

1/6

ที่ มท ๘๖๔๕ / ๒๕๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๐๕

เรื่อง โครงการรวมรุดประจำทางในพระนครธนบุรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือที่ มท.๘๖๒๓/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๐๕ และหนังสือที่
๑๒๐๑/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๐๕ หนังสือที่ ๒๕๕๕๐/๐๕ ลงวันที่ ๒๕
มิถุนายน ๒๕๐๕

ตามที่แจ้งมาว่า าทณา นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาข้อเสนอของ
กระทรวงการคลังเกี่ยวกับเรื่องโครงการรวมรุดประจำทางในพระนครธนบุรี
แล้วมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และให้ส่งกระทรวงมหาดไทยทราบ
โดยด่วนด้วย นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๐๕ ลงมติ
ว่า การกู้เงินจากองค์การ คี.ซี.ทรานสิต ยังไม่สมควร และให้ตั้งคณะกรรมการ
พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ กับให้พระยาศรีวิสารวาจา
เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการนี้

จึงขอป็นยืนยันมา ใ้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบด้วยแล้ว และขอใ้ไปร
กติดอกกับประธานกรรมการนี้คตามาเป็นดำเนินการต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายมนูญ บริสุทธิ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม.

อาจินต์/.

๒๖ ก.ค.๐๕

ที่ กอ ๘๖๔๖ / ๖๕๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๐๕

เรื่อง โครงการรวมรถประจำทางในพระนครธนบุรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือที่ ๒๕๔๐/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๐๕

ตามที่ได้นำเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องโครงการรวมรถประจำทางในพระนครธนบุรี ไปเพื่อ ทพฉา นายกรัฐมนตรี พิจารณา นั้น

ทพฉา นายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาแล้ว มีคำสั่งเห็นชอบด้วย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

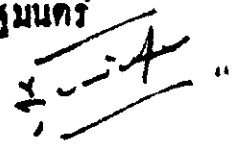
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๐๕ ลงมติว่า การกู้เงินจากองค์การ คี.ซี.ทรานสติก ยังไม่สมควร และให้ตั้งคณะกรรมการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ กับให้พระยาศรีวิสารวาทา เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการนี้

จึงขอป็นอันมา.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๙๕๕

(นายมนูญ บริสุทธิ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



กองนิติธรรม.

อาจินต์/.

๒๖ ก.ค.๐๕

ด/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๐๕

เรื่อง โครงการรวมรถประจำทางในพระนครธนบุรี

เรียน กรรมการทุกท่าน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลังที่ ๒๕๕๕๐/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๐๕ และสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ ๑๒๐๑/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๐๕

กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องโครงการรวมรถประจำทางในพระนครธนบุรีตามขอเสนอของกระทรวงมหาดไทยว่า ควรจะจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับปรับปรุงการสาธารณูปโภคและการจัดการจราจรอย่างกว้างขวาง รวมทั้งเรื่องโครงการรวมรถประจำทาง ประกอบด้วย

- | | | |
|------|---|-------------------|
| ๙๖๔๙ | ๑. พลเอก ถนอม กิตติขจร รองนายกรัฐมนตรี | เป็นประธานกรรมการ |
| ๙๖๔๙ | ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | เป็นกรรมการ |
| ๙๖๔๙ | ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | เป็นกรรมการ |
| ๙๖๕๐ | ๔. ประธานกรรมการบริหารสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ | เป็นกรรมการ |
| ๙๖๕๑ | ๕. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ | เป็นกรรมการ |

สำหรับปัญหาการกู้เงินจากองค์การ กิ.ซี.ทรานส์นัทัน เห็นว่ายังไม่สมควรกู้ ความละเอียดปราณีตตามสำเนาหนังสือของกระทรวงการคลังและสำเนาหนังสือของกระทรวงมหาดไทยที่ได้นำมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๐๕ ลงมติว่าการกู้เงินจากองค์การ กิ.ซี.ทรานส์นัทัน ยังไม่สมควร และให้ตั้งคณะกรรมการพิจารณาเกี่ยวแก่วางเรื่องนี้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ กับให้พระยาศรีวิสารวาท เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดปรกติดต่อกับประธานกรรมการนัดหมายดำเนินการต่อไป.

