

ด่วนมาก

ที่ สร ๐๓๐๗/๒๑๑๐๓๖

1/6 8

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๒๕

เรื่อง การลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลและกรรมสารสุดท้ายของ
การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

อ้างถึง หนังสือที่ กท ๐๖๐๒/๒๓๕๓๖ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๒๕

ตามที่ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการ
ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลและกรรมสารสุดท้ายของการประชุมสหประชาชาติ
ว่าด้วยกฎหมายทะเล ซึ่งกำหนดให้มีการลงนาม ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๒๕ ณ ประเทศ
จาไมกา นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๒๕ ลงมติอนุมัติตามที่กระทรวง
การต่างประเทศเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองกลาง

โทร. ๒๕๐๒๕๐

Am

ด่วนมาก

ที่ กท 0602/67936



วันที่ 9 ม.ค. 25
เวลา 15-
กระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศ

8 พฤศจิกายน 2525

เรื่อง การลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลและกรรมสารสุดท้ายของการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กท 0602/41730 ลงวันที่ 13 กรกฎาคม 2525

ตามหนังสือที่อ้างถึงข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศ ได้เรียนรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบถึงผลการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ครั้งที่ 3 สมัยที่ 11 ว่าที่ประชุมสหประชาชาติได้ลงมติรับเอา (adopt) ร่างอนุสัญญา ฯ ฉบับใหม่แล้ว เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2525 โดยเสียงสนับสนุน 130 เสียง ตักค้าน 4 เสียง งออกเสียง 17 เสียง ประเทศไทยได้ลงคะแนนเสียง และที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการร่างอนุสัญญา ฯ ไปดำเนินการต่อไป ดังความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

บัดนี้ ที่ประชุมใหญ่สหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (Plenary) สมัยที่ประชุมกฎหมายทะเลสมัยที่ 11 (ต่อ) ณ นครนิวยอร์ก ได้มีมติรับร่างอนุสัญญา ฯ และกรรมสารสุดท้ายตามคำเสนอแนะของคณะกรรมการร่างโดยฉันทามติแล้วเมื่อวันที่ 24 กันยายน 2525 และได้กำหนดให้มีการลงนามในอนุสัญญาและกรรมสารสุดท้ายระหว่างวันที่ 6-10 ธันวาคม 2525 ณ ประเทศจาไมกา ฉะนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงใคร่ขอสรุปข้อมูลและท่าทีของไทยในเรื่องการลงนามอนุสัญญา ฯ มาเพื่อประกอบการพิจารณาดังต่อไปนี้

1. หลักเกณฑ์และสาระสำคัญของอนุสัญญาว่าด้วยกฎหมายทะเล

1.1 การประชุมกฎหมายทะเลของสหประชาชาติครั้งที่ 3 มีประเทศเข้าร่วมประชุมกว่า 150 ประเทศ จึงถือได้ว่าเป็นอนุสัญญา ฯ ที่ทุกประเทศได้มีส่วนร่วมในการร่าง และโดยที่ประเทศกำลังพัฒนาเป็นกลุ่มผู้นำและมีเสียงข้างมากในการประชุมครั้งนี้ ผลของอนุสัญญา ฯ จึงสอดคล้องกับประโยชน์และวัตถุประสงค์ของรัฐบาลซึ่งซึ่งเป็นประเทศที่กำลังพัฒนา ความสำเร็จในเรื่องการจัดทำอนุสัญญา ฯ ในลักษณะดังกล่าวเป็นผลให้ประเทศที่พัฒนาแล้วต้องยอมรับข้อเท็จจริง และให้ความเป็นธรรมแก่ทุกประเทศในเรื่องกฎหมายทะเล

1.2 อนุสัญญา ฯ ฉบับใหม่ ได้รวบรวมหลักเกณฑ์ในการใช้ทะเลและทรัพยากรในทะเลอย่างสมบูรณ์ที่สุด โดยเฉพาะได้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์โดยตรงของไทยไว้อย่างทั่วถึง เช่น เรื่องทะเลอาณาเขต เขตเศรษฐกิจจำเพาะ ไหล่ทวีป และเขตต่อเนื่อง ซึ่ง

บทบัญญัติเหล่านี้ ประเทศไทยได้ประกาศใช้ไปแล้วก่อนที่จะได้มีการรับใช้ร่างอนุสัญญา ฯ สำหรับข้อที่ประเทศไทยเห็นว่ามีความสำคัญที่มีผลได้ผลเสียต่อประเทศไทยเป็นอันับ รองลงมา เช่น เรื่องรัฐหมู่เกาะ สิทธิในการผ่านช่องแคบ รัฐไร้ฝั่งทะเล การสำรวจสมุทรศาสตร์ สิ่งแวดล้อมทางทะเล การระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นจากผลของสนธิสัญญา ฯ นี้ ฯลฯ ก็เป็นหลักการที่สมวัตรประสงคของประเทศที่กำลังพัฒนา โดยมีข้อบทที่สอดคล้องกับท่าทีของประเทศไทยเป็นส่วนมากและบางเรื่องประเทศไทยก็ได้นำมาปฏิบัติอยู่แล้ว

