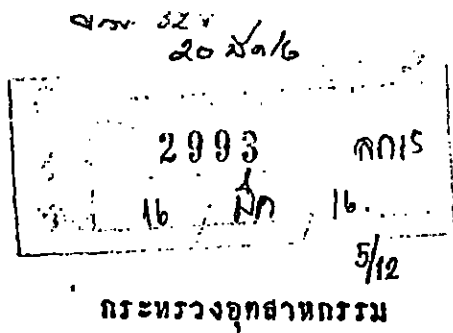




5

ที่ อก.๐๓๐๓/ ๑๑๖๗

๑๓ มีนาคม ๒๕๑๖

เรื่อง การให้สัมปทานปิโตรเลียมในเขตไหล่ทวีปส่วนที่ระดับน้ำทะเลลึกเกิน
๒๐๐ เมตร

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สคส
๒๕๖
๒๕.๓/๖

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ สร.ปร.๑๓๑๔/๒๕๑๔
ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๑๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๒๐๓/๑๒๓
ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๑๖

พ.ร. (ผ.พ.ก)

๖๖
๖.๓/๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบเรื่องจำนวน ๔๔ ชุด ประกอบด้วย
๑. สำเนาหนังสือที่อ้างถึงทั้งสองฉบับ
 ๒. มันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมด้วยร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔
 ๓. มันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมด้วยร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔
 ๔. มันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมด้วยร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ รวม ๒ ฉบับ
 ๕. มันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมด้วยร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดประเภทอัตรา และเงื่อนไขในการหักค่าชดเชยรายจ่ายที่เป็นทุน แก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๔๔ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔
 ๖. แผนที่ตั้งแสดงแปลงสำรวจปิโตรเลียมในทะเลอันดามันเฉพาะส่วนซึ่งอยู่ในเขตไหล่ทวีปของประเทศไทยและมีระดับน้ำทะเลลึกเกิน ๒๐๐ เมตร สองแปลง คือแปลงสำรวจหมายเลข ทะวันตกเจ้าและแปก

/ท้ายคณะ.....

6/12

ด้วยคณะกรรมการวิโทรเลียมได้พิจารณาเห็นว่าเห็นสมควรส่งเสริมให้
การลงทุนสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในเขตไหล่ทวีปของประเทศไทย ส่วนที่ระดับ
น้ำทะเลลึกเกิน ๒๐๐ เมตร ซึ่งอยู่ประชิดติดต่อกับเขตไหล่ทวีปของอินโดนีเซีย
และของพม่าในทะเลอันดามัน แต่การสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในเขตดังกล่าว
ต้องใช้เงินลงทุนความรู้ความสามารถและค่าใช้จ่ายสูงกว่าการสำรวจและผลิต
ปิโตรเลียมบนบกหรือในทะเลส่วนที่ระดับน้ำลึกต่ำกว่า ๒๐๐ เมตร และโอกาสที่
จะพบความสำเร็จก็ยิ่งมีน้อยกว่าการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมบนบกหรือในทะเล
ส่วนที่ระดับน้ำลึกต่ำกว่า ๒๐๐ เมตร

ทั้งนี้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖(๑) แห่งพระราชบัญญัติ
ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ คณะกรรมการปิโตรเลียมจึงเสนอความเห็นต่อกระทรวง
อุตสาหกรรม ในเรื่องการให้สัมปทานปิโตรเลียมในเขตไหล่ทวีปส่วนที่ระดับน้ำทะเล
ลึกเกิน ๒๐๐ เมตร เพื่อมุ่งใจให้มีการลงทุนดังนี้ คือ

๑. ให้แก้ไขเพิ่มเติมเฉพาะบางมาตราในพระราชบัญญัติปิโตรเลียม
พ.ศ. ๒๕๑๔ พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ประกาศของคณะ
ปฏิวัติฉบับที่ ๔๔ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๔ และกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๑๔)
ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ทั้งรายละเอียด
ในร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม
พ.ศ. ๒๕๑๔ และร่างกฎกระทรวงที่แนบท้าย

๒. ให้กรมทรัพยากรธรณีกำหนดแปลงสำรวจปิโตรเลียมในทะเล
อันดามันเฉพาะส่วนซึ่งอยู่ในเขตไหล่ทวีปของประเทศไทยและมีระดับน้ำทะเลลึกเกิน
๒๐๐ เมตร ออกเป็นสองแปลง คือแปลงสำรวจตะวันตกเจ๊กและแปก กังไค์แสงไว้
ในแผนที่แนบท้ายคำชี้แจงและเหตุผลที่ส่งมาด้วยนี้