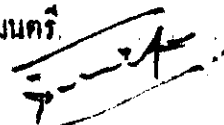
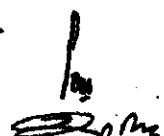
ประธาน จึงเรียนมาเพื่อโปรดปรกติดต่อกับประธานกรรมการนัดหมายดำเนินการต่อไป. ใ้กรรมการทุกท่านทราบ
ด้วยแล้ว.

กองนิติธรรม.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง-สูง

(นายมนูญ บริสุทธิ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จำนวน ๓

ที่ ๔๖๖๖๖/๒๕๐๕

กระทรวงการคลัง

๒๖ มิถุนายน ๒๕๐๕

เรื่อง โครงการรวมรถประจำทางในพระนครธนบุรี

กราบเรียน ท่าน นายกรัฐมนตรี

ตามที่ ท่าน นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น เรื่องโครงการรวมรถประจำทางในพระนครธนบุรีตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย ความละเอียด ปรากฏอยู่ในบันทึกของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่าน นายกรัฐมนตรี ฉบับลงวันที่ ๓๑ เมษายน ๒๕๐๕ และวันที่ ๓๑ มิถุนายน ๒๕๐๕ นั้น กระทรวงการคลังขอกราบเรียนชี้แจงดังนี้

๑. ในแง่การหาทุนมาลง

โครงการรวมรถประจำทางนี้หวังจะได้เงินกู้มาจากต่างประเทศ ๒ ทางคือ

- (ก) เงินกู้ประมาณร้อยละ ๔๐ ของยอดเงินกู้หรือประมาณ ๓๓.๒ ล้านดอลลาร์อเมริกัน จากธนาคารเอกสเปอร์ - อิมพอร์ต ระยะเวลา ๑๒ ปี ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ๑/๒ ต่อปี
- (ข) เงินกู้ประมาณร้อยละ ๒๐ ของยอดเงินกู้ทั้งหมด หรือประมาณ ๑๖.๖ ล้านดอลลาร์อเมริกัน ระยะเวลา ๕ ปี ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ๑/๒ ถ้าหากขอกู้ก่อนวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๐๕ หรือร้อยละ ๗ ๑/๒ ถ้าหากขอกู้ภายหลังวันที่ ๑๖ สิงหาคม แต่ก่อนวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๐๕

หลังจากที่ได้รับบัญชา ท่าน นายกรัฐมนตรีแล้ว กระทรวงการคลังได้ติดต่อไปยังธนาคาร เอกสเปอร์ - อิมพอร์ต เพื่อขอทราบคำยืนยันว่าธนาคารพร้อมที่จะให้เทศาสนครกรุง เทพกู้เงินจำนวน กี่ล้านมาเพื่อทำเป็นโครงการรวมรถประจำทางแล้วหรือประการใด แต่ธนาคารอิมพอร์ต - เอกสเปอร์ก็ตอบว่า จนกระทั่งบัดนี้ธนาคารยังมิได้รับการทาบทามจาก กิจบริหารรถ หรือเทศาสนครกรุง เทพ ประการใด

ข้อสังเกตอีกประการหนึ่งก็คือว่า ถึงแม้ว่าทั้งธนาคารเอกสเปอร์ - อิมพอร์ตและกิจบริหารรถ จะยินดีให้กู้เงินจำนวนกี่ล้านแล้วก็ตาม แต่อัตราดอกเบี้ยที่กิจบริหารรถคิดเอานี้ปรากฏว่าสูงถึงร้อยละ ๗ ๑/๒ ถึง ๘ ๑/๒ ซึ่งเมื่อเทียบกับอัตราดอกเบี้ยของธนาคารเอกสเปอร์ - อิมพอร์ตแล้ว จะสูงกว่าถึงร้อยละ ๑ ๑/๒ ถึง ๒ ในเมื่อเรามีทางที่จะกู้ได้จริงจากธนาคารเอกสเปอร์ - อิมพอร์ตในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าเช่นนี้ ก็ไม่มีเหตุผลอันใดที่เทศาสนครกรุง เทพจะไปกู้เงินบางส่วนจากกิจบริหารรถ ซึ่งคิดดอกเบี้ยสูงกว่า

