

ด่วนมา

ที่ สร.๐๔๐๓/๗๔๘๕

1/7

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๘ มิถุนายน ๒๕๑๓

เรื่อง เสนอให้จำแนกที่ดินจังหวัดลำปาง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือที่ พท.๐๔๐๓/๓๔๕๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๑๓

ตามที่ไกรยงานว่า คณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดินได้ทำการสำรวจ และพิจารณาจำแนกที่ดินในจังหวัดลำปางเสร็จแล้ว จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๓ ประการ ความแรงอยู่แล้วนั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ ลงมติเห็นชอบด้วย และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปไต่ถามที่กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอ ในข้อ ๑ และข้อ ๒ ส่วนการจำแนกที่ดินที่มีถ้อยคำในข้อ ๑ ที่ไม่ตามข้อ ๓ นั้น ไม่จำเป็นต้องแยกออก เมื่อมีความจำเป็น ก็ให้ทำความตกลงกับกระทรวงเกษตรเป็นราย ๆ ไป. จึงขอขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายให้กระทรวงเกษตรและกระทรวงมหาดไทยทราบ ด้วยแล้ว.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายสวณะ เกตุธรรมกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ทำการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติกรรม.

ความหมาย

ที่ ตร.๔๔๐๓/

๒/๖ 11

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๘ มิถุนายน ๒๕๐๓

เรื่อง เสนอให้จำแนกพื้นที่ในจังหวัดลำปาง

๗๘๔๔๕ ๗๘๔๔๕
เรียน รัฐ - กษ. รัฐ - มท.

สิ่งที่ส่งมาด้วย มีมติเกี่ยวกับเรื่องนี้ และเอกสารประกอบ

ด้วยกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติรายงานว่า คณะกรรมการจำแนก
ประเภทที่ดินเพื่อการสำรวจและพิจารณาจำแนกที่ดินในจังหวัดลำปางเสร็จแล้ว จึง
ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๓ ประการ ความละเอียดปรากฏตามบันทึก
และเอกสาร ประกอบที่ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๐๓ ลงมติเห็น
ชอบด้วย และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปโดยตามที่กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอ ในข้อ
๑ และข้อ ๒ ส่วนการจำแนกที่ดินที่มีที่ดินนอกพื้นที่ป่าไม้ตามข้อ ๓ นั้น ไม่จำเป็นต้อง
แยกออก เมื่อมีความจำเป็น ก็ให้ทำความตกลงกับกระทรวงเกษตรเป็นราย ๆ ไป.
จึงขอเพิกถอนมา.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายสวนะ สุวารอดกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ทำการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติกรรม.

พ.ศ. ๒๕๑๓
๑๓.๐๑.๑๓



ท่านมาก

ที่ พท.๐๔๐๒/ 3893

สำนักงานนโยบายและแผนการคลังและค่านิยม	
รับที่ 6547	ทศ 14
วันที่ 1	มี.ค. 13

กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

5/7

26 พฤษภาคม ๒๕๑๓

เรื่อง เสนอให้จำแนกที่ดินจังหวัดลำปาง

กรมที่ดิน นายกรัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ ๓๕๐๕	ทศ 10
วันที่ ๑๖.๑๓.๑๓	เวลา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) รายงานการประชุมคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๔/๒๕๐๖ ครั้งที่ ๕/๒๕๐๖ รายงานการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๒/๒๕๐๘ , ครั้งที่ ๔/๒๕๑๑, ครั้งที่ ๑/๒๕๑๒, ครั้งที่ ๔/๒๕๑๓ รายงานการประชุม คณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๓/๒๕๐๗, ครั้งที่ ๑/๒๕๐๘ จำนวน ๕๕ ชุด
๒) แผนที่รายละเอียดจำแนกที่ดิน จังหวัดลำปาง จำนวน ๕๕ ชุด
ด้วยคณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดินได้รายงานว่าได้ทำการสำรวจและพิจารณา จำแนกที่ดินในจังหวัดลำปางเสร็จแล้ว จึงเสนอความเห็นมาดังนี้ คือ.-

๑. เสนอให้จำแนกที่ดินในจังหวัดลำปาง เพื่อให้ใช้ประโยชน์ทาง ๗ ดังนี้

๑.๑ เสนอให้จำแนกเป็นป่าไม้ ๒๑ ป่า เนื้อที่ประมาณ ๔,๘๐๔.๑๒๕

ตารางกิโลเมตรเศษ (รวมทั้งที่ดินถาวรในป่า เนื้อที่ประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตรเศษด้วย)

๑.๒ จำแนกไว้เป็นที่จัดสรรเพื่อการเกษตรกรรมหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น

