

ที่ สร.๐๒๐๓/ว.๑๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๔ กันยายน ๒๕๒๕

เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและขจัดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ๒๕๒๕

เรียน เวียนกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาระเบียบเกี่ยวกับเรื่องนี้

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๒๕ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและขจัดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอแล้ว ลงมติเห็นชอบด้วยและให้ดำเนินการต่อไปได้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้นำเสนอท่านนายกรัฐมนตรีพิจารณา ลงนามในระเบียบดังกล่าวแล้ว ทั้งสำเนาที่ไ้ส่งมาพร้อมนี้ จึงเรียนยืนยันมา เพื่อดำเนินการต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง/สูง



(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติกรรม.

โทร.๒๕๒๓๖๐๖

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการป้องกันและรักษาผลประโยชน์ทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน

พ.ศ. ๒๕๒๕

โดยที่การประมงหรือการประมงเกี่ยวกับกิจการน้ำมัน เช่น การสำรวจ การขุดเจาะ การผลิต หรือการขนส่ง เป็นต้น ได้เคยทำให้น้ำมันรั่วไหลลงสู่ทะเลในบริเวณน่านน้ำไทย อันก่อให้เกิดอันตรายแก่ทรัพยากรธรรมชาติ การประมง และประชาชนผู้ใช้ชายฝั่งทะเล เป็นผลกระทบกระเทือนต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีวิธีการและนโยบายการป้องกัน และรักษาผลประโยชน์ทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕ (๔) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๑๕ นายกรัฐมนตรีจึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและรักษาผลประโยชน์ทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ๒๕๒๕"

ข้อ ๒. ให้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓. ในระเบียบนี้

"น้ำมัน" หมายความว่า น้ำมันดิบ น้ำมันเตา น้ำมันดีเซล น้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันอื่น ๆ ที่ไม่สลายตัวง่าย

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น องค์การของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ

* ข้อ ๔. ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการป้องกันและรักษาผลประโยชน์ทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน" เรียกโดยย่อว่า "กปน." ประกอบด้วยปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นรองประธานกรรมการ อธิบดีกรมการbinพาณิชย์หรือผู้แทน อธิบดีกรมชลประทานหรือผู้แทน อธิบดีกรมตำรวจหรือผู้แทน อธิบดีกรมประมงหรือผู้แทน อธิบดีกรมอุษณีย์วิทยาหรือผู้แทน เจ้ากรมยุทธการทหารบก เจ้ากรมยุทธการทหารเรือ เจ้ากรมยุทธการทหารอากาศ เจ้ากรมอุทกศาสตร์ ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนการท่าเรือแห่งประเทศไทย ผู้แทนการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ผู้แทนการสื่อสารแห่งประเทศไทย และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ กับให้อธิบดีกรมเจ้าท่าเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

/ให้รัฐมนตรีว่าการ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอข้อคิดเห็นเป็นการนัยทรงคุณวุฒิ
ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแต่งตั้ง เป็นการรวมการควบคุมวิธี

ข้อ ๕ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ตามข้อ ๔ มีวาระดำรงตำแหน่ง
คราวละสองปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง

ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่
คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง กรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ใน
ตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับ
วาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ข้อ ๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามข้อ ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ต้องโทษจำคุกความผิดอาญาถึงที่สุดหรือคำสั่งที่ขอปล่อยชั่วคราวให้จำคุก
แล้วแต่ไม่มีความผิดที่กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) เป็นบุคคลล้มละลาย

ข้อ ๗ องค์ประชุมและระเบียบการประชุมของ กปน. ให้เป็นไปตามที่ กปน.
กำหนด

ข้อ ๘ ให้ กปน. มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการในเรื่องดังต่อไปนี้
 - (ก) กำหนดหน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่งให้เป็นศูนย์สื่อสารเพื่อ
รับแจ้งและตรวจสอบข่าวในกรณีที่เกิดภัยมีน้ำท่วมขึ้นในทะเลในลักษณะที่อาจจะเกิดภาวะมลพิษ
 - (ข) กำหนดหน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่งให้เป็นศูนย์ควบคุมการ
ปฏิบัติการ โดยให้มีศูนย์ปฏิบัติการ ระดมภูมิภาคได้ตามความจำเป็นเพื่อดำเนินการ เกี่ยวกับการ
จัดการภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน
 - (ค) กำหนดหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ทำหน้าที่ในการตรวจสอบ
การรั่วไหลของน้ำมันในทะเลและการขยายของการรั่วไหลดังกล่าว
 - (ง) สั่งการให้หน่วยงานของรัฐนำเครื่องอุปกรณ์ เครื่องมือ ยานพาหนะ
และวัสดุที่มีอยู่มาใช้เพื่อป้องกันและจัดการภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมันไปตามที่ เห็นสมควร
และจำเป็น
 - (จ) กำหนดแผนปฏิบัติการ เกี่ยวกับการป้องกันและจัดการภาวะมลพิษทาง
ทะเลเนื่องจากน้ำมัน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐตาม (ก) (ข) และ (ค) หรือหน่วยงานอื่นที่
เกี่ยวข้องปฏิบัติตาม

