

ที่ ๔๙๔๕ / ๑๖๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๕ เมษายน ๒๕๐๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันดี (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ประธานกรรมการการไฟฟ้าอันดี

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าอันดีที่ กทป.๓๖๐/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๐๔
และที่ กทป.๓๔๐/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

ตามที่ได้นำเสนอขอแก้ไขมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันดี พ.ศ. ๒๕๐๐ และต่อมาได้ชี้แจงเกี่ยวกับการแก้ไขมาตรา ๓๓ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งอยู่แล้วนั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๐๕ ลงมติว่า

๑. มาตรา ๓๓ ยังไม่เหมาะสมที่จะแก้ไขตามที่เสนอมา เพราะไม่แน่นอนว่าจะตั้งสำนักงานใหญ่ ณ ที่ใด เมื่อประสงค์จะตั้งสำนักงานใหญ่อยู่ที่ใดแน่นอนซึ่งไม่ใช่จึงควรพิจารณาแล้ว จึงเสนอขอแก้ไขมา
๒. มาตรา ๓๔ ยังไม่สมควรแก้ไขให้ได้รับการยกเว้นภาษีอากรตามที่เสนอมา
๓. มาตรา ๓๕ ควรระบุบุคคลใดบุคคลหนึ่งท่านเองเกี่ยวกับมาตรา ๓๖ ไม่ให้มอบแก่คณะกรรมการทั้งคณะ
๔. มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ เห็นชอบด้วยตามที่เสนอมา

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และขอได้โปรดร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันดี ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เสร็จแล้ว เสนอไปเพื่อดำเนินการต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง



(นายณัฐ บวิสุทธิ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติกรรม

๑/๑๐
 ๑๓๓๖/๑
 ๑๓๓๖/๑
 ๑๓๓๖/๑

ที่ กก. ๕๓๔๖ / ๑๕๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒/๑๖

๑๕ เมษายน ๒๕๐๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันดี (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลังที่ ตร.๖๐๐๐(บรม)/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๓๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

ตามที่ได้นำเสนอความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติ
การไฟฟ้าอันดี พ.ศ. ๒๕๐๐ ในกรณีการขอยกเว้นภาษีตามประมวลรัษฎากรและภาษี
ศุลกากร ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งอยู่แล้วนั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๑ เมษายน ๒๕๐๕ ลงมติว่า
มาตรา ๑๔ ยังไม่สมควรแก้ไขให้ได้รับการยกเว้นภาษีศุลกากร ตามที่การไฟฟ้าอันดีเสนอ
จึงขอเป็นอันมา ใจแจ้งให้การไฟฟ้าอันดีทราบด้วยแล้ว.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง



(นายบุญ บุรีสุทธี)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติกรรม.



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่... ๑๐๕๐
วันที่ ๑๓/๑๒/๕๕ เวลา ๑๑.๐๐ น.

ที่ สร.๖๑๐ (บรรพ.) / ๒๕๐๕

กระทรวงการคลัง

๙/๑๕

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันดี (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ กก.๓๖/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๐๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เรื่องร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันดี (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาในกรณีที่ยกเว้นภาษีตามประมวลรัษฎากร
และภาษีศุลกากร นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

กระทรวงการคลัง
ได้พิจารณาแล้ว
๑๓/๑๒/๕๕

๑. ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามกฎหมายปัจจุบันการไฟฟ้าอันดีได้รับยกเว้นภาษีตามประมวล
รัษฎากรอยู่แล้ว และสำหรับภาษีศุลกากรก็ได้รับยกเว้นสำหรับทรัพย์สินที่นำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้
ในการสร้างเขื่อนภูมิพลอยู่แล้วด้วย ฉะนั้น การเสนอแก้ไขกฎหมายคราวนี้จึงเป็นการยกเว้นภาษีศุลกากร
เพิ่มเติม เฉพาะที่เกี่ยวกับทรัพย์สินที่นำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ในการสร้างโรงไฟฟ้าและอุปกรณ์ที่
เกี่ยวข้อง ณ ที่อื่น เช่นที่บางกรวย จังหวัดสมุทรปราการ

๒. ถ้าพิจารณาโดยนับที่ว่า ทรัพย์สินที่ใช้ในการสร้างเขื่อนภูมิพลได้รับยกเว้นภาษีศุลกากร
อยู่แล้ว ก็น่าจะขยายการยกเว้นไปถึงทรัพย์สินที่ใช้ในการสร้างโรงไฟฟ้าและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ณ ที่อื่นด้วย
เพื่อจะได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน หรือถ้าจะไม่ยกเว้นให้ก็น่าจะเลิกการยกเว้นทั้งหมดเพื่อให้ได้ระดับกัน
การที่จะยกเว้นแต่เพียงบางส่วนเห็นว่าเป็นการไม่สมควร เพราะเป็นการลักลั่นกันอยู่ เรื่องนี้จึงเป็นปัญหา
นโยบายใหญ่เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจว่า จะสมควรยกเว้นภาษีอากรให้เพียงใด

