



ที่ มท ๐๖๐๘/10991

กระทรวงมหาดไทย

สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์โดยมิได้แจ้งการครอบครอง

กราบเรียน อาณา นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารเรื่องราวต่าง ๆ จำนวน ๒๒ ฉบับ และเอกสารอีก ๒ เล่ม

คัด.

82
19 ก.พ. 14

กษร.

ปล.ม.

๑๙ ก.พ. ๒๕๖๓

๑๙ ก.พ. ๒๕๖๓

ด้วยได้รับรายงานจากกรมที่ดินว่า จังหวัดชลบุรีได้ส่งเรื่องการขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ของนายศักดิ์ ไทยวัฒน์ นายวิฑูร จักกะพาก และนางเฉลา ไทยวัฒน์ ในที่ดินบนเกาะล้าน ซึ่งอยู่หมู่ที่ ๙ ตำบลนาเกลือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี โดยมิได้แจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) เนื้อที่ ๒๕ ไร่ ๕๐ ตารางวา ๕๕ ไร่ ๓ งาน ๒๐ ตารางวา และ ๕๗ ไร่ ๕๐ ตารางวา ตามลำดับ อำเภอบางละมุง ได้ดำเนินการพิสูจน์สอบสวนการ - ทำประโยชน์ในที่ดินตามระเบียบ วิธีการ และประกาศรับรองการทำประโยชน์ครบกำหนดแล้ว ไม่มีผู้ใดโต้แย้งคัดค้าน เสนอความเห็นต่อจังหวัดว่า ผู้ขอได้เข้าครอบครองทำประโยชน์ในที่ดิน ต่อเนื่องมาจากเจ้าของเดิมจริง ไม่เป็นที่อยู่ในเขตป่าสงวนและไม่เกี่ยวเป็นที่สาธารณประโยชน์ หรือที่สงวนหวงห้ามแต่อย่างใด แต่เนื่องจากที่ดินที่ขอเกี่ยวข้องเป็นที่ดินบนเกาะล้าน ซึ่งมีราษฎรอื่น ๆ ครอบครองอยู่เป็นจำนวนมาก อาจจะมีปัญหาในข้อกฎหมายว่าพื้นที่บริเวณที่ขอออก น.ส.๓ เป็นเกาะกลางทะเล อาจเป็นบริเวณที่ทางราชการทหารเรือสงวนไว้ใช้ในราชการกองทัพเรือ ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งสภาพของที่ดินอยู่กลางทะเล ทะเบียนทางราชการระบุชื่อว่า - "เกาะล้าน" จะเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินตามมาตรา ๑๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือไม่ เพื่อป้องกันมิให้ความฉกฉวยลักเกิดขึ้น จังหวัดจึงส่งเรื่องทั้งหมดมาให้กรมที่ดินพิจารณา)

กรมที่ดินได้พิจารณาแล้ว เสนอความเห็นต่อกระทรวงมหาดไทยว่า เรื่องที่ จังหวัดชลบุรีหารือมาีร่วมด้วยกัน ๒ ประเด็นคือ

๑. เกาะล้านเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ตามมาตรา ๑๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งหรือไม่

๒. เกาะล้านเป็นบริเวณที่ทางราชการทหารเรือสงวนไว้ใช้ในราชการหรือไม่

สำหรับประเด็นข้อ ๑ กรมที่ดินและกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ว่า "เกาะล้านเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ตามมาตรา ๑๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเมื่อเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินแล้ว ถ้าไม่ปรากฏว่าทรัพย์สินของแผ่นดินนั้นได้ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน ถ้าผู้ขอได้ครอบครองที่ดินบน - เกาะนั้นโดยสงบและเปิดเผยเป็นเวลาดึกคอกันถึงสิบปีแล้ว ผู้ขอย่อมอาจกรรมสิทธิ์เป็นเจ้าของ

/ในส่วนที่ใด

ในส่วนที่ได้ครอบครองอยู่นั้นได้" โดยเฉพาะที่ดินที่ขอปรากฏตามการสอบสวนที่จังหวัดขอนแก่นมา
ทั้งนี้ว่า ผู้ขอได้รับมอบการครอบครองมา และได้เข้ายึดถือครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินโดย
สงบและเปิดเผย โดยผู้ขอได้ยื่นคำขอผ่อนผันแจ้งการครอบครองต่ออำเภอบางละมุง กระทั่งได้มีการ
การรังวัดพิสูจน์สอบสวนการครอบครองและทำประโยชน์ ทั้งได้ประกาศการครอบครองทำประโยชน์
โดยเปิดเผยแล้ว ไม่ปรากฏว่ามีการคัดค้าน อำเภอและจังหวัดมีความเห็นควรผ่อนผันแจ้งการ -
ครอบครองให้ผู้ขอได้มาครั้งหนึ่งแล้ว ต่อมาผู้ขอได้ขอเลิกเรื่องขอผ่อนผันแจ้งการครอบครอง และ
ได้ยื่นเรื่องราวขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ทางอำเภอบางละมุงก็ได้ออกไปดำเนินการ
รังวัดพิสูจน์สอบสวนและประกาศรับรองการทำประโยชน์โดยเปิดเผยตามระเบียบแล้ว ไม่ปรากฏว่า
มีผู้คัดค้าน เช่นเดียวกัน นอกจากนั้นอำเภอบางละมุงยังได้รายงานว่ที่ดินที่ขอหนังสือรับรองการทำ
ประโยชน์ดังกล่าวไม่เกี่ยว เป็นที่สาธารณประโยชน์หรือที่สงวนหวงห้าม หรืออยู่ในเขตป่าสงวนแต่
อย่างใด