๑๒ แห่ง เนื้อที่ประมาณ ๑๕๓,๗๓๗ ตารางกิโลเมตรเศษ ในจำนวนนี้รวมทั้งพื้นที่ที่จำแนกให้ กรมชลประทานที่ดินนำไปจัดตั้งสหกรณ์ ๑ แห่ง กับให้กรมประชาสัมพันธ์นำไปจัดตั้งนิคม สร้างตนเองเพื่อรับผู้ต้องอพยพเพราะถูกไถ่เวน เนื่องจากการสร้างเขื่อนตามโครงการของ กรมชลประทานที่ก่อมลพิษ ๑ แห่งด้วย

๑.๓ ให้กันพื้นที่ถือครองของราษฎรที่ถือครองอยู่ก่อนอย่างหนาแน่นในป่าไม้ และที่จัดสรรออกให้เป็นที่ดินของราษฎรต่อไป รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๒๔.๑๔๗ ตารางกิโลเมตร

๑.๔ พื้นที่ที่ราษฎรถือครองอยู่ก่อนแล้ว เป็นส่วนใหญ่ ซึ่งไม่ได้ทำการสำรวจ เสนอให้จำแนกเป็นที่ยูที่ทำการของราษฎรต่อไป เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๔๐.๒๒๑ ตารางกิโลเมตร

๒. ในการเสนอให้จำแนกพื้นที่ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ คณะกรรมการจำแนก ประเภทที่ดินได้เสนอเป็นหลักการว่า ถ้ามีที่ดินของราษฎรอยู่ในเขตป่าไม้ ซึ่งไม่ได้เสนอ ให้กันออกจากป่า ถ้าปรากฏว่าราษฎรได้ถือครองมาก่อนโดยชอบด้วยกฎหมายก็ให้ดำเนินการ ความกฎหมายป่าไม้ ตามควรแก่กรณี รวมทั้งการพิจารณาให้เขายูอาศัยตามพระราชบัญญัติ ป่าสงวนแห่งชาติด้วย

1๓.-

๗/178๐

1๐๗๔

๓. คณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดินเสนอว่าในการพิจารณาจำแนกที่ดินจังหวัด
มีปัญหาที่เห็นว่าควรให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดเป็นนโยบายว่าจะควรดำเนินการประการใด
เรื่องที่เป็นปัญหาคือ การไฟฟ้าลัดวงจรให้ขอให้พิจารณาจำแนกที่ดินที่มีถ่านลิกไนต์
ที่แม่เมาะ ออกจากที่ป่าไม้และที่ดินนอกเขตป่าไม้ ๕ แห่ง รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๒,๐๐๐ ตารางกิโลเมตรคือ

- ๓.๑ ในป่าแม่เมาะ เนื้อที่ประมาณ ๔๕,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร
- ๓.๒ ในป่าแม่เมาะ-แม่คำ-แม่จัน เนื้อที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร
- ๓.๓ ในป่าแผนการหมายเลข ๔๔ เนื้อที่ประมาณ ๕,๒๕๐ ตารางกิโลเมตร
- ๓.๔ ในป่าแม่จาง เนื้อที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร
- ๓.๕ ในที่นอกเขตป่าไม้ เนื้อที่ประมาณ ๒๕,๗๕๐ ตารางกิโลเมตร

เหตุผลที่การไฟฟ้าลัดวงจร ประสงค์ให้จำแนกที่ดินดังกล่าวออกจากป่าไม้ มีเหตุผลว่า

(๑) เป็นที่สงวนแล้ว ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยในพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๔๗๖ ซึ่งถือเป็นกฎหมาย ประกาศกระทรวงมหาดไทย
โครงการดังกล่าวมีข้อความว่า "ให้สงวนบ่อนถ่านลิกไนต์ บ้านคอนแขวง เมืองกระบี่ และที่แม่เมาะไว้
สำหรับรัฐบาลตรวจหา ถ้ามีผู้ใดมาขอประทานบัตรหรือสิทธิใด ๆ ในเขตดังกล่าว จงแจ้งให้ทราบ
เป็นที่ที่รัฐบาลสงวนไว้ใช้ราชการ" (ประกาศกระทรวงมหาดไทยโครงการดังกล่าวไม่มีแผนที่แสดง
เขตประกอบ) การไฟฟ้าลัดวงจรเห็นว่าเมื่อมีประกาศเป็นที่สงวนดังกล่าวแล้ว ที่ดินนั้นจึงไม่ใช่ที่ดินประเภท
ป่าไม้ ซึ่งอยู่ในอำนาจรับผิดชอบของกรมป่าไม้และกระทรวงเกษตร

(๒) ถ้าจะจำแนกที่ดินดังกล่าวรวมไว้ในที่ป่าไม้แล้ว จะทำให้เป็นอุปสรรค

แก่การดำเนินงานของการไฟฟ้าลัดวงจร เพราะจะต้องขออนุญาตกรมป่าไม้และกระทรวงเกษตร
ที่ดินดังกล่าวนอกจากจะขุดถ่านลิกไนต์แล้ว ยังต้องใช้สร้างอาคาร, บ้านพัก, โรงงานและอื่น ๆ ด้วย

