

มติคณะรัฐมนตรี

ที่ น.ว.๑๔/๒๕๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๑ มีนาคม ๒๕๐๕

เรื่อง การใช้เงินเยนพิเศษ

เรียน (เวียนกระทรวงทบวงกรม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ สร.๑๑๑๑๔ (บรบ.)/๒๕๐๕

ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๐๕

เดิมคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๐๕ อนุมัติการลงนามความตกลงเกี่ยวกับการระงับปัญหาเงินเยนพิเศษกับประเทศญี่ปุ่น และให้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานเกี่ยวกับความตกลงดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นกรรมการเจ้าของเรื่อง

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานของคณะกรรมการ ฯ เกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินเยนพิเศษพร้อมด้วยหลักปฏิบัติในเรื่องนี้ เพื่อให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้รายละเอียดความสำเนาหนังสือกระทรวงการคลังที่แนบมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๐๕ อนุมัติความที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงขอยืนยันมาเพื่อถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พ.ศ.อ.

(สง่า กิตติขจร)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

ที่ กต.๓๕๐๑ / ๒๕๐๕

๑๕
๒/๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๑ มีนาคม ๒๕๐๕

เรื่อง การใช้เงินเบ็ดเตล็ด

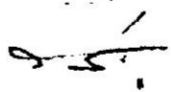
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือที่ สร.๐๐๐๐๘ (ปรบ.) / ๒๕๐๕ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๐๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือที่ น.ว. ๑๕ / ๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๐๕

ตามที่ได้อ่านขอขออนุมัติแห่งกฤษฎีกา ส.ร.๐๐๐๐๘ (ปรบ.) ๒๕๐๕ เสร็จกรมโท ประจำ
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการและช่วยเลขาธิการคณะกรรมการดำเนินการ
เกี่ยวกับความตกลงเงินเบ็ดเตล็ด เพิ่มอีกคนหนึ่ง กับได้อ่านรายงานของคณะกรรมการ
เกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินเบ็ดเตล็ดพร้อมด้วยหลักปฏิบัติในเรื่องนี้ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐ
วิสาหกิจ และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๐๕ อนุมัติตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ
จึงขอเรียนมา และแจ้งให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ทราบแล้ว คึงสำเนา
หนังสือที่ น.ว. ๑๕ / ๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๐๕ ที่แนบมาพร้อมนี้.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

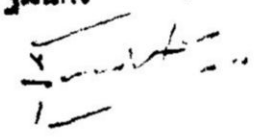
พ.ท.อ. 

(สง่า กิตติขจร)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รักษาการแทนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี



๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๗๐๕๐
วันที่ ๑๖ มี.ค. ๕๕
เวลา

5

ที่ สร. 11114 (บร.บ.)/๒๕๐๕

กระทรวงการคลัง

7/10

16 มีนาคม ๒๕๐๕

เรื่อง การใช้เงินเยนพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี-ที่ กค.๑๕๔๔/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๐๕

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๐๕ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานเกี่ยวกับความตกลงเงินเยนพิเศษ โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นกรรมการเจ้าของเรื่อง และเจ้าหน้าที่กระทรวงการคลังเป็นเลขานุการนั้น กระทรวงการคลังได้ตั้งให้นายบุญมา วงศ์สวรรค์ อธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลัง และนายอานวย วีรบรรณ หัวหน้ากองระบบบัญชีและการคลัง กรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ กับใคร่ขอให้ นายมนัส ลิวิธวัจน์ เศรษฐกรประจำสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการเพิ่มเติมอีกหนึ่งคน ซึ่งขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามระเบียบด้วย

กม.พิเศษ

เดิม

๑๖ มี.ค. ๕๕

✓

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้รับรายงานจากคณะกรรมการดำเนินงานเกี่ยวกับความตกลงเงินเยนพิเศษดังต่อไปนี้

๑. เงินเยนพิเศษซึ่งรัฐบาลไทยจะได้รับจากรัฐบาลญี่ปุ่นนั้นในระยะ ๗ ปีแรก เป็นจำนวนปีละ ๑,๐๐๐ ล้านเยน หรือประมาณปีละ ๒๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก ๒,๐๐๐ ล้านเยน หรือประมาณ ๑๕๖ ล้านบาท จะได้รับในปีที่ ๘

๒. การใช้เงินเยนพิเศษนี้ มีวิธีการที่จะปฏิบัติได้ ๒ วิธี คือ.-

(ก) นำเงินเยนพิเศษเข้ากองทุนกลางก่อน เมื่อหน่วยงานใดมีโครงการซื้อสินค้าหรือบริการจากประเทศญี่ปุ่น ก็ให้เสนอโครงการไปยังคณะกรรมการดำเนินงานเกี่ยวกับความตกลงเงินเยนพิเศษเพื่อพิจารณาจัดสรรเงินให้ตามความเหมาะสม