(๒) กำหนดหน้าที่และระเบียบปฏิบัติงานของศูนย์สื่อสารตาม (๑)(ก) และกำหนดหน้าที่ เขตท้องที่และระเบียบปฏิบัติงานของศูนย์ควบคุมการปฏิบัติการและศูนย์ปฏิบัติการระดับภูมิภาคตาม (๑)(ข)

(๓) ตรวจสอบและควบคุมดูแลให้หน่วยงานของรัฐตาม (๑)(ก)(ข) และ (ค) หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (๑)(จ)

(๔) ควบคุมการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานที่จะกำหนดขึ้นตาม (๑)(ก)(ข) และ (ค) ในส่วนที่ได้รับบริจาคจากผู้ประกอบการเกี่ยวกับน้ำมันและบุคคลอื่นเพื่อป้องกันและขจัดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน

(๕) เฝ้าระวังและศึกษาผลกระทบการดำเนินกิจการตามกฎหมายเมื่อเกิดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน

(๖) ขอความร่วมมือจากเอกชนให้นำเครื่องอุปกรณ์ เครื่องมือ ยานพาหนะ หรือวัสดุที่มีอยู่หรือจัดหาสิ่งดังกล่าวมาขอให้ กปน. มาใช้เพื่อป้องกันและขจัดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน

(๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่เห็นสมควร

(๘) เสนอความเห็นและข้อสังเกตต่อนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและขจัดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน

ขอ ๙ ให้กรมเจ้าท่ารับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษาหาข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของ กปน. และมีหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องการเงินตามขอ ๑๓ และขอ ๑๔

ขอ ๑๐ การกำหนดหน่วยงานของรัฐให้เป็นศูนย์สื่อสาร ศูนย์ควบคุมการปฏิบัติการ และศูนย์ปฏิบัติการระดับภูมิภาค ตามขอ ๔(๑)(ก) และ (ข) พร้อมทั้งการกำหนดหน้าที่ของศูนย์สื่อสาร ศูนย์ควบคุมการปฏิบัติการ และศูนย์ปฏิบัติการระดับภูมิภาค ในการดำเนินการป้องกันและขจัดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน ให้ กปน. ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้ กปน. ทำการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับหน้าที่และการปฏิบัติงานของศูนย์สื่อสาร ศูนย์ควบคุมการปฏิบัติการ และศูนย์ปฏิบัติการระดับภูมิภาคตามวรรคหนึ่ง ในหนังสือพิมพ์หรือทางสื่อสารมวลชนอย่างอื่น เพื่อให้ประชาชนได้ทราบความระยะเวลาที่เห็นสมควร

ขอ ๑๑ ในกรณีที่ปรากฏมีน้ำมันดิบในแม่น้ำลำคลองในลักษณะที่อาจจะเกิดภาวะมลพิษ ให้เฝ้าระวังน้ำมันดิบในลำคลองโดยอนุโลม

ขอ ๑๒ ในการปฏิบัติการเกี่ยวกับการป้องกันและขจัดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยเร็ว หากชักข้อประการใด ให้รีบแจ้งชักข้อของนั้นให้ กปน. ทราบ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอ ๑๓ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับระเบียบนี้ให้ความสนับสนุนการดำเนินงานของ กปน. ตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๔ การเบิกจ่ายเงินทดรองราชการที่กรมเจ้าท่าได้รับอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรี เพื่อใช้เป็นงบประมาณสำหรับป้องกันและรักษาภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจาก
น้ำมัน ให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๑๕ เงินที่กรมเจ้าท่าได้รับมาเป็นเงินอุดหนุนจากแหล่งอื่นและเงินที่มีผู้บริจาค
ให้ เพื่อใช้สำหรับป้องกันและรักษาภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน ให้ถือว่าเป็นรายได้
ของกรมเจ้าท่าซึ่งต้องนำไปใช้เพื่อกิจการตามระเบียบนี้โดยเฉพาะเท่านั้น

