มกันในคดีทางอาญาจะได้รับอย่างเด็ดขาด แต่ในเรื่องอำนาจศาลทางแพ่งบุคคลในคณะผู้แทนทางทูตจะได้รับความคุ้มกันในรัฐผู้รับ เฉพาะในเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ โดยไม่รวมไม่ถึงกิจกรรมหรือในเรื่องธุรกิจส่วนตัว

2.3 เอกสิทธิทางทูตในเรื่องคำพิพากษาและภาษีของชาติ ห้องดินและเทศบาลในส่วนบุคคลหรือในทรัพย์สินที่จะพึงเรียกเก็บ โดยมีข้อกำหนดยกเว้นในส่วนที่จะเรียกเก็บจากตัวแทนทางทูตไว้อย่างชัดเจน

2.4 มีบทกำหนดไว้อย่างชัดเจนในเรื่องการยกเว้นอากรศุลกากร ภาษี และค่าเรียกเก็บอย่างอื่นที่เกี่ยวข้องสำหรับสิ่งของที่บุคคลในคณะผู้แทนทางทูตและคนในครอบครัวนำเข้ามาในรัฐผู้รับ

2.5 มีบทกำหนดในเรื่องการอุปโลกเอกสิทธิและความคุ้มกันเป็นระบับลดหลั่นกันไว้อย่างเหมาะสมในระหว่างบุคคลในคณะทูตซึ่งมีฐานะต่าง ๆ กันตามประเภท ดังนี้ บุคคลในคณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายทูต บุคคลในคณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายธุรการและวิชาการ และบุคคลในคณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริการและคนในครอบครัวของบุคคลเหล่านี้ ตลอดจนคนรับใช้ส่วนตัว แต่ทั้งนี้ มิได้รวมถึงคนรับใช้ของรัฐบาล เว้นแต่รัฐบาลจะให้ความยินยอมไว้โดยชัดแจ้ง

2.6 มีบทกำหนดห้ามมิให้ตัวแทนทางทูตปฏิบัติกิจกรรมทางวิชาชีพหรือทางพาณิชย์เพื่อประโยชน์ส่วนตัวในรัฐผู้รับ

2.7 มีบทบัญญัติให้คณะผู้แทนทางทูตที่จะกักตั้งและใช้เครื่องรับส่งวิทยุเอง ต้องได้รับความยินยอมจากรัฐผู้รับ

3. ในปัจจุบัน ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายซึ่งให้เอกสิทธิและความคุ้มกันแก่คณะผู้แทนทางทูตโดยตรง จะมีก็แต่ในเรื่องเอกสิทธิทางทูตบางประการ เท่านั้น ซึ่งมีบัญญัติ

/อยู่ใน...

9/10

อยู่ในกฎหมายหลายฉบับ จึงเป็นการสมควรที่จะต้องมีกฎหมายโดยเฉพาะว่าด้วยเรื่อง
เอกสิทธิและความคุ้มกันทางทูต

ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาแล้ว จึงเป็นการสมควรที่ประเทศไทยจะให้ได้สัตยาบัน
เพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว และทรงพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกัน
ทางทูต พ.ศ. เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญา ฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการต่อไป
ด้วย จักขอบคุณมาก ทั้งนี้ ใ้ส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องจำนวนอย่างละ 900 ชุด มาเพื่อ
ประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วยแล้ว

อนึ่ง ในการเสนอเรื่องต่อรัฐสภาภายหลังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว นั้น ควร
จะได้เสนออนุสัญญา ฯ ดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน แต่ทั้งนี้ สภา
ผู้แทนราษฎรควรจะได้พิจารณาพระราชบัญญัติ ฯ ให้เสร็จได้ในเวลาใกล้เคียงกัน เพราะ
เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบและประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ฯ แล้ว ตามอนุสัญญา ฯ
ข้อ 51 วรรค 2 อนุสัญญาดังกล่าวจะเริ่มใช้บังคับในวันที่สามสิบหลังจากการมอบสัตยาบันสาร

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก

(สิทธิ เทวศัลยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองกฎหมาย

โทร. 281-1362

๑
๑๐/๑๐

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประณามร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย เอกสิทธิและความคุ้มกันทางทูต

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วย เอกสิทธิและความคุ้มกันทางทูต

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต ซึ่งทำเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อให้สอดคล้องกับประเพณีปฏิบัติในนานาอารยประเทศ ในการนี้จะต้องมีกฎหมายเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญา ฯ ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้