

15
1/6

ที่ สร ๐๒๐๑/๖๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๖๒ เมษายน ๒๕๒๒

เรื่อง การศึกษาความตกลงกับต่างประเทศ

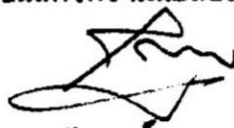
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือที่ กก.๐๓๐๒/๑๐๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๒๒

ตามที่ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติยกเว้นการศึกษาความตกลงในเรื่อง
ที่เกี่ยวกับการกู้เงินจากต่างประเทศ โดยไม่ต้องส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแทน
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๒๒ นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อแจ้งผลการพิจารณา จักได้ดำเนินการต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อทราบ.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายไพบูลย์ ทองมิตร)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองกลาง.๔

โทร.๒๔๑๒๕๐

16-

2/4

ที่ สร ๐๒๐๑/๖๕๗๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๒ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง การติดต่อหาความตกลงกับต่างประเทศ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือที่ กค.๐๓๐๒/๑๐๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติวงเงินการติดต่อหาความตกลงในเรื่องที่เกี่ยวกับการกู้เงินจากต่างประเทศ โดยไม่ต้องส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแทนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ไต่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อขอไต่พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายไพฑูรย์ ทองมิตร)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองกลาง.

โทร. ๒๔๑๒๕๐

2
1/2

ที่ สร.๐๒๐๑/ว. ๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔ มีนาคม ๒๕๒๒

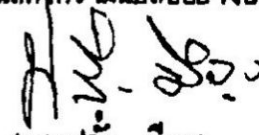
เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ

เรียน เวียงกระทรวงพาณิชย์

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๒๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเสนอว่า ในการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศในกรณีต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการติดต่อระหว่างรัฐบาลหรือส่วนราชการกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ปรากฏว่า บางกรณีสถานเอกอัครราชทูตของประเทศที่ขอทำความตกลง ได้มาติดต่อโดยตรงกับกระทรวงเจ้าของเรื่อง โดยทางกระทรวงการต่างประเทศไม่ได้รับทราบเรื่องมาก่อนเลย จึงเห็นสมควรกำหนดหลักปฏิบัติว่า ในการติดต่อเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวนี้ ควรจะมอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ติดต่อหรือมีส่วนร่วมในการติดต่อด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติให้กระทรวงพาณิชย์ต่าง ๆ ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ในการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ มอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าของเรื่องดำเนินการ และในกรณีที่ทางต่างประเทศได้ติดต่อตรงมาทางกระทรวงพาณิชย์อื่นใด ก็ให้กระทรวงพาณิชย์นั้นส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการแทน

จึงเรียนเป็นบันทึกเพื่อถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง—สูง



(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองกลาง.

โทร. ๒๔๑๒๕๐

วันที่ ๕ (๑๖๖๖)
เวลา ๕.๐๕ U.



วันที่ ๓๕/๐๓
วันที่ ๕/๑๖.๐๖๖ เวลา ๕.๐๕ ๓๖. 1
๑/๔

ที่ กค. 03021/0849

กระทรวงการคลัง

4 เมษายน 2522

เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.0201/ว.35 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2522

(พร้อม-สิ่งที่ส่งมาด้วย) ระเบียบการถอนเงินกับต่างประเทศ พ.ศ. 2520
๖.๒๒

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2522 ที่ประชุมมีมติให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ในการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศมอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าของเรื่องดำเนินการ และในกรณีที่ทำทางต่างประเทศได้ติดต่อกรมาทางกระทรวงทบวงกรมอื่นใดก็ให้กระทรวงทบวงกรมนั้นส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการแทน ความละเอียดปรากฏแล้ว นั้น

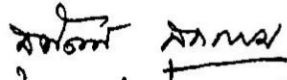
กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศในเรื่องเงินกู้กระทรวงการคลังจำเป็นต้องพิจารณาขอตกลงในรูปข้อตกลงระหว่างรัฐบาลหรือ Exchange of Notes รวมทั้งการทำข้อตกลง General Agreement และ Loan Agreements กับสถาบันใด ๆ ก็เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเงินโดยเฉพาะและมีรายละเอียดปลีกย่อยเป็นจำนวนมากที่จะต้องติดต่อกับรัฐบาลและสถาบันการเงินของแหล่งเงินกู้โดยใกล้ชิดและรวดเร็วทั้งที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการมานานแล้ว นอกจากนี้ตามระเบียบการถอนเงินกับต่างประเทศ พ.ศ. 2520 ที่ถือปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันก็ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่ดำเนินการกู้เงินจากต่างประเทศทุกชั้นก่อนไว้อย่างชัดเจน ดังนั้นหากจะต้องกระทำโดยผ่านกระทรวงการต่างประเทศตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว จะทำให้การดำเนินการในเรื่องการกู้เงินนี้ไม่ทันตามกำหนดการของแหล่งเงินกู้ และทั้งยังขัดกับแนวปฏิบัติที่กำหนดไว้ในระเบียบการถอนเงินกับต่างประเทศ พ.ศ. 2520 ทั้งกล่าวข้างตนด้วย จึงเห็นว่าในกรณีที่เป็นการติดต่อทำความตกลงเรื่องเงินกู้กับต่างประเทศแล้วสมควรจะไ้รับการยกเว้นเป็นกรณีพิเศษเพื่อความรวดเร็วและเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติโดยส่วนรวม แต่เพื่อผลประโยชน์ในการประสานงานกระทรวงการคลังจะเชิญแทนกระทรวงการคลังประเทศเจ้าร่วมพิจารณาหรือแจ้งให้ทราบในเรื่องที่เกี่ยวข้องซึ่งที่เคยปฏิบัติมา