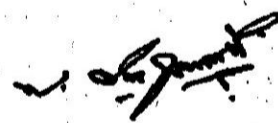
เงินตามวรรคหนึ่ง ไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง

ข้อ ๑๖ การจัดหาเครื่องอุปกรณ์ เครื่องมือ หรือวัสดุที่จำเป็นในการป้องกัน
และรักษาภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน ให้หน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์สื่อสาร
ศูนย์ควบคุมการปฏิบัติการ และศูนย์ปฏิบัติการระดมภูมิภาค จัดงบประมาณไว้ตามกฎหมายว่าด้วย
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงเครื่องอุปกรณ์ เครื่องมือ และวัสดุที่หน่วยงาน
ของรัฐและเอกชนมีอยู่แล้ว

ข้อ ๑๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้.

ประกาศ ณ วันที่ ๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๒๔

พลเอก



นายกรัฐมนตรี

ที่ สร.๐๒๐๐/๑๗๐๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๕ กันยายน ๒๕๒๕

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและรักษาความมั่นคงทางทะเล
เนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ๒๕๒๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือที่ สร.๐๒๐๐/๑๗๐๕๔ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๒๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาระเบียบเกี่ยวกับเรื่องนี้

ตามที่ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกัน
และรักษาความมั่นคงทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ๒๕๒๕ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๒๕ ลงมติ
เห็นชอบด้วยตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและรักษาความมั่นคง
ทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ๒๕๒๕. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณา
เสร็จแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้. ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอ
ให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามในระเบียบดังกล่าวแล้ว ถึงสำเนาที่จัดส่งมาพร้อมนี้
จึงเรียนมาเพื่อทราบ.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง



(นายพลตัง มีกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



กองนิติกรรม.

โทร. ๒๕๓๖๐๖

วันที่ ๒๕ เดือน ๗๐ เวลา _____

รับที่คณะกรรมการคณะรัฐมนตรี ๖
วันที่ ๒๐ ม.ค. ๖๑
วันที่ ๒๐ ก.ค. ๖๑ เวลา ๙.๕๐

ที่ สร. ๐๖๐๑/๑๗๖๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๙/๑๖

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๒๕

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและรักษาความมั่นคงทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร. ๐๒๐๓/๕๘๘๔

ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๒๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่กล่าวที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว
(๒) บันทึกคำชี้แจงและข้อสังเกตของกรมการร่างกฎหมาย (คณะที่ ๓) เกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและรักษาความมั่นคงทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึงควาว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติรับหลักการแห่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและรักษาความมั่นคงทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา นั้น

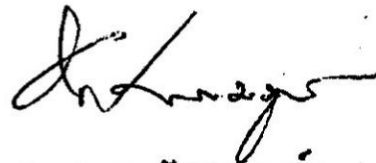
บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณา ร่างระเบียบดังกล่าวข้างต้นเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญหลายประการ เช่น คำปรารภ บทอาศัยอำนาจในการออกระเบียบ องค์ประกอบของคณะกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ การเงิน ฯลฯ นอกจากนี้ ได้แก้ไขข้อความในส่วนอื่นและจัดลำดับข้อใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) และผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน (สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดและเห็นชอบในการแก้ไขเพิ่มเติมแล้ว

10/16

อนึ่ง เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการป้องกันและรักษาผลประโยชน์ทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ในสาระสำคัญ
หลายประการ ทั้งนี้ กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 3 จึงได้จัดทำบันทึกคำชี้แจงและ
ข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่ง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งมาประกอบการพิจารณาคำแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง



(นายอมร จันทรมงคล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร. 2220206 - 9

11/16

- ✓ บันทึกคำชี้แจงและข้อสังเกตของกรรมการร่างกฎหมาย (คณะที่ ๓)
เกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและรักษา
มอหินทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ.