๓. ในปัจจุบันรัฐวิสาหกิจมีรูปต่าง ๆ กัน ดังต่อไปนี้ :-

- (ก) องค์การที่ไม่เป็นนิติบุคคล เช่น โรงงานยาสูบ เป็นต้น
- (ข) องค์การนิติบุคคลซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา เช่น
การรถไฟ การท่าเรือ การไฟฟ้าอันดี เป็นต้น
- (ค) นิติบุคคลประเภทบริษัท จำกัด

รัฐวิสาหกิจประเภท (ก) นั้นไม่ได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ และรัฐวิสาหกิจประเภท
(ค) ก็ต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ส่วนมากจึงปรากฏว่ารัฐวิสาหกิจทั้งประเภท (ก)
และ (ค) ไม่ได้รับยกเว้นภาษีตามประมวลรัษฎากรหรือภาษีศุลกากรแต่อย่างใด ส่วนรัฐวิสาหกิจ

ประเภท (ข) นั้น ทั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะซึ่งมักจะมีบัญญัติยกเว้นภาษีอากร แต่ก็ไม่เหมือนกันทุกแห่ง เช่น การไฟฟ้าอันใดได้รับยกเว้นภาษีตามประมวลรัษฎากรและยกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับทรัพย์สินที่นำเข้ามาใช้ในการสร้างเขื่อนภูมิพล การรถไฟแห่งประเทศไทย และการท่าเรือแห่งประเทศไทยได้รับการยกเว้นเฉพาะภาษีตามประมวลรัษฎากร การไฟฟ้านครหลวงไม่ได้รับยกเว้นภาษีอากรแต่อย่างใด เช่นนี้ จะเห็นว่าเป็นการลดชั้นกันอยู่มาก กระทรวงการคลังได้เรียกร้องเรียนอยู่เสมอว่า รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ได้รับความประโยชน์ในค่ายกเว้นภาษีอากรเหมือนหลักค่าสูงเกินไป ซึ่งสิ่งนี้อาจจะเนื่องมาจากผู้บริหารเกี่ยวกับ รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งย่อมจะพยายามทุกวิถีทางเพื่อที่สามารถแสดงผลกำไรให้มากที่สุดอันเป็นเครื่องแสดง สมรรถภาพของตน พิจารณาก็เป็นการถูกต้องประการหนึ่งที่ใช้กำไรเป็นเครื่องแสดงความสามารถในการ บริหารงาน แต่ถ้าหากกำไรนั้นส่วนหนึ่งได้มาจากประโยชน์พิเศษเนื่องจากได้รับยกเว้นภาษีอากร ก็เห็นว่า ไม่ควรใช้เป็นเครื่องวัดสมรรถภาพ

๔. ตามหลักการส่งเสริมอุตสาหกรรมนั้น ถ้าเป็นกรณีเอกชนก็อาจมีเหตุผลพิเศษที่จะยกเว้น ภาษีอากรบางอย่างได้เพื่อจูงใจให้เอกชนนำเงินมาลงทุนในอุตสาหกรรมที่รัฐประสงค์จะส่งเสริม แต่ถ้าเงิน ที่จะนำมาลงทุนนั้นเป็นเงินของรัฐเองก็รู้สึกว่ามีเหตุผลประการใดที่รัฐจะต้องได้รับยกเว้นภาษีอากร เพื่อ จูงใจตนเองให้นำเงินมาลงทุน