(ข) ไม่นำเงินเยนพิเศษเข้ากองทุนกลาง เมื่อหน่วยงานใดประสงค์ซื้อสินค้าหรือบริการ และบุคคลญี่ปุ่นเป็นผู้ประมูลได้แล้ว ก็ให้นำเงินบาทมาซื้อเงินเยนพิเศษเพื่อชำระให้แก่เจ้าหนี้

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาวิธีการใช้เงินดังกล่าวแล้วเห็นว่า ถึงแม้วิธี (ก) จะสะดวกกว่าในทางปฏิบัติ แต่ก็อาจทำให้ต้องซื้อของจากญี่ปุ่นในราคาแพงอย่างที่ไม่บางประเทศเคยประสบมาแล้ว เพราะจะไม่ได้รับประโยชน์จากการประมูลระหว่างประเทศ ฉะนั้น จึงเห็นควรให้ใช้วิธี (ข)

๓. คณะกรรมการ เห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการใช้เงินเยนพิเศษซึ่งจะต้องเป็นไปตามความตกลงกับรัฐบาลญี่ปุ่น ควรแจ้งให้หน่วยงานต่าง ๆ ทราบหลักการและแนวทางปฏิบัติดังนี้คือ.-

(ก) ตามความตกลงกับรัฐบาลญี่ปุ่น เงินเยนพิเศษนี้จะใช้ชำระค่าซื้อสินค้าหรือบริการของเอกชนโดยมีรัฐบาลเป็นตัวแทนก็ได้ แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่า เนื่องจากเงินเยนที่จะได้รับแต่ละปีเป็นจำนวนไม่มาก เพื่อความสะดวกควรกำหนดหน่วยงานที่จะใช้เงินเยนพิเศษได้ไว้ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่วนราชการ
- (๒) รัฐวิสาหกิจ
- (๓) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

(ข) เงินเยนพิเศษจะใช้ได้เฉพาะในกรณีที่มีลักษณะครบถ้วน ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นการซื้อสินค้าหรือบริการญี่ปุ่นเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาการเศรษฐกิจของประเทศ สินค้าในส่วนนี้จะต้องเป็นสินค้าประเภททุนและอุปกรณ์ (Capital goods and equipment) และไม่รวมถึงอาวุธยุทโธปกรณ์

(๒) เป็นการซื้อสินค้าหรือบริการจากบุคคลญี่ปุ่น ซึ่งหมายความรวมถึงนิติบุคคลญี่ปุ่น และตัวแทนผู้รับมอบอำนาจในประเทศไทยด้วย (นิติบุคคลญี่ปุ่นหมายความว่า นิติบุคคลที่ควบคุมโดยคนชาติญี่ปุ่นและตั้งขึ้นตามกฎหมายญี่ปุ่น)

(๓) สัญญาซื้อขายหรือสัญญาจ้างจะต้องเป็นสัญญาที่ทำภายหลังจากวันที่มีความตกลงเงินเยนพิเศษมีผลใช้บังคับ (คือ ความตกลงนั้นได้รับสัตยาบันจากรัฐสภาไทยของญี่ปุ่นแล้ว) และจะต้องกำหนดให้ชำระค่าสินค้าหรือบริการเป็นเงินเยน

(๔) หน่วยงานดังกล่าวใน (ก) จะต้องมีเงินบาท (งบประมาณรายจ่ายหรือเงินรายได้ของตนเอง) สำหรับแลกเงินเยนจากธนาคารแห่งประเทศไทย

(ค) เพื่อประโยชน์ในการใช้เงินเยนพิเศษ เมื่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการสั่งซื้อทรัพย์สินหรือจ้างทำของโดยวิธีประกวดราคา ควรให้หน่วยงานดังกล่าวกำหนดเงื่อนไขการประกวดราคาเพิ่มเติมไปจากกรณีปกติดังนี้

(๑) ในกรณีที่ผู้ยื่นประกวดราคาเป็นบุคคลญี่ปุ่น และสินค้าหรือบริการที่จะขายนั้นเป็นของญี่ปุ่นแล้ว ให้ผู้ยื่นประกวดราคาแนบเอกสารรับรองของสถานทูตญี่ปุ่นความนี้ดังกล่าวด้วย

(๒) ในกรณีที่ซื้อสินค้าในลักษณะ C.I.F. ให้กำหนดไว้ในเงื่อนไขการประกวดราคากว้างว่า ผู้ขายที่เป็นบุคคลญี่ปุ่นจะต้องให้บริการประกันภัยและขนส่งของบุคคลญี่ปุ่นเท่านั้น