ส่วนประเด็นในข้อ ๒ ที่ว่า เกาะล้านเป็นบริเวณที่ทางราชการทหารเรือสงวน
ไว้เพื่อใช้ราชการหรือไม่ นั้น เรื่องนี้ ปรากฏตามเอกสารที่ประชุมกันที่กระทรวงมหาดไทยเมื่อ
พ.ศ. ๒๔๙๙ ว่าเกาะล้านเป็นเกาะสงวนเพื่อใช้ราชการทหารเรือและฟองเต่า แต่ต่อมาปรากฏว่า
กระทรวงกลาโหมได้เคยมีหนังสือ ที่ ๑๕๐๑๐/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๐๒ แจ้งมายัง -
กระทรวงมหาดไทยว่า กองทัพเรือมีความประสงค์จะสงวนที่ดินกับบรรดาเกาะและหินต่าง ๆ
บริเวณอ่าวไทย ทางฝั่งทะเลด้านตะวันออก ในท้องที่อำเภอศรีราชา อำเภอบางละมุง อำเภอสัตหีบ
จังหวัดชลบุรี รวม ๒๖ เกาะ หินต่าง ๆ อีก ๙ แห่ง ในจำนวนนี้มีเกาะล้านรวมอยู่ด้วย แต่เมื่อ
ได้สั่งให้จังหวัดชลบุรีตรวจสอบว่า มีราษฎรครอบครองทำประโยชน์อยู่เพียงใดหรือไม่ เฉพาะ
เกาะล้านจังหวัดรายงานว่ เกาะล้านเป็นเกาะที่มีราษฎรอาศัยอยู่ประมาณ ๑๒๐ หลังคาเรือน
หรือประมาณ ๖๙๔ คน เรื่องการขอสงวนที่เกาะต่าง ๆ ทั้ง ๒๖ เกาะนี้ได้ระงับอยู่เพียงนี้ ครั้น
ต่อมาเมื่อนายศักดิ์ ไทยวัฒน์ กับพวก ขอผ่อนผันแจ้งการครอบครอง กองทัพเรือได้แจ้งมายังกรมที่ดิน
(ตามหนังสือกองทัพเรือ ที่ กท.๐๓๕๒/๑๑๓๓๓ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๑๔ ความว่า "เกาะล้าน
เป็นเกาะหนึ่งในจำนวน ๒๖ เกาะ ที่กองทัพเรือขอสงวนไว้ ขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างการดำเนินการ
ขอสงวนยังไม่เสร็จสิ้น เมื่อการสงวนดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะแจ้งให้ทราบและขอให้ระงับ
การขอผ่อนผันแจ้งการครอบครองที่ดินไว้ก่อน" ซึ่งถ้าจะถือว่ากองทัพเรือยังมีได้มีหลักฐานการ
หวงห้ามให้ถูกต้อง จึงได้มาดำเนินการสงวนหวงห้ามเสียให้ถูกต้องตามกฎหมายก็ได้ แต่เมื่อมีผู้มา
ขอออก น.ส.๓ และกองทัพเรือชี้แจงว่า กำลังดำเนินการขอสงวนที่เกาะล้านอยู่ ก็น่าที่จะต้อง
พิจารณาให้เป็นการแน่นอนไปว่า เกาะล้านเป็นที่ใดที่มีการสงวนไว้แล้วหรือยัง ถ้ายังไม่ได้สงวน
ให้ถูกต้อง การที่มีผู้มาขอออก น.ส.๓ จะควรดำเนินการอย่างไร ซึ่งกรมที่ดินและกระทรวง -
มหาดไทยเห็นว่า ทางราชการจะต้องคำนึงถึงทั้งประโยชน์ของทางราชการ และสิทธิของประชาชน

ไปพร้อมกัน จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณา และกำหนดนโยบายในเรื่องนี้ เพื่อ
กรมที่ดินจะได้ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

ฉะนั้น จึงขอประทานกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

អ.ព.ព.

(อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย.

กรมที่ดิน

ໂທຣ ພິພິດສະ ກິດ ພິດ

of the same day, 10/10/1914

✓ १०३५८८७५४१५०५ २२० अंश १६: २१२.

Yakubovskiy.

1918