๕. ข้ออ้างที่ว่าถ้าได้รับยกเว้นภาษีอากรแล้วย่อมจะทำให้ทุนหมุนถูลง อันจะช่วยให้สามารถ ขยายสินค้าหรือบริการได้ในราคาถูกนั้น กระทรวงการคลังเห็นว่าไม่ใช่เหตุผลสำคัญ เพราะการที่รัฐวิสาหกิจ จะขายสินค้าหรือบริการในราคาเท่าใดเป็นปัญหานโยบายมากกว่าปัญหาทุนถูลงหรือแพง เช่น ถ้ารัฐบาลมี นโยบายที่จะขายสินค้าหรือบริการในราคาเท่าทุนหรือสูงกว่าต้นทุนเพียงเล็กน้อย กับขอมระทำให้ หรือถ้าเป็น กิจกรรมสาธารณะโลก ถ้ารัฐบาลต้องการส่งเสริมประชาชนเป็นพิเศษ จะขายในราคาต่ำกว่าราคาทุนก็ย่อม ทำได้ เช่นกรณีการประปากรุงเทพฯ ซึ่งจำหน่ายน้ำประปาในราคาเพียงถูกมากสักเมตรละ ๕๐ สตางค์ใน ปัจจุบัน เป็นต้น การที่รัฐวิสาหกิจจากทุนถูลงมีไว้ว่าจะทรงตัวอยู่ไม่ได้เสมอไป เพราะเหตุว่าถ้าการขาดทุน สืบเนื่องมาจากนโยบายพิเศษของรัฐบาล รัฐบาลก็ย่อมจ่ายเงินอุดหนุนได้ ข้อสำคัญของเรื่องนี้อยู่ที่ว่าการ ที่รัฐวิสาหกิจใดไม่ได้อำไรหรือได้กำไรเพียงเล็กน้อย ไม่ควรถือเป็นข้อเท็จจริงว่าผู้บริหารรัฐวิสาหกิจนั้น ไม่มีความสามารถเสมอไป เพราะย่อมแล้วแต่เหตุประกอบต่าง ๆ อีกมากมายหลายประการ

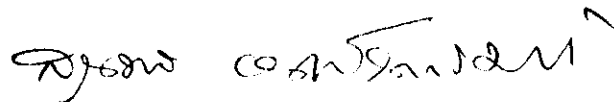
กล่าวโดยเฉพาะกรณีการไฟฟ้าอันใด กระทรวงการคลังได้ทราบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๕ นี้ ถึงแม้การไฟฟ้าอันใดจะคงเสียภาษีศุลกากรสำหรับโรงไฟฟ้าหน่วยที่ ๑ ที่บางกรวย ก็ยังสามารถ ทำกำไรได้ในอัตราประมาณ ๕ - ๖ % ของทุนที่ต้องไป จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องยกเว้นภาษี ศุลกากรเพิ่มเติมแก่ประการใด ถ้าหากรัฐบาลมีนโยบายให้จำหน่ายไฟฟ้าในราคาถูกลงอีก ก็อาจทำได้ โดยยอมรับกำไรต่ำกว่า ๕ - ๖ % ปัญหาอยู่ที่ว่าสมควรหรือไม่ที่จะดำเนินนโยบายเช่นนั้น

๖. การที่รัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่งได้รับยกเว้นภาษีอากรโดยที่รัฐวิสาหกิจแห่งอื่นหรือเอกชนไม่ได้รับยกเว้นนั้น มีข้อเสียอีกอย่างหนึ่งคือ ไม่สามารถเปรียบเทียบได้ว่ารัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ค่าเนิมนการไ้ดีกว่ารัฐวิสาหกิจแห่งอื่นหรือเอกชนหรือไม่ เพราะเหตุว่าการได้รับยกเว้นภาษีอากรเป็นเหตุให้ต้นทุน

๗. บางท่านมีความเห็นว่า การที่จะให้รัฐวิสาหกิจต้องเสียภาษีอากรนั้น เป็นผลเท่ากับว่า มีข้อเสียภาษีให้มือขวา ไม่เกิดประโยชน์แก่รัฐเป็นเงินเป็นทองแก่ประการใด ทั้งเป็นการระแค้นปฏิบัติอีกด้วย กระทรวงการคลังเห็นว่าเรื่องนี้ควรพิจารณาในแง่ที่ว่า ถ้าให้ได้รับยกเว้นภาษีอากรกลับจะเสียประโยชน์ในค่าน้ำมันที่กล่าวมาแล้ว ส่วนข้อที่ว่าเป็นการระแค้นปฏิบัตินั้นก็เห็นว่าอาจหาทางแก้ไขได้ โดยกำหนดวิธีการเสียภาษีอากรให้ง่ายและสะดวกที่สุด เช่น ให้เสียภาษีปีละครั้ง เป็นต้น เพราะยอมถือได้ว่ารัฐวิสาหกิจจะไม่หลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๘. เมื่อพิจารณาข้อที่ข้อเสียที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า ในหลักการไม่ควรยกเว้นภาษีอากรใด ๆ ให้แก่รัฐวิสาหกิจไม่ว่าจะเป็นรัฐวิสาหกิจในรูปใด อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังเห็นว่า นโยบายยกเว้นหรือไม่ยกเว้นภาษีอากรให้แก่รัฐวิสาหกิจ เป็นนโยบายสำคัญที่สมควรพิจารณาอย่างละเอียดถี่ถ้วน ถ้าคณะรัฐมนตรีจะไปรื้อให้คณะกรรมการที่ปรึกษาส่วนองค์การของรัฐบาลและสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ก็เห็นว่าจะเป็นประโยชน์

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง



(นายธนิน พงษ์ตammกุล)