๓. เมื่อได้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวใน ข้อ ๑ ข้างบนนี้และได้
กำหนดแปลงสำรวจปิโตรเลียมตาม ข้อ ๒ ข้างบนนี้เรียบร้อยแล้ว ให้ประกาศเชิญ
ชวนให้บริษัทที่สนใจลงทุนยื่นคำขอสัมปทานปิโตรเลียมในแปลงสำรวจดังกล่าว ภายใน
๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะ
กรรมการปิโตรเลียม ทั้ง ๓ ประการ และได้ดำเนินการไปแล้วดังนี้

7/12

ตามที่คณะกรรมการวิโทรเลียมเห็นสมควรส่งเสริมให้มีการลงทุน
สำรวจและขุดวิโทรเลียมในเขตไหล่ทวีปของประเทศไทย เพื่อแก่การพัฒนาเศรษฐกิจ
ของประเทศในส่วนที่ระดับน้ำทะเลลึกเกิน ๒๐๐ เมตร โดยได้ร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายบางมาตราและได้ดำเนินการไปแล้ว ดังนี้

ก. กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือที่ อก.๐๖๐๓/๑๔๒๔๗ ลงวันที่
๓ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ กราบเรียน าทพฯ ผู้อำนวยกาฯฝ่ายอำนวยการเศรษฐกิจ
การคลัง และการอุตสาหกรรม เพื่อโปรดเกล้าฯเสนอสมการบริหารคณะปฏิวัติพิจารณา

ข. สำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติมีหนังสือที่ อธ.ปว.๑๓๑๑๔/๒๕๑๔
ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๑๔ แจ้งว่า สมการบริหารคณะปฏิวัติได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่
๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ ลงมติรับหลักการและได้ส่งเรื่องให้คณะที่ปรึกษากฎหมาย
ของหัวหน้าคณะปฏิวัติดำเนินการออกเป็นประกาศของคณะปฏิวัติ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติม
กฎหมายว่าด้วยวิโทรเลียม

ค. ต่อมาโดยที่ได้ประกาศใช้ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร
พุทธศักราช ๒๕๑๔ แล้ว คณะที่ปรึกษากฎหมายของหัวหน้าคณะปฏิวัติจึงส่งเรื่องให้
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการ

ง. กรมทรัพยากรธรณีได้ศึกษาเรื่องนี้ตลอดมาและทราบว่าสำนัก-
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือที่ สร.๐๒๐๓/๑๒๓ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๑๖
กราบเรียน าทพฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อพิจารณาตามที่เห็น
สมควรต่อไป

การร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมนี้คณะกรรมการ ฯ ได้พยายาม
รวมสาระเพื่อให้การเสนอได้กระทำได้โดยพร้อมเพรียง กล่าวคือ

๑. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิโทรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ อันอยู่ใน
อำนาจของกระทรวงอุตสาหกรรม

๒. แก้ไขเพิ่มเติม :-

๒.๑ พระราชบัญญัติภาษีเงินได้วิโทรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

๒.๒ กฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษี-
เงินได้วิโทรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

๒.๓ ประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ ๔๔ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์
๒๕๑๔

ทั้งนี้อยู่ในอำนาจของกระทรวงการคลัง

8/12

กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องด่วนและเห็นว่าการนำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง น่าจะกระทำได้ เนื่องจาก

- อนุกรรมการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ-วิโถรเลียม พ.ศ. ๒๔๑๔ และพระราชบัญญัติภาษีเงินได้วิโถรเลียม พ.ศ. ๒๔๑๔ กับกฎกระทรวงประกอบท้ายผู้แทนของกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แล้ว
- ความสำคัญของการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิโถรเลียม พ.ศ. ๒๔๑๔ และพระราชบัญญัติภาษีเงินได้วิโถรเลียม พ.ศ. ๒๔๑๔ มาจากจุดเดียวกัน คือ ส่งเสริมให้มีการลงทุนสำรวจและผลิตวิโถรเลียมในเขตไหล่ทวีปของประเทศไทย ส่วนที่ระดับน้ำทะเลลึกเกิน ๒๐๐ เมตร
- เพื่อให้จะให้การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิโถรเลียม พ.ศ. ๒๔๑๔ และพระราชบัญญัติภาษีเงินได้วิโถรเลียม พ.ศ. ๒๔๑๔ ได้ดำเนินการไปพร้อม ๆ กัน เมื่อประกาศใช้ก็จะพร้อมกันและสอดคล้องกันไป
- โดยที่เรื่องนี้กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอสภาพบริหารคณะปฏิวัติในที่สุกสภาพบริหารคณะปฏิวัติรับหลักการกับได้ส่งเรื่องให้คณะที่ปรึกษากฎหมายของหัวหน้าคณะปฏิวัติดำเนินการออกเป็นประกาศของคณะปฏิวัติ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติทั้งสองแล้ว หากพอที่กันได้ประกาศใช้บรรณบัญญัติการปกครองราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๔๑๔ จึงดำเนินการไม่ทัน

กระทรวงอุตสาหกรรมจึงกราบบังคมทูลขอไปรษณีย์

- นำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาว่าหลักการที่คณะกรรมการวิโถรเลียมเสนอความเห็นต่อกระทรวงอุตสาหกรรมในเรื่องการให้สัมปทานวิโถรเลียมในเขตไหล่ทวีปส่วนที่ระดับน้ำทะเลลึกเกิน ๒๐๐ เมตร เพื่อเร่งรัดให้มีการลงทุนทั้งสามประการ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง.

