

ที่ ๑๒๐๓/๒๕๖๓

๑/๔
สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี

๒๒ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานของวิสาหกิจทำไม้
ขอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
อ้างถึง หนังสือที่ กส.๑๓๐๐/๒๕๖๐๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

ตามที่ได้นำเสนอเรื่อง การปรับปรุงการดำเนินงานของวิสาหกิจทำไม้
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔ ลงมติ
เห็นชอบด้วย และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปโดยตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ
จึงทูลเกล้าฯ ถวาย

แล้วแต่จะโปรด

(นายปลั่ง นีจตุ)

เลขาธิการ คณะรัฐมนตรี

กองนิติการ

โทร. ๔๐๐๐๐๗

ทว.

วิษุ ทาน.

กัญญาลาภรณ์ พิมพ์.

มกม - ๓ ๐๒๖ (32)
๑๘๘.๑.๑๗ ๓๑/๑๘

ด่วนมาก
ที่ กส ๓๐๐/ 24600



๒/๔
สำนักทนายความ
รับที่ 16479
วันที่ 15/1/47 เวลา 10.45 น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑๖ ธันวาคม ๒๔๖๗

สำนัก
วันที่ ๑๓๓๓๔ น. 5
วันที่ ๑๗/๑๒/๒๔๖๗

เรื่อง การพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานของบริษัทจังหวัดท่าไม้

ความเรียง พงศา นายกรัฐมนตรี

กิต

14 10 14

8

กษ.

กษ.

๑๗/๑-๑๗

มกม ๗๕

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาเห็นว่า ความที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๔๖๖ เรื่องนโยบายการทำไม้กระยาเลย (ป่าบก) โดยการให้สัมปทาน
ระยะยาว ซึ่งได้กำหนดอัตราส่วนของผู้ถือหุ้นของบริษัทจังหวัดท่าไม้ไว้คือ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
ถือหุ้น ๒๐ % ส่วนอีก ๘๐ % แบ่งให้พ่อค้าและประชาชนตามคุณสมบัติ คือ ผู้มีอาชีพทำไม้รายใหญ่ ๑๕ %
ผู้ได้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักร รวมทั้งโรงงานประดิษฐ์กรรมด้วยเครื่องจักร ๑๕ %
ผู้ได้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยแรงคนหรือได้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูป ๒๐ % และแบ่งให้
ประชาชนในท้องถิ่น ๓๐ % นั้น ตามวัตถุประสงค์ซึ่งมีมติให้ดำเนินงานให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น
เพื่อให้มีความรู้สึกร่วมกันในการเป็นเจ้าของป่าไม้ จะได้นำไปดำเนินการตามข้อกำหนดในการดูแลรักษาป่า
และป้องกันปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า สัตว์ป่า และสภาพป่าสัมปทาน รวมทั้งการปลูกสร้าง
-สามป่าโดยเพิ่มกำลัง จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมาปรากฏว่า

๑. ความสถานการณ์ในปัจจุบันนี้ ทุ่งต่าง ๆ หากได้กระจายไปสู่ประชาชนตามวัตถุประสงค์
ประสงค์ไม่ บางจังหวัดผู้ใดก็อยู่ในมือโรงเลื่อยจักร ๑ หรือ ๒ โรง ซึ่งอาศัยซื้อหุ้นในนามของผู้
คุณสมบัติอื่น ๆ และในนามของประชาชน พ่อค้าไม้บางคนมีอิทธิพลครอบงำไปในบริษัทจังหวัดท่าไม้
หลายบริษัท เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วก็เท่ากับทางราชการได้ให้สัมปทานระยะยาวเพื่อประโยชน์แก่เอกชน
บางคนเท่านั้น ซึ่งไม่เป็นไปตามเป้าหมายของรัฐบาล

๒. ในการที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้มีหุ้น ๒๐ % นั้น นโยบายก็เพื่อที่จะให้องค์การ
อุตสาหกรรมป่าไม้เป็นเสมือนที่เล็งช่วยเหลือดูแลกิจการ ของบริษัทให้เป็นไปโดยร่วมมือและถูกต้องตาม
นโยบาย แต่โดยแท้จริงนั้นองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ เนื่องจากมีเสียง
ผู้ถือหุ้นข้างน้อย