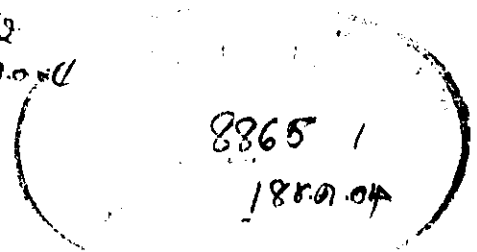
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กองระบมบัญชีและการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 วันที่ ๑๖/๑๑/๕๙
 เวลา ๑๑.๒๕ น.
 ๑๖/๑๑/๕๙

๒.๓.๓.
 ๒๓๙/๑๕๔
 ๑๙.๑๐.๕๙



4

ที่ กพบ. ๗๕๑ / ๒๕๐๔

การไฟฟ้าอันธ

๖/๖

๑๘ ธันวาคม ๒๕๐๔

๑๖/๑๑/๕๙
 ๑๖.๑๐.๕๙

เรื่อง ขอแก้ไขพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันธ พุทธศักราช ๒๕๐๐ บางมาตรา

กราบเรียน อาณา นายกรัฐมนตรี

ในฐานะผู้รักษาราชพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันธ พุทธศักราช ๒๕๐๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- (๑) มติที่ชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันธ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๕๐ ชุด
 - (๒) มติที่หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันธ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๕๐ ชุด
 - (๓) ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันธ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๕๐ ชุด
 - (๔) มติที่เปรียบเทียบข้อความปัจจุบันกับข้อความที่ขอแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๕๐ ชุด

เนื่องด้วย ในการประชุมคณะกรรมการ การไฟฟ้าอันธ ครั้งที่ ๔/๒๕๐๔
 เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๐๔ คณะกรรมการ ฯ ได้มีมติเห็นควรขอแก้ไขพระราชบัญญัติ
 การไฟฟ้าอันธ พุทธศักราช ๒๕๐๐ มาตรา ๑๓, ๑๔, ๓๗, ๔๑ และ ๔๒ รวม ๕ มาตรา
 โดยมีเหตุผล ดังนี้ :

๑. มาตรา ๑๓ ในปัจจุบัน กฎหมายกำหนดให้ที่ทั้งสำนักงานใหญ่ของ
 การไฟฟ้าอันธอยู่เฉพาะในเขตจังหวัดพระนคร แต่การเจ้าหน้าที่ในท่าเรืออันเหมาะสม
 เพื่อใช้เป็นที่ทั้งสำนักงานใหญ่ในจังหวัดพระนครนั้นยากแก่การปฏิบัติ นอกจากนั้น
 งานของการไฟฟ้าอันธคลุมถึง ๑๕ จังหวัด ทั้งแหล่งผลิตหลักก็อยู่นอกเขตจังหวัดพระนคร
 ทั้งสองแห่ง คือ อยู่ในเขตจังหวัดนนทบุรีแห่งหนึ่ง และอยู่ในเขตจังหวัดตากอีกแห่งหนึ่ง

16

จึงควรแก้ไขมาตรา ๑๓ นี้เสีย เพื่อให้การไฟฟ้าอันมิได้มีที่ตั้งสำนักงานใหญ่ที่เหมาะสม โดยแท้จริง อันจะทำให้สามารถสั่งการและควบคุมงานได้โดยมีประสิทธิภาพที่สุด โดยให้คณะกรรมการ ฯ พิจารณาตามความเหมาะสมว่าจะสมควรตั้งสำนักงานใหญ่ขึ้น ในจังหวัดใด แทนที่จะกำหนดตายตัวให้อยู่ในจังหวัดพระนครตามกฎหมายปัจจุบัน

ในขณะนี้ การไฟฟ้าอันมิได้มีสำนักงานใหญ่ถาวร ดังนั้น การแก้ไข มาตรา ๑๓ นี้ จะไม่เป็นเหตุให้เสียค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด

๒. มาตรา ๑๔ ในปัจจุบัน การไฟฟ้าอันมิได้มีรับยกเว้นการเสียภาษี สุกการสำหรับทรัพย์สินที่นำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ในการสร้างและประกอบเป็น โรงผลิตพลังงานไฟฟ้าและระบบการผลิต การส่ง และการจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าของ การไฟฟ้าอันมิได้ ซึ่งทำให้รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณชำระค่าภาษีนี้แทนการไฟฟ้าอันมิได้จะมาก ๆ และค่าภาษีนี้ก็จะต้องบวกเพิ่มเข้าเป็นราคาทุน ทำให้อัตราค่ากระแสไฟฟ้าสูง ไม่ตรงตามนโยบาย ของรัฐบาล จึงเห็นควรแก้ไขมาตรา ๑๔ นี้เสีย เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการขยายตัวของ อุตสาหกรรม และเพื่อลดราคาทุน (Capital cost) ของการไฟฟ้าอันมิได้ อันจะเป็นผลให้ สามารถกำหนดอัตราค่ากระแสไฟฟ้าได้ในราคาต่ำ เช่นเดียวกับการลิกไนต์ซึ่งกฎหมายได้ให้ ได้รับความยกเว้นจากการเสียภาษีสุกการสำหรับทรัพย์สินที่นำเข้ามาสร้างและประกอบเป็น โรงผลิตพลังงานไฟฟ้า หรือเช่นเดียวกับการอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่รัฐบาลส่งเสริม ซึ่งได้รับการ ยกเว้นภาษีสุกการสำหรับเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการประกอบอุตสาหกรรม