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ สร.๐๒๐๓/๔๔๔๔ ลงวันที่ ๓
พฤษภาคม ๒๕๒๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา
เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๒๕ ลงมติรับหลักการแห่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การป้องกันและรักษาทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและการพลังงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ได้พิจารณา
ร่างระเบียบดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏว่า ในการพิจารณาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมแตกต่างไปจาก
ร่าง ๖ กรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการหลายประการ ดังนั้น กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓
จึงขอชี้แจงรายละเอียดพร้อมทั้งเหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีดังนี้

๑. ได้แก้ไขเพิ่มเติมคำปรารภให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๒. เพิ่มพหุคำอำนาจในการออกระเบียบ โดยอำนาจของนายกรัฐมนตรี
ตามข้อ ๔ (๔) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕
และมติของคณะรัฐมนตรี เพื่อแสดงให้เห็นถึงที่มาของระเบียบนี้

๓. ได้คัดความในร่างข้อ ๓ (ความมุ่งหมายของระเบียบ) ตามร่างเดิมออก
เพราะตามแบบการร่างระเบียบนั้น ความมุ่งหมายในการออกระเบียบควรกล่าวไว้ในคำปรารภ

๔. นิยาม "หน่วยงานของรัฐ" ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ความหมายคลุมถึงราชการ
ส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น (ซึ่งตามร่างเดิมมิได้รวมถึงราชการ
ส่วนภูมิภาคด้วย) ส่วนความหมายของ "หน่วยงานของรัฐ" ที่ให้ความหมายรวมถึงองค์การของรัฐ
และรัฐวิสาหกิจด้วยนั้น ได้แก้ไขให้หมายถึงองค์การของรัฐและรัฐวิสาหกิจโดยทั่วไป มิได้เจาะจง
ว่าเป็นองค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายใด (ร่างข้อ ๓)

๕. ชื่อของคณะกรรมการป้องกันและรักษาทะเลเนื่องจากน้ำมัน
ได้แก้ไขให้เรียกชื่อโดยย่อว่า "กปน." การเปลี่ยนชื่อย่อซึ่งกรรมการจากคำว่า "คณะกรรมการ
ปทน." นั้น เพื่อให้เป็นไปตามแบบในการเรียกชื่อย่อกรรมการในกฎหมายอื่น ๆ ซึ่งต้องมีอักษร
"ก" นำหน้า เช่น "กพท." (คณะกรรมการสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย)

12/16

"ก.ก.ส." (คณะกรรมการสถาบันผู้รับงานก่อสร้าง) "กคค." (คณะกรรมการการค้าต่างประเทศ) เป็นต้น อนึ่ง ได้เพิ่มผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศให้เป็นกรรมการ ใน กปน. ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ ได้เพิ่มให้อธิบดี กรมชลประทานเป็นกรรมการของ กปน. อีกด้วย เพราะเห็นว่า กรมชลประทานอาจมีส่วน ในการดำเนินการป้องกันและขจัดภาวะมอดินทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน (ร่างข้อ ๔ วรรคหนึ่ง)

สำหรับองค์ประกอบของ กปน. นั้น เพื่อให้ได้ผลในการปฏิบัติงานและความ คล่องตัวในการประชุม จึงจัดกรรมการโดยตำแหน่งเป็นสามประเภท คือ หัวหน้าส่วนราชการ ที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับงานที่กระทรวงกำหนดไว้โดยเฉพาะ เช่น เจ้ากรมอุทกศาสตร์ อีกประเภทหนึ่งระบุตำแหน่งแต่ให้มีผู้แทนได้ เช่น อธิบดีกรมชลประทานหรือผู้แทน และประเภท ที่สามระบุให้เป็นผู้แทนของหน่วยราชการ เช่น ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งในกรณีหลังนี้ หน่วยราชการนั้นต้องระบุชื่อผู้จะมาเป็นผู้แทนในภายหลัง (ร่างข้อ ๔ วรรคหนึ่ง)

สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้น ได้เพิ่มจากสามคนเป็นห้าคน เพื่อให้มีกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิใน กปน. ตามจำนวนที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพราะในขณะนี้ยังไม่แน่นอนว่าจะต้องใช้ ผู้ทรงคุณวุฒิประเภทใดบ้าง อาจจำเป็นต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมากกว่าสามคน ถ้าจำกัด จำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้น้อยเกินไปในภายหลังเมื่อต้องการกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมากกว่า สามคน ก็จะต้องยุ่งยากในการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบนี้ นอกจากนั้น การกำหนดไว้ว่าให้มี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินห้าคนนี้ จะขัดกับในครั้งแรกก่อนที่ยอมทำได้ อนึ่ง ผู้เสนอ รายชื่อเพื่อพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แก้ไขให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงคมนาคม ซึ่งต้องเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ (ร่างข้อ ๔ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