1 จึงเรียนมา

7/4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติยกเว้นการติดข้อ
หาความบกพร่องในเรื่องที่เกี่ยวกับการกู้เงินจากต่างประเทศ โดยไม่ทอส่งเรื่องให้กระทรวง
การต่างประเทศดำเนินการแทนความมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2522

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง


(นายสุทัศน์ สุชาธรรม)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 2228186 - 90

ระเบียบ
การ กอหนึ่กับต่างประเทศ
พ.ศ. ๒๕๒๐

โดยที่เห็นเป็นการสมควร ให้ระเบียบการ กอหนึ่กับต่างประเทศของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใหม่ ให้แลระเบียบที่ไ้กำหนดไว้เดิม คณะรัฐมนตรีจึงกำหนดกจิปไว้ในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจปฏิบัติดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบการ กอหนึ่กับต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๐"
ข้อ ๒. ให้ยกเลิกระเบียบการ กอหนึ่กับต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๐๗ และให้ใช้ระเบียบนี้แทนตั้งแต่วันที่ประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓. ในระเบียบนี้

"ส่วนราชการ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม และให้หมายความรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และกรุงเทพมหานคร

"รัฐวิสาหกิจ" หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามนัยแห่งกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่เป็นธนาคารพาณิชย์

"กอหนึ่" หมายความว่า การกู้เงินจากรัฐบาลหรือสถาบันการเงินหรือบุคคลในต่างประเทศ การกู้เงินตามโครงการช่วยเหลือจากต่างประเทศ และให้หมายความรวมถึงการเช่าซื้อ หรือสิ่งของ และบริการควยการผ่อนชำระจากต่างประเทศแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ไม่ว่าจะขอรับเงินกู้หรือชำระหนี้เป็นเงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศสกุลใดก็ตาม

ข้อ ๔. ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดมีความประสงค์จะดำเนินการใดอันจะเป็นผลกอหนึ่ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จะต้องจัดทำโครงการเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามหลักเกณฑ์ที่ไ้กำหนดไว้ดังต่อไปนี้

๑. วัตถุประสงค์และระยะเวลา
๒. รายงานการดำเนินงานและการคาดคะเนวิธีการดำเนินงาน
๓. รายงานการสำรวจและการประเมินผลที่พึงจะไ้รับ
๔. การคาดคะเนรายไ้และรายจ่าย (รวมทั้งการบำรุงรักษา)
จากการดำเนินงานตามโครงการ

๕. รายละเอียดที่จะใช้จ่ายเงินตามโครงการ โดยแยกเป็นเงินบาท และเงินตราต่างประเทศ

๖. ประมาณการความสามารถในการชำระเงินทุน ดอกเบี้ยและอื่น ๆ

๗. งบกำไรและการ บอกล้างอย่างน้อย ๓ ปี (ถ้ามี)

๘. รายละเอียดอื่นใดที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ เห็นสมควร เพิ่มเติม

ข้อ ๕ เมื่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้รับ โครงการจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๔ ให้สำนักงานพิจารณารายละเอียด และ ความเหมาะสมของโครงการนี้ ตลอดจนพิจารณาว่าจะสมควรนำเขาประกอบเป็นส่วนหนึ่งของ แผนพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือไม่

ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการตามวรรคแรกนั้น ให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาในด้านการใช้เงินของ โครงการด้วย โดยเฉพาะในประเด็นที่ว่า โครงการดังกล่าวสมควรใช้เงินหรือไม่ เพียงใด นอกจากนี้ถ้าเห็นสมควร ก็ให้เสนอแนะแหล่ง เงินที่สมควรติดต่อเจรจา เพื่อให้ประกอบการพิจารณา ทำเนียบการ ของกระทรวงการคลังด้วย ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในข้อ ๕ ต่อคณะกรรมการบริหารสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจ และ สังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการนโยบายหนี้เงินกู้ ทางประเทศ" ประกอบด้วยตัวแทนของส่วนราชการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ คือ

- | | |
|--|-------------------------|
| ๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | เป็นประธานกรรมการ |
| ๒. ปลัดกระทรวงการคลัง | เป็นกรรมการ |
| ๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดแห่งประเทศไทย | เป็นกรรมการ |
| ๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ | เป็นกรรมการ |
| ๕. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ | เป็นกรรมการ |
| ๖. อธิบดีกรมวิเทศสหการ | เป็นกรรมการ |
| ๗. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | เป็นกรรมการและเลขานุการ |
- ในคณะกรรมการนโยบายหนี้เงินกู้ทางประเทศมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้
- (๑) พิจารณาว่าหนี้แบบใด แผนงาน หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการก่อหนี้กับ ทางประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยึดถือเป็นหลักปฏิบัติ
 - (๒) จัดให้มีการประสานงานระหว่างส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ เกี่ยวข้องในการปฏิบัติการตามระเบียบการก่อหนี้กับทางประเทศ