การขยายขอบเขตของการยกเว้นอากรขาเข้าตามข้อความที่เห็นควรแก้ไขนี้ ไม่ทำให้รัฐเสียประโยชน์แต่อย่างใด เพราะในขณะนี้ รัฐบาลก็ได้ตั้งงบประมาณชำระค่าอากร ขาเข้าแทนการไฟฟ้าอันมิได้ตั้งกล่าวมาแล้วข้างต้น ตรงกันข้าม การขอแก้ไขนี้จะยังประโยชน์ ให้แก่ส่วนรวมอย่างมาก เพราะนอกจากจะเป็นการแก้ไขตรงต่อความเป็นจริงและตัดความยุ่งยาก และค่าใช้จ่ายในการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายแล้ว ยังเป็นการทำให้การไฟฟ้าอันมิได้ สามารถ จำหน่ายกระแสไฟฟ้าได้ในราคาต่ำตามนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

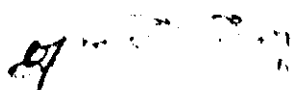
๓. มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗ นี้ เป็นบทเฉพาะกาลชั่วคราวเวลาหนึ่งปี บัดนี้ไม่มีผลใช้บังคับแล้ว เพราะได้ใช้พระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันดี มาเกินหนึ่งปีแล้ว จากประสบการณ์ ปรากฏว่า ได้เกิดมีความขัดข้องในการดำเนินงานเป็นอย่างมากในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงโดยกะทันหัน ซึ่งไม่สามารถจะแต่งตั้งผู้ว่าการรับช่วงคนเก่าได้ทันที เพราะการแต่งตั้งผู้ว่าการใหม่นั้น ต้องการเวลาเพื่อเลือกพันธุบุคคลที่เหมาะสม และเพื่อดำเนินการตามพิธีการที่จำเป็น เช่น ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และจากธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและพัฒนาการ ในตัวบุคคลที่จะแต่งตั้งนั้นเป็นต้น เมื่อแต่งตั้งคนที่ไม่ได้ งานในหน้าที่ของผู้ว่าการโดยเฉพาะก็ต้องชะงักไป แต่โดยที่การไฟฟ้าอันดีเป็นผู้ประกอบการสาธารณูปโภค ซึ่งจะหยุดชะงักลงมิได้ จึงเห็นควรแก้ไขมาตรา ๓๗ นี้เสีย เพื่อให้คณะกรรมการ การไฟฟ้าอันดี ทำหน้าที่แทนผู้ว่าการไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งผู้ว่าการ ซึ่งจะช่วยให้งานดำเนินต่อไปโดยไม่หยุดชะงัก

๔. มาตรา ๔๑ และ ๔๒ ในการร่างมาตรานี้ในกฎหมายปัจจุบันยังไม่มี ประสิทธิภาพที่จะถือเป็นหลักได้ ฉะนั้น การคุ้มครองความปลอดภัยของสาธารณชน และการคุ้มครองทรัพย์สินของประชาชนที่อยู่ในทางที่สายไฟฟ้าส่งสูงผ่าน จึงไม่รัดกุม และมาประจักษ์ชัดเมื่อได้เริ่มปฏิบัติการปักเสาวางสายส่งส่งสูงของการไฟฟ้าอันดี และการลิกไนท์ สำหรับการลิกไนท์นั้น ได้เขียนกฎหมายไว้รัดกุมแล้ว โดยถือประสิทธิภาพ ที่ผ่านมาเป็นหลัก ฉะนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องแก้กฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้ให้เป็นแนวเดียวกับความในพระราชบัญญัติการลิกไนท์ พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยกำหนดให้มี "เขตปลอดภัย (safety zone)" ขึ้น ในแนวทางที่สายส่งส่งสูงผ่าน เช่นเดียวกับกฎหมายว่าด้วยการลิกไนท์ ซึ่งนอกจากจะเป็นการให้หลักประกันแก่ประชาชน และให้คำชดเชย อันเป็นธรรมแก่เจ้าของที่ดินตามแนวทางที่สายผ่านไปแล้ว ยังเป็นการคุ้มครองให้การบำรุงรักษาสายส่งส่งสูงเป็นไปด้วยดีด้วย