1.3 เรื่องการแสวงหาประโยชน์จากสินแร่ในทะเลลึกซึ่งอยู่นอกเขตอำนาจของรัฐออกไป เป็นก้าวใหม่ของกฎหมายทะเลซึ่งยังไม่เคยมีมาแต่เดิม ได้กำหนดหลักการขึ้นว่า ผลประโยชน์จากสินแร่ในทะเลลึกนั้นให้ถือว่าเป็น "สมบัติของมวลมนุษยชาติ (heritage of mankind)" ซึ่งก็เป็นการสอดคล้องกับความคิดริเริ่มในเรื่องนี้ของไทยที่ต้องการจะให้ผลประโยชน์ที่แสวงหาได้จากนอกเขตอำนาจของรัฐออกไป ตกถึงมือประเทศที่กำลังพัฒนาให้มากที่สุด มิฉะนั้นแล้ว ประเทศอุตสาหกรรมที่มีกำลังทุนและระดับเทคโนโลยีสูงเท่านั้นที่จะเป็นผู้ได้รับประโยชน์โดยเฉพาะ

2. กระทรวงการต่างประเทศได้นำเรื่องเข้าหารือในคณะกรรมการกำหนดเขตทางทะเลของประเทศไทยต่อมา และเห็นควรให้ลงนามอนุสัญญาและกรรมสารสุดท้าย โดยคำนึงถึงเหตุผลดังต่อไปนี้

2.1 ประเทศไทยเป็นประเทศที่ยึดถือและเคารพในระเบียบแบบแผนกฎหมายและปฏิบัติตามกฎบัตรของสหประชาชาติตลอดมา การที่มีกฎหมายทะเลเป็นประมวลที่แน่นอน ย่อมเป็นหลักประกันต่อสิทธิและหน้าที่ตลอดจนอธิปไตยของรัฐชายฝั่ง อนึ่ง ได้มีประเทศจำนวนกว่า 130 ประเทศ ที่ได้ลงมติรับหลักการไปแล้ว แม้ไทยจะไม่รับใช้อนุสัญญา ฯ ต่อไปหลักการเหล่านี้ก็จะต้องกลายมาเป็นกฎหมายระหว่างประเทศที่จะผูกพันมาถึงไทยอยู่ดี ถึงแม้ในขณะนี้ก็ตามประเทศไทยก็ได้นำหลักการที่สำคัญของอนุสัญญา ฯ มาใช้อยู่แล้ว ทั้งที่ไทยได้ประกาศเขตเศรษฐกิจจำเพาะและเขตไหล่ทวีปและกำลังจะประกาศเขตต่อเนื่องต่อไป

2.2 ประเทศไทยให้ความสำคัญต่อการประชุมกฎหมายทะเลมาโดยตลอด และเคยมีบทบาทสำคัญในฐานะผู้นำในการประชุมกฎหมายทะเลครั้งที่ 1 และครั้งที่ 2 กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ผู้แทนไทยทรงได้รับเกียรติเป็นประธานใหญ่ของที่ประชุมเต็มคณะในการประชุม ปี ค.ศ. 1958 และ 1960 แม้แต่ในเวลาต่อมา ประเทศไทยได้ส่งผู้แทนเต็มคณะเข้าร่วมในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลครั้งที่ 3 ตลอดทั้ง 11 สมัย โดยได้มีบทบาทในกรรมาการ อนุกรรมาการและกรรมาการร่างกฎหมายด้วย

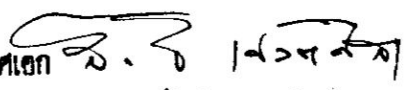
2.3 ในการออกเสียงรับข้อสัญญา ฯ ที่สหประชาชาติเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2525 กระทรวงการต่างประเทศโดยการรับรองของฝ่ายสหรัฐ ฯ ได้สั่งการให้คณะผู้แทนไทยงดเว้นการออกเสียง (abstain) และคณะผู้แทนไทยได้แถลงต่อที่ประชุมว่า การงดออกเสียงของไทยมิได้ขัดขวางต่อการรับร่างอนุสัญญา ฯ และยังคงหวังจะได้เข้าร่วมต่อไป เรื่องการงดออกเสียงนี้เป็นผลที่กระทบกระเทือนต่อภาพพจน์ของประเทศไทยโดยเฉพาะในกลุ่มประเทศ 77 ประเทศที่สนับสนุนอนุสัญญานี้อย่างรุนแรง ฉะนั้น ต่อไปประเทศไทยควรจะต้องเอาผลประโยชน์ที่จะพึงมีพึงได้จากการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าวเป็นสำคัญ โดยการเข้าร่วมลงนามในอนุสัญญาดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแสดงออกซึ่งการใช้สิทธิและอธิปไตยของไทยในเรื่องนี้

2.4 ตามที่กำหนดให้มีการลงนามอนุสัญญา ฯ และกรรมสารสุดท้ายระหว่างวันที่ 6 - 10 ธันวาคม 2525 ที่จาไมกา การลงนามเช่นนี้จะทำให้ประเทศไทยจะมีฐานะเป็นภาคีผู้ลงนาม (Signatory) และจะมีสิทธิและหน้าที่ของประเทศลงนาม แต่การลงนามยังมีโอกาสให้เกิดความผูกพันตามอนุสัญญาจนกว่าจะให้สัตยาบัน ซึ่งในระหว่างนั้นประเทศไทยยังมีโอกาสที่จะศึกษาและทดลองใจอย่างหนึ่งอย่างใดได้ตามที่จะเห็นเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อได้โปรดพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการ

1. ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล
2. ลงนามในกรรมสารสุดท้ายของการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

พลอากาศเอก 

(สิทธิ เสวตศิลา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

โทร. 281-1362