๖. แก้ไขเพิ่มเติมความเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในกฎกระทรวงแบบ (ร่างข้อ ๔) และได้เพิ่มข้อ ๖ เรื่องการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้รับกับความในข้อ ๔ ที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗. ในเรื่องเกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของ กปน. ได้แก้ไขให้ กปน. มีเพียง อำนาจในการเสนอแนะนายกรัฐมนตรีเพื่อให้กำหนดหน่วยงานที่ทำหน้าที่ศูนย์สื่อสาร ศูนย์ควบคุม การปฏิบัติการ ฯลฯ ตลอดจนการสั่งการต่าง ๆ ทั้งนี้ เนื่องจากมีความเห็นว่า ผู้ที่มีอำนาจ ในการกำหนดให้หน่วยงานใดมีหน้าที่และความรับผิดชอบอย่างใดได้นั้น ตามระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดินย่อมได้แก่นายกรัฐมนตรี นอกจากนี้ ยังได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ กปน. ทำหน้าที่ เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและขจัดภาวะมอดินทาง ทะเลเนื่องจากน้ำมันต่อไป เพราะเหตุว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญอันจำเป็นต้องกำหนดหน้าที่ ให้หน่วยงานของรัฐของปฏิบัติตลอดจนกำหนดหน้าที่ของประชาชน การมีกฎหมายจะสามารถกำหนดค ะบังคับได้ อันเป็นสาระสำคัญ เพราะระเบียบจะกำหนดบทบังคับแก่ประชาชนด้วยย่อมทำไม่ได้ (ร่างข้อ ๔)

13/16

๔. ให้เพิ่มให้กรมเจ้าท่าทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของ กปน. รับฉันทอ
งานธุรการทั่วไป ศึกษาผลการปฏิบัติงานของ กปน. รวมทั้งมีหน้าที่เกี่ยวกับการเงินของ กปน.
เพื่อเน้นให้เห็นว่าหน่วยงานใดเป็นเจ้าของเรื่อง (ร่างขอ ๔)

๕. เนื่องจากระเบียบมีความมุ่งหมายที่จะให้มีการประสานงานในระหว่าง
หน่วยงานของรัฐ เพื่อดำเนินการป้องกันและขจัดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน ดังนั้น
จึงให้เพิ่มความเกี่ยวกับการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ให้ความร่วมมือสนับสนุนการดำเนินงาน
ของ กปน. โดยในข้อ ๒๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาชนบท
พ.ศ. ๒๕๒๔ เป็นตัวอย่าง (ร่างขอ ๑๓)

๑๐. สำหรับเรื่องการเงินของ กปน. ให้กำหนดให้กรมเจ้าท่าเป็นผู้มีหน้าที่
เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินทรงพระราชการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และต้องปฏิบัติตาม
ระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินทรงพระราชการของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไป
ตามมติของคณะรัฐมนตรี ข้อ ๓ ความหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๑๒๐๓/๔๔๔๔
ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๒๔ (ร่างขอ ๑๔) ส่วนเงินทุนอุดหนุนจากแหล่งอื่นและเงินที่มีผู้อุทิศ
ให้ซึ่ง กปน. อาจได้รับมานั้น ให้กำหนดให้ถือว่าเป็นรายได้ของกรมเจ้าท่า ซึ่งจะต้อนนำไปใช้
เพื่อการป้องกันและขจัดภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมันโดยเฉพาะเท่านั้น และเงินจำนวนนี้
ไม่ต้อนนำส่งกระทรวงการคลัง เพราะเงินนี้ไม่เกี่ยวกับเงินงบประมาณจึงกำหนดไว้ให้ชัดเจน
และสอดคล้องกับวรรคสองของมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ฯ (ร่างขอ ๑๕)

๑๑. ให้เพิ่มความเกี่ยวกับการรักษาการตามระเบียบนี้ โดยกำหนดให้รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการ เพราะปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน กปน. และ
อาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสงเคราะห์ประชาชนผู้มีรายได้น้อยเกี่ยวกับการ
รักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด
เกี่ยวกับระเบียบนี้เป็นตัวอย่าง (ร่างขอ ๑๗)

นอกจากการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวข้างต้นแล้ว กรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓
ขอเสนอข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและขจัด
ภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ว่า ปัญหามลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน
เป็นปัญหาที่มีผลกระทบกระเทือนต่อสิ่งแวดล้อมหลายด้าน และผลของความเสียหายที่เกิดขึ้น
อาจทำความเสียหายได้อย่างกว้างขวาง ซึ่งนอกจากจะกระทบกระเทือนต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม
โดยทั่วไปแล้ว ยังอาจกระทบกระเทือนต่อสิทธิของประชาชนผู้ใช้ชายฝั่งและผู้ประกอบการ
ในบริเวณใกล้เคียงอีกด้วย ดังนั้น ในการดำเนินการเพื่อป้องกันและขจัดภาวะมลพิษที่เกิดขึ้น
ยังจะต้องมีมาตรการต่าง ๆ ที่เป็นกฎหมายพิเศษและมีผลบังคับใช้ไปโดยทั่วไป (เพื่อรับมือปัญหา

ให้เหมาะสมกับลักษณะของความเสียหายที่เกิดขึ้น ซึ่งมาตรการเหล่านี้อาจได้แก่ การบัญญัติกฎหมายพิเศษกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบแก่ผู้จำหน่ายน้ำมันรั่วไหลให้มีหน้าที่ระงับมลพิษและชดเชยความเสียหาย การกำหนดอำนาจพิเศษให้แก่หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่ป้องกันและระงับภาวะมลพิษเพื่อดำเนินการต่าง ๆ ตลอดจนกำหนดรูปแบบของหน่วยงานที่เป็นผู้กำหนดนโยบายให้มีการสั่งการและปฏิบัติการได้อย่างรวดเร็วและทันต่อเหตุการณ์ เป็นต้น

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ ที่ผ่านการพิจารณาแล้ว เป็นระเบียบที่มีความมุ่งหมายเพื่อวางระเบียบปฏิบัติการในระหว่างหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีการร่วมมือกันแก้ปัญหาภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน โดยผ่านการสั่งการทางนายกรัฐมนตรี ส่วนใหญ่ของระเบียบ ฯ นี้ จึงเป็นเรื่องการประสานงานและกำหนดหน้าที่แก่หน่วยงานที่มีเครื่องมือและอุปกรณ์ที่นำมาใช้ในการป้องกันและระงับภาวะมลพิษเนื่องจากน้ำมัน และเนื่องจากที่ใดกำหนดให้เป็น "ระเบียบ" นี้เอง ดังนั้น จึงทำให้ระเบียบ ฯ ฉบับนี้ไม่อาจกำหนดมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการป้องกันและระงับภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมันได้อย่างครบถ้วน

หากพิจารณาบทบัญญัติกฎหมายที่มีผลบังคับใช้อยู่ในขณะนี้ อาจพบว่า มีกฎหมายหลายฉบับที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการระงับภาวะมลพิษเนื่องจากน้ำมัน เช่น พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ พระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๔๖ แต่สังเกตได้ว่าบทบัญญัติเหล่านี้มีขอบเขตบังคับใช้อย่างจำกัดเท่านั้น เช่น มาตรา ๙๔^(๑) และมาตรา ๙๕^(๒) แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียมฯ

(๑) มาตรา ๙๔ ในการประกอบกิจการปิโตรเลียมในทะเล ผู้รับสัมปทานต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบกระเทือนโดยปราศจากเหตุอันสมควรต่อการเดินเรือ การเดินอากาศ การอนุรักษ์ทรัพยากรมีชีวิตในทะเล หรือการวิจัยทางวิทยาศาสตร์ และต้องไม่ทำการอันเป็นการกีดขวางต่อการวางสายเคเบิลหรือท่อใต้น้ำ หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่สายเคเบิลหรือท่อใต้น้ำ

(๒) มาตรา ๙๕ ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม ผู้รับสัมปทานต้องป้องกันโดยมาตรการอันเหมาะสมตามวิธีการปฏิบัติงานปิโตรเลียมที่ค้ำเพื่อมิให้ที่ใดใดโสโครกควายน้ำมัน โคลน หรือสิ่งอื่นใด