(๓) การที่จำแนกรวมไว้ในที่ป่าไม้ การไฟฟ้าลัดวงจรไม่มีความสามารถ
ที่จะเข้าไปดูแลป้องกันการบุกรุกหรือการเข้าไปกระทำการใด ๆ ของบุคคลโดยทั่วไปได้ เช่นอาจมี
บุคคลเข้าไปครอบครองในที่นั้น เวลาที่การไฟฟ้าลัดวงจรจะทำการขุดถ่านลิกไนต์ก็อาจต้องเสียค่าชดเชย
ให้และอาจเสียเวลาดำเนินการให้บุคคลนั้น ๆ ออกไปจากที่ดิน

เหตุผลทางด้านการป่าไม้ กระทรวงเกษตร และคณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดิน
ที่เห็นว่าควรรวมไว้ในที่ป่าไม้ก็เพราะ

(๑) การพิจารณาจำแนกที่ดินที่มีทรัพยากร เช่นแร่ต่าง ๆ ได้พิจารณาไว้ใน
ที่ป่าไม้ เมื่อจะมีการทำหรือขุดแร่บริเวณใด ก็มิใช่แผนกรรมที่เกี่ยวข้องก็กรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้
กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน เป็นกรรมการ ร่วมกันพิจารณาผลประโยชน์เสีย เช่นการพังทลายของพื้นที่
ที่ขุดแร่ ว่าจะทำให้แม่น้ำลำห้วยดินเซาะหรือเป็นภัยแก่ที่ดินข้างเคียงหรือไม่ รวมทั้งการทำไม้
เพื่อไม่ให้ทรัพยากรด้านป่าไม้เสียไปเปล่า ๆ ด้วย ถ่านลิกไนต์เป็นแร่ชนิดหนึ่ง ควรใช้หลักการเกี่ยวกับ
ดังกล่าวแล้ว ปัญหาที่เกรงว่าจะเป็นอุปสรรคแก่การดำเนินงานของการไฟฟ้าลัดวงจร โดยเกรงว่า

อาจล่าช้ากว่านี้ได้ โดยให้การไฟฟ้าลิกไนต์ส่งแผนที่เขตที่จะขุดถ่านลิกไนต์ให้พิจารณาไว้ล่วงหน้า
ว่ามีใครจะขุดที่ไหน จะให้พิจารณาเห็นเสียให้เสร็จก่อน บัญชาเรื่องที่จะขุดว่าจะมีผู้ขุดเข้าไปครอบครอง
ที่ดินก็อาจแก้ไขโดยให้เจ้าหน้าที่ของการไฟฟ้าลิกไนต์กับกรมป่าไม้ร่วมกันดูแลรักษา

(๒) ถ้ารวมไว้ในที่ป่าไม้จะเป็นประโยชน์ในข้อที่ เมื่อพื้นที่ใดได้ผ่านการขุด
ถ่านลิกไนต์ไปแล้ว กรมป่าไม้จะได้เข้าไปปลูกสร้างป่าขึ้นใหม่ในพื้นที่นั้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในอนาคต
แทนการปล่อยทิ้งไว้เฉย ๆ

ปรากฏรายละเอียดตามบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการ ฯ และ
คณะอนุกรรมการ ฯ และตามบัญชีกับแผนที่ซึ่งแนบมาพร้อมกันนี้

กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบเรื่องการจำแนกที่ดิน
จังหวัดลำปางให้ใช้ประโยชน์ต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดินเสนอ ส่วนปัญหาที่ว่า
ควรจะจำแนกที่ดินถ่านลิกไนต์ออกจากที่ป่าไม้หรือไม่ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเป็น
นโยบายต่อไป

กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติจึงขอเสนอ ดังนี้ คือ :-

๑. ขออนุมัติจำแนกที่ดินในท้องที่จังหวัดลำปาง ตามข้อเสนอและ
การประมวลผลของคณะกรรมการ ฯ เพื่อให้กระทรวงเกษตรดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
กับเรื่องป่าไม้ต่อไป ส่วนที่อื่น ๆ นอกจากที่เสนอให้จำแนกเป็นป่าไม้ ให้จำแนกสำหรับเป็นที่จัดสรร
เพื่อการเกษตรกรรมหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

๒. ขออนุมัติยกเลิกเขตที่ป่าไม้และที่จัดสรร ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่
๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ และให้ถือเขตที่ป่าไม้กับที่จัดสรร ฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาในครั้งต่อไป

๓. ขอรับนโยบายจากคณะรัฐมนตรีว่าจะควรจำแนกที่ดินที่มีถ่านลิกไนต์
ออกจากที่ป่าไม้หรือไม่.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายบุญรอด บิณฑสันต์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