7

จึงกราบเรียนขอความกรุณา อาพา นายกรัฐมนตรี ใ้โปรดนำความ
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และขอใ้โปรดใ้ความสนับสนุนแก่การขอแก้ไขเพิ่มเติมที่ใ้
กราบเรียนมานี้ด้วย จะเป็นพระคุณอย่างสูง.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(ม.ส. ชุชาติ กำภู)

ประธานกรรมการ การไฟฟ้าอันธ



10/10

บันทึกชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันธ
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เนื่องด้วย พระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันธ พ.ศ. ๒๕๐๐ มาตรา ๑๓, ๑๔, ๑๕, ๑๖ และ ๑๗ ไม่เหมาะสมกับวิถีปฏิบัติในปัจจุบัน กล่าวคือ:

๑. มาตรา ๑๓ ในปัจจุบัน กฎหมายกำหนดให้ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของการไฟฟ้าอันธอยู่ในเขตจังหวัดพระนคร แต่การเจ้าหน้าที่กินในทำเลอันเหมาะสมเพื่อใช้เป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ในจังหวัดพระนครนั้นยากแก่การปฏิบัติ นอกจากนั้นงานของการไฟฟ้าอันธคลุมถึง ๓๕ จังหวัด ทั้งแหล่งผลิตหลักก็อยู่นอกเขตจังหวัดพระนครทั้งสองแห่ง คือ อยู่ในเขตจังหวัดนนทบุรีแห่งหนึ่ง และในเขตจังหวัดตากอีกแห่งหนึ่ง จึงควรแก้ไขมาตรา ๑๓ นี้เสีย เพื่อให้การไฟฟ้าอันธได้มีที่ตั้งสำนักงานใหญ่ที่เหมาะสมโดยแท้จริง อันจะทำให้สามารถสั่งการและควบคุมงานได้โดยมีประสิทธิภาพที่สุด โดยให้คณะกรรมการ ฯ พิจารณาตามความเหมาะสมว่าจะสมควรตั้งสำนักงานใหญ่ขึ้นในจังหวัดใดแห่งที่จะกำหนดตายตัวให้อยู่ในจังหวัดพระนครตามกฎหมายปัจจุบัน

ในขณะนี้ การไฟฟ้าอันธยังมีไม่มีสำนักงานใหญ่ถาวร ดังนั้น การแก้ไขมาตรา ๑๓ นี้ จะไม่เป็นเหตุให้เสียค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด

๒. มาตรา ๑๔ ในปัจจุบัน การไฟฟ้าอันธมิได้รับยกเว้นการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับทรัพย์สินที่นำเข้าจากต่างประเทศเพื่อใช้ในการสร้างและประกอบเป็นโรงผลิตพลังงานไฟฟ้าและระบบการผลิต การส่ง และการจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าของการไฟฟ้าอันธซึ่งทำให้รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณชำระค่าภาษีนี้แทนการไฟฟ้าอันธปีละมาก ๆ และค่าภาษีนี้นี้ก็ต้องบวกเพิ่มเข้าเป็นราคาทุน ทำให้อัตราค่ากระแสไฟฟ้าสูง ไม่ตรงตามนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรแก้ไขมาตรา ๑๔ นี้เสีย เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการขยายตัวของอุตสาหกรรม



และเพื่อลดราคาทุน (Capital cost) ของการไฟฟ้าอันฮี้ อันจะเป็นผลให้สามารถกำหนดอัตราค่ากระแสไฟฟ้าได้ในราคาต่ำ เช่นเกี่ยวกับการลิกไนท์ ซึ่งกฎหมายได้ให้ได้รับการยกเว้นจากการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับทรัพย์สินที่นำเข้ามาสร้างและประกอบเป็นโรงผลิตพลังงานไฟฟ้า หรือเช่นเกี่ยวกับการอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่รัฐบาลส่งเสริม ซึ่งได้รับการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการประกอบอุตสาหกรรม

การขยายขอบเขตของการยกเว้นอากรขาเข้าตามข้อความที่เห็นควรแก้ไขนี้ ไม่ทำให้รัฐเสียประโยชน์แต่อย่างใด เพราะในขณะนี้ รัฐบาลก็ได้ตั้งงบประมาณชำระค่าอากรขาเข้าแทนการไฟฟ้าอันฮี้ดังกล่าวมาแล้วข้างต้น ตรงกันข้าม การขอแก้ไขนี้ จะยังประโยชน์ให้แก่ส่วนรวมอย่างมาก เพราะนอกจากจะเป็นการแก้ไขให้ตรงต่อความเป็นจริงและคัดความยุ่งยากและค่าใช้จ่ายในการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายแล้ว ยังเป็นการทำให้การไฟฟ้าอันฮี้สามารถจำหน่ายกระแสไฟฟ้าได้ในราคาต่ำตามนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