๓. เมื่อองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ไม่สามารถควบคุมการดำเนินงานได้ความข้อ ๒
ผลเสียที่หนักหนาที่สุดก็คือ การที่บริษัทจะจ้างผู้ใดเป็นผู้รับเหมากำทำไม้ในราคาใด และขายไม้ที่ท่าออกให้แก่
ผู้ใดในราคาใดนั้น ก็ยอมแล้วแต่เสียงส่วนใหญ่ของผู้ถือหุ้น หรืออีกนัยหนึ่งก็คือบุคคลเพียงสองสามคน
ตามข้อ ๑ จากสาเหตุนี้ทำให้รายได้และกำไร ของบริษัทน้อยลงกว่าที่ควรจะเป็นมากมาย ซึ่งยอมเป็น
ผลกระทบกระเทือนต่อรายได้ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จากการถือหุ้นบริษัทนั้น ๆ ด้วย เพราะถ้าหาก
ได้เข้ามามีกิจการงานโดยมีเสียงของผู้ถือหุ้นพอสมควรแล้ว องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จะได้รับเงินปันผล
เพิ่มขึ้นกว่าที่เป็นอยู่

๔. การที่บริษัทจังหวัดทำไม้กำไรและรายได้น้อยเนื่องจากการขายไม้ในราคาถูกตามข้อ ๓ นั้น ย่อมเป็นผลกระทบกระเทือนถึงภาษีรายได้ซึ่งรัฐจะได้รับจากบริษัทด้วย

ตามข้อเท็จจริงที่ได้เรียบเรียงข้างต้นนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาเห็นสมควรที่จะดำเนินการปรับปรุงกิจการของบริษัทจังหวัดทำไม้ โดยแก้ไขหลักเกณฑ์ใหญ่ ๆ ๒ ประการ คือ

๑. เพิ่มอัตราหุ้นขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ให้เพียงพอที่จะคุ้มครองการได้

๒. มีการควบคุมการจ้างทำไม้และการขายไม้ของบริษัทจังหวัดทำไม้

สำหรับข้อ ๒ เกี่ยวกับการควบคุมการจ้างทำไม้และการขายไม้ของบริษัททำไม้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้นำพิจารณาดำเนินการต่อไป ส่วนตามข้อ ๑ เรื่องการเพิ่มหุ้นขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้นั้นได้พิจารณาเห็นว่า ควรเพิ่มหุ้นของ อ.อ.ป. ขึ้นอีกรวมแล้วไม่เกิน ๕๐ % ของจำนวนหุ้นทั้งหมด ทั้งนี้ เพื่อควบคุมกิจการของบริษัททำไม้ให้ดำเนินการไปตามเป้าหมาย และเพื่อ อ.อ.ป. จะได้รับผลประโยชน์จากบริษัททำไม้ด้วย แต่ในการเพิ่มหุ้นของ อ.อ.ป. โดย อ.อ.ป. จะรับซื้อหุ้นประเภทอื่น ๆ ซึ่งมีบุคคลถืออยู่แล้วนั้นย่อมเป็นการยาก เพราะผู้ถือหุ้นประเภทอื่นย่อมไม่ยินดีจำหน่ายให้แก่ อ.อ.ป. จึงเห็นควรเพิ่มการถือหุ้นของ อ.อ.ป. โดยการเพิ่มหุ้นของบริษัทจากหุ้นที่มีอยู่แล้วจำนวน ๔๐,๐๐๐ หุ้น โดยออกหุ้นใหม่อีก ๒๐,๐๐๐ หุ้น เป็น ๖๐,๐๐๐ หุ้น และหุ้นที่เพิ่มใหม่อีก ๒๐,๐๐๐ หุ้นนี้ อ.อ.ป. ซื้อด้วยเงินสด ทำให้ อ.อ.ป. มีหุ้นรวมกับที่มีอยู่เดิม ๘,๐๐๐ หุ้น เป็น ๒๘,๐๐๐ หุ้น หรือเท่ากับ ๔๖.๖๗ % และเหลือสำรองไว้รับซื้อหุ้นประเภทอื่นเพราะจำหน่ายไม่หมด หรือผู้ถือหุ้นเดิมขาดคุณสมบัติในการเป็นผู้ถือหุ้นตามข้อบังคับของบริษัทอีก ๓.๓๓ % หรือจำนวน ๒,๐๐๐ หุ้น ทั้งนี้ จะต้องกำหนดไว้ให้แน่นอนว่าองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จะซื้อเกินกว่านี้ไม่ได้