9/10

(๓) เพื่อประโยชน์ในการเปรียบเทียบราคา การยื่นประกวดราคาให้ขึ้นเป็นคอลลาร์ ส.ร.อ. แต่ในกรณีที่มีบุคคลผู้ยื่นประกวดราคาไว้จะต้องยอมทำสัญญาเป็นเงินเยน โดยคำนวณในอัตรา ๓๖๐ เยน ต่อหนึ่งคอลลาร์ ซึ่งเป็นอัตราตามค่าเสมอภาค (Par Value)

(๔) การชำระเงินให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างที่เป็นบุคคลผู้ยื่น โดยปกติให้ใช้วิธีเปิดเช็คเคอร์ออฟเคเรกิต แต่จะต้องผ่านธนาคารที่ผู้ซื้อหรือผู้จ้างกำหนด (ในทางปฏิบัติให้ผ่านธนาคารที่รับฝากเงินเยนพิเศษอยู่ในประเทศญี่ปุ่นเท่านั้น เพราะรัฐบาลไทยจะต้องส่งจ่ายเงินจากธนาคารดังกล่าว) ในการเปิดเช็คเคอร์ออฟเคเรกิตนั้น ให้ติดต่อกับธนาคารแห่งประเทศไทยก่อนทุกครั้ง

(๕) สัญญาที่จะทำกับบุคคลตามเงื่อนไขข้างต้น ให้มีข้อกำหนดไว้ด้วยว่า สัญญานี้จะมีผลใช้บังคับเมื่อรัฐบาลญี่ปุ่นยืนยันว่าได้มีการปฏิบัติตามความตกลงเงินเยนพิเศษถูกต้องแล้ว (ในการนี้จะกำหนดเวลาส่งมอบทรัพย์สินหรือส่งมอบงาน นับจากวันที่สัญญามีผลใช้บังคับแล้วก็ได้)

(๖) เมื่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใด ดำเนินการประกวดราคาแล้วปรากฏว่า บุคคลผู้ยื่นประกวดได้ ให้รับแจ้งไปยังคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาว่าจะมีเงินเยนพิเศษเหลือพอที่จะให้ใช้หรือไม่

(๗) ในการใช้เงินบาทแลกเงินเยนพิเศษเพื่อชำระเงินตามสัญญานั้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดอัตราแลกเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม (ขณะนี้เห็นว่า ควรกำหนดไว้ในอัตรา ๓๖๐ เยน ต่อ ๒๐.๗๕ บาท)

(๘) หน่วยงานใดมีข้อสงสัยเกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติต่าง ๆ ให้หารือไปยังคณะกรรมการฯ เป็นงานเกี่ยวกับความตกลงเงินเยนพิเศษโดยตรง (สำนักงานอยู่ที่กรมบัญชีกลาง) หรือถ้ามีวิธีปฏิบัติปลีกย่อยซึ่งอาจจะต้องกำหนดขึ้นในภายหลัง ก็ขอให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้พิจารณา กำหนดวิธีการได้

๔. คณะกรรมการฯ ใครขอเรียนด้วยว่า การซื้อทรัพย์สินหรือจ้างทำของโดยใช้เงินเยนพิเศษนี้มีวิธีการที่จะต้องปฏิบัตินอกเหนือไปจากกรณีปกติหลายประการซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ อาจเห็นว่าเป็นภาระจึงอาจไม่ประสงค์จะขอใช้เงินเยนพิเศษ เช่นนี้ก็เกรงว่าจะทำให้การใช้เงินเยนไม่เป็นไปโดยรวดเร็วสมความประสงค์ของรัฐบาลตามที่ไว้ความไว้กับรัฐบาลญี่ปุ่น คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า คณะรัฐมนตรีควรมีนโยบายกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามวิธีการดังกล่าวข้างต้นทุกประการ

๕. คณะกรรมการฯ เข้าใจว่า รัฐบาลมีนโยบายที่จะนำเงินเยนพิเศษนี้ไปใช้จ่ายในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ จึงเป็นการสมควรที่จะกำหนดหลักปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องนี้ไว้ดังต่อไปนี้.-

10/10

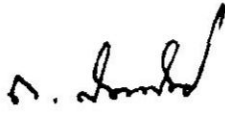
(ก) ถ้าเป็นการซื้อสินค้าหรือบริการตามโครงการพัฒนาเศรษฐกิจซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแล้ว ให้ถือไว้ว่าเป็นการขอยกเว้นวัตถุประสงค์แล้ว

(ข) ถ้าเป็นการซื้อสินค้าหรือบริการในกรณีอื่น ก็ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ที่จะพิจารณาวินิจฉัยตามควรแก่กรณี

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

พล.อ.



(ถนอม กิตติขจร)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กองระบบบัญชีและการคลัง

กรมบัญชีกลาง