๓. มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๘ นี้ เป็นบทเฉพาะกาลชั่วคราวหนึ่งปี บัดนี้ไม่มีผลใช้บังคับแล้ว เพราะได้ใช้พระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันฮี้ มาเกินหนึ่งปีแล้ว จากประสบการณ์ ปรากฏว่า ได้เกิดมีความขัดข้องในการดำเนินงานเป็นอย่างมากในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงโดยกระทันหัน ซึ่งไม่สามารถจะแต่งตั้งผู้ว่าการรับช่วงคนเก่าได้ทันที เพราะการแต่งตั้งผู้ว่าการใหม่นั้น ต้องการเวลาเพื่อเลือกเฟ้นตัวบุคคลที่เหมาะสม และเพื่อดำเนินการตามพิธีการที่จำเป็น เช่น ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และจากธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและพัฒนาการ ในตัวบุคคลที่จะแต่งตั้งนั้นเป็นต้น เมื่อแต่งตั้งคนที่ไม่ได้ งานในหน้าที่ของผู้ว่าการโดยเฉพาะก็ต้องชงักไป แต่โดยที่การไฟฟ้าอันฮี้เป็นผู้ประกอบการสาธารณูปโภค ซึ่งจะหยุดชงักลงมิได้ จึงเห็นควรแก้ไขมาตรา ๓๘ นี้เสีย เพื่อให้คณะกรรมการ การไฟฟ้าอันฮี้ หาหน้าที่แทนผู้ว่าการไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งผู้ว่าการ ซึ่งจะทำงานดำเนินต่อไปโดยไม่หยุดชงัก



๔. มาตรา ๔๔ และ ๔๕ ในการร่างมาตรานี้ในกฎหมายปัจจุบัน
ยังไม่มีประสิทธิภาพที่จะถือเป็นหลักได้ ฉะนั้น การคุ้มครองความปลอดภัยของสาธารณชน
และการคุ้มครองทรัพย์สินของประชาชนที่อยู่ในทางที่สายไฟฟ้าส่งสูงผ่าน จึงไม่คุ้มครอง
และมาประจักษ์ชัดเมื่อได้เริ่มปฏิบัติการปักเสาวางสายส่งส่งสูงของการไฟฟ้าอันดี และ
การลิกไนท์ สำหรับการลิกไนท์นั้น ได้เขียนกฎหมายไว้คุ้มครองแล้ว โดยถือประสิทธิภาพ
ที่ผ่านมาเป็นหลัก ฉะนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องแก้กฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้ให้เป็นแนวเดียวกับ
กับตัวบทในพระราชบัญญัติการลิกไนท์ พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยกำหนดให้มี "เขตปลอดภัย
(safety zone)" ขึ้น ในแนวทางที่สายส่งส่งสูงผ่าน เช่นเดียวกับกฎหมายว่าด้วย
การลิกไนท์ ซึ่งนอกจากจะเป็นการให้หลักประกันแก่ประชาชน และให้คำชดเชย
อันเป็นธรรมแก่เจ้าของที่ดินตามแนวทางที่สายผ่านไปแล้ว ยังเป็นการคุ้มครองให้การบำรุง
รักษาสายส่งส่งสูงเป็นไปด้วยดีด้วย



13/16

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันฮี (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันฮี พ.ศ. ๒๕๐๐ บางมาตรา

เหตุผล

เนื่องด้วย พระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันฮี พ.ศ. ๒๕๐๐ ไม่เหมาะสมกับ
วิสัยปฏิบัติในปัจจุบัน คือ ที่เกี่ยวกับสถานที่ตั้งสำนักงานใหญ่ ตามมาตรา ๑๓ การยกเว้น
ภาษีศุลกากร ตามมาตรา ๑๕ การแต่งตั้งผู้ว่าการ การไฟฟ้าอันฮี ตามมาตรา ๓๙ และ
การเดินสายส่งสําคัญสูง ตามมาตรา ๔๑ และ ๔๒ จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้เหมาะสม
และทันต่อเหตุการณ์ยิ่งขึ้น เหตุผลโดยละเอียดจะได้อ้างลงในสภาร่างรัฐธรรมนูญ



14/16

"ร่าง"

พระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันฮี่ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้าอันฮี่

.....

.....