ฉบับนี้ และให้มีการติดตามการปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญา
เงินกู้ หรือสัญญาค้ำประกันเงินกู้ และตามข้อตกลงอื่น ๆ ที่
เกี่ยวข้อง รวมทั้งการติดตามให้มีการจัดสรรงบประมาณสมทบ
และการจัดเงินบาทสมทบจากแหล่งเงินกู้ทั้งภายในและ
ต่างประเทศ

- (๓) ศึกษาและพิจารณาภาระหนี้และผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการ
กู้เงินจากต่างประเทศ เพื่อยางานเสนอคณะรัฐมนตรี เป็น
กราว ๆ ไป ทั้งนี้ โดยให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
รายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการทราบ ตามหลักเกณฑ์
ที่คณะกรรมการ กำหนด

และคณะกรรมการ ฯ อารพิจารณาแต่งตั้งกรรมการและช่วย
เลขาธิการ ให้ความความจำเป็น

ข้อ ๗ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้
พิจารณาเสนอแผนเงินกู้ แสวงโครงการที่คาดว่าจะใช้เงินกู้ต่างประเทศ ตามแผนพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งปกติจะเป็นแผน ๕ ปี ให้คณะกรรมการทราบถึงขนาดของ ความ
ต้องการ เงินกู้ต่างประเทศของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และเมื่อมีการ เปลี่ยนแปลงใด ๆ ใน
แผนเงินกู้ดังกล่าว ก็ให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบเป็นระยะ ๆ ไปด้วย

ข้อ ๘ ให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. ศึกษาหาตามแหล่งเงินกู้สำหรับแต่ละโครงการ ตามแผนเงินกู้
ที่คณะกรรมการบริหารสภาพพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติ กำหนดไว้
ในข้อ ๗
๒. เปรียบเทียบและเลือกแหล่งเงินกู้เกี่ยวกับวงเงินและเงื่อนไข
ตามสัญญาเงินและสัญญาค้ำประกัน หรือเงื่อนไขในการกู้เงิน
ประเภทเช่าซื้อ หรือสิ่งของ และบริการช่วยการผ่อนชำระ จาก
ต่างประเทศแล้วแต่กรณี
๓. ดำเนินการให้มีการปฏิบัติตามเงื่อนไขแห่งสัญญาเงิน และสัญญา
ค้ำประกัน รวมถึงการจัดหาเงินบาทสมทบในรูปเงินกู้ให้กับ
รัฐวิสาหกิจ

ข้อ ๙ ในกรณีที่โครงการ เงินกู้มีความจำเป็นที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือ
ทางการเงินหรือทางวิชาการ เป็นส่วนสมทบด้วย เพื่อให้โครงการสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ให้
กรมวิเทศสหการ เป็นผู้พิจารณาหาแหล่งให้ความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการจาก
ต่างประเทศ และเป็นผู้ติดต่อหาตามขอความช่วยเหลือดังกล่าว

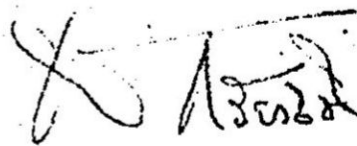
ในกรณีที่เป็น การช่วยเหลือจากธนาคาร โลกหรือธนาคารพัฒนาเอเชีย
ให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้ดำเนินการ ศึกษาค้นหา และขอความช่วยเหลือ ตามระเบียบการ
ของสถาบันการเงินดังกล่าว

ข้อ ๑๐ เพื่อประโยชน์ต่อการบริหารหนี้เงินกู้ต่างประเทศ ให้ธนาคารแห่ง
ประเทศไทยศึกษาและติดตามภาวะการ เงินทั้งใน ตลาดต่างประเทศและในประเทศ และพิจารณา
จัดทำรายงานการหนี้สินต่างประเทศ รวมทั้งภาครัฐบาลและภาคเอกชน โดยมีสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปร่วมด้วย เพื่อนำเสนอขอคณะกรรมการ

ข้อ ๑๑ ในกรณีเจรจาหาหนทางลดเงินกู้ตามโครงการต่าง ๆ นั้น ให้กระทรวง
การคลังพิจารณาเสนอเงื่อนไขการกู้เงินหรือการค้าประกันเงินกู้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ
ก่อนที่จะมีการ เจรจาท่าความตกลงในรายละเอียดขั้นสุดท้ายของโครงการและสัญญาเงินกู้ และ
หรือสัญญาประกันเงินกู้

ข้อ ๑๒ เมื่อได้มีการเจรจาทำความตกลงและมีการลงนามในสัญญาเงินกู้
และสัญญาประกันเงินกู้แล้ว ให้กระทรวงการคลังรายงานให้คณะกรรมการและคณะรัฐมนตรี
ทราบ

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๐



นายกรัฐมนตรี