๒. ในแง่ของการดำเนินการจัดซื้อรถและอุปกรณ์

ตามโครงการที่กิจบริหารรถได้ทำเสนอเทศาสนครกรุง เทพ ซึ่ง เทศาสนครได้ยอมรับและให้ถือเป็นหลักในการดำเนินการต่อไป (ตามคำยืนยันของนายกเทศมนตรีในที่ประชุมที่กระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๐๕) กิจบริหารรถได้กำหนดหน้าที่ของตนไว้โดยชัด เจนว่าตนจะเข้ามาช่วยดำเนินการในการจัดซื้อรถมีจำนวน ๕๐๐ คัน พร้อมอุปกรณ์ อาหุสย และอื่น ๆ และไปถึงกว่านั้นในรายงานยังได้กำหนดรายละเอียดของรถที่จะ

/ชื่อไทย.....

ซื้อโดยระบุแนกประสงค์ของเครื่องดนตรีที่จะใช้ ซึ่งทั้งนี้ย่อมเป็นเครื่องแสดงเจตนารมณ์ของคีธีทรานสิค โดยชักนำว่าตนหวังจะได้ผลประโยชน์ตอบแทนในการรับเป็นผู้ถือครองรถยนต์และอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้แก่เทศบาล การที่เทศบาลจะยอมรับแผนงานที่คีธีทรานสิคได้กำหนดไว้ก็ หรือการที่จะจ่ายเงินจากคีธีทรานสิคมาดำเนินการ กิจ บอมนเป็นการผูกมัดตัวเอง โดยไม่จำเป็น และไม่มีเหตุผลอันใดที่เทศบาลจะยอมให้บุคคลผู้ใดจะครอบครอง รถมอเตอร์หรือ เครื่องดนตรีที่มอบนั้นไปหอนี้ การซื้อควรจะกระทำโดยการ เปิดประมูลทั่วไปเพื่อเปิดโอกาสให้บริษัท ผู้จำหน่ายรถยนต์ในท้องถิ่นโดยเสรีจริง ๆ และเมื่อมองจากแง่ของผลประโยชน์ของเทศบาลเองแล้ว ก็ไม่มี เหตุผลอันใดที่เทศบาลจะจำเพาะเจาะจงเลือกผู้จากธนาคาร เอกสปอร์ท - อิมพอร์ตควาย เพราะตามข้อบังคับ ของธนาคารนั้น ผู้ที่จะนำเงินไปซื้อสินค้าจากประเทศอื่นนอกจากสหรัฐอเมริกาไม่ได้ เป็นที่ทราบกันอยู่แล้วว่า สินค้าเขมรนั้นก็มีประเทศอื่นที่ผลิตได้ในราคาถูกกว่าสหรัฐอเมริกา ฉะนั้นเทศบาลจึงไม่ควรจะผูก มัดตัวเองในเรื่องการซื้อรถ เว้นแต่จะจำเป็นจริง ๆ

หน้าที่ได้กราบเรียนมาข้างต้นนี้เป็นข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับการเงิน แต่เมื่อได้พิจารณาโครงการรวมรถประจำทางนี้โดยละเอียดแล้ว เห็นว่ายังมีปัญหาอื่นที่ควรจะได้ กราบเรียนเสนอเพื่อโปรดพิจารณาอีกคือ