มาตรา ๑. พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันฮี่
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

มาตรา ๒. พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓. ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันฮี่
พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๓. ให้การไฟฟ้าอันฮี่ตั้งสำนักงานใหญ่ในจังหวัด
พระนครหรือในจังหวัดอื่น ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร และจะตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น
ณ ที่อื่นใดก็ได้"

มาตรา ๔. ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันฮี่
พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



"มาตรา ๑๔. ให้การไฟฟ้าอันใดได้รับยกเว้นจากการเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร และให้ทรัพย์สินซึ่งนำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ในการสร้างเขื่อนภูมิพล และเพื่อใช้ในการสร้างและประกอบเป็นโรงผลิตพลังงานไฟฟ้าของการไฟฟ้าอันใด รวมทั้งระบบการผลิต การส่ง และการจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า เช่น สวิตช์ยาร์ก สายส่งสําคัญสูง และสับสแตชัน และอุปกรณ์ต่าง ๆ ได้รับยกเว้นจากการเสียภาษีศุลกากร"

มาตรา ๕. ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันดี พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๗. เมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง และในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งผู้ว่าการ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กระทำการในนามของการไฟฟ้าอันดี และเป็นผู้กระทำการแทนการไฟฟ้าอันดี และให้มีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้ว่าการ เพื่อการนี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้ประธานกรรมการ หรือกรรมการคนใดคนหนึ่งปฏิบัติกิจการแทนได้"

มาตรา ๖. ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันดี พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๑. ให้การไฟฟ้าอันใดมีอำนาจเดินสายส่งสําคัญสูงไปใต้ เหนือ ตาม หรือข้ามพื้นดินของบุคคลใด ๆ หรือบ้นหรือทั้งเสา สับสแตชัน หรืออุปกรณ์ต่าง ๆ ลงในหรือบนพื้นดินของบุคคลใด ๆ ในเมื่อพื้นดินนั้นไม่ใช่พื้นดินอันเป็นที่ตั้งโรงเรือน และให้มีอำนาจกำหนดพื้นที่ดินที่เดินสายส่งสําคัญสูง โดยมีความกว้างจากเส้นแนวศูนย์กลางเสาสายส่งสําคัญสูงคำนวณไม่เกินยี่สิบห้าเมตร แล้วแต่สําคัญของสายส่งสําคัญสูง เป็นเขตปลอดภัย ในบริเวณเขตปลอดภัยนี้ ให้การไฟฟ้าอันใดมีอำนาจรื้อถอนโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น หรือตัดฟันต้นไม้ กิ่ง หรือ รากไม้ หรือ พืชผลอย่างใด ๆ ได้ โดยต้องจ่ายค่าทดแทนในการใช้ที่ดินและการรื้อถอนหรือการตัดฟัน



แล้วแต่กรณี ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ด้วยจำนวนเงินอันเป็นธรรม เว้นแต่เจ้าของหรือผู้ครอบครองเป็นผู้ได้รับประโยชน์คุ้มค่าในการกระทำนั้นอยู่ด้วย ในกรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้ ในจำนวนเงินทดแทน ให้นำความในวรรคท้ายของมาตรา ๓๔ มาใช้บังคับ

เมื่อได้มีการชดเชยค่าทดแทนแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองดังกล่าวแล้วก็ดี หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองเต็มใจไม่รับหรือไม่มีสิทธิรับค่าทดแทนก็ดี ต่อไปภายหน้า ผู้ใดจะมาเรียกร้องค่าทดแทนอีกมิได้

ก่อนที่จะดำเนินการดังกล่าวข้างต้น ให้การไฟฟ้าอันมีอำนาจเป็นหนังสือ ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินนั้นอาจยื่นคำร้องแสดงเหตุที่ไม่สมควรทำ เช่นนั้นไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยภายในกำหนดเวลาสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด"

มาตรา ๓. ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าอันมีอำนาจ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๒. ในบริเวณเขตปลอดภัยตามมาตรา ๔๑ ให้การไฟฟ้าอันมีอำนาจจัดทำเครื่องหมายแสดงเขตไว้ และห้ามมิให้ผู้ใดปลูกสร้างโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นหรือปลูกต้นไม้ หรือพืชผลอย่างใด ๆ ขึ้น เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากการไฟฟ้าอันมีอำนาจเป็นหนังสือ ในการอนุญาตนั้น จะอนุญาตโดยมีเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่งก็ได้ โรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น หรือต้นไม้ หรือพืชผลอย่างใด ๆ ที่ปลูกขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตจากการไฟฟ้าอันมีอำนาจ หรือการไฟฟ้าอันมีอำนาจหรือถอน หรือตัดฟันโดยไม่จำต้องชดเชยค่าทดแทน"