ในกรณีที่ที่ใดใดเกิดความโสโครกควายน้ำมัน โคลน หรือสิ่งอื่นใดเนื่องจากการประกอบกิจการปิโตรเลียมโดยผู้รับสัมปทาน ผู้รับสัมปทานต้องนำมาตรการป้องกันความโสโครกนั้นโดยเร็วที่สุด

มีฉบับบังคับใช้แก่เฉพาะผู้รับสัมปทาน มาตรา ๙^(๓) แห่งพระราชบัญญัติการมิไทรเลียมแห่ง ประเทศไทย ๖ ก็เป็นการกำหนดหน้าที่ให้ ปทท. กำหนดมาตรการป้องกันแก้ไขภาวะสิ่งแวดล้อม เป็นพิษเนื่องจากมิไทรเลียมภายในกิจการของ ปทท. ส่วนมาตรา ๑๒^(๔) แห่งพระราชบัญญัติ การเดินเรือในน่านน้ำไทย ๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ ถึงแม้ว่าจะมีความกล่าวถึงการกำหนดหน้าที่แก่เจ้าของเรือหรือ ตัวแทนให้รู้จักหรือป้องกันมลพิษที่อาจเกิดขึ้นจากสิ่งหรืออาจทำให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม แต่ บทบัญญัติดังกล่าวนี้ก็บังคับใช้แก่เฉพาะเจ้าของเรือหรือตัวแทนเท่านั้น นอกจากนี้ หากพิจารณา บทบัญญัติทาง ๆ ในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๔ ก็จะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ๖ นี้ ก็มีได้มีรายละเอียด เกี่ยวกับการแก้ไขภาวะมลพิษเฉพาะเรื่องอย่างใด และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติก็มี อำนาจหน้าที่แค่เพียงเสนอแนะมาตรการป้องกันและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเรื่องต่าง ๆ ตลอดจนราชการที่เกี่ยวข้อง และทำหน้าที่เป็นเพียงผู้ประสานงานเท่านั้น

(๓) มาตรา ๙ ให้ ปทท. มีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

๖๑๖

(๔) กำหนดมาตรการป้องกันแก้ไขภาวะสิ่งแวดล้อมเป็นพิษเนื่องจาก มิไทรเลียมภายในกิจการของ ปทท.

๖๑๖

(๕) มาตรา ๑๒๑

๖๑๖

ถ้าเรือไทย เรือต่างประเทศหรือสิ่งอื่นใดตามวรรคหนึ่ง มีสิ่งซึ่งก่อหรืออาจ ก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม ให้เจ้าของหรือตัวแทนเจ้าของเรือหรือสิ่งอื่นใดนั้นรู้จักหรือ ป้องกันมลพิษให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่เจ้าพนักงานกำหนด หากไม่แล้วเสร็จภายในระยะ เวลาดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานหรือเจ้าพนักงานผู้มีหน้าที่มีอำนาจกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อรู้จักหรือป้องกันมลพิษนั้นได้ โดยเรียกค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือตัวแทนเจ้าของเรือ หรือสิ่งอื่นใดนั้น

๖๑๖

16/16

ในปัจจุบันนี้ ปัญหาการป้องกันและซจักภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน
ถือได้ว่าเป็นปัญหาระหว่างประเทศที่จะต้องร่วมมือกันแก้ไข ประเทศไทยก็เคยส่งผู้แทนเข้า
ร่วมสังเกตการณ์ในการประชุมระหว่างประเทศเกี่ยวกับอนุสัญญาการป้องกันและซจักภาวะ
มลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมันมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๖ แล้ว ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ฉบับนี้ กรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓ เข้าใจว่า คงจะเป็นการกำหนดหน่วยงานเฉพาะกิจ
เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้าเกี่ยวกับภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมันไว้ก่อนเท่านั้น ซึ่ง กปน.
ก็อาจทำหน้าที่เป็นประสานงานตามความมุ่งหมายของระเบียบนี้ได้ แต่คงที่ได้กล่าวแล้วว่า
การป้องกันและซจักภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมันยังต้องมีรายละเอียดต่าง ๆ ที่ต้องบัญญัติ
เป็นกฎหมายพิเศษ ฉะนั้น กรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓ จึงมีความเห็นว่า การป้องกันและ
ซจักภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมันนี้ ควรจะได้รับการพิจารณาเพื่อตราเป็นพระราชบัญญัติ
ใหม่โดยบังคับใช้เป็นการทั่วไปต่อไป



(นายโอสธ โกสิน)

ประธานกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