๓. ปัญหาเกี่ยวกับค่าโดยสาร

จากการประมาณรายได้ของกิจการรถประจำทางที่เทศบาลจะทำ ตามที่ปรากฏในรายงานของ คีธีทรานสิคนั้น จะเห็นได้โดยชัดเจนว่า จะต้องเพิ่มค่าโดยสารรถประจำทางจากเดิมละ ๕๐ สตางค์ ซึ่งที่ เป็นอยู่ในขณะนี้ เป็น ๑ บาท โดยที่ประชาชนผู้โดยสารรถประจำทางส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้น้อย การเพิ่มค่า โดยสารอีกเท่าตัวเช่นนี้ บอมนำความเดือดร้อนเป็นอย่างมากมาสู่ประชาชน ยิ่งไปกว่านั้นยังปรากฏว่าการ ประมาณรายจ่ายได้ทำไว้ค่อนข้างต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ยกตัวอย่างเช่น ในการหักค่าเสื่อมราคารถยนต์และ อุปกรณ์ที่จะซื้อใหม่เป็นจำนวนเงิน ๑๖.๕ ล้านเหรียญอเมริกันนั้น ก็ได้หักไว้เพียงปีละ ๑.๒ ล้านเหรียญ หรือ ร้อยละ ๗ กว่า ๆ ต่อปี ซึ่งเป็นอัตราที่ค่อนข้างต่ำ เมื่อเทียบกับอัตราที่ประมวลรัษฎากรกำหนดให้หักได้ คือ ร้อยละ ๒๐ ต่อปี การประมาณรายจ่ายต่ำเช่นนี้ทำให้กำไรขาดสูง แท้จริง ๆ ที่กำไรประมาณรายจ่ายไว้ต่ำ และได้ เตรียมการจะขึ้นค่าโดยสารอีกเท่าตัวแล้วก็ตาม ตัวเลขกำไรที่คำนวณได้ก็ยังไม่มากนัก หากเมื่อค่าเงินงาน ไปแล้วไม่ได้เป็นไปตามที่ประมาณไว้จริง ก็อาจเกิดการขาดทุนขึ้นทันที อันอาจเป็นเหตุที่จะต้องขึ้นค่าโดยสาร ท่อไปอีกก็ได้ เป็นที่พึงสังเกตว่า ในการเดินรถประจำทางของคีธีทรานสิคในเมืองวอชิงตันเองนั้น ทั้ง ๆ ที่ สามารถซื้อรถได้ในราคาถูกที่ต่ำกว่าเรามาก และทั้ง ๆ ที่รัฐบาลได้ควบคุมมิให้เอากำไรสูง แต่ถึงกระนั้น คีธีทรานสิคเองก็ยังต้องเรียกเก็บค่าโดยสารถึงเที่ยวละ ๒๕ เซ็นต์หรือประมาณ ๕ บาทเศษ

๔. ปัญหาเกี่ยวกับแรงกดดัน

ตามโครงการของเทศบาล กิจการรถประจำทางที่จะรวมขึ้นใหม่จะมีเอกชนเจ้าของรถ ประจำทางปัจจุบันเป็นผู้ถือหุ้นร้อยละ ๗๕ นอกนั้นเทศบาลนครกรุงเทพเป็นผู้ถือ เมื่อเป็นดังนี้ การที่กิจการอันนี้ จะทำสัญญาซื้อขายซึ่งจะมีผลผูกมัดตัวเองบอมนจะต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่เสียก่อน การที่ เทศบาลผู้ถือหุ้นส่วนน้อยจะหาสัญญาผูกมัดในนามของผู้ถือหุ้นทั้งหมดจึงกระทำไม่ได้ตามกฎหมาย ทั้งนี้เว้นแต่ เทศบาลจะเปลี่ยนหลักการนี้ กล่าวคือ จะเป็นเจ้าของกิจการแก่ผู้เดียว แต่หากหากจะดำเนินการตามกรณีหลัง นี้จริงแล้ว อุปสรรคทางการเงินจะเกิดขึ้นทันที เพราะด้วยเงินที่จะนำมาได้ ๑๖.๕ ล้านเหรียญนั้น ตามโครงการ