ในการนี้ อ.อ.ป. ซื้อหุ้นเพิ่มอีกบริษัทละ ๒๐,๐๐๐ หุ้น หุ้นละ ๑๐๐ บาท ถ้าชำระ ๒๕ % อ.อ.ป. จะต้องจ่ายเงินค่าซื้อหุ้นบริษัทละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ๕๐ บริษัทจะเป็นเงิน ๒๕ ล้านบาท

เท่าที่ อ.อ.ป. ได้ลงทุนซื้อหุ้นบริษัททำไม้ประจำจังหวัดไปแล้ว ๔๖ บริษัท เป็นเงิน ๔,๔๕๕,๓๓๕.- บาท ได้รับเงินปันผลมาแล้วจาก ๑๑ บริษัท เป็นเงิน ๒,๐๙๔,๓๕๖.๒๐ บาท

เมื่อเพิ่มหุ้นขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ดังกล่าวแล้ว จำนวนหุ้นของบริษัทจังหวัดทำไม้จะเปลี่ยนแปลงเฉพาะหุ้นของ อ.อ.ป. ซึ่งมีรายละเอียดต่อไปนี้

หุ้นประเภทที่ ๑ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จำนวน ๒๘,๐๐๐ หุ้น แต่จะซื้อหุ้นจากหุ้นประเภทอื่นได้อีกไม่เกิน ๒,๐๐๐ หุ้น รวมหุ้นของ อ.อ.ป. ทั้งหมดไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ หุ้น

หุ้นประเภทที่ ๒ ผู้ทำไม้รายใหญ่ จำนวน ๒,๐๐๐ หุ้น

หุ้นประเภทที่ ๓ ผู้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยเครื่องจักร หรือผู้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้เพื่อประโยชน์กรรม จำนวน ๒,๐๐๐ หุ้น

หุ้นประเภทที่ ๔ ผู้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ด้วยแรงคน หรือโรงค้ำไม้แปรรูปจำนวน ๔,๐๐๐ หุ้น

4/4

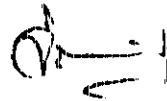
ทุนประเภทที่ ๕ บุคคลธรรมดา จำนวน ๑๒,๐๐๐ ทุน

วิธีดำเนินการเงินทุนของบริษัททำไม้โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แก้ไขหนังสือ
บริษัทสนธิและข้อบังคับของบริษัท ตามข้อบังคับข้อ ๔๕ และตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่า ถ้าหากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ได้ถือหุ้นตาม
ที่เรียนเสนอมานี้แล้ว ก็จะเป็นข้อหนึ่งที่ได้เข้าควบคุมกิจการของบริษัทจังหวัดทำไม้โดยใกล้ชิดยิ่งขึ้น
ผลคือข้อหนึ่งก็คือว่า ในกรณีที่มีการจ้างผู้รับเหมาทำไม้ องค์การฯ ย่อมจะจ้างบริษัท เป็นผู้รับเหมา
เพื่อช่วยให้งานบริษัท มีรายได้มากขึ้น และผลกำไรของบริษัทฯ ส่วนหนึ่งจะกลับมาเป็นกำไรขององค์การ
อุตสาหกรรมป่าไม้ ซึ่งจะเป็นผลดีแก่ทั้ง ๒ ฝ่ายด้วย

จึงขอกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเปลี่ยนแปลงมติ
เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๑๑ ท่อไปถวาย จะเป็นพระคุณอย่างยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(หม่อมเจ้า จักรพันธุ์เพ็ญศิริ จักรพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

โทร.๔๑๓๖๖๐