(កុម្មុយ៍ ឆ័រះរា)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมทรัพยากรธรณี

โทร. ๘๐๒๔๔ และ ๘๐๖๓๐

10/12

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมเพื่อส่งเสริมให้มีการสำรวจ
ปิโตรเลียมในทะเลที่มีน้ำลึกเกินสองร้อยเมตร

เหตุผล

ด้วยรัฐบาลได้พิจารณาเห็นสมควรส่งเสริมให้มีการสำรวจปิโตรเลียม
ในทะเลที่มีน้ำลึกเกินสองร้อยเมตร แต่การสำรวจในอาณาบริเวณดังกล่าวต้องเสีย
ค่าใช้จ่ายสูงกว่าการสำรวจบนบกหรือในทะเลที่มีน้ำลึกไม่เกินสองร้อยเมตรเป็น
จำนวนมาก และในการนี้ผู้ขอสัมปทานจำเป็นจะต้องได้รับสัมปทานให้ดำเนินการ
ในแปลงสำรวจที่มีเนื้อที่กว้างใหญ่พอสมควรจึงจะคุ้มกับการเสี่ยงในการลงทุนสำรวจ
แต่พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งได้จัดทำขึ้นเมื่อครั้งก่อนได้ให้สิทธิ
เกินห้าแปลงสำรวจ หรือมีเนื้อที่รวมกันเกินห้าหมื่นตารางกิโลเมตร ทำให้ผู้ซึ่งได้รับ
สัมปทานแล้วอาจหมดสิทธิที่จะเข้าประมูลแข่งขันกันเพื่อขอรับสัมปทานสำหรับแปลง
สำรวจในทะเลที่มีน้ำลึกเกินสองร้อยเมตรโดยปริยาย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย
ดังกล่าวโดยมีให้ใช้ข้อจำกัดนั้นแก่ผู้ขอสัมปทานสำหรับแปลงสำรวจในทะเลที่มีน้ำลึก
เกินสองร้อยเมตร ลดอัตราส่วนข้อพื้นที่แปลงสำรวจที่ต้องคืนเมื่อครบห้าปีแรกนับแต่
วันได้รับสัมปทานให้น้อยลงเพื่อให้ผู้รับสัมปทานมีพื้นที่แปลงสำรวจเหลือมากขึ้นสำหรับ
สำรวจเพิ่มเติมในระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมช่วงต่อไป และลดค่าภาคหลวงให้อีก
ด้วย ทั้งนี้เพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันขอสัมปทานอย่างกว้างขวางและเป็นการ
จูงใจให้ผู้ขอสัมปทานดำเนินการสำรวจในเขตดังกล่าวมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

11/12

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้ปิโตรเลียม

เหตุผล

ควมรัฐบาลได้พิจารณาเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยไม่นับระยะเวลาการให้ส่วนลดเพื่อประโยชน์ในการคำนวณราคามาตรฐานในระหว่างระยะเวลาที่ไม่นับเป็นระยะเวลาสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียม เนื่องจากมีการขยายอายุสัมปทานเพราะเหตุสุดวิสัยตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม และเพิ่มส่วนลดเพื่อส่งเสริมให้ผู้รับสัมปทานรีบผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจในทะเลที่กรมทรัพยากรธรณีกำหนดว่าเป็นแปลงสำรวจที่อยู่ในทะเลที่น้ำลึกเกินสองร้อยเมตร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม

พ.ศ. ๒๕๑๔

หลักการ

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้ส่วนลดเพื่อประโยชน์ในการคำนวณ
ราคามาตรฐานสำหรับปิโตรเลียมที่ผลิตได้จากแปลงสำรวจที่กรมทรัพยากรธรณีกำหนดว่า
เป็นแปลงสำรวจที่อยู่ในทะเลที่มีน้ำลึกเกินสองร้อยเมตร

เหตุผล

เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้ปิโตรเลียมบัญญัติให้ออกกฎกระทรวง
กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดส่วนลดเพื่อประโยชน์ในการคำนวณราคา
มาตรฐานสำหรับปิโตรเลียมที่ผลิตได้จากแปลงสำรวจที่กรมทรัพยากรธรณีกำหนดว่า
เป็นแปลงสำรวจที่อยู่ในทะเลที่มีน้ำลึกเกินสองร้อยเมตร จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวง
ฉบับนี้