ปรากฏว่าจะซื้อรถได้เพียง ๕๐๐ คัน พร้อมอุปกรณ์ ฯลฯ จำนวนรถนี้เป็นเพียงประมาณ ๑ ใน ๔ ของจำนวนรถทั้งหมดที่จะต้องใช้ให้บริการแก่ประชาชน

๕. ปัญหาเกี่ยวกับการสาธารณสุขโลกอื่น ๆ

ความยุ่งยากเกี่ยวกับการเดินรถประจำทางในพระนครธนบุรีเท่าที่ปรากฏอยู่ในขณะนี้มิได้เกิดจากรถประจำทางเองเสียทั้งหมด แต่ยังเกิดจากความไม่เรียบร้อยในการสาธารณสุขโลกอื่น ๆ อีกด้วย เช่น ถนนแคบหรือชำรุด หรือว่ามีวางรถไฟตัดกับถนน หรือว่าการจัดการจราจรยังมกพร่อง เป็นต้น การที่จะแก้ปัญหานี้ทางรถประจำทางอย่างเดียวคงจะไม่พอแล้วจะต้องแก้สาเหตุอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกันด้วย และยังมีปัญหาอีกเป็นอันมาก ซึ่งคณะรัฐมนตรีควรจะให้มีการศึกษาโดยละเอียดต่อไป

ข้อเสนอ

เนื่องด้วยปัญหาเรื่องการให้บริการแก่ประชาชนในด้านการขนส่งผู้โดยสารในเขตเทศบาลนครกรุงเทพและธนบุรี เป็นปัญหาที่กว้างไกลและสำคัญยิ่ง ประกอบกับข้อเสนอของกิตติทรานลิตที่ปรากฏว่าไม่สามารถอำนวยความสะดวกให้แก่เทศบาลและรัฐบาล ตลอดจนประชาชนอย่างน่าพอใจจริง ๆ ทั้งในด้านการเงินและด้านการจัดซื้อรถ กระทรวงการคลังจึงใคร่กราบเรียนเสนอ

ก. ให้มีการพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการปรับปรุงการสาธารณสุขโลกและการจัดการจราจรอย่างกว้างขวางรวมทั้งเรื่องการรวมรถประจำทาง โดยให้คณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วย พล.อ. ถนอม กิตติขจร รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ประธานกรรมการบริหารสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการ คณะกรรมการนี้จะศึกษาการปรับปรุงกิจการรถประจำทาง การสาธารณสุขโลก และกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง แล้วเสนอผลการพิจารณาต่อไป

ข. ส่วนการที่จะกู้เงินจากกิตติทรานลิตนั้นนอกจากจะเสียดอกเบี้ยแพงขึ้นแล้ว ยังจะเป็นการผูกมัดเทศบาลเกี่ยวกับการซื้อรถโดยไม่จำเป็นอีกด้วย ดังนั้นจึงไม่มีเหตุการอันใดที่จะต้องรีบตกลงใจในเรื่องนี้ตามกำหนดของกิตติทรานลิตแต่ประการใด

ทั้งนี้ขอประทานเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณา แล้วแต่จะเห็นสมควร

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายสุนทร พงสคามรณ)

- ๑๙/๗/๖๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
- ๓๐/๗/๖๖. ๒๖.๑๖๐๖.
- ๒๖/๗/๖๖. ๒๖.๑๖๐๖. / ๒๖/๗/๖๖. ๒๖.๑๖๐๖.

เรียน พล.อ. ถนอม กิตติขจร
 ที่ ๑๖๐๖.๑๖๐๖. ๒๖.๑๖๐๖.
 (เรียน พล.อ. ถนอม กิตติขจร)
 ๒๖.๑๖๐๖.

๒๖.๑๖๐๖.
 ๒๖.๑๖๐๖.